

А. В. ШАДРАКОВ<sup>1</sup>, С. В. ТАРАСЮК<sup>2</sup>, Н. Н. БАТОВА<sup>3</sup>

## ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД В СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ

<sup>1</sup>ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь»,  
г. Могилев, Республика Беларусь,  
alshadrakov@yandex.ru,

<sup>2</sup>Международный фонд развития сельских территорий,  
г. Минск, Республика Беларусь,  
siarhei.tarasiuk@gmail.com,

<sup>3</sup>ГНУ «Институт экономики Национальной академии наук Беларуси»  
г. Минск, Республика Беларусь  
nbatova@tut.by

*Исследование посвящено выявлению особенностей применения территориально-ориентированного подхода при разработке и реализации стратегии устойчивого развития Могилевской области на период до 2035 года. Проведен анализ основных компонентов структуры регионального акселератора «Территориально-ориентированное развитие и межсекторная кооперация».*

Первый опыт разработки стратегий устойчивого развития субнационального уровня в Республике Беларусь связан с реализацией проекта ЕС «Поддержка регионального и местного развития в Беларуси». Одним из его результатов стала разработка в 2015 г. проектов стратегий всех областей Беларуси на 2016 – 2025 годы – Брестской, Витебской, Гомельской, Гродненской, Минской и Могилевской, однако данные документы не были утверждены и не получили официального статуса.

В течение 2019 – 2020 гг. региональное сообщество Могилевской области осуществляло разработку новой стратегии устойчивого развития региона на период до 2035 года (далее – Стратегия) [1]. Особенностью Стратегии является то, что она представляет собой первый документ стратегического планирования, официально утвержденный на уровне Председателя Могилевского областного исполнительного комитета.

Стратегия является главным документом долгосрочного планирования процессов стратегического развития Могилевской области в контексте современных глобальных, региональных и местных вызовов. Стратегия является основой для разработки областных и районных прогнозных и программных документов на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Цель документа – согласованное определение широкой общественностью, бизнесом и органами власти видения и приоритетов развития Могилевской области к 2035 г. В основе Стратегии – модель устойчивого развития, учитывающая экологическую и цифровую трансформацию процессов развития, обеспечивающая рост качества жизни населения, развитие деловой бизнес-среды, всестороннее гармоничное развитие человека как личности, формирующей гуманное и справедливое общество, а также проявляющей ответственное отношение к окружающей среде, ориентированное на сохранение природных ресурсов для будущих поколений.

Стратегия – это долгосрочный план вложения инвестиций нынешнего поколения в уверенное будущее последующих поколений. Реализация Стратегии позволяет:

– объединить и повысить мотивацию гражданского общества, бизнеса, органов власти к совместному формированию и достижению желаемого будущего с учетом интересов каждой из сторон, каждого человека;

- сфокусировать усилия и ресурсы на ключевых направлениях, ускоряющих достижение областью устойчивого развития;
- мобилизовать внутренние резервы и привлечь внешние ресурсы для развития области;
- сформировать позитивный имидж Могилевской области как территории с благоприятными экологией и бизнес-климатом, достойным качеством жизни, с развитым гражданским обществом и надлежащим управлением.

В архитектуре Стратегии выделяются четыре основных уровня:

- видение области к 2035 году (Могилевская область в будущем);
- приоритетные направления обеспечения устойчивости развития Могилевской области;
- региональные акселераторы – ускорители достижения видения и реализации приоритетных направлений;
- стратегические цели, включающие оперативные цели и группы мероприятий.

Таким образом, в отличие от предшествующего опыта стратегического планирования устойчивого развития административных областей в структуре Стратегии выделен уровень региональных акселераторов (ускорителей), позволяющих сфокусироваться на ключевых направлениях, способствующих ускорению внедрения новых для области подходов. Региональные акселераторы, имея уникальный фокус, усиливают друг друга, благодаря чему достигается синергетический эффект в следовании целям Стратегии. Мероприятия региональных акселераторов тесно взаимосвязаны с действующими госпрограммами и областными документами планирования. Такими ускорителями регионального развития в период начала реализации Стратегии определены:

1. *Экологизация регионального развития*, направленная на снижение негативного воздействия процессов жизнедеятельности человека, экономики и инфраструктуры на окружающую среду и природные ресурсы, а также на адаптацию к изменениям климата.

2. *SMART-управление и цифровые трансформации развития*, содействующие оптимизации процессов жизнедеятельности для устойчивого развития человека и общества в гармонии с природой.

3. *Территориально-ориентированное развитие и межсекторная кооперация*, позволяющие усиливать уникальные конкурентные преимущества области и кооперацию субъектов хозяйствования и административно-территориальных единиц области.

4. *Вовлеченное управление региональным развитием*, направленное на обеспечение равных возможностей участия в процессах достижения устойчивого развития для населения, независимо от пола и возраста, места проживания и вероисповедания, расовой принадлежности и социального уровня, для организаций, независимо от видов их деятельности, организационно-правовой формы и формы собственности, количества работающих и места расположения, а также для всех уровней самоуправления Могилевской области [2].

Территориально-ориентированное развитие (далее – ТОР) представляет собой развитие отдельной территории, выделенной по принципам административно-территориального деления, общих проблем или иных критериев на основе использования территориально-ориентированного подхода [3].

Данный методологический подход к планированию и управлению развитием территории включает в себя выявление ее уникальных особенностей, специфических проблем, а также сравнительных преимуществ и приоритетов развития с позиций устойчивого развития и их актуальности для местного сообщества, основан на активизации внутренних резервов, использования местных ресурсов и опоры на инициативу «снизу».

Кооперация как способ концентрации усилий участвующих сторон с опорой на существующие конкурентные преимущества является одним из факторов, ускоряющих достижение устойчивости развития Могилевской области. Благодаря разнообразию типов, форм и видов кооперация охватывает различные сферы жизнедеятельности человека, вовлекает граждан, бизнес и власть и может осуществляться как с учетом, так и без учета границ административно-территориальных единиц.

В этой связи в настоящее время широко внедряется кооперация, основанная на территориально-ориентированном развитии, с учетом интересов и потребностей местного сообщества с опорой на имеющиеся ресурсы и конкурентные преимущества. Модель ТОР, как правило, имеет набор методов, механизмов, инструментов и их сочетаний, которые пригодны для конкретной территории.

В соответствии с ТОР-подходом настоящее время реализуется Программа социально-экономического развития юго-восточного региона Могилевской области на период до 2025 года, утвержденная решением Могилевского областного Совета депутатов от 27 июля 2015 г. № 12-1, разработанная в связи с исполнением указов Президента Республики Беларусь от 8 июня 2015 г. № 235 «О социально-экономическом развитии юго-восточного региона Могилевской области» и от 28 мая 2020 г. № 177 «О мерах по развитию юго-восточного региона Могилевской области». В основе формирования юго-восточного региона определены сложившиеся особые условия развития и общие вызовы, с которыми приходится сталкиваться семи районам Могилевской области (Костюковичский, Климовичский, Кричевский, Краснопольский, Славгородский, Хотимский, Чериковский).

Кроме того, в рамках проекта ПРООН/ЕС «Содействие развитию на местном уровне» для 5 районов Могилевской области (Быховский, Кличевский, Краснопольский, Славгородский, Чериковский) были разработаны паспорта ТОР, в основе которых определены сложившиеся особые условия развития каждого из районов.

В структуре регионального акселератора «ТОР и межсекторная кооперация» выделяется три стратегические цели и одиннадцать оперативных целей (рисунок 1).



**Рисунок 1 – Структура регионального акселератора «Территориально-ориентированное развитие и межсекторная кооперация»**

*Ускоренное развитие ключевых отраслей реального сектора экономики.*

Данная стратегическая цель направлена на укрепление и ускорение развития ключевых отраслей реального сектора экономики, формирующих ресурсную базу Могилевской области для перехода к устойчивому развитию. К ключевым отраслям производства и сферы услуг области (ОЦ) относятся:

- промышленный комплекс;
- сельское хозяйство;
- строительство;
- торговля и общественное питание;
- транспорт.

В основе развития ключевых отраслей экономики находится модель устойчивого экономического роста, нацеленная на экологические и цифровые трансформации, на технологические и организационные инновации для роста конкурентоспособности и обеспечения на этой основе высоких стандартов качества жизни населения области.

*Комплексная территориальная организация и зонирование.*

Комплексная территориальная организация направлена на: улучшение условий жизни за счет проведения обоснованной территориальной политики; определение стратегии территориального развития области; координацию перспективных межгосударственных, республиканских, региональных и местных интересов относительно территориального развития области; совершенствование региональной системы расселения за счет повышения эффективности использования территорий области, развития инженерно-транспортной инфраструктуры, охраны окружающей среды и недвижимых материальных историко-культурных ценностей.

Для регионального развития выделяется два подхода в комплексной территориальной организации: создание территориально-хозяйственных комплексов и ландшафтно-ориентированное зонирование. Эти два подхода территориальной организации не имеют общих границ, их границы пересекаются, они взаимодействуют и усиливают друг друга. Каждый из них нашел свое отражение в соответствующей оперативной цели.

*Стимулирование регионального развития и кооперации.*

Механизмы регионального развития могут базироваться и на других принципах, в зависимости от задач, стоящих перед территорией. Они направлены на повышение экономического потенциала отдельных территорий области, развитие проектной деятельности для роста занятости и самозанятости, развитие туристских или иных кластеров. Общим для них является кооперация местных инициатив, субъектов хозяйствования и органов власти, а также создание условий, необходимых для успешной реализации кооперации.

Достижение данной стратегической цели будет содействовать реализации планов развития территорий Могилевской области (районов, населенных пунктов и пр.); созданию и развитию региональных кластеров (пищевая промышленность, туризм, IT-кластер и т. д.); росту количества межрайонных проектов по повышению устойчивости их развития; укреплению региональной структуры поддержки местного развития.

Таким образом, в результате проведенного исследования обосновано выделение региональных акселераторов, позволяющих сфокусироваться на ключевых направлениях, способствующих ускорению внедрения новых для области подходов для обеспечения устойчивого развития. В их числе: экологизация регионального развития; SMART-управление и цифровые трансформации развития; территориально-ориентированное развитие и межсекторная кооперация; вовлеченное управление региональным развитием. Разработана структура и содержание регионального акселератора «ТОР и межсекторная кооперация» с выделением 3 стратегических и 11 оперативных целей. Дана содержательная характеристика стратегических целей данного акселератора: ускоренное развитие ключевых отраслей реального сектора экономики; комплексная территориальная организация и зонирование; стимулирование регионального развития и кооперации.

*Статья подготовлена при поддержке проекта «Локализация целей устойчивого развития в Могилевской области», FrB-19127, который реализуется местным фондом развития Быховского района в рамках 9-го этапа Программы поддержки Беларуси 2019–2022 гг. при финансовой поддержке Дортмундского международного образовательного центра (IBB) по поручению Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития (BMZ).*

## Список литературы

1 Шадраков, А.В. Институциональные условия перехода Могилевской области к развитию циркулярной экономики / А.В. Шадраков, С.В. Тарасюк // Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического

развития : материалы XI Междунар. науч. конф., Минск, 22–23 окт. 2020 ; в 3 т. / Редкол. : Ю.А. Медведева [и др.]. – Минск : НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь, 2020, Т. 3 – С. 155–156.

2 Шадраков, А.В. Укрепление партнерства власти, бизнеса и общественности для устойчивости развития сельских территорий: информационное пособие / А.В. Шадраков [и др.] // Под ред. А.В. Шадракова, С.В. Тарасюка. – Минск, 2019. – 21 с.

3 Территориально-ориентированный подход к развитию территорий как инструмент устойчивого развития на местном уровне: Информационный пакет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.undp.org/content/dam/belarus/docs/%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D0%BA%D0%B5%D1%82\\_2%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C%20\(1\).pdf](https://www.undp.org/content/dam/belarus/docs/%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D0%BA%D0%B5%D1%82_2%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C%20(1).pdf) – Дата доступа: 01.04.2021.

A. V. SHADRAKOU, S. V. TARASIUK, N. N. BATAVA

#### *TERRITORY-ORIENTED APPROACH IN STRATEGIC PLANNING OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF MOGILEV REGION*

*The research is devoted to identifying the specifics of applying a territory-oriented approach in the development and implementation of the Strategy for sustainable development of Mogilev region for the period up to 2035. The analysis of the main components of the structure of the regional accelerator "Territorially-oriented development and inter-sectoral cooperation" was carried out.*

УДК 811.161.3'373.21

И. Н. ШАРУХО<sup>1</sup>, Л. А. ЛИСОВСКИЙ<sup>2</sup>

#### **КЕЛЬТСКИЕ И ГЕРМАНСКИЕ ГИДРОНИМЫ В ТОПОНИМИЧЕСКОМ ПОЛЕ ГОМЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

<sup>1</sup>УО «Могилевский государственный университет им. А. А. Кулешова»,  
г. Могилев, Республика Беларусь,  
[sharukhgeo@ramble.ru](mailto:sharukhgeo@ramble.ru)

<sup>2</sup>УО «Мозырский государственный педагогический университет им. И. П. Шамякина»,  
г. Мозырь, Республика Беларусь

*В статье анализируются языковые группировки гидронимов Гомельской области, анализируются кельтские и германские гидронимы, входящие в состав топонимического поля Гомельской области.*

Топонимы являются важнейшим элементом национальной идентификации. В каждой стране сложилось собственное, ничем неповторимое топонимическое поле. Наиболее устойчивый элемент любого топонимического поля – гидронимы. Современное топонимическое поле Беларуси сформировалось в процессе генезиса местного населения, которое неоднократно меняло свои эндо- и экзоэтнонимы.

Рассмотрение проблемы происхождения географических названий с давних времен стало важным научным направлением. Уже в древних памятниках письменности встречаются попытки объяснить те или иные собственные наименования. Период конца XIX-начала XX вв. – начало изучения топонимии, в т. ч. их структурных особенностей.