

России с другими странами. Вследствие этого необходимым было принятие нового нормативного акта, регулирующего вопросы правового положения иностранных граждан.

Отсчет современной истории белорусского государства ведется от 1991 г. В 1994 г. была принята Конституция Республики Беларусь, которая закрепляет права и свободы иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Беларуси. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства определяется Законами Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» (2002 г.), «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (2010 г.), «О противодействии торговле людьми» (2012 г.), международными договорами, подписанными Республикой Беларусь, а также иными актами белорусского законодательства. Министерством внутренних дел Республики Беларусь совместно с заинтересованными государственными органами, а также при содействии Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь был разработан Закон «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» (2008 г.). Данный нормативный акт систематизирует существующие формы защиты иностранных граждан и лиц без гражданства, нуждающихся в международной защите и предусматривает введение в национальную систему убежища новой формы защиты – дополнительной.

Нормы, относящиеся к иностранным гражданам, имеются также в заключенных Республикой Беларусь двусторонних соглашениях об экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве, торговых соглашениях, сотрудничестве в области международного туризма и др. Например, Республика Беларусь имеет ряд соглашений с зарубежными странами, предусматривающих упрощенный порядок въезда иностранных граждан на территорию республики.

В действующем законодательстве Республики Беларусь широко используется отсылка к международным договорам. Так, согласно Гражданскому кодексу Республики Беларусь, если международным договором, в котором участвует Республика Беларусь, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в белорусском гражданском законодательстве, то применяются правила международного договора. Аналогичные нормы содержатся в Гражданском процессуальном кодексе, Кодексе о браке и семье, Трудовом кодексе и ряде других законов Республики Беларусь.

Таким образом, законодательное закрепление правового положения иностранных граждан развивалось на протяжении длительного периода времени и зависело от политических, социально-экономических и идеологических факторов и условий.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция РСФСР 1918 г.: принята V Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 г. // Собр. узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского пр-ва РСФСР. – 1918. – № 51. – Ст. 582.
2. Положение о союзном гражданстве: постановление ЦИК и СНК СССР, 29 окт. 1924 г. // Собр. постановлений и распоряжений ЦИК и СНК СССР. – 1924. – № 10. – Ст. 117.

Н. О. РАДЬКОВА, Л. Е. МОЖАЕВА

Гомель, Учреждение образования «Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины»

К ВОПРОСУ ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ПРАВ ЛИЦ, СТРАДАЮЩИХ ИГРОВОЙ ЗАВИСИМОСТЬЮ

В Республике Беларусь в последнее время стал интенсивно развиваться игровой бизнес. Данный факт оценивается неоднозначно с точки зрения государственных

интересов, интересов организаторов азартных игр и граждан. Задача государства при принятии мер регулирования сферы азартных игр состоит в правильной расстановке приоритетов, в согласовании общественных и государственных интересов.

Государство заинтересовано в развитии игорного бизнеса, поскольку немалые доходы, получаемые от организаторов азартных игр, являются источником пополнения бюджета. Общество в связи с увеличением количества игорных заведений, преимущественно в крупных городах, страдает от создания неблагоприятных условий для развития молодежи и не только. Молодые люди старше 18 лет имеют свободный доступ в такие заведения.

Расширение сети игорных заведений в государстве приводит к увеличению количества лиц, страдающих игровой зависимостью. В июне 2016 года на сайте Республиканского научно-практического центра психического здоровья был опубликован тест на определение степени зависимости от азартных игр, ссылку на который на своем официальном сайте разместило Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь, что в очередной раз подтверждает обеспокоенность государства этим вопросом.

Данную проблему в Республике Беларусь заметили уже относительно давно. Еще с 27 января 2013 года установлена возможность ограничения доступа в казино самим «игроманом» по его же заявлению. Согласно Положению об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса на территории Республики Беларусь (далее – Положение) физическое лицо может самостоятельно ограничить себя в посещении игорных заведений на срок от шести месяцев до трех лет.

Копия принятого и зарегистрированного организатором азартных игр заявления не позднее дня, следующего за днем его принятия, представляется в Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь (далее – МНС). МНС не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления копии такого заявления, вносит сведения о физическом лице в перечень физических лиц, ограниченных в посещении игорных заведений [1, п. 14¹].

Об эффективности этой нормы можно лишь строить предположения. На сегодняшний день информацию о количестве физических лиц, ограничивших себя в посещении игорных заведений, могут получить только организаторы азартных игр посредством доступа к перечню физических лиц, ограниченных в посещении игорных заведений, размещенном на интернет-ресурсе МНС в сети Интернет [2, п. 1.1].

В настоящее время законодатель сделал еще одну попытку защитить интересы общества от такого негативного явления, как игровая зависимость, что позволяет сделать вывод о не удовлетворивших государство результатах принятых мер.

25 августа 2016 г. Президентом Республики Беларусь был подписан Указ № 319, который скорректировал Положение в части предоставления родственникам возможности обращаться в суд с заявлением об ограничении физического лица в посещении игорных заведений.

Ограничение в посещении игорных заведений есть ничто иное, как ограничение права – права посещать игорные заведения.

Согласно Конституции Республики Беларусь ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц [3, ст. 23]. В случае с ограничением доступа в игорные заведения по заявлению членов семьи и близких родственников подчеркивается, что

ограничивая права и свободы отдельного лица, государство защищает, прежде всего, интересы семьи.

В случае если физическое лицо вследствие участия в азартных играх ставит себя и (или) свою семью в тяжелое материальное положение, оно может быть ограничено в посещении игорных заведений и участии в азартных играх на срок от шести месяцев до трех лет по решению суда [4, п. 1.1].

Нельзя не отметить тот факт, что ограничение в посещении игорных заведений и участии в азартных играх во многом схоже с ограничением дееспособности, хотя таковым не является.

	Ограничение дееспособности	Ограничение в посещении игорных заведений и участии в азартных играх
Условия	1) злоупотребление им спиртными напитками, наркотическими средствами либо психотропными веществами; 2) поставление своей семьи в тяжелое материальное положение; 3) причинная связь между ними	1) участие в азартных играх; 2) поставление своей семьи в тяжелое материальное положение; 3) причинная связь между ними
Объем ограничения	Ограничение дееспособности	Ограничение в посещении игорных заведений и участии в азартных играх
Основания	Заявление в суд, поданное членами его семьи, прокурором, органом опеки и попечительства, а также общественным объединением, уставом которого предоставлено такое право	Заявление в суд, которое имеют право подать родители, дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, опекуны, попечители, супруг (супруга), а также иные лица, проживающие совместно с ним и ведущие общее хозяйство, прокурор, органы опеки и попечительства
Порядок рассмотрения	Дело рассматривает судом в порядке особого производства	Дело рассматривает судом в порядке особого производства
Срок ограничения	На срок, пока основания, в силу которых гражданин был ограничен в дееспособности, не отпали	На срок от 6 месяцев до 3 лет

Таким образом, условия, основания ограничения и порядок рассмотрения дела в суде идентичны, разница заключается лишь в сроках ограничения и последствиях.

В силу ограничения в дееспособности гражданин без согласия попечителя не вправе совершать сделки по распоряжению имуществом, за исключением мелких

бытовых, а также сам получать заработную плату, пенсию и другие виды доходов [5, п. 5]. А в случае с ограничением в посещении игорных заведений и участии в азартных играх попечительство не устанавливается.

Формулировка «ограничение в посещении игорных заведений и участии в азартных играх» также заставляет задуматься о том, что имеет в виду законодатель, когда ограничивает не только в посещении игорных заведений, но и в участии в играх.

Однако не стоит забывать о существовании онлайн-гемблинга. В Республике Беларусь игорный онлайн-бизнес находится в подвешенном состоянии, так как до сих пор не установлено ни запрета, ни разрешения для деятельности онлайн-казино. Анализ законодательства позволяет сделать вывод о наличии лишь косвенного запрета на их деятельность. К тому же такой запрет распространяется на белорусских организаторов азартных игр, а доступ к виртуальным casinos иностранных организаторов открыт.

Таким образом, проблема защиты интересов семьи лиц, страдающих игровой зависимостью, остается нерешенной до конца, поскольку действующие нормы не позволяют в полной мере обеспечить ограничение данных лиц в участии в азартных играх.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Положение об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса на территории Республики Беларусь: утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 10 янв. 2005 г. № 9 // Официальный сайт Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.nalog.gov.by/uploads/documents/Ukaz-9-10.01.2005.doc> (дата обращения: 02.11.2016).

2. О порядке ведения и доведения до сведения организаторов азартных игр перечня физических лиц, ограниченных в посещении игорных заведений: Пост. Мин. по налогам и сборам Респ. Беларусь от 30 нояб. 2012 г. № 36 // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2003-2016. – URL: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=12551&p0=W21226667&p1=1> (дата обращения: 02.11.2016).

3. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. Референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 9-е изд., стер. – Минск : Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2013. – 64 с.

4. О внесении дополнений и изменений в указы Президента Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 25 августа 2016 г. № 319 // Нац. Центр правовой формы информ. Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2003-2016. – URL: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=12551&p0=P31600319&p1=1> (дата обращения: 02.11.2016).

5. О практике рассмотрения судами дел о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным, а также о признании гражданина дееспособным либо об отмене ограничения дееспособности: Пост. Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь от 16 дек. 2004 г. № 13 // Официальный сайт Верховного Суда Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2014. – URL: http://court.by/jurisprudence/Post_plen/civ_proc/spec/eacacedf72eb818e.html (дата обращения: 02.11.2016).