

Г. В. РИДЕВСКИЙ

## ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ БЕЛАРУСИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

*ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь»,  
региональный центр по Могилёвской области, г. Могилёв, Беларусь  
ridgeo@yandex.ru*

В развитии регионов Беларуси можно выделить две ведущие проблемы:

- опережающий рост Минска в сравнении с другими регионами страны;
- глубокое расслоение городов и районов Беларуси по основным показателям уровня и качества жизни населения.

Опережающий рост Минска как главного городского центра Беларуси в сравнении с другими регионами страны, свидетельствует, что Республика Беларусь развивается по моноцентрической модели. При этом Минск выступает в качестве главного полюса экономической жизни Беларуси, существенно опережая развитие других крупных городских центров. С 1959 г. доля Минска в населении страны увеличилась с 6,3 % до 20,4 % в начале 2015 г. Доля ВРП Минска в ВВП Беларуси в 2014 г. превысила 24,9 %. Сложившуюся территориальную структуру размещения производительных сил в стране нельзя признать рациональной с социально-экономических и экологических позиций.

В связи со сверхконцентрацией населения и хозяйства в Минске, наблюдающейся в настоящее время, необходимо не допустить искусственное подстегивание этого процесса путем развития городов-спутников. Развитие городов-спутников должно решать проблемы Минска, в т.ч. транспортные, экологические, жилищные, а не способствовать углублению моноцентричной модели развития Беларуси, т.е. фактическому расширению Минска на всю центральную часть Минской области и превращению его в мегагород, доминирующий над всей страной и привлекающий мигрантов со всех регионов Беларуси. Новыми жителями городов-спутников должны быть преимущественно минчане, живущие в общежитиях, арендующие жилую площадь у частных квартиросдатчиков, а не жители других регионов Беларуси, привлеченные в города-спутники Минска созданием в них новых рабочих мест и активным жилищным строительством. К городам-спутникам Минска официально отнесены шесть городских поселений: города Дзержинск, Фаниполь, Заславль, Логойск, Смолевичи и городской посёлок Руденск.

Вторая проблема регионального развития Беларуси обусловлена неравномерностью развития базовых единиц административно-территориального деления страны (административных районов и городов областного подчинения).

Если в 1970 г. г. Гомель (крупнейший город областного подчинения Беларуси) по численности населения опережал самый малонаселённый район (Россонский) в 9,3 раза, то к началу 2015 г. население Гомеля превышало население Россонского района в 53,8 раза. По численности занятых в экономике города и районы Беларуси на начало 2014 г. отличались в 62,3 раза (г. Гомель и Краснопольский район), по производству промышленной продукции в 2014 г. – в 2563,3 раз (Мозырский и Шарковщинский районы), по среднемесячной начисленной заработной плате в 2013 г. – в 2,3 раза (Солигорский и Шарковщинский районы). Настолько значительные внутрорегиональные различия в стране, как различия в заработной плате, недопустимы. Из-за низкого социально-экономического потенциала возможности устойчивого развития большинства районов Беларуси весьма ограничены.

Две вышеназванные проблемы зашли так далеко, что жители Минска, больших городов и прочих территорий Беларуси и живут сегодня как будто в трёх разных странах, существенно различающихся между собой по показателям уровня и качества жизни населения.

Перед регионами современной Беларуси чрезвычайно остро стоят задачи комплексного решения проблем социально-экономического, демографического и экологического развития и преодоления глубокого расслоения регионов по большинству показателей социально-экономического развития, т.е. необходим переход к устойчивому и инклюзивному развитию. Переход к устойчивому и инклюзивному развитию является категорическим императивом дальнейшего развития государства.

Научный анализ основных проблем регионального развития Беларуси позволяет утверждать, что обе вышеназванные проблемы связаны с проявлением центр-периферийных процессов в расселении населения и размещении экономического потенциала. При этом опережающий рост Минска в сравнении с другими регионами Беларуси обусловлен процессами метрополизации, проявляющимися на национальном уровне, а рост межрегиональной дифференциации – регионополитизацией пространства, проявляющейся на уровне внутристрановых регионов и между ними [1].

В процессе метрополизации происходит концентрация населения, экономического потенциала и процессов природопользования в главном городе страны-метрополисе, как правило, столице, на фоне деконцентрации вышеназванных показателей на остальной территории государства.

В процессе регионополитизации отмечается концентрация населения, экономического потенциала и процессов природопользования в относительно крупном городском центре-регионополисе, возглавляющем внутристрановую систему расселения, хозяйствования и природопользования, которую можно назвать социально-эколого-экономическим районом (СЭЭР). Исторически в Беларуси к началу 70-х годов XX в. сформировалось 15 СЭЭР [2, с.180–186]. Процесс регионополитизации в Беларуси носит всеобщий и закономерный характер, приводя к фундаментальным трансформациям территориальных структур расселения, хозяйства и природопользования [1]. К началу 2014 г. в Минске и регионополисах Беларуси проживало 55,0 % всего населения страны.

Структурно каждый СЭЭР Беларуси включает один или несколько регионополисов и ряд окружающих его (их) периферийных районов. На периферийных территориях регионополисов наблюдаются процессы деконцентрации населения и экономического потенциала, что приводит к расслоению и фрагментации пространства внутри СЭЭР по большинству показателей социально-экономического развития. Если в пределах

регионополисов особенно ярко проявляются экологические проблемы, связанные с загрязнением природной среды и трансформацией природных ландшафтов, то на периферийных территориях обостряются социально-экономические и демографические проблемы. Различия между отдельными районами внутри СЭЭР по условиям жизни населения при этом достигают таких величин, что в регионополисах и на окружающих их периферийных территориях могут существенно различаться многие показатели, отражающие качественные характеристики населения, в том числе: уровень образования, уровень здоровья, возрастная структура и ряд других социальных и демографических характеристик.

Поскольку СЭЭР носят узловую характер, стагнация большинства их центров-регионополисов, которая отмечается в настоящее время (регрессивная регионополизация, т.е. абсолютное сокращение численности населения регионополиса при относительном повышении доли его населения в населении СЭЭР), может привести к формированию обширных зон экономической депрессивности. В то же время основная задача региональной политики – сокращение подобных зон и выравнивание межрегиональных диспропорций.

Для решения проблем регионального развития в Беларуси необходима активизация региональной политики, развитие системы стратегического регионального прогнозирования и программирования, децентрализация государственного управления региональным развитием, развитие системы местного самоуправления.

Разрабатывать собственные долгосрочные стратегии перехода к устойчивому развитию необходимо на всех иерархических уровнях регионов Беларуси: на уровне областей, СЭЭР, административных районов и городов областного подчинения, низовых единиц административно-территориального деления. Только в этом случае переход к устойчивому и инклюзивному развитию сможет стать необратимым процессом, способным мобилизовать ресурсный потенциал всех регионов страны и «пробудить» энергию регионов, т. е. креативный потенциал населения Беларуси. Децентрализация государственного управления региональным развитием и развитие местного самоуправления – важнейшие условия перехода к устойчивому и инклюзивному развитию как многоуровневому повсеместному процессу, направленному на преодоление асимметрии развития регионов и оптимизацию использования ресурсного потенциала Беларуси.

Альтернативой доминирующей в стране моноцентричной модели территориальной организации производительных сил должна быть полицентричная модель развития Беларуси. В качестве основных центров роста в рамках полицентричной модели развития следует рассматривать систему крупных городов страны, возглавляющих внутриобластные системы расселения, хозяйствования и природопользования, т.е. СЭЭР. В каждой области сложилось 2–3 подобных центра-регионополиса. Приоритетное развитие регионополисов (областных центров, Пинска, Барановичей, Бобруйска, Орши и т.д.) способно сформировать более сбалансированную территориальную структуру размещения населения и хозяйства Беларуси, привести к естественному ограничению роста столицы государства – г. Минска. Активизацию региональной политики, направленной на приоритетное развитие регионополисов, относительно равномерно распределённых по территории страны, сегодня следует рассматривать как реальную альтернативу нарастающей макроцефальности территориальной структуры расселения и хозяйства Беларуси.

Одной из ключевых задач в активизации региональной политики является определение важнейшего иерархического уровня разработки и реализации региональных стратегий устойчивого развития, направленных на переход регионов страны к устойчивому и инклюзивному развитию.

В качестве основных объектов региональной политики в Беларуси необходимо рассматривать СЭЭР. С учётом сбалансированного и значимого ресурсного потенциала СЭЭР в их границах может быть обеспечена разработка и реализация действенных стратегий перехода к устойчивому развитию. Подобные стратегии смогут уменьшить и диспропорции социально-экономического развития между СЭЭР, обусловленные неравномерным развитием их городских центров.

Приоритетное развитие регионополисов – городов центров СЭЭР будет способствовать переходу к полицентрической модели регионального развития в Беларуси, а разработка стратегий перехода к устойчивому развитию периферийных административных районов с опорой на демографический и экономический потенциал регионополисов, к которым они тяготеют, будет способствовать осуществлению территориально-ориентированной (территориально-дифференцированной или горизонтальной) региональной политики, т.е. преодолению межрегиональных диспропорций между административными районами внутри СЭЭР. Без опоры на значимый экономический и демографический потенциал регионополисов многие периферийные административные районы Беларуси сегодня не способны осуществить реальный переход к устойчивому развитию и обеспечить выравнивание уровня социально-экономического развития между регионами страны.

Рассмотрение СЭЭР или близких к ним по охвату территории планировочных районов в качестве основных объектов региональной политики может способствовать решению двух главных проблем развития регионов современной Беларуси: переходу к полицентричной модели развития и сокращению региональных диспропорций как на уровне СЭЭР, так и внутри их.

#### Список литературы

1 Ридевский, Г. В. Центр-периферийные процессы в расселении населения современной Беларуси / Г. В. Ридевский // Региональные исследования. – 2013. – № 2 – С.94–99.

2 Ридевский, Г. В. Территориальная организация Республики Беларусь: социально-эколого-экономическая модель перехода к устойчивому развитию: монография / Г. В. Ридевский. – Могилёв : МГУ им. А.А. Кулешова, 2007. – 525 с.