

Ю. М. Аникина

ФГБОУ ВО «Уральский государственный университет физической культуры»,
г. Челябинск, Российская Федерация

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Как и в любой отрасли, в сфере физической культуры и спорта требуется соблюдение определенных правил, установленных государством в целях безопасной деятельности граждан и юридических лиц. Эти правила закреплены в нормативных правовых актах, они устанавливают административный порядок реализации прав и законных интересов в определенных ситуациях в сфере публичного управления.

Чтобы обеспечить безопасность личности и общества, государство осуществляет контроль за определенными в законе видами деятельности, с помощью выдачи специализированного разрешения – лицензии [1].

Ответственность государства за развитие физической культуры и спорта диктует необходимость поиска средств влияния и контроля за деятельностью общественных структур в данной сфере. Без этих средств возник бы разрыв в механизме государственного управления отраслью [2].

На фоне возрастания роли и значения спорта для РФ и её граждан увеличивается количество угроз для здоровья людей. Соответственно государство формирует эффективные механизмы защиты прав и законных интересов не только профессиональных спортсменов, но и граждан.

В качестве форм государственного контроля выступают такие административно-разрешительные методы государственной политики как: регистрация, аккредитация и лицензирование. Поскольку эти методы играют большую роль в спортивной деятельности, целесообразно проанализировать их.

Лицензирование в Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании). Законодателем определены цели, задачи лицензирования отдельных видов деятельности и критерии определения лицензируемых видов деятельности [1].

Указанный в Законе о лицензировании перечень видов деятельности является исчерпывающим, нарушение лицензиатом положений закона может повлечь за собой аннулирование или прекращение действия лицензии, привлечение к ответственности в соответствии с нормами действующего законодательства [2].

Лицензионный контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводится также в соответствии с требованиями, предусмотренными главой 2 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [3, гл. 2].

Так как спортивные школы реализуют основные образовательные программы дополнительного образования, эти учреждения подлежат государственной аккредитации образовательной деятельности, которая осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами... [4].

Согласно ст. 41 Конституции РФ в нашей стране финансируются федеральные

программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

В сфере физической культуры и спорта лицензированию подлежат, не так много видов деятельности, к ним отнесены: образовательная деятельность, медицинская деятельность, в том числе массаж, организация стрелкового спорта, спортивная авиация, тренерская деятельность. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в РФ» от 04 декабря 2007 года № 329-ФЗ (далее – Закон о спорте), обязывает органы исполнительной власти, работников физкультурно-спортивных организаций, спортсменов соблюдать правила безопасности при проведении занятий физической культурой и спортом, спортивных соревнований и физкультурно-спортивных зрелищных мероприятий и не допускать причинения вреда здоровью, чести и достоинству граждан, проявлений жестокости и насилия. Но возложение обязанностей по соблюдению указанных правил недостаточно для того, чтобы иметь гарантию качества и необходимой квалификации получаемых услуг в области ФКиС [5, с. 154].

По отдельным видам деятельности приняты специальные нормативные акты, так лицензирование образовательной деятельности регламентируется Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29. 12. 2012 г. (далее Закон об образовании) в ред. от 02.03.2016, и Постановлением Правительства РФ «О лицензировании образовательной деятельности» № 966 от 28.10.2013 г.

Согласно ст. 2 Закона об образовании образовательная организация – это некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана; организация, осуществляющая обучение – это юридическое лицо, осуществляющее на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности, п. 19, ст. 2 данное положение регламентирует.

В соответствии с п. 7 ст. 6 ФЗ «Об образовании» лицензированию в образовательной деятельности подлежат: организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, федеральные государственные профессиональные образовательные организации, реализующие образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, российские образовательные организации, расположенные за пределами территории Российской Федерации, иностранные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации.

Образовательные организации, действующие в сфере спорта, а именно, спортивные школы, специализированные спортивные школы олимпийского резерва, спортивно-адаптивные школы, специализированные адаптивные спортивные школы, адаптивные клубы физической подготовки, должны получать лицензию, для осуществления своей деятельности.

Согласно ст. 2 Постановления Правительства РФ «О лицензировании образовательной деятельности» № 966, лицензирование образовательной деятельности осуществляют: Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

Образовательная деятельность как лицензируемый вид деятельности включает в себя оказание образовательных услуг по реализации образовательных программ по перечню согласно приложению.

Кроме образовательной деятельности лицензированию в спортивной области

подлежит медицинский массаж. В Перечне работ по медицинской деятельности, определенном Постановлением Правительства «О лицензировании медицинской деятельности», содержится лишь термин медицинский массаж, без подразделений. Но ни закон о лицензировании, ни Постановление Правительства не раскрывают понятия медицинского массажа, чем он отличается от «обычного» массажа [6].

Согласно Номенклатуре услуг и работ в здравоохранении, утвержденной Министрством здравоохранения и социального развития РФ от 12.07.2014 г. к простым медицинским услугам относится массаж. Следовательно, любой массаж может являться медицинской услугой, и для её предоставления индивидуальным предпринимателям и организациям необходимо иметь соответствующую лицензию.

Вместе с тем, в Приказе Минздравсоцразвития РФ № 916н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих», раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в области физической культуры и спорта» от 15.08.2011 г. содержится должность специалиста «Медицинская сестра по массажу спортивной сборной команды Российской Федерации». Медицинская сестра по массажу осуществляет контроль за соблюдением санитарно-гигиенических требований, предъявляемых к организации работы кабинета массажа и рабочему месту массажиста и др. [7].

Лицензированию в сфере физической культуры и спорта в РФ также подлежит организация стрелкового спорта.оборот оружия в нашей стране регулируется Федеральным законом «Об оружии» от 13.11.1996 г. № 150-ФЗ (в ред. от 29.07.2017 г.).

Литература

1. Братановский, С. Н. Государственный контроль за деятельностью общественных спортивных объединений в России (часть 2) / С. Н., Братановский, В. В. Майстровой / Спорт : экономика, право, управление. 2013. – № 4.

2. Ноздрачев, А. Ф. Административно-разрешительная система в Российской Федерации: происхождение и содержание современного понятия /Журнал российского права. 2014. – № 5. – С. 37-48.

3. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : федер. закон Рос. Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 дек. 2008 г.; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 22 дек. 2011 г. (в ред. от 01.05.2017).

4. Об образовании в Российской Федерации : Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012 г. № 273 принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 дек. 2008 г.; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2012 г. Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2012. – 31 декабря. – № 7598 (в ред. от 29.07.2017).

5. Усанов, В. Е. Комментарий к Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г. № 273 [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.consultant.ru> (дата обращения 28.08.2017).

6. Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной

деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями» (ред. от 23.09.2016, с изм. от 08.12.2016).

7. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 15.08.2011 № 916н Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в области физической культуры и спорта» (в ред. от 20.06.2017).

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ