

Л. И. Захарова, канд. юрид. наук, доц.

Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина
(МГЮА), г. Москва, Российская Федерация

ПРАВОВОЙ СТАТУС МЕЖДУНАРОДНОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФУТБОЛА (ФИФА) И ПОРЯДОК РАЗРЕШЕНИЯ ФУТБОЛЬНЫХ СПОРОВ

ФИФА (Международная федерация футбола, франц.-*Fédération Internationale de Football Association*) была образована в мае 1904 г. с тем, чтобы стать главным организатором международных футбольных соревнований. Она действует на основании своего Устава 1990 г., который после коррупционных скандалов, потрясших ФИФА и футбольные конфедерации, 26 февраля 2016 г. был пересмотрен и 27 апреля 2016 г. вступил в силу в своей новой редакции [1]. Международная федерация футбола является ассоциацией, обладающей статусом некоммерческой организации на основании ст.60 Гражданского кодекса Швейцарии (ст.1). Штаб-квартира ФИФА расположена в швейцарском городе Цюрихе (п.2 ст.1). Официальными языками ФИФА являются английский, французский,

испанский и немецкий языки. ФИФА объединяет национальные ассоциации, которые признаются ею как контролирующие футбол в соответствующих странах. В настоящее время ФИФА объединяет 211 национальных ассоциаций [2]. В России в качестве единственной признанной ФИФА национальной организации, обеспечивающей контроль за развитием футбола, является Российский футбольный союз (РФС) [3]. Целями ФИФА являются постоянное развитие игры в футбол, его пропагандирование на глобальном уровне, организация международных соревнований, выработка регламентов и обеспечение их соблюдения, контролирование любой разновидности футбола, в том числе посредством предотвращения нарушений Устава, регламентов и решений ФИФА или Правил игры (*Laws of the Game*), поощрение честной игры и предотвращение методов или практик таких, как коррупция, допинг, договорные матчи, которые могут препятствовать честному проведению матчей и соревнований, а также честному поведению игроков, должностных лиц, национальных ассоциаций (ст. 2).

В соответствии со ст.24 Устава структуру ФИФА образуют Конгресс - обладающий верховной властью орган с представительными и нормотворческими функциями (ст.25-32), исполнительный орган в лице Совета из 37 членов (ст.33-34), исполняющий административные функции Генеральный секретариат (ст.36), возглавляемый Генеральным секретарем (ст.37), а также комитеты, помогающие Совету в выполнении его функций, действующие на постоянной основе или *ad hoc*. До реформы, осуществленной в 2016 г. после коррупционных скандалов в руководстве Федерации, в рамках ФИФА функционировало двадцать шесть комитетов [4, с.119-121] - теперь их количество резко сократили до девяти постоянно действующих комитетов. Их перечень содержится в ст. 39 Устава, а компетенция определена в ст. 40-48 Устава ФИФА.

Три юрисдикционных органа, перечисленных в ст.52, следят за соблюдением уставных документов и кодексов ФИФА, они могут проводить расследования и налагать санкции. Это Дисциплинарный комитет, обеспечивающий соблюдение Дисциплинарного кодекса ФИФА (ст.53) и налагающий санкции в случае нарушения его требований национальными ассоциациями, клубами, должностными лицами, игроками и их агентами (ст.56); Комитет по этике, который следит за соблюдением Кодекса ФИФА по этике и налагающий санкции в случае нарушения его требований (ст.54); Апелляционный комитет, который уполномочен пересматривать решения Дисциплинарного комитета и Комитета по этике в том случае, если соответствующие регламенты ФИФА допускали возможность их обжалования (ст.54). Решения Апелляционного комитета обязательны для выполнения, обжаловать их можно только в случае обращения в международный Спортивный арбитражный суд - КАС (п.3 ст.55).

В ст.57 своего Устава ФИФА признает юрисдикцию КАС по рассмотрению споров между ФИФА, национальными ассоциациями, конфедерациями, лигами, клубами, должностными лицами игроками и их агентами. Апелляционные жалобы по окончательным решениям, принятым Дисциплинарным комитетом, Комитетом по этике, Комитетом по апелляциям, а также по решениям, принятым национальными федерациями, конфедерациями, лигами в течение 21 дня со дня извещения о вынесении решения (п.1 ст.58). Обращение в КАС возможно только после исчерпания внутренних средств (п.2 ст.58).

Примером разбирательства, инициированного Комитетом ФИФА по этике 29 мая 2011 г., может служить дело Мохаммеда бин Хаммама (Катар), с 2002 г. возглавлявшего Азиатскую конфедерацию футбола и выставившего свою кандидатуру на пост президента ФИФА на выборах 1 июня 2011 г. 10 мая 2011 г после выступления М. бин Хаммама в Республике Тринидад и Тобаго на заседании Карибского футбольного союза, подразделения конфедерации футбола Северной и Центральной Америки и стран Карибского бассейна, делегатам-представителям национальных футбольных ассоциаций Карибского футбольного союза раздавались конверты с 40 тыс. долларов США в

качестве «подарков». В своих решениях от 9 июня 2011 г. и 23 июля 2011 г., Комитет ФИФА по этике сначала отстранил М. бин Хаммама от всякой деятельности, относящейся к футболу, на национальном и международном уровне с 29 мая 2011 г. на период в 30 дней, а потом пожизненно. М.бин. Хаммам обратился в Апелляционный комитет ФИФА, слушание в котором прошли 15 сентября 2011 г. Апелляционный комитет ФИФА отклонил жалобу и оставил в силе решение Комитета по этике, о чем заявитель был уведомлен 19 октября 2011 г. 9 ноября того же года была направлена апелляционная жалоба в КАС. Серия слушаний по делу состоялась в апреле-июле 2012 г. В их ходе заявитель указал на нарушение ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., закрепляющей право на справедливое судебное разбирательство, а также многочисленные процедурные нарушения, допущенные в отношении него, с чем ФИФА не согласилась и предложила арбитрам КАС рассмотреть дело *de novo* на основании ст. R57 Кодекса спортивного арбитража. При этом ФИФА продолжала указывать на нарушения ст.17 и ст.22 Кодекса ФИФА по этике, соответственно допускающие применение Дисциплинарного кодекса ФИФА и запрет участия во всякой деятельности, относящейся к футболу. В итоге КАС удовлетворил апелляционную жалобу заявителя. В п.205 своего решения от 19 июля 2012 г. арбитры КАС сочли, что представленные ФИФА доказательства не выполняют стандарт "достаточного соответствия» ("*comfortable satisfaction*"), которым они должны руководствоваться при вынесении решения. Кроме того, в п.208 они указали на начавшуюся реформу Комитета по этике, которая, возможно, будет способствовать открытию новых обстоятельств по делу. КАС отменил решение Апелляционного комитета ФИФА от 15 сентября 2011 г. и незамедлительно снял пожизненный запрет участия М.бин. Хаммама во всякой деятельности, относящейся к футболу [5].

Совсем недавно - 29 августа 2017 г. – КАС, напротив, отклонил две апелляционные жалобы Футбольной федерации Боливии на решения, вынесенные Апелляционным комитетом ФИФА 12 января 2017 г. После матча между командами Боливии и Перу, состоявшегося 1 сентября 2016 г. и завершившегося со счетом 2:0, и матча между командами Чили и Боливии, состоявшегося 6 сентября 2016 г. и завершившегося со счетом 0:0, футбольные ассоциации Перу и Чили обнаружили, что родившийся в Парагвае игрок Нельсон Кабрера, возможно, не соответствовал критериям допуска для того, чтобы выступать за национальную сборную Боливии и сообщили об этом ФИФА, которая начала расследование. 27 октября 2016 г. Дисциплинарный комитет ФИФА обнаружил, что Футбольная федерация Боливии нарушила требования ФИФА, касающиеся гражданства игроков, и аннулировала результаты матчей между Боливией и Перу и между Чили и Боливией. 12 января 2017 г. Апелляционный комитет ФИФА оставил это решение Дисциплинарного комитета в силе. Футбольная федерация Боливии направила апелляционную жалобу в КАС- слушание по делу состоялось 5 июля 2017 г. Футбольная федерация Боливии не пыталась оспорить тот факт, что Нельсон Кабрера не соответствовал критериям допуска для того, чтобы выступать за национальную сборную Боливии. Вместо этого Футбольная федерация Боливии подвергла сомнению право ФИФА начать расследование, указав на несоответствие между двумя ее нормативными актами- Дисциплинарным кодексом ФИФА и регламентом ФИФА о чемпионате мира по футболу, проведение которого готовится в России с 14 июня по 15 июля 2018 г. Последний из перечисленных документов предполагает возможность заявления официального протеста в течение одного часа после матча. Арбитры КАС отвергли доводы боливийской стороны, указав на то, что в соответствии со ст. 42 и 108 Дисциплинарного кодекса Дисциплинарный комитет ФИФА *ex officio* имел право возбудить дисциплинарное производство против Футбольной федерации Боливии в течение 2 лет. КАС оставил в силе решения, вынесенные Апелляционным комитетом ФИФА [6].

Вместе с тем КАС не может рассматривать апелляционные жалобы с указанием

на нарушения Правил игры; на приостановление участия в матчах (до 4 матчей или до 3 месяцев), за исключением решений по допингу; на решения, в отношении которых может быть начато апелляционное производство в независимом арбитраже, юрисдикция которого признана в уставных документах национальной ассоциации или конфедерации (п.3 ст.58 Устава ФИФА). ФИФА может направлять в КАС апелляционные жалобы на окончательные и обязательные для выполнения решения, связанные с допингом, вынесенные национальными ассоциациями, конфедерациями, лигами в соответствии с Регламентом ФИФА по борьбе с допингом (п.5 ст.58). Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА) может направлять в КАС апелляционные жалобы на окончательные и обязательные для выполнения решения, связанные с допингом, вынесенные ФИФА, а также национальными ассоциациями, конфедерациями, лигами в соответствии с Регламентом ФИФА по борьбе с допингом (п.6 ст.58).

Таким образом, деятельность ФИФА по выработке и применению своего устава, кодексов и регламентов, регулирующих многочисленные аспекты футбольной жизни, и деятельность арбитров КАС, которые осуществляют толкование этих нормативных положений и выделяют основные принципы *lex sportiva*, способствуют созданию прочного самостоятельного нормативного порядка в области спорта [7, p.160-161].

Литература

1. Устав ФИФА от 06.06.1990 г. (в ред. от 27.04.2016 г.). ФИФА: [сайт]. URL: http://resources.fifa.com/mm/document/affederation/generic/02/78/29/07/fifas_tatutsweben_neutral.pdf (дата обращения: 01.09.2017).

1. ФИФА: [сайт]. URL: <http://www.fifa.com/about-fifa/who-we-are/index.html> (дата обращения: 01.09.2017).

2. РФС: [сайт]. URL: <http://www.rfs.ru/> (дата обращения: 01.09.2017).

3. Захарова Л.И. «О спорт, ты- мир!». Роль международного права, *lex sportiva* и *lex olympica* в регулировании международных спортивных отношений. 2-е изд., перераб. и доп., Saarbrücken: LAP Lambert Academic Publishing, 2015.

4. Arbitration CAS 2011/A/2625 Mohamed Bin Hammam v. Fédération Internationale de

Football Ass

5. Media release. The Court of Arbitration for Sport (CAS) dismisses the appeals filed by the Bolivian Football Federation. КАС: [сайт].

URL: http://www.tas-cas.org/fileadmin/user_upload/Media_Release_5001_5002.pdf (дата обращения: 01.09.2017).

6. Buy F., Marmayou J.-M., Poracchia D., Rizzo F. Droit du sport. 2e édition. Paris, 2009.