

В. С. Каменков, д-р юрид. наук, проф., **О. С. Заболотная**
УО «Белорусский государственный университет»,
г. Минск, Республика Беларусь

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СУБЪЕКТЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ БОРЬБУ С ДОПИНГОМ

Борьба с допингом представляет собой сложный, длительный процесс, в котором принимают участие различные субъекты. В данной главе будет представлена характеристика основных субъектов, осуществляющих борьбу с допингом на международном уровне и в Республике Беларусь.

Подробная регламентация спортивных правоотношений по вопросам борьбы с допингом закономерно сформировала целый перечень субъектов, участвующих в противодействии ему.

Одним из ведущих органов, осуществляющих противодействие допингу является Всемирное антидопинговое агентство (далее – ВАДА).

ВАДА была создана 10 ноября 1999 г. по предложению участников конференции, организованной Международным олимпийским комитетом. Поводом к проведению данного мероприятия стал конфликт во время многодневной велогонки в 1998 году. На конференцию были приглашены представители международных спортивных федераций и органов государственной власти различных стран мира, участвовавших в борьбе с допингом в спорте [7].

На данный момент, ВАДА представляет собой международную независимую организацию, признанную государственными властями и Олимпийским движением, которая координирует глобальные усилия по борьбе с допингом в спорте и следит за соблюдением положений Всемирного антидопингового кодекса [1].

Ключевым органом ВАДА является Совет учредителей. Совет учредителей включает в себя не более сорока членов. Члены совета назначаются сроком на три года и могут быть переизбраны на неограниченное число сроков. Международный олимпийский комитет назначает 18 членов Совета, причем, не менее четырех из них должны являться спортсменами. Следующие 18 членов назначаются межправительственными организациями, правительствами различных стран и другими органами государственной власти, принимающими участие в борьбе с допингом. Остальные 4 члена, могут быть назначены, в случае необходимости, Советом учредителей, эти кандидатуры предлагаются совместно Международным олимпийским комитетом и органами государственной власти государств, принимающими участие в борьбе с допингом [2].

В период между собраниями Совета учредителей его полномочия делегируются исполнительному комитету ВАДА. В состав Исполнительного комитета ВАДА входят 12 членов Совета учредителей, в том числе Президент и Вице-президент. Остальные 10 членов исполнительного комитета ВАДА избираются сроком на один год. Исполнительный комитет ВАДА может в случае необходимости создавать временные и специальные комиссии [5].

Важные направления деятельности ВАДА, определены Уставом этого агентства (Constitutive Instrument of Foundation):

- поощрение и координация на международном уровне борьбы с допингом в спорте во всех его формах, в том числе посредством сотрудничества с межправительственными организациями, правительствами, органами государственной власти; при этом прямо указывается, что следование рекомендациям ВАДА основывается на моральных и политических принципах;
- укрепление на международном уровне этических принципов, утверждающих неприемлемость допинга в спортивной деятельности;
- принятие, адаптация, внесение изменений и обновлений в перечень запрещенных субстанций и методов для всех государственных и частных органов;
- поощрение, координация и, при необходимости, осуществление совместно с государственными органами и Олимпийским движением организации забора допинг-проб без предварительного уведомления вне соревновательного периода;
- разработка, согласование и унификация научных, административных и технических стандартов и процедур забора и анализа допинг-проб;
- содействие согласованию правил, дисциплинарных процедур, санкций и иных норм, обеспечивающих борьбу с допингом в спорте, а также содействие их унификации с учетом уважения прав спортсменов;
- разработка и совершенствование антидопинговых образовательных и профилактических программ на международном уровне;
- поощрение и координация исследований в области борьбы с допингом в спорте [5].

Стараясь предусмотреть допинговые тенденции и практики, ВАДА тесно сотрудничает с Международной федерацией фармацевтических предприятий, компанией GlaxoSmithKline и компанией Roche по вопросам выявления имеющих допинговый потенциал лекарственных соединений, снижения вероятности применения в качестве допинга лекарств, находящихся на стадии разработки, и совершенствования процесса обмена соответствующей информацией и содействия разработке методов обнаружения стимуляторов для борьбы с допингом в спорте [1].

К числу международных субъектов, осуществляющих борьбу с допингом также

следует отнести Организацию Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (далее – ЮНЕСКО). Данный орган совместно с национальными правительствами осуществляет разработку и реализацию Конвенции ЮНЕСКО.

Кроме того, среди международных субъектов, осуществляющих борьбу с допингом следует выделить:

- Международный олимпийский комитет (далее – МОК);
- Международный паралимпийский комитет;
- Совет Европы;
- Межправительственный комитет по физическому воспитанию и спорту.

В статье 28 Конвенции ЮНЕСКО определено, что Конференция сторон является высшим органом настоящей Конвенции. Очередные сессии Конференции сторон проводятся, как правило, раз в два года. Конференция сторон может проводить внеочередные сессии, если ею будет принято соответствующее решение или если с такой просьбой обратятся не менее одной трети государств-участников [4].

Согласно статье 30 Конвенции ЮНЕСКО вышеуказанные органы осуществляют:

- содействие предотвращению применения допинга в спорте и борьбе с ним в интересах его искоренения;
- обсуждение вопросов взаимоотношений с ВАДА и изучение механизмов финансирования основного годового бюджета ВАДА;
- рассмотрение докладов, представляемых государствами-участниками на Конференции сторон;
- рассмотрение на постоянной основе результатов мониторинга соблюдения Конвенции ЮНЕСКО в свете разработки антидопинговых систем.
- рассмотрение поправок к Конвенции ЮНЕСКО для их последующего принятия;
- рассмотрение поправок к Запрещенному списку и Стандартам выдачи разрешений на терапевтическое использование запрещенных субстанций, принятых ВАДА;
- определение направлений и механизмов сотрудничества между государствами-участниками и ВАДА в рамках Конвенции ЮНЕСКО.

Следует также отметить, что важную роль в борьбе с допингом играют международные спортивные федерации.

Так согласно статье 5.2.2. Всемирного антидопингового кодекса, каждая Международная федерация уполномочена проводить соревновательное и внесоревновательное тестирование всех Спортсменов, на которых распространяются ее правила, в том числе Спортсменов, участвующих в международных Спортивных мероприятиях, организуемых по правилам данной Международной федерации, либо являющихся членами или обладателями лицензии соответствующей Международной федерации или Национальных федераций-членов, либо членов таких Национальных федераций [3].

Кроме того, важно обратить внимание на Международную федерацию студенческого спорта (далее – ФИСУ), которая занимается организацией и проведением соревнований во всем мире для студентов-спортсменов 17–28 лет. Она была основана в 1949 г. в качестве всемирного управляющего органа, объединяющего национальные студенческие спортивные организации, и в настоящее время насчитывает 163 члена с пяти континентов. Это единственная международная федерация, в соревновательной программе которой более 50 видов спорта [6].

Важную роль в борьбе с допингом также играют оргкомитеты крупных международных спортивных мероприятий, таких как континентальные или всемирные соревнования по большому количеству дисциплин, которые должны осуществлять антидопинговые мероприятия в соответствии с Всемирным антидопинговым кодексом. Несмотря на то, что эти организации не обязаны самостоятельно осуществлять как принимающая сторона, они обязаны обеспечивать соблюдение установленных Всемирным антидопинговым кодексом антидопинговых правил в том числе, план распределения

тестов. Оргкомитеты крупных международных соревнований обязаны принимать решения по результатам возможных нарушений антидопинговых правил включая введение соответствующих санкций. К оргкомитетам крупных международных соревнований относятся:

- Фонд Игр Содружества (CGF);
- Международная ассоциация Всемирных игр (IWGA);
- Международная федерация студенческого спорта (FISU);
- Панамериканская спортивная организация (PASO);
- Ассоциация национальных олимпийских комитетов Африки (ANOCA);
- Европейские олимпийские комитеты (ЕОС);
- Национальные олимпийские комитеты Океании (ONOC);
- Олимпийский совет Азии (ОСА) [1].

Помимо вышеперечисленных субъектов осуществляющих борьбу с допингом следует обратить внимание на отдельный юрисдикционный орган, уполномоченный рассматривать спортивные споры – Спортивный арбитражный суд в Лозанне (далее – CAS).

Подводя промежуточный итог следует отметить, что на международном уровне основными субъектами осуществляющими борьбу с допингом являются: ВАДА, МОК, Международный паралимпийский комитет, ЮНЕСКО, Совет Европы, CAS, Межправительственный комитет по физическому воспитанию и спорту, международные спортивные федерации по видам спорта, ФИСУ, оргкомитеты крупных международных спортивных мероприятий.

Литература

1. Антидопинговое пособие // ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» [Электронный ресурс]. – 2017. Режим доступа : http://sport.urfu.ru/fileadmin/user_upload/common_files/sport/docs/pages/Anti-Doping_Textbook_-_Russian_-_2015.pdf. – Дата доступа : 12.08.2017.
2. Всемирное антидопинговое агентство. Досье // Информационное агентство России [Электронный ресурс]. – 2017. Режим доступа : <http://tass.ru/info/2419798>. – Дата доступа : 12.08. 2017.
3. Всемирный антидопинговый кодекс // Национальное антидопинговое агентство Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2017. Режим доступа : <http://nada.by/img/kodeks.pdf>. – Дата доступа : 12.08. 2017.
4. Международная конвенция Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры "О борьбе с допингом в спорте" (заключена в г. Париже 19.10.2005) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 175. – 2/1498. Республика Беларусь присоединилась к Конвенции в соответствии с Законом Республики Беларусь от 16.07.2008 № 401-3 "О присоединении Республики Беларусь к Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте".
5. Constitutive Instrument of Foundation of the Agence Mondiale Antidopage — World Anti-Doping Agency [Electronic resource] // WADA. — Mode of access : <https://www.wada-ama.org/sites/default/files/resources/files/WADA-Revised-Statutes-4-July-2014-EN.pdf>. — Date of access : 12.08.2017.
6. FISU History // FISU [Electronic resource]. – 2017. – Mode of access : <http://www.fisu.net/fisu/history>. – Date of access : 12.08.2017.
7. GOVERNANCE // World anti-doping agency[Electronic resource]. – 2017. – Mode of access : <https://www.wada-ama.org/en/governance>. – Date of access : 12.08.2017.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ