

М. А. Николайчик

Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь,
г. Минск, Республика Беларусь

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СФЕРЫ СПОРТА В БЕЛАРУСИ, РОССИИ И КАЗАХСТАНЕ

Общим трендом в сфере финансирования субъектов спортивных правоотношений, характерным для стран СНГ, является постепенное сокращение оказываемой субъектам сферы спорта, прежде всего, спортивным клубам, государственной поддержки и их, в перспективе, переход на самоокупаемость. Таким образом, на первый план выходят вопросы изыскания средств для обеспечения функционирования субъектов спорта. В связи с этим, проведем анализ законодательства, регламентирующего вопросы ресурсного обеспечения сферы спорта в Беларуси, России и Казахстане, что позволит оценить его состояние и тенденции развития, а также, с учетом зарубежного опыта, перспективные направления совершенствования.

Анализ действующего законодательства о возможностях ресурсного обеспечения сферы спорта в Республике Беларусь позволяет сделать вывод, что системного подхода к привлечению и использованию субъектами физической культуры и спорта финансовых средств в национальном законодательстве нет. На наш взгляд, фрагментарность данных норм является одной из причин недостаточной эффективности правового регулирования ресурсного обеспечения в сфере спорта.

Следует отметить, что Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г., № 125-З «О физической культуре и спорте» (далее – Закон № 125-З) регламентировано привлечение и использование средств лишь отдельными субъектами. Для некоторых субъектов физической культуры и спорта такой порядок не регламентирован. Также в Законе № 125-З есть отдельные отсылочные нормы, касающихся использования и распределения средств.

В целях обеспечения полноты правового регулирования деятельности отдельных субъектов физической культуры и спорта на уровне министерств утверждены положения о том или ином субъекте. Вместе с тем, данные положения, перечисляя источники финансирования (и оставляя перечень данных источников открытым), не дают однозначных ответов на вопросы о порядке привлечения средств и возможностях их использования.

К числу нормативных правовых актов, содержащими нормы, регламентирующие вопросы привлечения средств спортивными организациями, следует также отнести:

– Указ Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г., № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи» (далее – Указ № 300);

– Указ Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г., № 191 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта» (далее – Указ № 191).

Указ № 300 устанавливает общие правила оказания спонсорской помощи, размер, цели, на которые такая помощь может быть предоставлена, особый порядок ее предоставления отдельными субъектам.

Специальным нормативным правовым актом, который регулирует оказание финансовой поддержки непосредственно спортивным организациям, является Указ № 191, принятый в целях создания необходимых условий для дальнейшего развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь, оптимизации мер по поддержке игровых видов спорта. Названный Указ определяет виды и условия предоставления поддержки, содержит перечень организаций, которым такая поддержка может быть

оказана, а также устанавливает последствия нецелевого использования спонсорской помощи.

Льготы для спонсоров при оказании спонсорской помощи спортивным организациям предоставляют решения местных исполнительных и распорядительных органов, устанавливающие коэффициенты налога на недвижимость и земельного налога.

Анализ положений Указа № 191 об использовании организациями физической культуры и спорта получаемых, а также высвобождаемых за счет налоговых льгот средств выявил чрезмерно широкие полномочия по расходованию таких средств, что дает основания полагать о заинтересованности данных субъектов в максимально продолжительном сохранении мер государственной поддержки.

Вместе с тем, резюмируя изложенное, отметим, что существующий подход белорусского законодателя в ближайшей перспективе (до нескольких лет) должен сменить вектор: от приоритета мер государственной поддержки в сторону стимулирования спортивных организаций к самофинансированию.

Изучение опыта финансирования спортивной сферы в России и Казахстане представляется весьма полезным в связи с тем, что рассматриваемые системы имеют более широкие возможности использования легальных источников поступления денежных средств, чем система финансирования в нашей стране.

Источниками финансирования спорта в **Российской Федерации** являются бюджет и внебюджетные источники. Например, в соответствии с п. 7 ст. 11 и п. 4 ст. 12 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон № 329-ФЗ) Олимпийский комитет России, Паралимпийский комитет России, Сурдлимпийский комитет России реализует выполнение стоящих перед ним уставных задач и программ развития физической культуры и спорта за счет собственных источников финансирования, в том числе, за счет добровольных пожертвований граждан и организаций, а также за счет средств федерального бюджета, выделяемых в соответствии с бюджетным законодательством. Необходимо также отметить, что большая часть бюджетных средств расходуется на профессиональный спорт.

Финансирование физической культуры и спорта может осуществляться также из иных, кроме бюджета, не запрещенных законодательством Российской Федерации источников (ч. 5 ст. 38 Закона № 329-ФЗ). Речь идет о внебюджетных источниках финансирования, т.е. о финансировании физической культуры и спорта юридическими лицами и физическими лицами, в том числе, являющимися индивидуальными предпринимателями, за счет собственных средств. Необходимо отметить, что содержащаяся в ч. 5 ст. 38 Закона № 329-ФЗ формулировка предоставляет максимально широкие возможности для привлечения внебюджетного финансирования в сферу спорта.

Закон **Республики Казахстан** от 3 июля 2014 г. № 228-V ЗРК «О физической культуре и спорте» (далее – Закон № 228-V ЗРК) содержит главу 10 «Финансовое и инфраструктурное обеспечение физической культуры и спорта». Так, ст. 49 Закона № 228-V ЗРК в общем виде определяет, что финансирование физической культуры и спорта осуществляется за счет бюджетных средств и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

Закон № 228-V ЗРК содержит схожие с законодательством Российской Федерации нормы и определяет, например, что Национальный олимпийский комитет Республики Казахстан, общественные объединения по паралимпийским, сурдлимпийским, специальным олимпийским видам спорта реализуют выполнение стоящих перед ними уставных задач за счет собственных источников финансирования, благотворительной помощи, добровольных пожертвований физических и юридических лиц, а также за счет бюджетных средств, выделяемых в установленном порядке (п. 7 ст. 13 и п. 4 ст. 14 Закона № 228-V ЗРК).

Кроме этого, нормы Закона № 228-V ЗРК ориентируют на возможность привлечения спонсоров. Ст. 50 Закона устанавливает, что спонсорами физкультурно-спортивных организаций, команд или спортивных мероприятий могут быть физические и юридические лица, кроме организаций, финансируемых за счет бюджетных средств. Отношения между спонсорами и физкультурно-спортивными организациями, командами, организаторами мероприятия устанавливаются на договорной основе. При этом спонсоры, финансируя спортивные мероприятия, получают право на их проведение под знаком (эмблемой) спонсоров или их продукции.

Кроме этого, в результате проводимой в Казахстане реформы спортивной сферы, был принят Закон Республики Казахстан от 11 мая 2017 года № 65-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам физической культуры и спорта». В качестве основного новшества стоит назвать введение системы ранжирования видов спорта (т.е., определения уровня развития видов спорта в зависимости от спортивных достижений на международных спортивных соревнованиях, национально-культурной традиционности вида спорта, наличия кадрового потенциала, материально-технической базы, массовости и от особенностей вида спорта, зависящих от климатических условий региона) в целях определения приоритетных видов спорта для государственного финансирования.

Таким образом, правовое регулирование ресурсного обеспечения сферы физической культуры и спорта в Беларуси, России и Казахстане носит общий характер и сводится, как правило, к перечислению источников финансирования. Общим аспектом для рассмотренной группы государств является также и то, что соответствующие положения обычно закрепляются в профильном законе о физической культуре и спорте, в развитие которого принимается, как правило, ряд нормативных правовых актов, определяющих правовое положение отдельных субъектов физической культуры и спорта. Вместе с тем, стоит отметить, что, например, законодательство Казахстана содержит ряд прогрессивных норм, которые могут быть учтены при совершенствовании законодательства Республики Беларусь в соответствующей сфере.

Отмена мер государственной поддержки спортивных организаций, по нашему мнению, должна быть уравновешена созданием эффективного стимулирующего механизма, при котором субъектам хозяйствования будет выгодно взаимодействие с субъектами физической культуры и спорта. Заметим, что в речь в данном случае идет не столько о стимулировании субъектов спортивной сферы, сколько о стимулировании субъектов хозяйствования на развитие соответствующих направлений партнерства. Уровни такого сотрудничества могут быть различными: от субъектов малого и среднего предпринимательства до крупных или международных компаний, а также транснациональных корпораций.