

Социальная поддержка многодетных семей: сравнительно-правовой анализ

Н.П. КОВАЛЕВА

В статье проводится анализ основных форм и видов социальной защиты многодетных семей. Исследованы вопросы пенсионного обеспечения, условия предоставления государственных пособий, адресной социальной помощи и социальных услуг.

Ключевые слова: многодетная семья, социальная защита, государственные пособия, социальная помощь, социальное обслуживание.

The article analyses the main forms and types of social protection for families with many children. The issues on pension provision, conditions of state benefits, targeted social assistance and social services are investigated.

Keywords: large family, social protection, state benefits, social assistance, social service.

Введение. Важнейшим инструментом государственной семейной политики является социальная защита семьи и детства. Семья является одним из основных социальных институтов общества, и её поддержка – приоритетное направление социальной политики государства. Особенно важной представляется система поддержки многодетных семей, которые могут испытывать трудности различного характера, и поэтому многодетные семьи в Республике Беларусь относятся к числу основных объектов социальной поддержки. Повышение внимания к решению их проблем в последние годы имеет огромное практическое значение. Основные положения социальной политики в области защиты многодетных семей отражены в Конституции Республики Беларусь, так в ст. 32 декларируется государственная защита семьи, материнства и детства в целом [1].

Основная часть. Семья является одним из основных социальных институтов общества. Согласно статье 59 Кодекса о браке и семье, семья – это объединение лиц, связанных между собой моральной и материальной общностью и поддержкой, ведением общего хозяйства, правами и обязанностями, вытекающими из брака, близкого родства, усыновления [2].

Многодетность является сложным и довольно противоречивым феноменом, по отношению к общепринятым нормам и нравам это, безусловно, явление исключительное и даже девиантное [3].

Современное общество поделилось на две части, и каждая из них имеет свою точку зрения на многодетные семьи, а одних случаях, когда мы слышим о многодетности, то приравнивает это понятие к семье с плохим образом жизни, бедностью, а так же к материальным проблемам, заключающимся в недостатке средств на образование, питание, одежды, или средств на благоприятное существование, в других случаях многодетность воспринимается как единая ячейка, в которой царит атмосфера добра, взаимопомощи, ответственности друг за друга, уважения, самостоятельности.

Многодетной признается семья, в которой на иждивении и воспитании находятся трое и более детей в возрасте до восемнадцати лет [2, ст. 62]. Ряд положений национального законодательства при трактовке понятия многодетной семьи также исходит из определения детей только до 18 лет, находящихся на иждивении и воспитании в семье, в том числе родных, усыновленных, удочеренных, пасынков и падчериц, постоянно проживающих в Республике Беларусь [4].

Например, в Российской Федерации единых критериев определяющих семью, как многодетную, нет, региональные власти самостоятельно определяют понятие многодетной семьи, в частности, в Москве многодетной признается семья, в которой воспитывается три и более ребенка до достижения младшим 16-летнего возраста, за исключением детей, обучающихся в общеобразовательных школах, для которых установлен возраст 18 лет [5], в Санкт-Петербурге

многодетная – это семья, имеющая в своем составе трех и более детей (в том числе усыновленных, находящихся под опекой (попечительством), в возрасте до 18 лет [6], а в законодательстве Краснодарского края многодетной признается семья, в которой воспитываются трое и более детей в возрасте до 18 лет (при обучении детей в общеобразовательных организациях и в государственных образовательных организациях по очной форме – до 23 лет) [7].

Достаточно интересной является норма, изложенная в Украине, а именно, многодетная – это семья, в которой супруги (мужчина и женщина) находятся в зарегистрированном браке, вместе проживают и воспитывают трех и более детей, в том числе каждого из супругов, или один отец (одна мать), который (которая) проживает вместе с тремя и более детьми и самостоятельно их воспитывает. В состав многодетной семьи включаются также дети, которые учатся на дневной форме обучения в общеобразовательных, профессионально-технических и высших учебных заведениях, – до окончания учебных заведений, но не дольше чем до достижения ими 23 лет [8, ст. 1].

Для мониторинга за предоставлением полного объема гарантий многодетным семьям с 1 января 2020 г. введена в действие единая общереспубликанская база данных учета многодетных семей, постоянно проживающих в Республике Беларусь в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 9 июля 2019 г. № 264. В настоящее время в базе содержится информация о 106 тыс. многодетных семей, при этом подавляющее большинство семей имеют троих детей – это более 85 тыс. семей, четверых – 15 тыс., пятерых – около 4 тыс. семей [9].

В рамках социальной поддержки государство предоставляет многодетным семьям ряд социальных гарантий и их спектр достаточно широк.

Вопросы социальной поддержки семей, в том числе многодетных, регулируются достаточно большим количеством нормативных актов. Можно выделить следующие формы социальной поддержки многодетных семей: пенсионное обеспечение, государственные пособия, социальные льготы и социальное обслуживание. Отдельно в законодательстве рассматриваются вопросы предоставления трудовых, налоговых, жилищных и иных льгот.

В соответствии с Законом «О пенсионном обеспечении» предусмотрена досрочная пенсия по возрасту со снижением общеустановленного возраста на 5 лет женщинам, родившим и воспитавшим пять и более детей до 8-летнего возраста [10, ст. 19], а с 1 января 2021 г. женщинам, родившим четверых детей, будут засчитывать в трудовой стаж для назначения пенсии время нахождения в отпуске по уходу за ребенком продолжительностью до 12 лет в общей сложности, и трудовая пенсия может быть назначена при наличии стажа работы не менее 20 лет и страхового стажа не менее 10 лет [10, ст. 22¹], [11].

Аналогичные положения предусмотрены и в других странах Федеральный закон «О страховых пенсиях» предусматривает право выхода на пенсию досрочно в зависимости от количества детей, женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, могут выйти на пенсию в возрасте 50 лет, при страховом стаже не менее 15 лет, а с 2021 г. женщины, родившие и воспитавшие четырех детей до достижения ими возраста 8 лет, могут оформить страховую пенсию по старости при достижении 56 лет, а с 2023 г. женщинам, родившим трех детей и воспитавшим их до достижения возраста 8 лет, пенсия будет назначаться в 57 лет [12, ст. 32]. В законодательства Республики Казахстан закреплено, что женщины, родившие (усыновившие, удочерившие) 5 и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 53 лет при наличии общего стажа – 20 лет [13], в Латвии также предусмотрено право лиц, стаж страхования которых не менее 30 лет и которые заботились до достижения восьмилетнего возраста за пятью или более детьми, запрашивать пенсию по старости на пять лет раньше достижения установленного возраста [14], в Эстонии у матери, отца, приёмных родителей, опекуна или попечителя, которые воспитывали пять и более детей – за 5 лет до достижения пенсионного возраста; у матери, отца, приёмных родителей, опекуна или попечителя, которые воспитывали не менее восьми лет четырёх детей – за 3 года до достижения пенсионного возраста; у матери, отца, приёмных родителей, опекуна или попечителя, которые воспитывали не менее восьми лет троих детей – за 1 год до достижения пенсионного возраста [15, ст. 10].

В соответствии с Законом «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» существует дифференциация государственных пособий в зависимости от количества детей до 18 лет, а именно: единовременное пособие в связи с рождением второго и последующих детей, пособие семьям на детей в возрасте от 3 до 18 лет в период воспитания ребенка в возрасте до 3 лет [16], единовременная выплата семьям при рождении двоих и более детей на приобретение вещей первой необходимости [17]. Соответствующая классификация пособий семьям воспитывающим трех и более детей предусмотрена законодательством Российской Федерации, Республике Казахстан, Украины, Эстонии, Латвии.

Указом Президента Республики Беларусь от 09.12.2014 № 572 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, воспитывающих детей» предусмотрено назначение семейного капитала при рождении, усыновлении (удочерении) третьего (последующего) ребенка. Данная форма социальной поддержки существует в законодательстве России: право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), второго ребенка или третьего и последующих детей [18, ст. 3]. Существенные изменения коснулись и вопросов адресной социальной помощи, в настоящее время период предоставления многодетным семьям государственной адресной социальной помощи в виде ежемесячного социального пособия увеличен до 12 месяцев [19]. В качестве социальной услуги, предоставляемой многодетным семьям можно отнести бесплатное предоставление услуг няни до достижения детьми возраста трех лет при рождении двоих и более детей [20]. Все это указывает на заинтересованность государств в поддержке данных категорий семей, которая носит систематический характер не только в Республике Беларусь, но в других странах.

Заключение. Социальная защита многодетных семей в настоящее время представляет собой многофункциональную деятельность по социальной поддержке на государственном уровне семьи, материнства и детства. В целом в Республике Беларусь разработана нормативная правовая база, охватывающая различные виды и формы социальной поддержки многодетных семей. В результате проведенного исследования установлено, что в Республике Беларусь, кроме досрочного пенсионного обеспечения, основной формой социальной поддержки многодетных семей являются государственные пособия и иные денежные выплаты.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 64 с.
2. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье : принят Палатой представителей 3 июня 1999 г. : одобр. Советом Республики 24 июня 1999 г. : текст по состоянию на 18.12.2019 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2020. – 124 с.
3. Говенко, Ю. А. Современные проблемы многодетных семей в Российском обществе / Ю. А. Говенко, Э. С. Таболова, Е. О. Лежава // Университетская наука. – 2018. – №1 (5). – С. 149–151.
4. Об удостоверении многодетной семьи [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 28 июля 2011 г., № 1009 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21101009>. – Дата доступа : 09.03.2021.
5. О мерах по социальной поддержке многодетных семей : Указ Президента Российской Федерации, 5 мая 1992 г., № 431 : в ред. 25.02.2003 г. // Ведомости Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. – № 19. – Ст. 1044.
6. Социальный кодекс Санкт-Петербурга [Электронный ресурс] : принят 22 ноября 2011 г., № 728-132 : с изм. 18.06.2020 г. – Режим доступа : <https://docs.cntd.ru/document>. – Дата доступа : 10.03.2021.
7. О социальной поддержке многодетных семей в Краснодарском крае [Электронный ресурс] : Закон Краснодарского края, 22 февраля 2005 г., № 836-КЗ. – Режим доступа : <http://admkrain.krasnodar.ru>. – Дата доступа: 10.03.2021.
8. Об охране детства : Закон Верховной Рады Украины, 26 апреля 2001 г., № 2402-III (с изм. и доп.) // Официальный вестник Украины. – 2001. – № 30. – Ст. 142.

9. Государственная поддержка семьи в Республике Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [https:// president.gov.by/ru/belarus/social](https://president.gov.by/ru/belarus/social). – Дата доступа : 20.03.2021.
10. О пенсионном обеспечении : Закон Республики Беларусь, 9 января 2017 г., №14-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 8.01.2018 г., № 97-3 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2018. – 2/2535.
11. О социальной поддержке отдельных категорий граждан [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 18 мая 2020 г., № 171 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32000171&p1=1>. – Дата доступа : 20.03.2021.
12. О страховых пенсиях : Федеральный закон, 28 дек. 2013 г., № 400-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 52 (ч. I). – Ст. 6965.
13. О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан : Закон Республики Казахстан, 21 июня 2013 г., № 105-V // Ведомости Парламента Республики Казахстан. – 2013. – № 10–11. – Ст. 55.
14. Пенсии в странах Прибалтики [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.mklat.lv/zakony/20169-zakon-o-gosudarstvennykh-pensiyakh. – Дата доступа : 20.03.2021.
15. О государственном пенсионном страховании [Электронный ресурс] : Закон Эстонии, 20 декабря 2001 г., № 63 : в ред. 10.10.2009 г. – Режим доступа : <http://rup.ee/rus/pdf/zakoninarusskom/15.pdf>. – Дата доступа : 15.03.2021.
16. О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 30 июня 2017 г., № 33-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа : https://pravo.by/upload/docs/op/H11700033_1500066000.pdf. – Дата доступа : 15.03.2021.
17. О единовременной выплате семьям при рождении двоих и более детей на приобретение детских вещей первой необходимости : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 27 июля 2009 г., № 985 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 184. – 5/30235.
18. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей : Федеральный закон, 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ : в ред. от 30.12.2021 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 29. – Ст. 4512.
19. О государственной адресной социальной помощи [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 19 января 2012 г., № 41 : в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 15.06.2017 г., № 211 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=P31200041>. – Дата доступа : 20.03.2021.
20. О социальном обслуживании : Закон Республики Беларусь, 13 июля 2012 г., № 427-3 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=H10000395>. – Дата доступа : 20.03.2021.