

П. П. ГЛУШАКОВА

(г. Гомель, Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины) Науч. рук. **С. Д. Предыбайло**

НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ В ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИХ УВЕЛИЧЕНИЯ

При формировании республиканского бюджета Республики Беларусь основными доходами бюджетной системы, как и в странах с развивающейся рыночной экономикой, являются налоги и неналоговые поступления. В современных условиях, когда наблюдается тенденция снижения налоговой доходности в бюджетах различных уровней за счет проведения налоговых реформ, имеющих социально-ориентированную направленность, роль неналоговых доходов с точки зрения пополнения бюджета становится все более значимой.

В январе–сентябре 2014 года доходы республиканского бюджета составили 87,7 трлн. рублей, или 67,7 % уточнённого годового плана. Основная доля доходов консолидированного бюджета (86,2 %) была сформирована за счёт налоговых поступлений. За I полугодие 2014 года в бюджет поступило 82,9 трлн. руб. налоговых доходов. По сравнению с прошлым годом поступления увеличились на 1,5 %. Неналоговые доходы за I полугодие 2014 года сложились в сумме 12,7 трлн. руб. и по сравнению с I полугодием 2013 года увеличились на 24,6 %.

Доходы республиканского бюджета на 2015 год планируется сформировать на уровне 156,7 трлн. руб., что на 28,1 трлн. руб., или на 21,9 % больше, чем было запланировано на 2014 год. Рост доходов республиканского бюджета предусмотрен в проекте Закона «О республиканском бюджете на 2015 год».

Объём неналоговых доходов республиканского бюджета на 2015 год составит 19,3 трлн. руб., что на 4,1 трлн. руб. или на 26,9 %, больше, чем предусмотрено в «О республиканском бюджете на 2014 год».

Наибольшую долю (более 65 %) в общем объёме неналоговых доходов составят дивиденды по акциям и доходы от других форм участия в капитале. Объём доходов по данной статье увеличится на 46,6 %, по сравнению с объёмом, предусмотренным на 2014 год. Согласно обоснованию к законопроекту о бюджете, в 2015 году предусмотрено дополнительное изъятие у компаний с уровнем рентабельности выше 30 % в качестве дивидендов на акции, находящиеся в республиканской и коммунальной собственности, части прибыли в размере 30 %. У Беларуси, как у самого высокоприбыльного предприятия в стране, в 2015 году полный размер изъятия планируется установить в размере 75 %. Доходы от осуществления приносящей деятельности в 2015 году сократятся (на 11,2 % меньше, чем в 2014 году, снижение обусловлено уменьшением в 2,6 раза, доходов от сдачи в аренду иного имущества). Объём поступлений от штрафов в 2015 году планируется традиционно нарастить на 20,4 %, или до 861,9 млрд. руб. Кроме межбюджетных трансфертов, которые вырастут в 2015 году на 2,1 трлн. руб., или на 38,4 %, до 7,5 трлн. руб., в проекте республиканского бюджета на 2015 год предусмотрены безвозмездные поступления от иностранных государств в сумме 1,8 трлн. руб. В бюджете на 2014 год такой статьи доходов не было. Рост поступлений по межбюджетным трансфертам обусловлен увеличением изъятий из бюджета Минска – с 5,4 трлн. руб. в 2014 году до 7,4 трлн. руб. в 2015 году. Размер доходов государственных целевых бюджетных фондов на 2015 год предполагается сформировать в сумме 4,6 трлн. руб. При этом большую часть возьмёт на себя

возрожденный республиканский дорожный фонд, доходы которого определены в размере почти 3,0 трлн. руб. В целом, государственный целевой бюджетный фонд национального развития в 2015 году будет сформирован в сумме 1,3 трлн. руб., использование средств из фонда составит 3,3 трлн. руб.

В системе неналоговых доходов наибольший интерес представляют доходы от пользования имуществом, т.к. они имеют самый большой удельный вес при формировании бюджетов. Они являются основным источником доходных статей бюджетов всех уровней бюджетной системы Беларуси. Преобладают доходы, поступающие за пользование банками денежными средствами республиканского бюджета, по бюджетным займам, предоставленным за счет средств республиканского бюджета.

Характерной чертой белорусского бюджета является минимальный объем доходов от приватизации государственных активов, привлеченных иностранных кредитов, низкого уровня доверия к государственным ценным бумагам. Кредиты Национального банка по-прежнему составляют значительную часть открытых и скрытых доходов бюджета. Рост объемов кредиторской и дебиторской задолженности, сокращение доли собственных средств предприятий по отношению к их обязательствам свидетельствует о низкой платёжной дисциплине и несбалансированности системы государственных финансов.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов проблема поиска дополнительных неналоговых источников доходов стоит очень остро. Одним из основных направлений увеличения доходов бюджета должно стать использование выгодного географического положения республики, т.е. развитие туризма, сети придорожного и приграничного сервиса. Одним из новейших направлений развития туризма может стать сельский туризм, такой популярный сейчас в Европе.

Перспективным направлением является развитие интеллектуальной собственности и поддержки со стороны государства инновационной инфраструктуры. Но при этом нужно рассматривать науку и с «коммерческой» стороны. То есть окончательно полученный научный результат (инновационная разработка) должен являться в большей степени ещё и коммерчески-выгодным, поэтому и предполагается вывести инновационную сферу на «самокупаемость» (или же при финансировании со стороны государства, но на возмездной основе).

Кроме того, только имея информацию о реальной стоимости месторождений можно вводить в практику систему разовых платежей (бонусов) для привлечения к геологоразведочным работам и освоения месторождений частных инвестиций на конкурсной основе. Проведенная на должном уровне стоимостная оценка месторождений позволит также более широко и оправданно применять неналоговые методы изъятия части доходов у недропользователей, получивших месторождение в концессию или пользование на основе конкурса в виде соглашения о разделе продукции между ним и государством.

В качестве перспективного направления расширения собственной минерально-сырьевой базы можно рассматривать вовлечение в хозяйственный оборот техногенных месторождений. В настоящее время только в РУП «ПО «Беларуськалий» и на Гомельском химическом заводе накоплены десятки миллионов тонн твердых отходов горного и химического производств и вскрышных пород, содержащих ценные компоненты (редкие, редкоземельные и благородные металлы, фосфогипс, низкосортные калийная и каменная соль).