

РОЛЬ В. И. ЛЕНИНА В ОБРАЗОВАНИИ СССР

В. В. Пентковская

В советской исторической науке важное место занимает исследование вопроса об образовании СССР. Но если историческая необходимость образования СССР обоснована в нашей литературе с достаточной полнотой, то сложный и трудный путь искания новой государственной формы советского многонационального государства, великая роль В. И. Ленина в образовании СССР как союзной федерации равноправных советских республик не получили еще всестороннего освещения. В настоящей статье мы останавливаемся лишь на некоторых моментах этого важного вопроса.

Еще в 1920 г. в первоначальном наброске тезисов по национальному и колониальному вопросам для II конгресса Коммунистического Интернационала В. И. Ленин раскрыл значение советской федерации как государственной формы устройства народов и теоретически обосновал необходимость более тесного сплочения советских республик в единый государственный союз. В. И. Ленин писал в этом наброске: «Признавая федерацию переходной формой к полному единству, необходимо стремиться к более и более тесному федеративному союзу, имея в виду, во-первых, невозможность отстоять существование советских республик, окруженных несравненно более могущественными в военном отношении империалистскими державами всего мира, без теснейшего союза советских республик; во-вторых, необходимость тесного экономического союза советских республик, без чего неосуществимо восстановление разрушенных империализмом производительных сил и обеспечение благосостояния трудящихся; в-третьих, тенденцию к созданию единого, по общему плану регулируемого пролетариатом всех наций, всемирного хозяйства как целого, каковая тенденция вполне явственно обнаружена уже при капитализме и безусловно подлежит дальнейшему развитию и полному завершению при социализме»¹.

Исходя из этих ленинских указаний, X съезд РКП(б) в резолюции по докладу И. В. Сталина «Об очередных задачах партии в национальном вопросе» указал путь дальнейшего государственного строительства советского многонационального государства. Опираясь на опыт всей предшествующей борьбы за упрочение советского строя, съезд отметил, что советские республики могут отстоять свое существование и победить соединенные силы империализма, лишь объединившись в тесный государственный союз, или они вовсе не победят. Федерация советских республик, говорилось в резолюции съезда, может быть общей формой их государственного союза; непременным условием такой федерации должно быть доверие и добровольное согласие входящих в нее республик. X съезд РКП(б) решительно осудил уклоны как в сторону великодержавного шовинизма, так и в сторону местного национализма. Борьба против этих уклонов имела важнейшее значение для последовательного проведения ленинской национальной политики и создания государственного союза советских республик.

¹ В. И. Ленин. Соч. Т. 31, стр. 125.

Необходимость объединения советских республик в единый государственный союз отвечала жизненным интересам всех советских народов. Прежние формы связи между советскими республиками в новой обстановке были недостаточны. Союзные рабоче-крестьянские договоры, заключенные в 1920—1921 гг. между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Украинской ССР, РСФСР и Белорусской ССР, РСФСР и другими советскими республиками, были лишь первым шагом к объединению. Система объединенных народных комиссариатов, созданная на основе этих договоров, фактически сводилась к тому, что деятельность некоторых народных комиссариатов РСФСР распространялась на другие советские республики. Национальные советские республики не имели оформленного представительства в наркоматах РСФСР. Существовала возможность извращения этой системы в духе бюрократической централизации и великодержавничества. В то же время введение в действие постановлений общесоюзных органов требовало предварительной «регистрации» их республиканскими органами, что создавало угрозу искажения политики Советской власти националистическими элементами в отдельных советских республиках.

Развитие хозяйственной жизни всех советских республик в связи с переходом к миру выдвигало как неотложную задачу уточнение их бюджетных взаимоотношений, координирование хозяйственных планов, согласование деятельности органов, руководящих промышленностью, и т. д. Но между работниками государственных органов РСФСР и других советских республик возникали разногласия в связи с недостаточной определенностью ряда пунктов существовавших договоров и стремлением некоторых государственных органов РСФСР умалить права отдельных советских республик. Так, например, Наркомюст РСФСР настаивал на том, что все декреты и постановления ВЦИК, касающиеся ведения объединенных наркоматов, должны автоматически распространяться на территорию УССР и сообщаться СНК УССР лишь для сведения.

Недостаточная определенность договорных отношений особенно остро давала себя чувствовать в области финансовой политики. Восстановление народного хозяйства всех советских республик требовало единства финансовой политики, единства бюджета; в то же время особенности развития каждой отдельной республики вызывали необходимость в существовании республиканских бюджетов. Проблема соотношения республиканского и общесоюзного бюджетов не могла быть разрешена в рамках существовавших договоров. Вопрос о бюджете в 1922 г. неоднократно ставился на заседаниях политбюро ЦК КП(б)У и центральных партийных органов других советских республик.

Потребность в урегулировании взаимоотношений УССР и РСФСР была неотложной. В марте 1922 г. политбюро ЦК КП(б)У, рассмотрев вопрос о взаимоотношениях РСФСР и УССР, постановило: «...ЦК КП(б)У считает своевременной необходимостью конкретизации взаимоотношений РСФСР и УССР в смысле определения и уточнения прав и обязанностей УССР, для чего считает необходимым составить специальную комиссию из членов ЦК РКП(б) и ЦК КП(б)У для окончательной и точной разработки взаимоотношений РСФСР и УССР»².

11 мая 1922 г. политбюро ЦК РКП(б) заслушало сообщение М. В. Фрунзе, Д. З. Мануильского, Я. С. Ганецкого и др. об украинских делах и подтвердило, что права и независимость Украинской ССР ни в коей мере не должны быть умалены. В постановлении политбюро говорилось: «Заслушав запросы и сомнения членов ЦК КПУ, — ЦК РКП устанавливает, что никакой перемены в отношении РСФСР к УССР в смысле отмены или умаления независимости Украинской республики и вообще

² Архив ИМЭЛС, ф. 17, оп. 4, д. 1089, л. 36.

в смысле пересмотра основных конституционных положений Украинской республики не произошло»³. Далее политбюро ЦК РКП(б) предупредило НКВД РСФСР о недопустимости действовать от имени УССР без предварительного согласования с НКВД УССР. Политбюро создало комиссию в составе Д. З. Мануильского, Н. А. Скрыпника, И. В. Сталина, М. В. Фрунзе и других представителей УССР и РСФСР для проверки отношений УССР и РСФСР и выработки положений, регулировавших эти отношения.

В беседе с корреспондентом газеты «Коммунист», опубликованной 17 октября 1922 г., М. В. Фрунзе, коснувшись истории переговоров между УССР и РСФСР летом 1922 г., указал, что эти переговоры имели более широкое значение, чем урегулирование взаимоотношений только УССР и РСФСР; дело шло об установлении правильных отношений между всеми советскими республиками. «Из хода работы комиссии скоро стало ясно, что ограничиться обсуждением вопроса только о взаимоотношениях УССР и РСФСР невозможно. Развивавшиеся торговые связи требовали установления единого денежного знака для всей советской федерации, отмены таможенных перегородок, всяких стеснений при посещении союзных портов судами советских республик и пр. Было решено предложить всем союзным республикам обсудить вопрос о взаимоотношениях советских республик во всей широте и наметить соответствующие решения»⁴.

Протоколы ЦИК Белорусской ССР и президиума ЦБ (Центрального Бюро) Коммунистической партии Белоруссии за 1922 г. показывают, что те же вопросы вставали и перед этой республикой⁵. Летом 1922 г. президиум ЦИК БССР создал комиссию в составе представителей Наркомюста и Наркоминдела с привлечением представителей заинтересованных органов, которой было поручено подготовить к Всебелорусскому съезду Советов материалы о формах государственных взаимоотношений с РСФСР⁶.

Вопрос о новых формах государственных взаимоотношений советских республик стоял и перед советскими республиками Закавказья. 24 июля 1922 г. пленум Закавказского краевого комитета РКП(б), обсудив вопрос о взаимоотношениях Союзного Совета Закавказской Федерации с российскими советскими органами, решил поручить Г. К. Орджоникидзе и другим товарищам, выезжавшим в Москву, поставить этот вопрос в ЦК РКП(б)⁷.

Переход Советского государства от войны к мирному социалистическому строительству не мог быть осуществлен без вовлечения в государственное управление масс беспартийных рабочих и крестьян. Участие в государственном управлении широких слоев трудящихся и повышение их интереса к государственному строительству требовали внесения необходимой четкости в систему государственного устройства и управления. Надо было перейти от союзных договоров, недостаточно ясно и полно определявших взаимоотношения советских республик, к таким государственным формам связи между ними, которые охватывали бы все многообразие взаимных отношений советских республик, были понятны народным массам и оформлены в Конституции Советского союзного государства.

На XI съезде РКП(б) В. И. Ленин со всей силой подчеркнул необходимость улучшения государственного аппарата и приближения его к массам. Он показал, что для построения фундамента социалистической

³ Там же, ф. 3, оп. 1, ед. хр. 2479.

⁴ Газета «Коммунист» (Харьков), 17 октября 1922 года.

⁵ Белорусский партархив, ф. 4, оп. 8, д. 81, лл. 23, 26; оп. 1, д. 485, л. 39, д. 505, л. 302.

⁶ «Известия», 14 ноября 1922 года.

⁷ Архив ИМЭЛС, ф. 17, оп. 4, д. 315, л. 53.

экономики решающее значение имеет умение управлять, правильно представлять силы, разграничивать работу между советскими и партийными учреждениями. В. И. Ленин требовал повышения ответственности советских учреждений и советских работников за свою работу и внес конкретные предложения, направленные к этому. Партия, говорил он, должна идти во главе масс, опираться на массы, правильно и своевременно учитывать желания масс.

В свете этих ленинских указаний особенно важное значение приобретало создание новых форм государственных взаимоотношений советских республик для оживления всей советской работы, улучшения государственного аппарата, укрепления связи партии с массами. Вместе с тем это должно было отвечать потребностям социалистического строительства и задачам обороны страны, способствовать расцвету политической жизни, экономики и культуры советских республик.

К середине 1922 г. во всех независимых советских республиках идея установления более тесных государственных связей получила полное признание. Однако сами формы этих связей были выработаны не сразу, а лишь в результате коллективных усилий выдающихся деятелей коммунистической партии и Советского государства, при активном участии широких партийных и беспартийных масс. Многие вопросы из области строительства союзного многонационального государства были еще неясны, поэтому естественно, что и решение их представлялось возможным различными путями.

Некоторые руководящие работники РСФСР и других советских республик считали, что наиболее целесообразной формой дальнейшего сближения народов может быть вступление УССР, БССР и Закавказской Федерации в состав РСФСР на правах автономных республик. Больше того: игнорируя значение национального момента в государственном строительстве, некоторые советские и партийные работники приходили к выводу, что все советские республики должны слиться в единую Российскую Советскую Республику, а сама Российская республика потерять характер федеративного государства. В таком духе высказывался, в частности, тов. Кобозев, в то время работавший в правительстве Дальневосточной республики (ДВР). В телеграмме, адресованной правительству РСФСР и опубликованной 2 ноября 1922 г. в «Правде», он писал: «В ближайшем времени герб всех сливающихся братских республик, по нашему мнению, упростится до трех букв — РСР. Горькие плоды интервенции, белогвардейщины и упрямки на окраинах достаточно убедили даже самых заядлых автономистов в истине марксистского демократического централизма».

Высказывались и другие взгляды. Некоторые грузинские, башкирские и татарские работники предлагали ликвидировать существующие федеральные образования и создать союз республик, в который все республики, в том числе автономные, входили бы как союзные. Вносились также предложения о создании союза советских республик как конфедеративного государства.

Различия во взглядах отдельных советских и партийных работников по вопросу о формах взаимоотношений советских республик были обусловлены прежде всего отсутствием достаточного опыта в этом деле. Вместе с тем эти взгляды использовались великорусскими великодержавными шовинистами и местными националистами. Великодержавные шовинисты стремились добиться коренного пересмотра всей национальной политики коммунистической партии и образования единой, неделимой России. Местные националисты, прикрываясь разговорами о равноправии республик, хотели разрушить братский союз советских народов.

Выработка основ объединения советских республик в единое многонациональное социалистическое государство проходила в борьбе против уклонов к великодержавному шовинизму и местному национализму.

10 августа 1922 г. политбюро ЦК РКП(б) приняло решение о создании комиссии из представителей ЦК РКП(б), ЦК коммунистических партий Азербайджана, Армении, Бухары, Белоруссии, Грузии, Дальневосточной республики, Украины и Хорезма для разработки вопроса о дальнейших взаимоотношениях независимых советских республик. Первоначальный проект тезисов об объединении составил И. В. Сталин. Эти тезисы, известные под названием тезисов об «автономизации», обсуждались в центральных партийных органах договаривающихся республик и затем в комиссии ЦК РКП(б). Они исходили из необходимости включения независимых советских республик в состав РСФСР; вопрос о Бухаре, Хорезме и ДВР оставался открытым. 23—24 сентября тезисы были приняты комиссией ЦК РКП(б). Резолюция комиссии гласила: «Признать целесообразным заключение договора между советскими республиками Украины, Белоруссии, Азербайджана, Грузии, Армении и РСФСР о формальном вступлении первых в состав РСФСР, оставив вопрос о Бухаре, Хорезме и ДВР открытым и ограничившись принятием договора с ними по таможенному делу, внешней торговле и иностранным и военным делам и пр.»⁹.

Следовательно, комиссия ЦК РКП(б) в этот период в основу своей резолюции об объединении положила идею вступления всех независимых советских республик в состав РСФСР, то есть идею их «автономизации».

Согласно проекту, предполагалось заключить союзный договор, по которому центральные органы РСФСР в важнейших вопросах хозяйственной и политической жизни действовали бы как общесоюзные органы, постановления ЦИК РСФСР признавались бы обязательными для центральных учреждений, упомянутых в первом параграфе, объединяющихся республик; ВЦИК по своему составу становился общесоюзным органом, в него вводились представители объединяющихся республик. Таким образом, по мнению комиссии, следовало закрепить и расширить в рамках РСФСР уже установившиеся связи между республиками. Проект комиссии не выдвигал вопрос об объединении советских республик в новое государственное образование.

Тезисы об «автономизации» обсуждались в центральных партийных органах советских республик. 15 сентября 1922 г. Центральный Комитет Коммунистической партии Грузии принял резолюцию, в которой говорилось: «...предлагаемое на основании тезисов тов. Сталина объединение в форме автономизации независимых республик считать преждевременным. Объединение хозяйственных усилий и общей политики считаем необходимым, но с сохранением всех атрибутов независимости»¹⁰. Против этой резолюции голосовали присутствовавшие на заседании С. М. Киров и Г. К. Орджоникидзе.

В противовес ЦК КП Грузии центральные комитеты коммунистических партий Армении и Азербайджана поддерживали тезисы об «автономизации». В решении президиума ЦК КП Азербайджана от 11 сентября 1922 г. о директиве представителю Азербайджана в комиссии ЦК РКП(б), выезжавшему в Москву, говорилось: «Признать необходимым в настоящий момент немедленное вхождение Азербайджана в общероссийскую федерацию на началах широкой автономии»¹¹. 16 сентября президиум Закавказского краевого комитета РКП(б), во главе которого стоял Г. К. Орджоникидзе, одобрил план объединения независимых советских республик на основе «автономизации»¹².

3 октября 1922 г. политбюро ЦК КП(б)У приняло резолюцию об объединении, ряд пунктов которой был облечен в уклончивую и недостаточно определенную форму. Высказываясь за объединение, политбюро ЦК КП(б)У подчеркивало, что «тактическое централизованное руководство

⁹ Архив ИМЭЛС, ф. 3, оп. 1, ед. хр. 2479.

¹⁰ Там же, ф. 17, оп. 1, ед. хр. 280, л. 1. Впервые опубликовано в 1935 году.

¹¹ Там же, оп. 4, д. 1066, л. 49.

¹² Там же, оп. 4, д. 315, л. 31.

независимыми республиками может быть вполне достигнуто соответствующими директивами по партийной линии»¹³.

Такое смешение функций партийных и советских органов не соответствовало задачам укрепления Советского государства. В. И. Ленин в письме к В. М. Молотову 23 марта 1922 г. о плане политического доклада XI съезду РКП(б) обратил особое внимание на необходимость разграничения функций органов партии и Советской власти. Он писал: «Наконец, необходимо разграничить гораздо точнее функции партии (и Цекее) и Соввласти; повысить ответственность и самостоятельность совработников и совучреждений, а за партией оставить общее руководство работой всех госорганов вместе, без теперешнего слишком частого, нерегулярного, часто мелкого вмешательства»¹⁴. Это предложение В. И. Ленина было принято XI съездом РКП(б).

Д. З. Мануильский, М. В. Фрунзе и другие товарищи боролись против сепаратистских тенденций, за всемерное укрепление связи Советской Украины с другими советскими республиками. Но так же, как и другие сторонники проекта комиссии ЦК РКП(б), они не учитывали необходимость создания такой формы объединения, которая исключала бы всякую возможность проявления великорусского шовинизма в деятельности центральных органов государства и потому первое время стояли за автономизацию независимых советских республик. В статье, опубликованной в газете «Известия» 17 ноября 1922 г., Д. З. Мануильский писал, что взаимоотношения республик должны быть коренным образом пересмотрены: «Новый период должен быть периодом автономизации республик...».

Обсуждение вопроса об объединении советских республик развернулось и в Белоруссии. 16 сентября 1922 г. ЦБ КП(б)Б заслушало сообщение представителя Белоруссии в комиссии ЦК РКП(б) по вопросу о взаимоотношениях независимых республик и постановило: «...б) считать целесообразным установление отношений между комиссариатами Белоруссии и комиссариатами РСФСР, аналогичных с отношениями, установленными между РСФСР и Украиной»¹⁵. Таким образом, вместо объединения республик в единый государственный союз ЦБ КП(б)Б предлагало узаконить существовавшие государственные отношения, которые уже не удовлетворяли потребностям социалистического строительства.

Идея автономизации советских республик не отвечала задачам дальнейшего укрепления дружбы советских народов. В. И. Ленин выступил против этой идеи. В. И. Ленину принадлежит величайшая заслуга в разработке правильных основ объединения советских республик. Именно он выдвинул вопрос о создании Союза Советских Социалистических Республик как добровольного союза равноправных и суверенных наций, основанного на принципах пролетарского интернационализма.



В. И. Ленин был тогда уже серьезно болен. Но он принимал живейшее участие в решении важнейших вопросов политики партии. К сожалению, даты жизни и деятельности В. И. Ленина, опубликованные в 33-м томе Сочинений, носят отрывочный характер и явно недостаточно отражают его руководящую деятельность в 1922 году. В томе, в частности, очень слабо отражено участие В. И. Ленина в разработке основ объединения советских республик и подготовке Договора об образовании СССР. Даже беседа В. И. Ленина с И. В. Сталиным 27 сентября 1922 г. об объединении советских республик в союзное государство, о которой упоминается в 5-м томе Сочинений И. В. Сталина (см. стр. 433), не отмечена в датах жизни и деятельности В. И. Ленина. В исторической литера-

¹³ Там же, оп. 1, д. 525, л. 50.

¹⁴ В. И. Ленин. Соч. Т. 33, стр. 224.

¹⁵ Архив ИМЭЛС, ф. 17, оп. 4, д. 1070, л. 79.

туре об образовании СССР руководящая роль В. И. Ленина в разработке основ объединения советских республик также не освещена¹⁶. Между тем в этом важном вопросе ярко проявилась гениальность В. И. Ленина как вождя партии, создателя и руководителя Советского государства.

Протоколы комиссии об объединении, ее проект автономизации, а также резолюции центральных комитетов коммунистических партий Азербайджана, Армении и Грузии были пересланы В. И. Ленину в Горки. Ознакомившись с этими материалами, В. И. Ленин 27 сентября 1922 г. в письме, адресованном члену политбюро ЦК РКП(б), писал, что вопрос об объединении советских республик архиважный, что нужно тщательно обсудить проект. В. И. Ленин решительно возражал против того пути объединения, который наметила комиссия, и предложил поправки, коренным образом изменявшие проект. Он предложил сформулировать первый пункт резолюции так, чтобы советские республики не вступали в РСФСР, а объединились в новое государственное образование на основе полного равноправия. В. И. Ленин писал, что следовало бы создать федерацию равноправных республик, означающую «новый этап» их объединения. Он наметил изменения и других пунктов резолюции, учитывая, что республики должны не «автономизироваться», а объединиться на равных правах. 27 сентября В. И. Ленин беседовал в Горках с И. В. Сталиным по вопросам, связанным с проектом комиссии об «автономизации». В результате этой беседы и последовавшего затем обмена мнениями между членами комиссии проект комиссии был существенно изменен в направлении, указанном В. И. Лениным.

В новом проекте, подписанном членами комиссии ЦК РКП(б) В. М. Молотовым, А. Ф. Мясниковым, Г. К. Орджоникидзе и И. В. Сталиным и разосланном всем членам и кандидатам ЦК РКП(б), красной нитью проходит ленинская идея добровольности союза и полного равноправия объединяющихся республик. Формулировка первого параграфа резолюции исключала всякую возможность великодержавно-шовинистического толкования объединения. В этом проекте уже говорилось не о вступлении УССР, БССР и Закавказской Федерации в РСФСР, а об объединении всех советских социалистических республик в Союз Советских Социалистических Республик Европы и Азии¹⁷. В соответствии с изменением первого параграфа были изменены и последующие. В проекте говорилось о создании наряду с Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Центрального Исполнительного Комитета всего Союза, о создании общесоюзных комиссариатов: иностранных дел, внешней торговли, военных дел, путей сообщения, почты и телеграфа. Остальные комиссариаты (юстиции, просвещения, внутренних дел, земледелия, рабоче-крестьянской инспекции, народного здравоохранения и социального обеспечения) оставались только в республиках; их деятельность должна была развиваться в соответствии с национальными особенностями каждой республики.

6 октября 1922 г. пленум ЦК РКП(б) обсудил и принял это предложение об объединении советских республик. В. И. Ленин на заседании не был и не смог выступить, как намеревался. Но сохранилась записка, написанная им в день заседания, которая еще раз показывает, какое значение придавал В. И. Ленин принятию пленумом такого решения, которое исключало бы малейшую возможность использования создаваемого Союза великодержавными шовинистами. Ленин писал в ней:

«Великорусскому шовинизму объявляю бой не на жизнь, а на смерть»¹⁸.

¹⁶ Не является исключением и моя брошюра «I съезд Советов СССР» (Госполитиздат. 1952).— В. П.

¹⁷ Слеза «Европы и Азии» в процессе последующей работы над Договором были исключены.

¹⁸ В. И. Ленин. Соч. Т. 33, стр. 335.

Пленум ЦК РКП(б) создал комиссию для руководства подготовительной работой к объединению республик из представителей РСФСР, Украинской, Белорусской, Грузинской, Азербайджанской и Армянской советских республик. На комиссию была возложена задача помощи центральным исполнительным комитетам республик в подготовке законопроекта об объединении.

Решения пленума ЦК послужили основой разработки и широкого обсуждения в центре и на местах положений Союзного Договора об объединении республик. Вопросы структуры Союза, его конституционных форм широко освещались на страницах центральных и местных газет. В «Известиях» с 14 ноября систематически публиковались ответы руководящих работников национальных республик на «Анкету «Известий» об СССР», в «Правде» печатались обзоры провинциальной прессы по вопросам образования СССР, статьи из «Зари Востока», «Правды Грузии» и других газет на темы, связанные с образованием СССР. Большую работу по пропаганде идеи объединения вели республиканские газеты.

В широких партийных и беспартийных массах решение пленума ЦК РКП(б) об объединении РСФСР, УССР, БССР и Закавказской Федерации в единый государственный союз было встречено единодушным одобрением¹⁹.

27 октября в интервью корреспонденту «Observer» и «Manchester Guardian» В. И. Ленин отмечал, что единственно правильное отношение к интересам наций состоит в максимальном их удовлетворении и создании условий, которые исключают всякую возможность конфликтов на этой почве. Основываясь на предшествующем опыте решения национального вопроса коммунистической партией, В. И. Ленин подчеркнул, что «только громадная внимательность к интересам различных наций устраняет почву для конфликтов, устраняет взаимное недоверие, устраняет опасение каких-нибудь интриг...»²⁰. Это высказывание В. И. Ленина нашло законодательное оформление в тех документах, которые в это время готовились с целью конституционного оформления СССР.

Так, на заседании комиссии пленума ЦК РКП(б), состоявшемся 21 ноября, было принято решение, что высшим органом Союза должен быть съезд Советов Союза ССР, созываемый на основе пропорционального представительства от населения республик. Инициатива этого предложения принадлежала М. И. Калинину. В записке от 10 октября М. И. Калинин высказал мнение, что решение пленума ЦК РКП(б) требует уточнения в смысле дальнейшей демократизации верховного органа Союза. М. И. Калинин писал, что верховным органом Союза должен быть не союзный ЦИК, а съезд Советов²¹. Предложение В. И. Ленина о последовательном проведении в строительстве союзного государства пролетарского интернационализма и полного полноправия объединяющихся народов нашло выражение в «Основных пунктах Конституции СССР». В пункте 6-м говорилось, что в президиуме ЦИК должно быть столько председателей, сколько договаривающихся республик, и председатели ЦИК исполняют свои обязанности поочередно. 28 ноября комиссия пленума ЦК РКП(б) утвердила проект «Основных пунктов Конституции СССР» и единодушно отвергла предложение Каменева и Сапронова сохранить наименование РСФСР для создаваемого Союзного государства.

30 ноября 1922 г. политбюро ЦК РКП(б), заслушав доклад И. В. Сталина, одобрило «Основные пункты Конституции СССР». В тот же день этот исторический документ вместе с протоколами комиссии ЦК РКП(б) был направлен в центральные партийные органы Закавказья, Украины, Белоруссии и лег в основу работ съездов Советов всех

¹⁹ См. газеты: «Правда», «Известия», «Коммунист» (Харьков), «Звезда» (Минск), «Заря Востока» (Тифлис) за октябрь — декабрь 1922 года.

²⁰ В. И. Ленин. Соч. Т. 33, стр. 349.

²¹ Архив ИМЭЛС, ф. 3, оп. 1, ед. хр. 2479.

республик. Резолюции VII Всеукраинского съезда Советов «Об основах Конституции СССР», IV Всебелорусского съезда Советов, X съезда Советов РСФСР включали почти полностью положения «Основных пунктов Конституции СССР», внося в них лишь небольшие изменения.

10 декабря 1922 г., приветствуя открытие Всеукраинского съезда Советов, В. И. Ленин писал: «Одним из самых важных вопросов, который предстоит рассмотреть съезду, является вопрос об объединении республик. От правильного решения этого вопроса зависит дальнейшая организация нашего государственного аппарата, вопиющие недостатки которого так выпукло и наглядно обнаружены последней переписью советских служащих, произведенной в Москве, Питере и Харькове»²². Из этого письма видно, какое важное значение В. И. Ленин придавал образованию СССР, тесно связывая этот вопрос с реорганизацией работы всего государственного аппарата. В. И. Ленин не смог быть на X Всероссийском съезде Советов и I съезде Советов СССР. 16 декабря 1922 г. второй приступ болезни вывел его из строя. 15 декабря, перед отъездом в Горки, В. И. Ленин писал в письме для членов ЦК: «Я кончил теперь ликвидацию своих дел и могу уезжать спокойно. Осталось только одно обстоятельство, которое меня волнует в чрезвычайно сильной мере, — это невозможность выступить на съезде Советов. Во вторник у меня будут врачи, и мы обсудим, имеется ли хоть небольшой шанс на такое выступление. Отказ от него я считал бы для себя большим неудобством, чтобы не сказать сильнее»²³.

В конспекте речи, с которой В. И. Ленин предполагал выступить на съезде, он определил основные задачи, стоявшие в этот период перед Советской властью и партией в области социалистического строительства. В конспекте отмечалось, что гражданская война спаяла рабочий класс и крестьянство и в этом залог непобедимой силы Советского государства.

Вопрос об образовании СССР продолжал приковывать к себе внимание В. И. Ленина. В письмах, которые он предполагал положить в основу своего выступления на XII партийном съезде и в печати или довести до сведения делегатов съезда, В. И. Ленин снова обратился к вопросу об образовании СССР. В. И. Ленин подчеркнул большое значение, какое имеет для партии, для строительства социализма в нашей стране правильное разрешение национального вопроса, неразрывно связанное с созданием СССР. Ленин обращал внимание на опасность великодержавно-шовинистического извращения идеи объединения, предостерегал против попыток под видом образования СССР провести «автономизацию» республик, против нарушения принципов пролетарского интернационализма и равноправия советских республик. В. И. Ленин считал, что свобода выхода из Союза может принять чисто формальный характер и не гарантировать подлинного равноправия народов. Он требовал, чтобы равенство формальное дополнялось равенством фактическим. Ленин обращал особое внимание на то, что положительное решение национального вопроса в строительстве Советского союзного государства имеет громадное значение не только для Советской страны, но и для сотен миллионов людей в Азии, которой предстоит выступить на исторической сцене в ближайшем будущем.

Первый съезд Советов СССР единодушно принял Декларацию и Союзный Договор об образовании СССР, в основу которых была положена ленинская идея равноправия и братского сотрудничества народов, идея пролетарского интернационализма. Решения Первого Всесоюзного съезда Советов имели громадное значение для строительства социализма в нашей стране и для дальнейшего развития всего международного революционного движения.

²² В. И. Ленин. Соч. Т. 33, стр. 416.

²³ Там же, стр. 421.



В период между Первым и Вторым съездами Советов СССР была выработана первая Конституция СССР. Разработка Конституции проходила в борьбе партии против уклонов к великодержавному шовинизму и местному национализму. Как и предвидел В. И. Ленин, наличие бюрократических и великодержавно-шовинистических элементов в партийном и государственном аппарате представляло серьезную угрозу делу объединения республик на принципах пролетарского интернационализма. Часть шовинистически настроенных партийных и советских работников рассматривала Союз ССР не как союз равноправных государственных единиц, призванный обеспечить свободное развитие национальных республик, а как начало образования «единой и неделимой России». Тенденция к бюрократической централизации наложила отпечаток на работу подкомиссии по выработке Конституции СССР, выделенной комиссией ЦИК в январе 1923 года. В проекте Конституции, выработанном ею, верховные органы союзных республик ставились в непосредственное подчинение ЦИК СССР не только по вопросам, отнесенным к компетенции Союза, но во всей деятельности. ЦИК СССР предоставлялось право устанавливать бюджеты республик в их доходных и расходных статьях и т. д.²⁴

Согласно решению I сессии ЦИК СССР, наркоматы РСФСР временно, до формирования союзных органов, выполняли функции союзного значения. Однако некоторые из них стали рассматривать свое временное положение как постоянное. 24 января 1923 г. в центральных газетах было опубликовано сообщение о том, что президиум ВСНХ стоит на той точке зрения, что не следует создавать особого, союзного Совета народного хозяйства, а таковым явится ВСНХ РСФСР²⁵. Появление в печати сообщений, из которых следовало, что наркоматы РСФСР обсуждают вопросы о том, должны ли вообще существовать общесоюзные наркоматы, вызвало протесты представителей союзных республик и потребовало вмешательства ЦК РКП(б). 29 января 1923 г. в адрес наркоматов РСФСР и редакций центральных газет было послано письмо ЦК РКП(б), в котором говорилось:

«В печати появились постановления коллегий отдельных наркоматов РСФСР о том, что их наркоматы будут одновременно и наркоматами Союза Социалистических Советских республик (см. «Правда» № 15, «Известия» № 15 и «Труд» № 15 с. г.).

Ввиду поступивших протестов от представителей Республик предлагается впредь по вопросу организации руководящих аппаратов СССР помещать лишь материалы, исходящие от Президиума Союзного ЦИКа, и ни в коем случае не пропускать материалы, исходящие от отдельных ведомств или лиц»²⁶.

Тенденция к бюрократической централизации в организации центральных органов Союза была проявлением великорусского шовинизма. Она создавала опасность потери доверия рабочих и крестьян ранее угнетенных народов к русскому пролетариату. Серьезный вред делу объединения народов наносил уклон некоторых коммунистов национальных республик к местному национализму. Эти коммунисты добивались ограничения компетенции центральных органов Союза и всемерного обособления отдельных республик. Без решительной борьбы против уклонов к великорусскому шовинизму и местному национализму подлинное объединение советских республик, создание и упрочение единого многонационального советского государства, основанного на дружбе народов, было невоз-

²⁴ Центральный государственный архив Октябрьской революции и социалистического строительства (ЦГАОР и СС), ф. 3316, оп. 1, д. 10, лл. 12—1.

²⁵ Газета «Экономическая жизнь», 24 января 1923 года.

²⁶ Архив ИМЭЛС. ф. 3, оп. 1, ед. хр. 2495.

можно. Поэтому национальный вопрос был поставлен в повестку дня XII съезда РКП(б).

Пленум ЦК РКП(б), состоявшийся 21—24 февраля 1923 г., обсудил тезисы о национальных моментах в партийном и государственном строительстве и сообщении М. В. Фрунзе о практических вопросах, связанных с образованием СССР.

Проект тезисов о национальных моментах в партийном и государственном строительстве, представленный И. В. Сталиным на обсуждение пленума, был очень краток. Первая, программная часть тезисов не была развернута. Во втором разделе говорилось об уклонах к местному национализму и великорусскому шовинизму, но не подчеркивалось, что уклон к великорусскому шовинизму является главной опасностью. В проекте тезисов подробно говорилось о структуре, составе и правах палаты национальностей ЦИК СССР.

Пленум ЦК РКП(б) постановил принять тезисы за основу, развить их программную часть, дать краткий обзор практических решений национального вопроса в партии и в органах Советского государства, создать на предстоящем партийном съезде секцию по национальному вопросу для всестороннего обсуждения вопроса о национальных моментах в партийном и государственном строительстве. Высказываясь в целом за создание палаты национальностей ЦИК СССР, пленум предложил изложить этот вопрос в более общей форме, чтобы дать возможность подробно обсудить его в республиках. Пленум создал комиссию для редактирования тезисов. Придавая исключительное значение вопросам, поднятым в тезисах по национальному вопросу, пленум ЦК РКП(б) постановил: если врачи разрешат, сообщить тезисы В. И. Ленину и, если В. И. Ленин сочтет нужным пересмотреть какие-либо положения тезисов, созвать экстренное заседание пленума²⁷. Нам не известно, были ли сообщены тезисы В. И. Ленину. 9 марта у В. И. Ленина начался третий приступ болезни.

Работа над тезисами шла в свете ленинских указаний, в ней участвовали не только члены комиссии, но и другие члены ЦК РКП(б). Тезисы к XII съезду РКП(б), таким образом, явились результатом коллективного творчества. 22 марта они были рассмотрены и утверждены политбюро ЦК РКП(б). В эти тезисы был вставлен пункт об объединенных наркоматах, сформулированный в духе указаний В. И. Ленина и вошедший в окончательный текст резолюции, принятой XII съездом РКП(б)²⁸. В тезисах, утвержденных ЦК РКП(б), пункт о борьбе с уклонами в национальном вопросе был сформулирован по-новому. В прежнем проекте говорилось: «Осуждая оба эти уклона, как вредные и опасные для дела коммунизма, двенадцатый съезд партии подтверждает постановление X-го съезда партии по национальному вопросу и призывает партию к скорейшей ликвидации обоих уклонов...». В проекте, утвержденном ЦК РКП(б), пункт изложен следующим образом: «Осуждая оба эти уклона, как вредные и опасные для дела коммунизма, и обращая внимание членов партии на особый вред и особую опасность уклона к великорусскому шовинизму, съезд призывает партию к скорейшей ликвидации этих пережитков старого в нашем партийном строительстве».

XII съезд РКП(б) был первым партийным съездом после Октябрьской революции, на котором В. И. Ленин не присутствовал. Но работа съезда проходила в направлении, указанном его последними статьями и письмами. Это относится, в частности, и к обсуждению национального вопроса. Делегаты съезда были ознакомлены с письмами В. И. Ленина о национальной политике и «автономизации». В выступлениях на съезде

²⁷ Там же, ед. хр. 2479, лл. 79—81.

²⁸ См. пункт 8-й резолюции XII съезда РКП(б) по национальному вопросу. «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК». Ч. I. Госполитиздат. Изд. 7-е, стр. 715

они подчеркивали, что В. И. Ленин первый поднял знамя борьбы против великорусского шовинизма, указал, что великодержавничество является серьезной угрозой на пути движения к социализму. Делегаты съезда приводили примеры неблагополучного положения в центральных органах РСФСР, попыток этих органов подмять под себя органы государственной власти объединившихся республик. Они говорили о том, что В. И. Ленин — истинный инициатор объединения советских республик на основе равноправия, и подчеркивали выдающееся значение ленинской национальной политики для судеб социалистического строительства.

Съезд принял резолюцию, в основу которой легли важнейшие ленинские положения. Осудив великодержавно-шовинистические и националистические тенденции в государственном строительстве, XII съезд РКП(б) выдвинул перед партией задачу борьбы на два фронта в национальном вопросе как решающее условие успешного строительства многонационального Советского социалистического государства, подчеркнув, что великодержавный шовинизм является главной опасностью.

Съезд наметил практические меры, которые должны были обеспечить обстановку полного взаимного доверия и братского сотрудничества народов в едином многонациональном социалистическом государстве. Он установил, что конструирование исполнительных органов Союза ССР должно проходить на началах, обеспечивающих реальное участие в них представителей республик и удовлетворение нужд и потребностей народов СССР. В резолюции съезда были учтены пожелания, высказанные в республиках накануне съезда. Съезд предложил предоставить республикам достаточно широкие финансовые, и в частности бюджетные, права, обеспечивающие возможность проявления их собственной государственно-административной, культурной и хозяйственной инициативы. Мероприятия, намеченные резолюцией в области государственного строительства, наносили серьезный удар как сторонникам бюрократической централизации, так и буржуазным сепаратистам.

История подтвердила правильность ленинского положения, что только внимательное и чуткое отношение к нуждам и интересам всех наций и национальных групп может создать атмосферу братского сотрудничества народов. В 1922 г., в момент подготовки образования СССР, В. И. Ленин предупреждал против чрезмерного централизма, против возможных бюрократических извращений в деятельности центральных органов СССР. В. И. Ленин опасался, что это может помешать развертыванию хозяйственной инициативы республик. XX съезд Коммунистической партии Советского Союза с большой силой подчеркнул эти важные ленинские положения как основу деятельности всего государственного аппарата СССР.
