

УДК 338.45(477)

О. А. Руденко

ksyxarudenko@gmail.com

Черкасский государственный технологический университет, г. Черкассы, Украина

**РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ФОРМИРОВАНИИ
ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА УКРАИНЫ**

Исследование основ государственного регулирования инвестиционной деятельности Украины и ее законодательная база.

В обеспечении выхода экономики из кризисного состояния и стабильного ее развития решающую роль играет научно обоснованная инвестиционная политика государства, как

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРНИЦЬКОГО

предпосылка развития инвестиционного потенциала. Она определяет реальные источники, направления, структуру инвестиций, осуществляет рациональные и эффективные меры для выполнения общегосударственных, региональных и местных социально–экономических и технологических программ, воспроизводит процессы на макро– и микроэкономическом уровнях. В то же время государство должно регулировать создание в стране благоприятного инвестиционного климата, формированию и развитию фондового рынка, способствовать направлению инвестиций в приоритетные производства и др.

Важную роль для экономического роста стран играет иностранное инвестирование в виде прямых иностранных инвестиций (ПИИ), которые при определенных обстоятельствах могут стать весомым средством обеспечения прогрессивных структурных сдвигов в экономике благодаря своей роли во внедрении новых технологий и модернизации страны. При формировании взвешенной государственной политики зарубежное инвестирование сопровождается иностранным опытом управления, новыми маркетинговыми подходами, программами подготовки кадров, в целом обеспечивает интеграцию экономики страны в международные рынки на паритетных началах.

В Украине же хотя и появились признаки рыночной трансформации, к которым относится и иностранное инвестирование, однако трансформационные процессы происходят медленно, непоследовательно и мало результативно, по невыгодному для страны сценарию с последующим углублением структурных диспропорций, увеличением технологического разрыва с развитыми странами.

Проблемам государственного регулирования инвестиционного потенциала посвящены многие научно–исследовательских работ таких ученых как Важинского Ф., Колодийчука А., Венгерова А., Васильева Г., Гранта Н., Яремко А., Касприк А., Стефанишин Г., Шатило А. и многих других.

Украина получила законодательство об инвестиционной деятельности и об иностранных инвестициях в порядке правопреемства государств от советского режима «перестройки», когда после долгого перерыва коммерческое, а также иностранное инвестирование было разрешено. В течение 60 лет в СССР господствовала концепция иностранного инвестирования как атрибута «грабительской политики империализма». Только во второй половине 80-х годов появляется ряд партийно–правительственных решений, которые открыли дорогу различным формам иностранного инвестирования в СССР, и, прежде всего – создание совместных предприятий с иностранным участием. Развитие законодательства в этот период увенчалось принятием Основ законодательства об инвестиционной деятельности в СССР.

В настоящее время государственное регулирование инвестирования в Украине осуществляется в различных правовых формах, с применением различных правовых средств.

Следует отметить, что «государственное регулирование инвестиций» и «государственная инвестиционная политика» – не тождественны сроки. Инвестиционная политика – более широкое понятие и может применяться как невмешательство, тогда как понятие «государственное регулирование инвестиционной деятельности» имеет активную природу. К тому же, государственное регулирование инвестиционной деятельности включает инструменты, которые непосредственно не касаются инвестиционной политики. Государство осуществляет регуляторную функцию инвестиционной активности с помощью законодательства, через государственное планирование, программирование, через государственные инвестиции, субсидии, льготы, кредитование, реализацию социальных и экономических программ. Государственному регулированию присущ постоянный поиск оптимального соотношения рыночной и государственной составляющих [1, 2].

Наибольшую силу воздействия на инвестирование имеют налоговые и бюджетные инструменты. Если обратиться к кейнсианской теории, то стимулирование спроса на инвестиционные товары означает также стимулирование предложения, поскольку рост инвестиций в основной капитал означает рост капитала в экономике, что, в свою очередь,

может стать фактором наращивания ресурсного потенциала. Следует добавить, что чувствительность инвестиций к изменению налогообложения также определяется структурой источников их финансирования, характерной для отдельных отраслей или предприятий. По разным оценкам, в украинской экономике большая часть инвестиций в развитие производства осуществляется за счет собственных средств предприятий. В связи с этим, особое значение приобретают такие налоговые рычаги, позволяющие снизить величину налогооблагаемой прибыли: ускоренная амортизация основных фондов, инвестиционный налоговый кредит или инвестиционная налоговая скидка, налоговые льготы на осуществление инновационной деятельности и тому подобное. Таким образом, используя налоговые инструменты, государство может активно влиять на формирование и наращивание природно-ресурсного потенциала регионов [3, с. 63].

Особенности налогообложения ввозной и вывозной пошлины, коррупция в стране не способствует формированию инвестиционного потенциала. Коррупцированная деятельность органов государственной власти не отвечает требованиям Европейского союза. На негативе инвестиционный имидж страны влияет проведения антитеррористической операции в Украине.

По финансовым факторам, особенности банковского кредитования создают барьеры для входа на рынок иностранных инвесторов. Осуществляется регулирование инвестиционной деятельности в отрасли с наиболее прибыльными направлениями, но они не всегда являются целесообразными для развития экономики в целом, ведь не формируют инвестиционный потенциал страны.

Важным инструментом налоговой политики поощрению инвесторов налоговые льготы, но отсутствие в Украине Налогового кодекса не способствует активизации инвестиционных процессов и создает определенные риски при принятии инвестиционных решений. Также принимая во внимание кризисное состояние экономики и проблемы наполнения бюджета, необходимо найти оптимальные налоговые стимулы для активизации инвестиционных процессов в стране.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности в Украине в целом состоит из групп: государственные приоритеты и система инструментов [4]. В Украине единую государственную стратегию в области инвестиционной деятельности определяет Верховная Рада Украины, которая создает законодательную базу для сферы инвестиционной деятельности; утверждает приоритетные направления инвестиционной деятельности как отдельную общегосударственную программу в составе Программы деятельности Кабинета Министров Украины, общегосударственных программ экономического, научно-технического, социального развития, охраны окружающей среды; в пределах Государственного бюджета Украины определяет объем ассигнований для финансовой поддержки инвестиционной деятельности [1].

Законодательная база является важнейшим направлением государственного регулирования иностранных инвестиций. Подавляющее большинство мер государственного регулирования внедряется с помощью правовых форм. Поэтому совершенствование системы и принципов правового регулирования иностранного инвестирования является решающим фактором оживления поступлений капитала нерезидентов [5].

Особенностью отечественного инвестиционного законодательства является то, что отдельные аспекты в инвестиционной сфере регулируются также нормами хозяйственного, налогового, валютного, банковского, финансового, таможенного, гражданского и земельного законодательства, правовыми актами о приватизации, предпринимательство, инновационную деятельность, ценные бумаги и фондовый рынок, концессии тому подобное.

Важно отметить, что в Украине созданы определенные организационно-правовые предпосылки для привлечения и эффективного использования иностранных инвестиций. Согласно законодательству для всех иностранных инвесторов на территории Украины установлен национальный режим инвестиционной деятельности.

Литература

1. Крючкова И. В. Теоретико-методологические аспекты государственного регулирования инвестиционной политики как важного фактора экономического роста / И. В. Крючкова, Р.В. Попельнюхов // Вестник Хмельницкого национального университета. – 2010. – № 1, Т. 2. – С. 298–301.

2. Мегер М. Прямые иностранные инвестиции и их влияние на региональную экономику в Украине / М.Мегер // Вестник НЛТУ Украины. – 2010. – Вып. 20.5. – С. 227–235.

3. Викарчук А.И. Инвестиционный фактор в формировании ресурсного потенциала / А.И. Викарчук // Экономика. Управление. Инновации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://archive.nbuv.gov.ua/ejournals/eui/2009_2/09voifrp.pdf.

4. Резник Н.П. Зарубежный опыт инвестирования в агропромышленный комплекс // Культура народов Причерноморья. – 2008. – № 147. – С. 77–80.

5. Rudenko O.A. Ordering the investment law of Ukraine / O.A. Rudenko // Institutional framework of the economy functioning in conditions of transformation: Collection of scientific articles. (г. Нюрнберг, Германия 2014 год). Vol. 1 – Verlag SWG imex GmbH, Nurnberg, Deutschland, 2014. – 348 p. – p. 78–81.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОПИЦЬКОГО