

***В создании гармонии -
мудрость природы.
В сохранении гармонии -
мудрость человека.***

**Дисциплина «Региональная
экономика и управление»**

Лектор: Бабына И.В., к.э.н., доцент

ТЕМА 23

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ
ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

ВОПРОСЫ:

- 1. Региональная экологическая политика: понятие, нормативно-правовая регламентация и органы управления**
- 2. Основные направления региональной политики в области охраны природы и рационального природопользования в Республике Беларусь**
- 3. Инструменты государственного регулирования в области охраны природы и рационального природопользования в Республике Беларусь**

Вопрос 1

**Региональная экологическая политика:
понятие, нормативно-правовая
регламентация и органы управления**

Проблема

Без активной экологической политики проблемы сохранения комфортной среды жизни людей не решить.

Отсюда вытекает важность согласования экологической политики на всех территориальных уровнях:

- планетарном (глобальном),**
 - межгосударственном,**
 - государственном,**
 - региональном.**
-

Глобальные проблемы:

- ❑ парниковый эффект – нагревание атмосферы из-за ее перенасыщения углекислым газом, водяным паром и другими веществами;
 - ❑ сокращение лесных массивов, особенно в тропической зоне;
 - ❑ озоновые дыры – разрушение озонового слоя, являющегося естественной защитой Земли от ультрафиолетовой радиации;
 - ❑ вымирание диких животных и растений и др.
-

Межгосударственные проблемы:

- радиоактивное загрязнение территорий;
 - проблемы экологического оздоровления бассейна реки Днепр;
 - экологические проблемы региона Балтийского моря и др.
-

Государственная экологическая политика – это

система специфических политических, экономических, юридических и иных мер, предпринимаемых государством с целью управления экологической ситуацией и обеспечения рационального использования природных ресурсов на территории страны, целью которой является обеспечение гармоничного, динамично-сбалансированного развития экономики, общества, природы (устойчивого развития).

Государственная экологическая политика Республики Беларусь определяется:

- ❑ Конституцией Республики Беларусь;
 - ❑ НСУР-2020;
 - ❑ Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь;
 - ❑ Законом Республики Беларусь «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь»;
 - ❑ Стратегией в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года;
 - ❑ Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»;
 - ❑ Концепцией государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды и др.
-

Конституция Республики Беларусь

Статья 46. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.

Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды.

Высший приоритет НСУР-2020:

**сохранение благоприятной
окружающей среды и рациональное
использование природных ресурсов
для удовлетворения потребностей
ныне живущих и будущих
поколений**

**(триада «человек, природа,
общество»).**

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь определяет понятие

экологической безопасности
как состояния защищенности
окружающей среды, жизни и
здоровья граждан от угроз,
возникающих в результате
антропогенных воздействий,
а также факторов, процессов
и явлений природного и
техногенного характера.

Национальные интересы в экологической сфере:

- ❑ обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан;
- ❑ преодоление негативных последствий радиоактивного загрязнения территории страны и иных чрезвычайных ситуаций, реабилитация экологически нарушенных территорий;
- ❑ устойчивое природно-ресурсное обеспечение социально-экономического развития страны;
- ❑ рациональное использование природно-ресурсного потенциала, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, экологического равновесия природных систем;
- ❑ содействие поддержанию глобального и регионального экологического равновесия.

Критерий экологической безопасности (в соответствии с Концепцией):

- коэффициент эластичности выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов и прироста ВВП - отношение прироста выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов к приросту ВВП**
пороговое значение - не более 0,7;
к 2020 году - 0,04.
-

Критерии экологической безопасности (в соответствии с НСУР-2020):

- удельный вес затрат на охрану природы в ВВП, %**
 - среднегодовая эффективная доза облучения человека, мЗв**
 - коэффициент антропогенной нагрузки, т.у.т. на 1 кв.км территории**
 - доля особо охраняемых территорий в общей площади страны, %**
 - уровень лесистости, %**
-

Основные направления внутренней экологической политики Республики Беларусь:

- поэтапное уменьшение вредного воздействия на окружающую среду и совершенствование порядка обращения с отходами;
- охрана и улучшение **качества атмосферного воздуха**;
- рациональное использование **водных ресурсов** и охрана водных объектов от загрязнения и истощения;
- рациональное использование и охрана **земель**;
- преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, осуществление на территориях **радиоактивного загрязнения** необходимого комплекса защитных и реабилитационных мер;
- рациональное использование, охрана, защита и воспроизводство **лесов**;
- охрана и рациональное использование объектов **животного и растительного мира**, сохранение биологического разнообразия;
- развитие системы образования, воспитания и информирования в области охраны окружающей среды.

Стратегическая цель охраны окружающей среды на период до 2025 года

- достижение более высокого качества окружающей среды, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, **содействие решению глобальных и региональных экологических проблем,** устойчивому социальному и экономическому развитию Республики Беларусь.
-

Пути достижения стратегической цели:

- ❑ **снижение вредных воздействий на окружающую среду,**
 - ❑ **восстановление природных комплексов,**
 - ❑ **кардинальное улучшение обращения с отходами,**
 - ❑ **обеспечение устойчивого территориального развития,**
 - ❑ **сохранение биологического и ландшафтного разнообразия,**
 - ❑ **минимизация воздействия на климат и адаптация к его изменениям,**
 - ❑ **планирование мероприятий по охране окружающей среды с использованием геоинформационных технологий и дистанционных методов.**
-

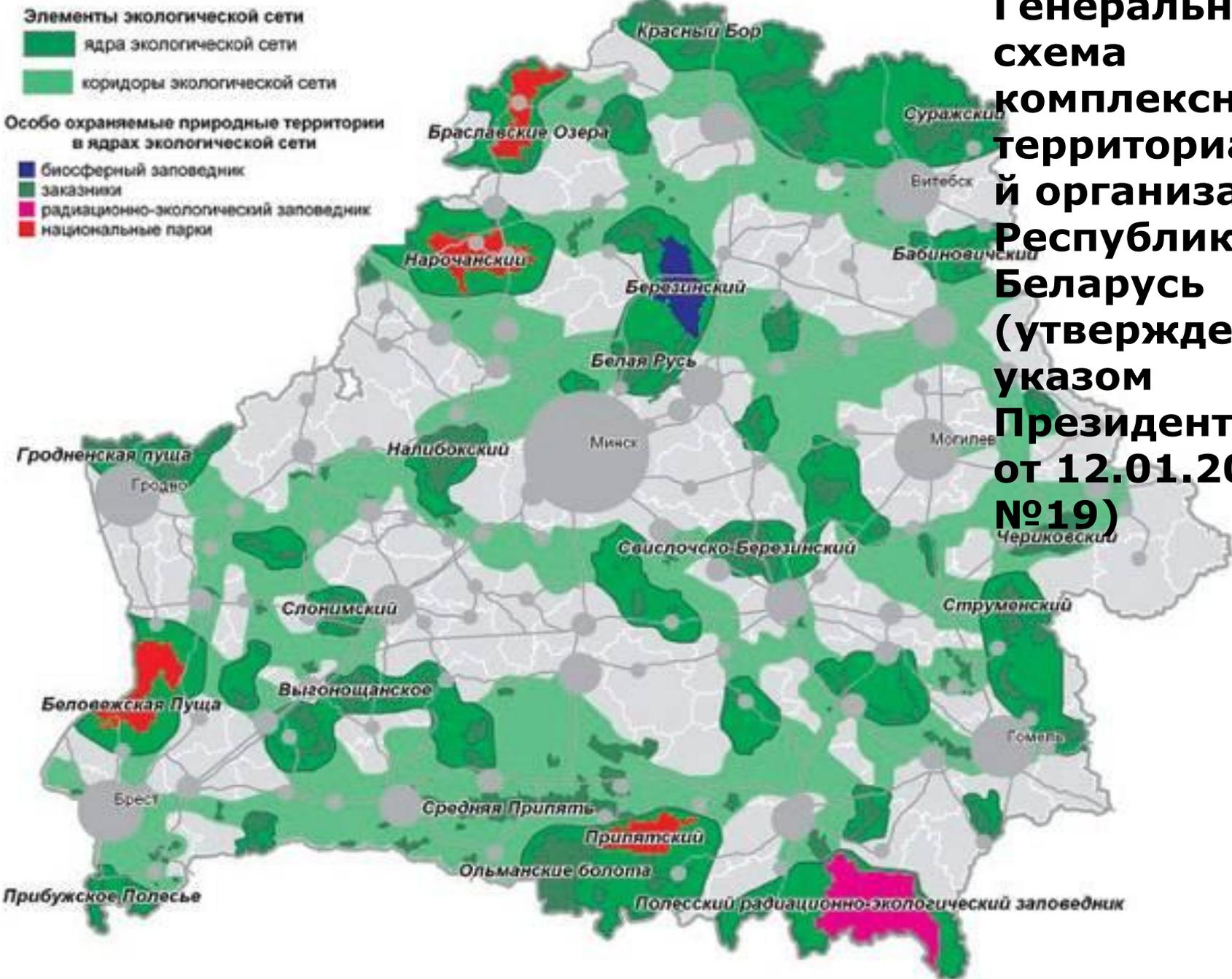
Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» определяет:

- объекты отношений;**
 - субъекты отношений;**
 - основные направления государственной политики;**
 - права и обязанности граждан и общественных организаций;**
 - техническое нормирование и стандартизация и т.д.**
-

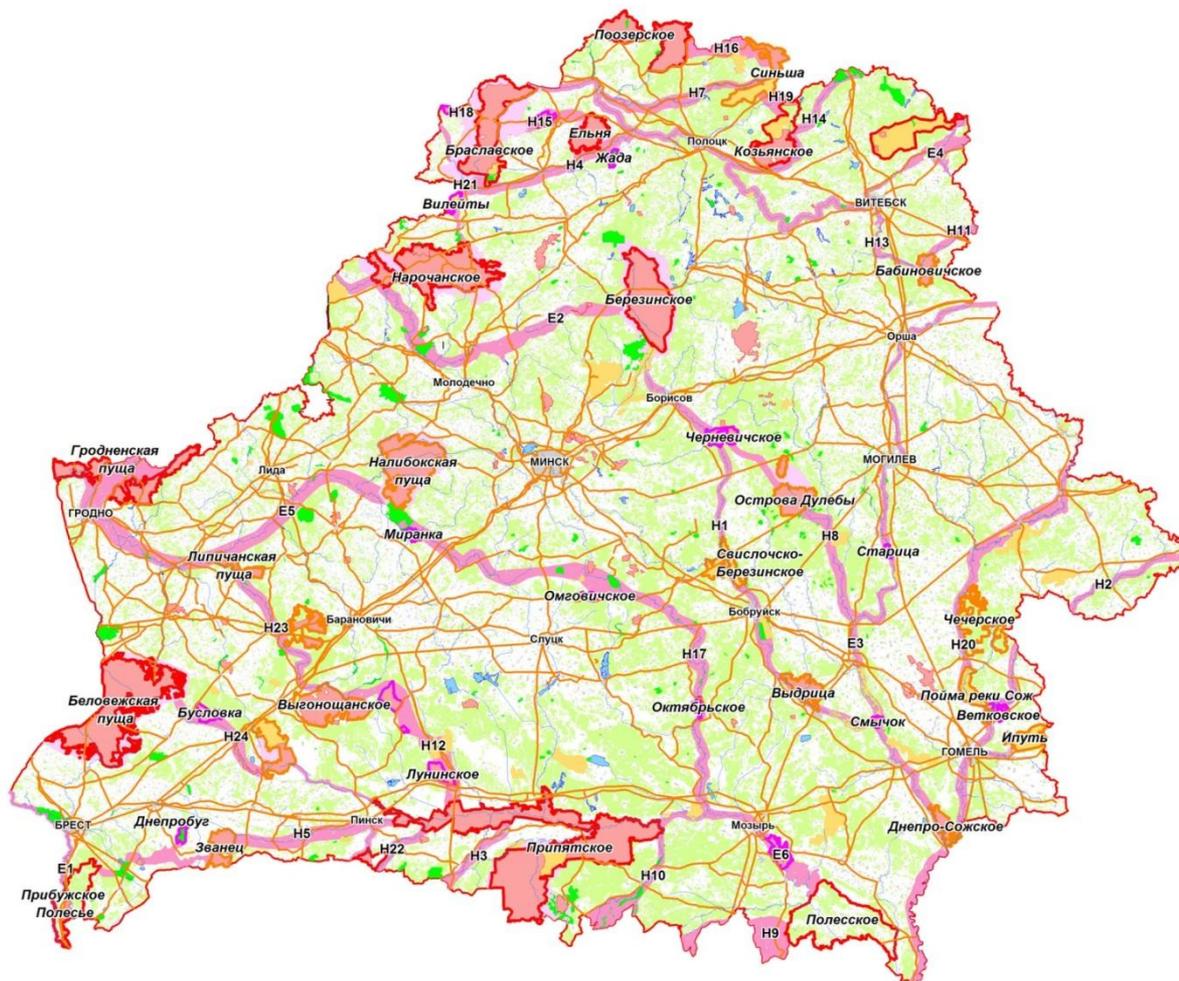
Объекты отношений в области охраны окружающей среды:

- земля (включая почвы), недра, воды, атмосферный воздух, озоновый слой, околоземное космическое пространство, леса, растительный и животный мир в его видовом разнообразии,
- особо охраняемые природные территории и природные территории, подлежащие специальной охране, национальная экологическая сеть, биосферные резерваты, типичные и редкие природные ландшафты и биотопы, климат, естественные экологические системы, иные природные объекты,
- право природопользования.

**Генеральная
схема
комплексной
территориально
й организации
Республики
Беларусь
(утверждена
указом
Президента РБ
от 12.01.2007
№19)**



Национальная экологическая сеть - система природно-территориальных комплексов со специальными режимами природопользования



Ядра экологической сети

-  европейского значения
-  национального значения
-  регионального значения
-  Коридоры
-  Охранные зоны
-  ООПТ республиканского значения
-  Заказники местного значения
-  Перспективные ООПТ

Субъекты отношений в области охраны окружающей среды:

- Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, специально уполномоченные республиканские органы государственного управления в области охраны окружающей среды, **местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы**, а также иные государственные органы, **органы территориального общественного самоуправления** в пределах их компетенции;
 - общественные объединения, иные юридические лица Республики Беларусь,
 - граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели.
-

Направления деятельности Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (Минприроды):

- проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования;
 - осуществление государственного управления в области охраны окружающей среды и рационального природопользования;
 - координация деятельности других республиканских органов государственного управления, **местных исполнительных и распорядительных органов, организаций** в области обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, в том числе недр, гидрометеорологической деятельности, регулирования воздействия на климат и озоновый слой;
 - **взаимодействие в пределах своей компетенции с местными исполнительными и распорядительными органами при решении природоохранных вопросов;**
 - контроль в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;
 - обеспечение всех субъектов информацией в области охраны окружающей среды и рационального природопользования;
 - осуществление международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и рационального природопользования и др.
-

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (Минприроды):

осуществляет возложенные на него полномочия непосредственно и через свои территориальные органы.

Координацию работы с территориальными органами осуществляет управление по работе с территориальными органами Минприроды.

Территориальные органы Минприроды:

- ❑ Брестский областной комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды
 - ❑ Витебский областной комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды
 - ❑ Гомельский областной комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды
 - ❑ Гродненский областной комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды
 - ❑ Минский областной комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды
 - ❑ Могилевский областной комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды
 - ❑ Минский городской комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды
 - ❑ 121 гор(рай)инспекция природных ресурсов и охраны окружающей среды
-

Местные Советы депутатов в области охраны окружающей среды (постоянная комиссия по проблемам преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и экологии):

- утверждают территориальные программы и мероприятия по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;**
- распоряжаются на подведомственной им территории природными ресурсами в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;**
- осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Беларусь.**

Местные исполнительные и распорядительные органы в области охраны окружающей среды:

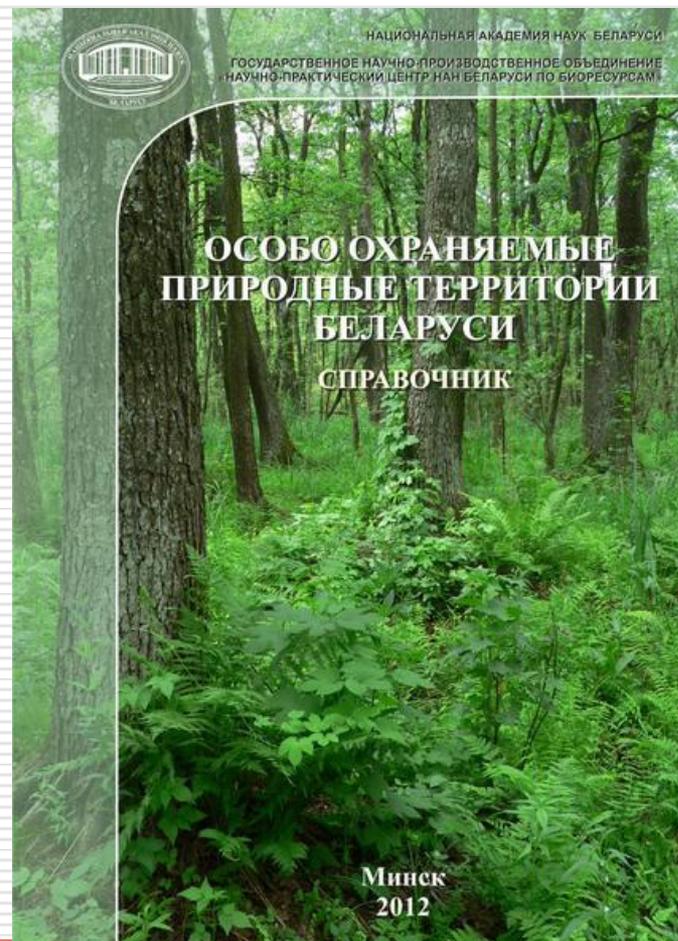
- разрабатывают и представляют в местные Советы депутатов территориальные программы и мероприятия по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и принимают меры по их выполнению;**
 - осуществляют на подведомственной им территории контроль за использованием и охраной земель в пределах имеющихся компетенций;**
 - распоряжаются на подведомственной им территории природными ресурсами в пределах имеющихся компетенций;**
 - определяют места размещения отходов;**
 - организуют сбор, перевозку, хранение и обезвреживание коммунальных отходов, которые образуются на их территории;**
 - предъявляют претензии юридическим лицам или гражданам, причинившим вред окружающей среде, и иски в суд о возмещении вреда, причиненного окружающей среде;**
 - участвуют в формировании экологической культуры и др.**
-

Региональная экологическая политика – это

- ❑ система мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого развития региона.
 - ❑ совокупность основных принципов, намерений и обязательств региона, создающих основу для экологически безопасного социально-экономического развития территории, совершенствования управленческих решений в области природопользования и обеспечивающих исполнение международных обязательств страны в сохранении трансграничных и иных экологически значимых природных комплексов.
-

Стратегическая цель региональной экологической политики:

- создание условий для формирования благоприятной среды жизнедеятельности людей и совершенствования процессов природопользования.



Задачи региональной экологической политики:

- ❑ **снизить степень загрязнения водного и воздушного бассейнов, почвы;**
- ❑ **снизить ресурс-, водо-, энергоёмкость предприятий;**
- ❑ **сформировать целостную региональную экологическую инфраструктуру;**
- ❑ **реформировать региональную экономику, развитие и размещение производительных сил осуществлять с учётом экологического фактора, социальной ориентации и сохранения природной среды;**
- ❑ **построить систему утилизационных предприятий, перерабатывающих промышленные и бытовые отходы;**
- ❑ **разработать блок взаимосвязанных экологических программ, включая программы охраны окружающей среды, программы рационализации природопользования;**
- ❑ **организовать геоинформационное обеспечение единой региональной системы экологического мониторинга;**
- ❑ **повысить экологическую образованность и культуру управленческого аппарата и населения всех регионов и др.**

Принципы разработки и реализации региональной экологической политики:

- ❑ **Приоритетность экологических мероприятий по территориям регионов в зависимости от остроты экологических проблем.**
- ❑ **Сохранение целостности природных ландшафтов и биogeоценозов.**
- ❑ **Системность и комплексность формирования среды жизни людей.**
- ❑ **Реальность и достижимость поставленных целей и задач.**
- ❑ **Реальность функционирования геoэкоcистем на разных территориальных уровнях.**
- ❑ **Оптимальность сочетания социальной, экологической и экономической эффективности хозяйственной деятельности населения, согласованность действий всех природопользователей на компромиссной основе.**
- ❑ **Профилактика негативных природных и техногенных явлений и их воздействий на здоровье и благополучие населения.**
- ❑ **Постоянный мониторинг за природными и хозяйственными процессами.**

Вопрос 2

Основные направления региональной политики в области охраны природы и рационального природопользования в Республике Беларусь

Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха (отдел ГК за охраной атмосферного воздуха комитета ПР и ООС)

- ❑ обновление парка автотранспортных средств;
 - ❑ увеличение количества электрифицированного транспорта;
 - ❑ переоснащение крупных промышленных организаций современным эффективным газоочистным оборудованием;
 - ❑ оснащение топливосжигающего оборудования системами пылеулавливания;
 - ❑ сокращение потребления углеродного топлива, увеличение объемов использования более экологичных видов топлива – сжатого и сжиженного газа, дизельного топлива с ультранизким содержанием серы, бензина стандарта Евро-4 и Евро-5 др.
-

Проблемные территории:

- ❑ Гродно, Жлобин, Могилев, Мозырь, Полоцк, Речица (загрязнение воздуха твердыми частицами);
 - ❑ Минск, Могилев, Новополоцк, Орша, Полоцк (загрязнение воздуха диоксидом азота);
 - ❑ отдельные районы Минска и Гомеля (ул. Барыкина).
-

Снижение уровня загрязнения природных вод (отдел ГК за охраной и использованием водных ресурсов комитета ПР и ООС)

- рациональное использование водных ресурсов,
 - снижение концентрации загрязняющих веществ, поступающих в водные объекты в составе сточных вод,
 - строительство и реконструкция очистных сооружений и сокращение сброса в водные объекты тяжелых металлов, стойких загрязнителей и других загрязняющих веществ и др.
-

СХЕМА РАЗМЕЩЕНИЯ ПУНКТОВ МОНИТОРИНГА ПОДЗЕМНЫХ ВОД



Проблемные водные артерии:

- ❑ **Западный Буг** (загрязнение аммонийным азотом, нитритным азотом, фосфатным фосфором);
 - ❑ Днепр, Березина (загрязнение нитритным азотом, фосфатным фосфором);
 - ❑ подземные воды (повышенное содержание железа и, в меньшей степени, марганца);
 - ❑ воды колодцев (загрязнение нитратное).
-

Мероприятия в сфере обращения с отходами (отдел ГК за обращением с отходами комитета ПР и ООС)

- развитие мощностей, разработка и внедрение в организациях технологий по переработке и использованию отходов с обеспечением их использования;
- внедрение малоотходных и безотходных технологий в организациях с сокращением на этой основе объемов образования отходов на единицу продукции;
- увеличение объемов переработки коммунальных отходов за счет повышения эффективности работы сортировочных станций, развития системы селективного сбора твердых коммунальных отходов с охватом 100% населения раздельным сбором коммунальных отходов;
- строительство и ввод основных объектов, обеспечивающих безопасное захоронение и переработку отходов, в том числе токсичных.

Отдел ГК за охраной и использованием земель, растительного и животного мира, недр, особо охраняемых природных территорий комитета ПР и ООС

- мероприятия по снижению уровня загрязнения почв и их деградации (защита почв от эрозий, мелиорация земель, защита почв от химического загрязнения в промышленных центрах, на автомагистралях, на сельхозугодиях);
- охрана и рациональное использование объектов растительного мира (ведение кадастра растительного мира, улучшение качественного состояния зеленых насаждений, меры по совершенствованию ведения лесного хозяйства);
- развитие особо охраняемых природных территорий (оптимизация и развитие сети ООПТ, их рекреационного, туристического потенциала) и т.д.

Региональные проблемы Брестской области:

- ❑ повышенная степень использования водных ресурсов (Березовская ГРЭС);
- ❑ загрязнение бассейна реки Западный Буг;
- ❑ максимально высокая доля по стране осушенных земель;
- ❑ высокая доля торфяных почв, большая часть которых относится к маломощным;
- ❑ депрессивная территория возле карьера по добыче строительного камня (Микашевичи);
- ❑ наличие особо охраняемых природных территорий (Беловежская пуца) и др.

Региональные проблемы Витебской области:

- самые высокие выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников (Нафтан, Новолукомльская ГРЭС, Новополоцк – на 1 месте в РБ по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух);
 - наличие объектов первого класса химической опасности (Полимир);
 - завалуненность почв, повышенная степень эрозии почв, мелкоконтурность сельхозугодий и др.
-

Региональные проблемы Гомельской области:

- ❑ зона радиоактивного загрязнения (45% общей площади области);
 - ❑ отличается самой высокой степенью сохранности природных комплексов;
 - ❑ высокие выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников (МНПЗ, БМЗ – 2 место по республике после Витебской области);
 - ❑ проблемы загрязнения окружающей среды в местах добычи нефти;
 - ❑ проблема накопления фосфогипса и образования других отходов производства (2 место по РБ после Минской области);
 - ❑ подземные воды отличаются самым высоким химическим и микробиологическим загрязнением и др.
-

Региональные проблемы Гродненской области:

- наличие объектов первого класса химической опасности (Гродноазот);
 - высокие выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников (Гродноазот – 3 место по республике после Витебской и гомельской областей, Гродно – на 3 месте после Новополоцка и Минска по РБ);
 - высокая эрозионная опасность земель по причине их нахождения на возвышенностях, но земли наивысшей продуктивности;
 - повышенное загрязнение подземных вод и др.
-

Региональные проблемы г. Минска:

- высокие выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников (Минск – на 2 месте после Новополоцка по РБ);
 - загрязнение почв тяжелыми металлами (свинец, цинк) и нефтепродуктами;
 - физические факторы воздействия на окружающую среду (шум, вибрация) и др.
-

Региональные проблемы Минской области:

- ❑ высокие выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников (выбросы организаций химической, нефтехимической отраслей, машиностроения);
- ❑ проблема деградации торфяных почв, эрозии земель, завалуненности пахотных земель;
- ❑ самая большая площадь нарушенных земель (Беларуськалий)
- ❑ образование большого количества отходов производства (Беларуськалий), которые имеют низкий уровень использования, в результате происходит засоление почв и подземных вод и др.

Региональные проблемы Могилевской области:

- ❑ зона радиоактивного загрязнения (27% общей площади области);
- ❑ максимальные масштабы эрозии почв по РБ (особенно в северо-восточной части);
- ❑ атмосферный воздух в Могилеве отличается большим количеством загрязняющих веществ (по причине диверсифицированного промышленного комплекса) и др.

Вопрос 3

Инструменты государственного регулирования в области охраны природы и рационального природопользования в Республике Беларусь

Направления государственного регулирования в области охраны природы и рационального природопользования:

- мониторинг, учет и контроль в экологической сфере**
 - государственная экологическая экспертиза**
 - прогнозирование и планирование природопользования и охраны окружающей среды (нормативы)**
 - финансирование и кредитование природопользования**
 - налоговое регулирование**
-



Спасибо за внимание