

Дисциплина «Региональная экономика и управление»

Лектор: Бабына И.В., к.э.н., доцент

ТЕМА 20

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Литература:

- 1 Фатеев, В.С. Региональная политика: теория и практика. - Минск: Изд-во ЕГУ, 2004.**
- 2 Фатеев, В.С. Развитие регионов и городов в Республике Беларусь: проблемы, тенденции, направления совершенствования государственного регулирования / В.С. Фатеев // Регионалистика: сб. науч. тр. / ГрГУ им. Я. Купалы; редкол.: В.Н. Ватыль (гл. ред.). – Гродно:ГрГУ, 2012. – С. 17-36.**
- 3 <http://ekonomika.by/Fateev>**

ВОПРОСЫ:

- 1 Становление государственной региональной политики в Республике Беларусь**
- 2 Региональная политика Республики Беларусь на современном этапе развития**
- 3 Направления совершенствования государственной региональной политики в Республике Беларусь**

Вопрос 1

**Становление государственной
региональной политики в Республике
Беларусь**

Предпосылки формирования региональной политики Республики Беларусь

Белорусская ССР, входившая в состав Советского Союза, по существу **не проводила самостоятельной государственной региональной политики**, адекватно отражающей особенности экономического, социального и исторического развития ее областей, районов, городов и других административно-территориальных единиц. После распада СССР **региональная политика перестала рассматриваться в качестве приоритетной сферы деятельности государства.**

Однако имеются факты, свидетельствующие о рассмотрении проблем развития внутриреспубликанских регионов в Республике Беларусь

В 1990 году было принято два документа еще в рамках БССР, которые положили начало формированию региональной политики суверенного государства.

Проект Концепции экономического суверенитета Белорусской ССР – разработан группой известных белорусских ученых и госслужащих (май 1990г.)

Раздел «Региональная политика», в котором в самом общем виде сформулирована цель анализируемой политики, названы некоторые региональные проблемы в Беларуси и средства, с помощью которых государство должно содействовать их решению.

Концепция перехода Белорусской ССР к регулируемой рыночной экономике (1990г.)

Региональные аспекты рассмотрены очень ограниченно, однако имеются предложения по организации на местах:

- ❑ управлений государственным имуществом,
- ❑ комиссий по вопросам предпринимательства при местных Советах,
- ❑ областных антимонопольных комитетов,
- ❑ свободных экономических зон,

а также предложения по формированию доходов местных бюджетов.

1 этап. Документ – Основные положения программы и предложений правительства о переходе Белорусской ССР к рыночной экономике (октябрь 1990г.)

Специальный раздел посвящен ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в условиях рыночной экономики (статус – основная региональная проблема).

Закон Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» (февраль 1991 г.)

Законодательно закреплялось:

- ❑ зонирование территории по плотности радиоактивного загрязнения,**
 - ❑ выделялись категории и статус граждан, на которых распространяются те или иные льготы, определялся конкретный перечень таких льгот, условия оплаты труда работающим на загрязненной территории и ряд других социальных вопросов.**
-

Закон Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» (ноябрь 1991 г.)

Определены:

- ❑ понятие национального радиационного экологического бедствия,**
- ❑ критерии классификации территорий и зон радиоактивного загрязнения,**
- ❑ правовой режим территорий радиоактивного загрязнения.**

По каждой из пяти выделенных зон приведены перечни разрешенных и запрещенных видов деятельности, в том числе и хозяйственной.

Территории в зависимости от плотности загрязнения почв радионуклидами и степени воздействия радиации на население

Зона эвакуации (отчуждения)	30-километровая зона и территория, с которой проведено дополнительное отселение в связи с плотностью загрязнения почв стронцием-90 выше 3 Ки/кв.км и плутонием-238,239,240 – выше 0,1 ки/кв.км
Зона первоочередного отселения	территория с плотностью загрязнения почв цезием-137 от 40 Ки/кв.км
Зона последующего отселения	территория с плотностью загрязнения почв цезием-137 от 15 до 40 Ки/кв.км
Зона с правом на отселение	территория с плотностью загрязнения почв цезием-137 от 5 до 15 Ки/кв.км
Зона проживания с периодическим радиационным контролем	территория с плотностью загрязнения почв цезием-137 от 1 до 5 Ки/кв.км

Распределение населенных пунктов Республики Беларусь по зонам радиоактивного загрязнения по состоянию на 1 января 2012 г.

Области	Зона проживания с периодическим радиационным контролем	Зона с правом на отселение	Зона последующего отселения	Всего
Брестская	114	5	-	119
Витебская	1	-	-	1
Гомельская	948	350	13	1311
Гродненская	106	-	-	106
Минская	117	1	-	118
Могилевская	616	122	5	743
Итого по республике	1902	478	18	2398

Государственные программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС

Периоды:

- 1990-1995г.г.,
 - 1996-2000г.г.,
 - 2001-2005г.г.,
 - 2006-2010г.г.,
 - 2011-2015г.г. и на период до 2020г.
-

Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011-2015 годы и на период до 2020 года

Отличительные особенности:

- ❑ основной приоритет – переход от реабилитации пострадавших территорий к их **устойчивому социально-экономическому развитию**;
- ❑ сохранены адресные защитные мероприятия;
- ❑ предусмотрено выполнение специальных проектов развития пострадавших районов;
- ❑ усилена информационная составляющая (информационное сопровождение процесса возрождения чернобыльских территорий).

Однако региональные проблемы не исчерпывались уровнем радиоактивного загрязнения территорий

Частые попытки решить комплекс черновыльских вопросов в отрыве от иных региональных проблем нередко приводили к обострению ситуации в тех регионах, куда переселялось население и перемещалось производство из загрязненных зон. Имеются не единичные примеры, когда для переселенцев в чистых районах строилось жилье, но не создавались новые рабочие места, не расширялась и без того слабая местная социальная инфраструктура.

Результат – массовое возвращение переселенцев.

2 этап. Формирование правовой базы в области охраны окружающей среды и природопользования

Предпосылка:

- ❑ блок чернобыльских проблем,**
- ❑ обострение экологической обстановки во многих регионах республики.**

Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (ноябрь 1992 г.)

Определены:

- объекты природы, подлежащие охране,**
 - закреплены права и обязанности граждан и общественных объединений, компетенция органов власти различного уровня, основы экономического механизма охраны окружающей среды,**
 - предусмотрено ведение государственных кадастров,**
 - определены общие положения по государственной экологической экспертизе.**
-

Основа современной информационной системы для **анализа ресурсного потенциала отдельных регионов страны** и проведения современной государственной региональной политики:

Документы:

- ❑ постановление Совета Министров Республики Беларусь «**О создании национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь (НСМОС)**» (предусмотрены медицинский мониторинг, мониторинг окружающей среды, биологический и импактный (или мониторинг чрезвычайных ситуаций),
- ❑ постановление Совета Министров Республики Беларусь «**О государственных кадастрах природных ресурсов**» (определен порядок ведения следующих государственных кадастров: климатического, земельного, водного, атмосферного воздуха, лесного, недр, животного мира, растительного мира, торфяного фонда, отходов).

3 этап. Формирование градостроительной политики, связанной с так называемым физическим, пространственным или территориальным планированием

Закон Республики Беларусь «Об основах архитектурной и градостроительной деятельности» (февраль 1994 г.).

Утверждены основные положения прогнозов территориального развития городов Республики Беларусь.

4 этап. Создание свободных экономических зон и иных «точек роста»

Указ Президента Республики Беларусь «О свободных экономических зонах на территории Республики Беларусь» (март 1996 г.);

Закон Республики Беларусь «О свободных экономических зонах» (декабрь 1998 г.)

Законодательство в области СЭЗ, «точек роста»

Определены:

- ❑ порядок создания СЭЗ,
 - ❑ органы, осуществляющие координацию и управление СЭЗ, их основные полномочия и взаимоотношения с государственными и местными органами управления и самоуправления, субъектами хозяйствования,
 - ❑ единые правовые рамки для развития СЭЗ,
 - ❑ «точки роста» (технопарки, инновационные центры, бизнес-инкубаторы, ЦПП и другие формы активной экономической, научно-технической и инновационной деятельности).
-

Недостатки «точечной региональной политики» в Республике Беларусь:

- ❑ отсутствие обоснованной единой схемы развития белорусских СЭЗ;
 - ❑ непроработанность вопросов обеспечения конкурентоспособности белорусских СЭЗ по отношению к действующим в непосредственной близости аналогичным формам привлечения иностранных инвестиций, получившим развитие в соседних странах;
 - ❑ отсутствие учета позитивных и негативных последствий постепенного обострения конкуренции СЭЗ Беларуси между собой, а также с отечественными предприятиями, не являющимися резидентами зон.
-

ВЫВОД

Государственная региональная политика в Беларуси пока **не получила такую же развитую законодательную базу**, как политика в области охраны окружающей среды и природопользования, а также градостроительная политика.

Несмотря на **отсутствие специальных законодательных основ для эксплицитной региональной политики**, отдельные требования к деятельности государства в области размещения производительных сил, некоторые важные территориальные пропорции все же были заложены в ряде подзаконных актов, а также в прогнозных и программных документах, подготовленных по распоряжению республиканских органов госуправления.

Вопрос 2

Региональная политика Республики Беларусь на современном этапе развития

Современный этап развития региональной политики в Республике Беларусь

**Связан с принятием и
реализацией законодательства в
области государственного
планирования, прогнозирования и
программирования.**

Закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» **(апрель 1998 г.)**

Определена система государственных прогнозов социально-экономического развития страны, в которую вошли:

- на долгосрочную перспективу – национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь (НСУР) на 15 лет и основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет;**
 - на среднесрочную перспективу – программа социально-экономического развития Республики Беларусь на пять лет;**
 - на краткосрочный период – годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь.**
-

Виды прогнозов социально-экономического развития в Республике Беларусь:

- по республике,
 - по народнохозяйственным комплексам,
 - по отраслям экономики,
 - по административно-территориальным единицам.
-

Постановление СМ РБ «Об утверждении Основных положений организации государственного прогнозирования в Республике Беларусь» (от 20 августа 1998 г. № 1321).

Определены:

- принципы, на котором строится государственное прогнозирование социально-экономического развития в Беларуси,**
- виды правовых актов, регламентирующих порядок и сроки разработки отдельных прогнозов,**
- содержание наиболее важных работ, выполняемых на отдельных этапах разработки прогнозов, ответственные организации-исполнители этих работ.**
- содержание программ социально-экономического развития Республики Беларусь (в программе на среднесрочную перспективу должна быть отражена региональная экономическая политика).**

НСУР – 2010 (одобрена Президиумом Совета Министров Республики Беларусь 25 марта 1997 г.)

Представлены лишь **отдельные меры по государственному регулированию регионального развития**, которые нельзя определить как целостную систему целей, мер, инструментов государственной региональной политики. В большей мере их можно отнести к элементам **градостроительной политики, территориального планирования**:

- населенные пункты, социальная и производственная инфраструктура;
- региональные и местные инициативы устойчивого развития;
- территориальное планирование и совершенствование системы управления населенными.

НСУР – 2010 (одобрена Президиумом Совета Министров Республики Беларусь 25 марта 1997 г.)

**Наиболее целесообразные направления
деятельности местных органов власти:**

- стабилизация социально-экономической ситуации,**
 - регулирование демографической ситуации,**
 - ориентация общественного сознания,**
 - выявление и контроль за экологически проблемными ситуациями в регионе,**
 - совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей производственную, хозяйственную деятельность, порядок использования местных ресурсов.**
-

НСУР – 2020 (одобрена Президиумом Совета Министров Республики Беларусь в мае 2004 г.)

<p>Потенциал регионов, система расселения и уровень развития инфраструктуры населенных мест</p>	<p>Дана характеристика населенным пунктам Республики Беларусь, определены основные факторы, содействующие и препятствующие устойчивому развитию крупных, средних и малых городов, урбанизированных, сельскохозяйственных и природных регионов</p>
<p>Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Экологическая безопасность функционирования оборонных объектов</p>	<p>Представлена система мер, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, на обеспечение условий экологической безопасности</p>

НСУР – 2020 (одобрена Президиумом Совета Министров Республики Беларусь в мае 2004 г.)

<p>Развитие проблемных регионов. Преодоление последствий катастрофы на ЧАЭС</p>	<p>Определены стратегические цели развития проблемных регионов в Республике Беларусь, к которым относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> депрессивные регионы,<input type="checkbox"/> Солигорский промышленный район,<input type="checkbox"/> Новополоцкий промышленный узел,<input type="checkbox"/> Белорусское Полесье,<input type="checkbox"/> Белорусское Поозерье;<input type="checkbox"/> приграничные регионы,<input type="checkbox"/> Минский столичный округ,<input type="checkbox"/> территории, загрязненные в результате катастрофы на ЧАЭС.
---	---

НСУР – 2020 (одобрена Президиумом Совета Министров Республики Беларусь в мае 2004 г.)

Программы устойчивого развития регионов	Обоснована необходимость разработки местных стратегий устойчивого развития (Местные повестки XXI), перечня конкретных мер в каждом регионе в целях формирования структуры хозяйства на принципах устойчивого развития.
Территориальное планирование и совершенствование системы управления населенными пунктами	Определены направления совершенствования систем расселения, формирования благоприятных условий для развития городов различных категорий, преобразования сельского расселения. Сформулированы принципы новой политики в области территориально-пространственной организации, градостроительного регулирования развития поселений.

Программы социально-экономического развития на 5 лет (1996-2000г.г.)

Цель регионального развития	Направления регионального развития
<p>Рациональное использование социально-экономического и экологического потенциалов регионов, объективных преимуществ территориального разделения труда для создания благоприятных условий жизни населения.</p>	<p>Развитие региональной инфраструктуры, создание ресурсно-финансового потенциала, формирование местного самоуправления, регулирование развития проблемных регионов, поддержка «точек роста» в виде промышленных центров, районов с высокоэффективным сельским хозяйством, СЭЗ, технопарков, инновационных центров.</p>

Программы социально-экономического развития на 5 лет (2001-2005 г.г.)

Цель регионального развития	Направления регионального развития
<p>Рациональное использование природных ресурсов и условий, социально-экономического потенциала регионов, преимуществ территориального разделения труда для повышения комплексности СЭР регионов и увеличения их вклада в повышение конкурентоспособности страны в мировой экономике.</p>	<p>Формирование научно-технического потенциала и развитие наукоемких производств (дополнительные направления региональной политики)</p>

Программы социально-экономического развития на 5 лет (2006-2010 г.г.)

Цель регионального развития	Направления регионального развития
Обеспечение роста благосостояния населения независимо от места его проживания, повышение уровня комплексного развития производительных сил и конкурентоспособности экономики регионов.	Решение проблем развития малых городов (дополнительные направления региональной политики).

Программы социально-экономического развития на 5 лет (2011-2015 г.г.)

Цель регионального развития	Направления регионального развития
<p>Повышение уровня жизни населения, рациональное использование производственного, ресурсного и кадрового потенциала регионов, обеспечение устойчивого развития территорий, создание благоприятной среды жизнедеятельности населения независимо от места проживания.</p>	<p>1) развитие эффективных направлений размещения производств в регионах, содействующих реализации их конкурентных преимуществ на внутреннем и внешних рынках товаров и услуг;</p> <p>2) обеспечение сбалансированного воспроизводства и рационального использования в регионах местных природных ресурсов;</p> <p>3) улучшение экологической ситуации в крупных промышленных центрах;</p> <p>4) повышение инициативы и ответственности органов местного управления и самоуправления при решении региональных проблем социально-экономического развития.</p>

Программа деятельности правительства Республики Беларусь на 2011-2015 годы

Раздел: «Устойчивое развитие регионов страны»

Цель регионального развития по программе СЭР Республики Беларусь	Цель регионального развития по программе деятельности правительства Республики Беларусь
Повышение уровня жизни населения, рациональное использование производственного, ресурсного и кадрового потенциала регионов, обеспечение устойчивого развития территорий, создание благоприятной среды жизнедеятельности населения независимо от места проживания.	Устойчивое и динамичное развитие всех регионов страны с учетом специализации каждого региона во внутриреспубликанском разделении труда, преодоление межрегиональных различий в уровне социально-экономического развития, обеспечивающее повышение уровня благосостояния населения независимо от места проживания.

Программа деятельности правительства Республики Беларусь на 2011-2015 годы

Раздел: «Устойчивое развитие регионов страны»

Задачи:

- приближение Брестской, Гродненской и Могилевской областей по производству валового регионального продукта на душу населения к среднереспубликанскому показателю;**
 - приоритетное размещение новых предприятий и производств, внутренних и внешних инвестиций в населенных пунктах с высоким уровнем безработицы и низким уровнем доходов населения;**
 - реализация не менее 25–30 важнейших инвестиционных и инновационных проектов в каждой области и г. Минске;**
 - развитие агропромышленного производства с учетом созданных мощностей по выращиванию и переработке сельскохозяйственной продукции, природно-климатических условий и почвенных особенностей;**
 - развитие малых и средних населенных пунктов, агрогородков, социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры в них, позволяющей обеспечить безусловное выполнение социальных стандартов;**
 - сбалансированное развитие базовых и обслуживающих производств, устойчивое функционирование организаций, обеспечивающие комплексное решение проблем регионального развития;**
 - развитие эффективных направлений специализации экономики регионов, содействующих реализации их конкурентных преимуществ на внутреннем и внешнем рынках**
-

Эффективные направления специализации экономики регионов

Брестская область	географическое положение, транзитные возможности, высокий уровень агропромышленного комплекса
Витебская область	развитый химический и нефтеперерабатывающий комплекс, машиностроение, лесные, рекреационные, туристические и транспортно-логистические ресурсы
Гомельская область	мощный промышленный потенциал, наличие разведанных запасов минерально-сырьевых ресурсов
Минская область	выгодное экономико-географическое положение, высокое качество земельных и рекреационных ресурсов, развитый машиностроительный комплекс, разведанные запасы минерально-сырьевых ресурсов
Могилевская область	химический, машиностроительный комплекс, близость к российским рынкам сбыта
г. Минск	мощный промышленный, научный и образовательный потенциал, высококвалифицированная рабочая сила, географическое положение
Гродненская область	развитое сельское хозяйство и пищевая промышленность, химический комплекс

Программа деятельности правительства Республики Беларусь на 2011-2015 годы

Раздел: «Устойчивое развитие регионов страны»

Механизмы реализации:

- совершенствование взаимодействия республиканских и местных органов управления, передача части прав, полномочий и ответственности с республиканского на местный уровень;**
- увеличение количества субъектов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, обеспечивающих комплексное предоставление услуг;**
- разработка и реализация на региональном уровне мер экономического и социального характера по улучшению демографической ситуации, а также регулирование миграционных потоков с учетом приоритетов развития малых и средних городских поселений, агрогородков, городов-спутников г. Минска и областных центров;**
- приоритетное развитие производств и видов деятельности, непосредственно связанных с переработкой местных ресурсов, сельскохозяйственной продукции, обслуживанием сельского и лесного хозяйства;**
- создание на региональном уровне технологически интегрированных производственных объединений (кластеров);**
- предоставление права облисполкомам принимать решения о продаже, передаче инвесторам объектов республиканской собственности для реализации инвестиционных проектов;**

Программа деятельности правительства Республики Беларусь на 2011-2015 годы

Раздел: «Устойчивое развитие регионов страны»

Механизмы реализации:

- **принятие республиканскими органами государственного управления по предложениям облисполкомов решений о продаже, передаче для реализации инвестиционных проектов имущества, находящегося в собственности открытых акционерных обществ, созданных в процессе приватизации республиканской собственности, в течение месяца с момента получения предложения инвестора;**
 - **максимальное упрощение порядка предоставления земельных участков и неиспользуемых объектов недвижимости, не завершенным строительством объектов субъектам предпринимательской деятельности, обеспечивающим реализацию инвестиционных проектов в малых и средних городских поселениях, агрогородках;**
 - **укрепление кадрового потенциала учреждений и организаций, расположенных в малых городских поселениях и сельских населенных пунктах, за счет закрепления специалистов путем создания для них комфортных условий труда и отдыха, развития инфраструктуры, обеспечивающей соблюдение установленного уровня социальных стандартов, доступность и высокое качество бытовых услуг, услуг образования, здравоохранения, культуры, связи;**
 - **выполнение государственных и региональных программ, направленных на ускоренное развитие конкурентных преимуществ регионов.**
-

Министерство экономики Республики Беларусь

Управление регионального развития и окружающей среды

Основные задачи:

- **обеспечивает подготовку региональных разделов концепций, программ, прогнозов социально-экономического развития страны и мероприятий, направленных на их выполнение;**
- **осуществляет координацию работы республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, по вопросам социально-экономического развития регионов республики;**
- **проводит комплексный анализ социально-экономической ситуации в регионах, определяет ключевые проблемы их развития, готовит предложения о дополнительных мерах, направленных на решение проблем с учетом общереспубликанских и региональных интересов;**
- **разрабатывает совместно с органами государственного управления проекты нормативных правовых актов;**
- **координирует взаимодействие подразделений Министерства экономики Республики Беларусь с областными и Минским городским исполнительными комитетами, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его департаментами;**
- **участвует в мероприятиях по развитию экономического сотрудничества между регионами Республики Беларусь и регионами государств – участников СНГ, а также других стран.**

Проблема:

В программных документах на 2011-2015 г.г. довольно много говорится о передаче части прав и ответственности на местный уровень, однако нигде не ведется речи о передаче или перераспределении ресурсов, необходимых для реализации полномочий местными органами власти.

Бюджет Гомельской области

Показатели	2013г.	2014г
Доходы бюджета, млрд. руб.	14005	12865
Безвозмездные поступления, млрд. руб.	9117	8177
Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета, %	65,1	63,6

Слабые места региональной политики Республики Беларусь:

- недостаточно развитая законодательная, а также другая нормативная правовая база, определяющую политику государства по отношению к социально-экономическому развитию регионов, правовые рамки государственного регулирования этого процесса, а также механизм взаимодействия государственных органов, органов местного управления и самоуправления, общественных (неправительственных) организаций, частного сектора, а также непосредственно населения при решении региональных и местных проблем;**
- отсутствие четкого разграничения функций между государственными органами в области разработки и реализации государственной региональной политики, мониторинга процессов регионального и городского развития; контроля и оценивания эффективности мер, предпринимаемых в рамках государственного регулирования регионального и городского развития;**

Слабые места региональной политики Республики Беларусь:

- неполное и недостаточно эффективное использование внутренних резервов обеспечения устойчивого социально-экономического развития, находящихся в самих регионах и городах Беларуси, слабая правовая, организационная и финансовая поддержка местных инициатив;**
- ориентация действующей системы государственного регулирования преимущественно на использование не стимулирующих, а перераспределительных налогово-бюджетных и других инструментов воздействия на экономику и социальную сферу регионов и городов, которые, как и прежде, сопровождаются многочисленными и часто неэффективными административными мерами.**

Выводы:

регионально ориентированные меры стали разрабатываться и реализовываться практически всеми министерствами и ведомствами;

- имплицитная региональная политика, рассредоточенная по многим направлениям государственного регулирования, сложилась и имеет достаточно хороший уровень развития;**
 - реализуется региональная политика центра, предусматривающая высокий уровень централизации финансовых ресурсов (дирижистский этап региональной политики).**
-

Вопрос 3

**Направления совершенствования
государственной региональной политики
в Республике Беларусь**

Направления совершенствования региональной политики Республики Беларусь:

- дополнить государственную региональную политику, формируемую на республиканском уровне, **собственной региональной политикой административно-территориальных единиц;**
- осуществить последовательный перенос акцента с перераспределения государственных ресурсов между административно-территориальными единицами **на стимулирование максимального использования внутренних материальных, трудовых и финансовых ресурсов областей, городов и т.д., а также роста экономической активности населения проблемных регионов;**
- повысить эффективность самой государственной региональной политики и обеспечить её более тесную координацию с другими инструментами государства (политикой занятости, инновационной, социальной, бюджетно-налоговой, экологической политикой и др.). Иными словами, необходимо **имплицитную государственную региональную политику, дополнить и скоординировать с эксплицитной политикой;**
- выработать и закрепить в нормативной правовой форме механизм **привлечения к разработке региональной политики (как на республиканском, так и региональном уровне) местных органов управления и самоуправления, неправительственных организаций, академических и деловых кругов.**

Для проведения селективной региональной политики Республики Беларусь необходимо законодательно ответить на вопросы:

- Какие из белорусских регионов являются проблемными?**
 - Какие из регионов в Беларуси находятся в худших, средних по республике и в лучших условиях, имеют конкурентные преимущества по отношению к другим регионам страны?**
 - Какие из этих групп регионов при формулировке соответствующих критериев можно рассматривать в качестве объектов «выравнивающей» региональной политики (проблемные регионы), а какие отнести к «территориям опережающего развития»?**
-

Приоритетные направления региональной политики Республики Беларусь:

выравнивающая, направленная на поддержку регионов страны, наиболее отстающих по основным критериям социально-экономического развития от среднереспубликанского уровня;

- Политика «поляризованного развития», основанная на поддержке небольшого количества «регионов-локомотивов», «полюсов роста», которые имеют наиболее высокий потенциал, необходимый для быстрого прорыва на ведущие международные рынки высокотехнологичных и наукоемких товаров и услуг и тем самым имеют объективные возможности, чтобы стать «окнами» для интеграции всей белорусской экономики в европейскую и мировую;**
- политика укрепления межрегиональных связей внутри Беларуси, заключающаяся в преодолении оторванности периферийных регионов от больших, крупных и крупнейших городов Беларуси, трансевропейских и основных национальных автомобильных дорог, основных сетей и объектов энергетической, научной, телекоммуникационной и иной инфраструктуры.**

На законодательном уровне необходимо:

- принятие концепции регионального развития Республики Беларусь, в которой следует определить объекты, субъекты, механизмы, принципы регионального развития;**
 - принятие закона о региональном развитии (об основах государственной региональной политики);**
 - дополнение бюджетной классификации Республики Беларусь еще одним видом группировки «Классификация по видам государственной политики».**
-



Спасибо за внимание