

М. В. ВОИНОВА

(г. Гомель, Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины)

Науч. рук. **Т. И. Иванова**

БЮДЖЕТИРОВАНИЕ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Эффективность расходов местных бюджетов характеризует качество и эффективность местного самоуправления и является одним из ключевых условий обеспечения социального благополучия, экономического развития регионов.

В настоящее время планирование и финансирование расходов местных бюджетов основывается на затратной модели, основанной на потребности в ресурсах и слабо привязанной к результатам расходов. На долгосрочную перспективу определяются только основные направления бюджетно-налоговой политики, а детальные расчеты показателей бюджета проводятся на один финансовый год. Преобладает внешний контроль за исполнением бюджета: внимание обращается на целевое использование бюджетных средств, а не на оценку эффективности государственных расходов.

Для повышения эффективности расходов местных бюджетов целесообразно использовать бюджетирование, ориентированное на результат. В таблице 1 приведена сравнительная характеристика двух моделей бюджетного планирования и управления государственными расходами.

Таблица 1 – Сравнительная характеристика затратной и результативной моделей бюджетного планирования и управления государственными расходами

Затратная модель	Бюджетирование, ориентированное на результат
Планирование на год	Горизонт планирования 3-5 лет
Цель бюджета – утвердить суммы расходов бюджетополучателей по статьям различных типов бюджетной классификации в целях их жесткого контроля	Цель бюджета – установить приоритеты расходов, предоставить возможность оперативного управления, создать стимулы для экономии средств. Бюджетные расходы связаны с функциями, программами, услугами, видами деятельности и их результатами
Планирование бюджета района идет снизу вверх, в разрезе ведомств и их смет. Главное – обоснование потребности в ресурсах	Планирование идет сверху вниз, требуется обоснование приоритетов и ожидаемых результатов. Устанавливаются долгосрочные лимиты ассигнований с их ежегодной корректировкой
Кассовый метод учета исполнения бюджета учитывает денежные потоки в момент осуществления платежа или получения оплаты	При учете исполнения бюджета применяется метод начислений. Расходы и доходы рассматриваются на момент их осуществления
Размеры ассигнований по статьям рассматриваются на основе заявок местных органов власти в районе. Нет четкой привязки к результатам расходов	Размер бюджетных расходов зависит от конечных результатов деятельности каждого учреждения
Управление бюджетом района состоит в контроле за его исполнением. Перераспределение денег между статьями затруднено	Руководителям государственным органов представляется возможность оперативного управления средствами. Фиксируется общая сумма ассигнований на определенные функции и виды деятельности

Бюджетная реформа, основанная на бюджетировании, предполагает следующие направления действий: повышение эффективности государственных расходов путем установления ответственных за их влияние на конкретный результат; усиление контроля за исполнением государственных расходов; переход к многовариантному составлению бюджета; введение среднесрочного финансового планирования государственных расходов [1, с. 12].

Основой бюджетной политики должна стать оценка относительной эффективности участия государства в различных сферах экономической деятельности и минимальное распределение бюджетных ресурсов по направлениям, где участие государства необязательно или неэффективно. Наиболее приемлемым вариантом в этом направлении является поэтапный переход на бюджетирование, ориентированное на результат, который будет способствовать ускорению социально-экономического развития регионов.

Алгоритм функционирования модели следующий. На основании социально-экономических приоритетов региона, утверждаемых Программой социально-экономического развития, а также имеющихся в распоряжении органов власти района финансовых ресурсов, осуществляется формирование перечня конкретных программ (проектов) по заявкам бюджетополучателей.

На рисунке 1 представлен вариант модели программно-целевого бюджетирования для региона.



Рисунок 1 – Модель программно-целевого бюджетирования

Таким образом, финансирование бюджетных учреждений и других организаций будет осуществляться не в соответствии с традиционными сметами, а исходя из реализуемых программ и достижения установленных показателей эффективности (например, снижение заболеваемости в районе до установленного уровня и т.д.). Финансирование будет осуществляться только на принципах целевого использования ресурсов и обязательного аудита эффективности их использования на основе утвержденных в рамках проекта критериев. Проекты без определенных критериев оценки эффективности не должны приниматься к рассмотрению. В результате внедрения данной модели существенно повысится самостоятельность органов местной власти в распоряжении финансовыми ресурсами и эффективность бюджетных расходов.

Список используемой литературы

1 Трячкова, И.В. Государственный бюджет как инструмент макроэкономической стабилизации: автореф. дисс... канд. экон. наук / И.В. Трячкова. – Минск: БГУ, 2007. – 12 с.