

**А. С. НОВИКОВ**

(г. Минск, Академия управления при Президенте Республики Беларусь) Науч. рук. **И. Н. Русак**,  
канд. экон. наук, доц.

**ПРИМЕНЕНИЕ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО  
ВОЗДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАМИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
(НА ПРИМЕРЕ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Оценка регулирующего воздействия (сокр. ОРВ) существует с 1970-х гг. 20 века. Первым государством, прибегнувшим к данному механизму, была Дания, которая в 1966 г. на законодательном уровне закрепила обязательность процедуры в отношении определенной категории мер воздействия [1, с.18]. Впоследствии ОРВ как один из инструментов регуляторной политики была взята на вооружение всеми развитыми государствами, а также значительным количеством развивающихся стран включая постсоветские [2].

В силу широкой распространенности процедуры, а также наличия существенных различий в подходах к ее проведению, единое общепринятое определение оценки в настоящее время отсутствует. Более того, значительное количество государств, внедривших механизм, не приводят соответствующее определение в своих официальных документах. В наиболее общем виде ОРВ можно определить, как способ оценивания последствий экологического, экономического, социального и иного характера принимаемых государством мер регулирования, содержащихся в соответствующих юридических документах. При этом в сфере действия процедуры можно выделить условно три основных составляющих:

- анализ принимаемых государством мер на наличие избыточных, сопряженных с значительными необоснованными издержками, мер в отношении хозяйствующих субъектов;
- экономия бюджетных средств, которые необходимо затратить на реализацию и контроль за принятым регулированием;
- повышение качества проводимой государством в отношении субъектов хозяйствования политики, достигаемое посредством оценки подобных мер на стадии разработки.

Дополнительно отметим возможность создания механизмов обратной связи с субъектами, деятельность которых подвергается регулированию, что позволяет вовлечь их в процесс разработки соответствующих мер, и, соответственно, существенно повышает их эффективность.

Отметим, что, как правило, внедрение процедуры оценки происходит не одновременно. Учитывая особенности проведения процедуры, зачастую это сопряжено с проведением административной реформы в отношении органов-регуляторов, иных учреждений, ответственных за регулирование деятельности субъектов хозяйствования. Российская Федерация поступила аналогичным образом, приступив к активному внедрению механизмов ОРВ в национальное законодательство и практическую плоскость в период проведения административной реформы 2006-2010 гг. в целях ограничения излишнего государственного вмешательства в деятельность субъектов предпринимательской деятельности. При этом непосредственно необходимость проведения оценки в отношении проектов нормативных правовых актов (сокр. НПА) была установлена еще в конце 1990-х гг. федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных

органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [3]. Здесь необходимо отметить, что механизмов реализации положений вышеуказанного закона в части практического проведения процедуры создано не было, в связи с чем использование процедуры на федеральном и региональном уровне началось позднее. Непосредственно в Костромской области процедура была законодательно закреплена в 2007 г. законом от 11.01.2007 № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области» [4], при этом практическое ее осуществление установлено постановлением администрации Костромской области от 27.06.2012 № 265-а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области» [5]. Практическое применение оценки началось в 2014 г. Данный процесс, также, как и в большинстве российских регионов, сопровождался рядом трудностей, некоторые из которых сохранили свою актуальность и сегодня. Отметим здесь следующие проблемные моменты:

1. Нежелание предпринимателей и иных заинтересованных в участии в оценке. Что можно объяснить недостаточной информированностью о возможности такого участия. Также подчеркнем тот факт, что в период становления механизма проведения процедуры ни в одном заключении о проведении ОРВ не имелось рекомендаций о желательности внесения изменений в проект, не использовались количественные методы оценки.

2. Особенности проведения процедуры публичных консультаций. Имеет место ситуация, при которой публичные консультации проводятся исключительно с местными объединениями предпринимателей, заключившими соглашения с администрацией. Возникает вопрос об учете мнений лиц и организаций, не имеющих таких соглашений.

3. Срок проведения публичного обсуждения большинства проектов НПА, составляющий 5 календарных дней, недостаточен для проведения всесторонней оценки последствий принимаемых мер. Исключением являются проекты законов Костромской области, где такой срок составляет 10 дней. Однако в соответствии с рекомендациями Минэкономразвития России срок публичных обсуждений проекта НПА должен составлять не менее 15 календарных дней с момента размещения на специализированном информационном ресурсе.

4. Значительное сужение возможностей применения процедуры за счет наличия разнообразных ограничений. Учитывая сложившуюся практику проведения оценки решение о необходимости проведения процедуры принимает орган-разработчик на основании заполнения контрольного листа, содержащегося в Приложении № 1 к Порядку проведения ОРВ в Костромской области, утвержденному постановлением администрации Костромской области от 27 июня 2013 г. № 265-а [6, с.191]. Если при заполнении данного листа, все ответы окажутся отрицательными, в таком случае орган-разработчик принимает решение о нецелесообразности проведения оценки. Поскольку подобные оценки, как правило, имеют субъективный характер, существует вероятность различных искажений при заполнении соответствующего листа.

5. Намеренное игнорирование некоторых важных особенностей проведения процедуры. В соответствии с действующим законодательством ОРВ должна проводиться органом-разработчиком проекта НПА. При этом обозначим, что администрация области передала функции по проведению процедуры ОГБУ «Агентство по развитию предпринимательства Костромской области», что противоречит действующим нормам федерального и регионального законодательства [6, с.192].

В заключение отметим, что несмотря на имеющиеся недостатки в проведении ОРВ в Костромской области, регион достиг значительного успеха в обозначенной сфере. В частности, согласно рейтингу качества проведения ОРВ в субъектах РФ,

под эгидой Минэкономразвития России, область входит в число регионов с «высшим уровнем развития ОРВ» [7], что говорит о заинтересованности региональной власти в развитии процедуры.

#### Список использованной литературы

1 Валько, Д.В. Оценка регулирующего воздействия как элемент расширенного цикла государственного управления / Д.В. Валько // Общество, экономика, управление. – 2018. – № 1. – С. 17–23.

2 Что такое регуляторная политика? (2021) Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» [Электронный ресурс]. – 2021. – Режим доступа: <https://regulatory-policy.hse.ru/whatisregpolicy>. – Дата доступа: 24.12.2021.

3 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999

№ 184-ФЗ [Электронный ресурс]. – 2021. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_14058/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/). – Дата доступа: 24.12.2021.

4 О нормативных правовых актах Костромской области: Закон от 11.01.2007 № 106-4-ЗКО [Электронный ресурс]. – 2021. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/802087891>. – Дата доступа: 24.12.2021.

5 Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области: постановление администрации Костромской области от 27.06.2012 № 265-а [Электронный ресурс]. – 2021. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/444866165>. – Дата доступа: 24.12.2021.

6 Зензинов, Г.А. Об оценке регулирующего воздействия в Костромской области / А.Г.Зензинов // Вестник КГУ. – 2015 – с.189-194.

7 В Минэкономразвития назвали лучшие регионы по качеству оценки регулирующего воздействия (2021) / Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. – 2021. – Режим доступа: [https://www.economy.gov.ru/material/news/v\\_minekonomrazvitiya\\_nazvali\\_luchshie\\_regiony\\_po\\_kachestvu\\_ocenki\\_reguliruyushchego\\_vozdeystviya.html](https://www.economy.gov.ru/material/news/v_minekonomrazvitiya_nazvali_luchshie_regiony_po_kachestvu_ocenki_reguliruyushchego_vozdeystviya.html). – Дата доступа: 24.12.2021.