

И. М. Сеница

канд. юрид. наук, доц.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕКТА КОНТРАБАНДЫ

В статье исследуются вопросы определения объекта контрабанды в белорусском и международном законодательстве. Подвергнуты анализу нормы, устанавливающие ответственность за контрабанду в законодательстве разных стран. Рассматриваются проблемы их соответствия международным актам.

The article examines the issues of determining the object of smuggling in the Belarusian and international law. The norms defining responsibility for smuggling in the legislation of different countries have been analyzed. The problem of their compliance with international acts have been identified.

Введение. Таможенные преступления представляют угрозу экономической и общественной безопасности государства. Отличительной особенностью преступлений в данной сфере является совершение их на территории двух или более стран, что обуславливает их международный характер.

Наибольшую общественную опасность среди таможенных преступлений представляет контрабанда, в том числе как деяние, способствующее совершению иных тяжких преступлений, связанных с незаконными действиями в отношении наркотических и психотропных веществ, незаконным оборотом оружия, фальшивомонетничеством и т. д.

В настоящее время практически во всех странах мира под контрабандой как преступлением принято понимать незаконное перемещение через таможенную границу государства товаров или иных предметов и ценностей. Непосредственным объектом контрабанды, таким образом, выступают общественные отношения в области порядка и условий перемещения таких товаров и предметов через таможенную границу и установленный порядок проведения таможенного контроля. В то же время имеются существенные различия в понимании и формулировке объекта контрабанды в национальных законодательствах.

Основная часть. Существует легальное определение контрабанды, закрепленное в Международной конвенции о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (принята 9 июня 1977 года на сессии Совета таможенного сотрудничества в Найроби (Кения)) (далее –

Конвенция), с которым согласилось, таким образом, большинство стран мира. Термин «контрабанда» («smuggling») раскрывается в пункте «d» статьи 1 Конвенции как обман таможи, состоящий в перемещении товаров через таможенную границу в любой скрытой форме. Сторонами, которые могут присоединиться к Конвенции, являются государства – члены Совета таможенного сотрудничества и Организации Объединенных Наций (далее – ООН) или ее специализированных учреждений (п. 1 ст. 15 Конвенции). Для Республики Беларусь Конвенция вступила в силу 7 декабря 2000 года [1].

Контрабандой, таким образом, признается любое незаконное перемещение через таможенную границу товаров, совершенное любым способом, выражающимся в обмане таможенного органа и предусмотренным, соответственно, национальным законодательством.

УК Беларуси относит контрабанду к преступлениям против порядка осуществления экономической деятельности. Однако такая позиция отражена в законодательстве далеко не всех государств.

Например, Модельный Уголовный кодекс для стран Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) с учетом специфики объекта посягательства различает, во-первых, контрабанду как преступление против общественной безопасности, когда предметом незаконного перемещения через таможенную границу являются наркотические средства, психотропные, сильнодействующие, ядовитые и другие опасные вещества, вооружение, военная техника, оружие массового поражения и другие опасные вещества, средства или предметы, и, во-вторых, экономическую контрабанду как преступление против порядка осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, когда предметом незаконного перемещения через таможенную границу являются другие товары и предметы. Законодатели некоторых государств- участников СНГ, восприняв рекомендации модельного Уголовного кодекса, выделили в кодексах своих республик два вида контрабанды. Так, в Уголовном кодексе Республики Узбекистан контрабанда подразделяется на два вида и рассматривается как преступление против общественной безопасности (ст. 246) и как нарушение таможенного законодательства (ст. 182), являющееся преступлением против основ экономики [2].

Уголовный кодекс Республики Казахстан также предусматривает контрабанду двух видов: контрабанда изъятых из обращения предметов, а также предметов, обращение которых ограничено, отнесена к преступлениям против общественной безопасности и общественного порядка (ст. 250); контрабанда других товаров и предметов считается экономической контрабандой (ст. 209) и относится к преступлениям в сфере экономической деятельности [3].

Контрабанда по законодательству Республики Таджикистан относится к преступлениям, совершенным в сфере экономической деятельности [4]. Уголовный кодекс Республики Молдова разграничивает простую контрабанду (ч. 1 ст. 248), т. е. перемещение предметов и ценностей в крупных размерах; контрабанду наркотических, психотропных, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных и взрывчатых веществ, а также вредных отходов (ч. 2 ст. 248); контрабанду вооружения, оружия, взрывных устройств, боеприпасов (ч. 3 ст. 248) и контрабанду культурных ценностей, а равно невозвращение на таможенную территорию страны вывезенных за ее пределы культурных ценностей, если их возвращение является обязательным (ч. 4 ст. 248). Данное преступление по законодательству Республики Молдова является экономическим [5].

Уголовный кодекс Украины относит контрабанду к преступлениям в сфере хозяйственной деятельности и понимает под ней перемещение товаров через таможенную границу Украины вне таможенного контроля или с сокрытием от таможенного контроля, совершенное в крупных размерах, а также незаконное перемещение исторических и культурных ценностей, ядовитых, сильнодействующих, радиоактивных или взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов (кроме гладкоствольного охотничьего оружия и боевых припасов к нему), а равно перемещение стратегически важных сырьевых товаров, относительно которых законодательством установлены соответствующие правила вывоза за пределы Украины (ст. 201). Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров или фальсифицированных лекарственных средств является отдельным преступлением (ст. 305) в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и других преступлений против здоровья населения [6].

Уголовным кодексом Республики Армения контрабанда отнесена к преступлениям против экономической деятельности. В ч. 1 ст. 215 Уголовного кодекса Республики Армения предусмотрена ответственность за перемещение через таможенную границу Республики Армения товаров, культурных или иных ценностей, если оно совершено в крупных размерах; в ч. 2 ст. 215 – за контрабанду наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывчатых веществ, вооружения, взрывных устройств, боеприпасов, огнестрельного оружия, кроме гладкоствольного охотничьего оружия и патронов к нему, ядерного, химического, биологического или других видов оружия массового поражения либо материалов, оборудования или технологий двойного назначения, которые могут быть использованы также и при создании

или использовании оружия массового поражения или ракетных систем его доставки, стратегически важных сырьевых товаров или культурных ценностей, для перемещения которых установлены специальные правила [7].

Подобная формулировка определения контрабанды практически полностью повторяет положения российского уголовного законодательства о контрабанде, действовавшего до вступления в силу Федерального закона от 07.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Вышеупомянутый закон исключил из Уголовного кодекса Российской Федерации статью 188, декриминализовав таким образом экономическую контрабанду, ответственность за которую была предусмотрена частью 1 указанной статьи. Так, ранее предметами экономической контрабанды могли быть любые товары, за исключением указанных в части 2 статьи 188 Уголовного кодекса Российской Федерации, перемещенные в крупном размере через таможенную границу Российской Федерации помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо такое перемещение было сопряжено с недекларированием или недостоверным декларированием.

В настоящее время в Уголовном кодексе Российской Федерации содержатся две статьи, регламентирующие ответственность за контрабанду: статья 226.1, устанавливающая ответственность за контрабанду сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей либо особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, а также статья 229.1, которая предусматривает контрабанду наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ [8]. Данное

преступление относится к преступлениям против здоровья населения и общественной безопасности.

Отсутствие единого мнения законодателей разных стран относительно определения термина «контрабанда», а также по вопросу о том, каким общественным отношениям причиняется вред в большей степени, можно объяснить сложностью тех правоотношений, которые в настоящее время регулируются таможенным законодательством, и неоднозначностью самого этого термина. Исходя из определения, которое дается контрабанде в международных актах, и фактически закрепленных составов преступлений в законодательстве разных стран, нужно различать, во-первых, контрабанду как состав преступления, посягающего на экономические (хозяйственные) отношения, и, во-вторых, контрабанду как способ посягательства на иные блага (объекты). В первом случае объектом контрабанды можно считать совокупность общественных отношений, затрагивающих экономические интересы государства в сфере внешнеэкономической деятельности. В случае же, если речь идет о контрабанде как способе совершения иного преступления, в качестве объекта выступают основы общественной безопасности, здоровье населения, иные блага и ценности в зависимости от того, что является предметом конкретного преступления.

Такое разграничение значения термина «контрабанда» позволяет не только более четко определить непосредственный объект преступного посягательства, но и обеспечить дифференциацию уголовной ответственности с учетом степени опасности такого посягательства, которая определяется в том числе важностью и сущностью объекта.

В Республике Беларусь содержание и признаки контрабанды как преступления ранее раскрывались в частях 1 и 2 [статьи 228](#) УК Беларуси, которая дифференцированно подходила к оценке запрещаемых действий в зависимости от того, какие конкретно предметы незаконно перемещаются через границу, однако в целом называла объектом посягательства порядок осуществления экономической деятельности. С вступлением в законную силу Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 356-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь» данная норма претерпела значительные изменения [9]. Законодатель пошел по пути более четкого определения основного объекта посягательства при контрабанде, введя в УК Беларуси статью 333¹ «Незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу Республики Беларусь сильнодействующих, ядовитых, отравляющих веществ, радиоактивных материалов, огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств,

оружия массового поражения или средств его доставки, а также иных видов вооружения и военной техники». Ответственность за незаконное перемещение (законодатель в данном случае не употребляет термин «контрабанда») через Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов при отсутствии признаков преступления, предусмотренного статьей 228 УК Беларуси, была введена еще раньше, но законодатель уточнил установленную статьей 228¹ норму, указав, что незаконное перемещение также будет иметь место через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Таким образом, были устранены противоречия, имевшиеся в законодательстве, поскольку [Указом](#) Президента Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 319 «О некоторых вопросах таможенного регулирования, об осуществлении деятельности в сфере таможенного дела и уполномоченных экономических операторах», распространившим действие на отношения с 6 июля 2010 г., таможенная граница Республики Беларусь определена как таможенная граница Евразийского экономического союза в значении, принятом в Таможенном кодексе Таможенного союза. В соответствии со [статьей 2](#) Таможенного кодекса Таможенного союза таможенной границей Таможенного союза являются пределы территории государств – членов Таможенного союза. Кроме того, [п. 1](#) Указа Президента Республики Беларусь от 30 мая 1995 г. № 208 «Об отмене таможенного контроля на границе Республики Беларусь с Российской Федерацией» на границе Республики Беларусь с Российской Федерацией отменен таможенный контроль, ряд нарушений процедуры прохождения которого образуют способ совершения контрабанды.

Таким образом, таможенная граница Республики Беларусь представляет собой часть таможенной границы Евразийского экономического союза и совпадает с Государственной границей Республики Беларусь с сопредельными странами, за исключением Российской Федерации. Следовательно, уголовно наказуемый в Республике Беларусь состав контрабанды образует незаконное перемещение предметов контрабанды только через Государственную границу Республики Беларусь с Латвийской Республикой, Литовской Республикой, Республикой Польша и Украиной, но не с Российской Федерацией.

Что касается [статьи 228](#) УК Беларуси, то под контрабандой она подразумевает перемещение в крупном размере через таможенную границу Евразийского экономического союза товаров и ценностей, запрещенных или ограниченных к такому перемещению. При этом [примечание к ст. 228](#) УК Беларуси поясняет, что под крупным размером при контрабанде таких предметов понимаются случаи, когда

стоимость перемещаемых одним лицом или группой лиц товаров и ценностей превышает в две тысячи раз размер базовой величины, установленный на день совершения преступления.

[Часть 2 статьи 228](#) УК Беларуси уголовно наказуемой контрабандой признает перемещение через Евразийского экономического союза в крупном размере наличных денежных средств или денежных инструментов. Таким образом, состав преступления, предусмотренного частями 1 и 2 статьи 228, остается единым составом преступления с альтернативными признаками, характеризующими предмет преступления.

Непосредственным объектом данного преступления является порядок перемещения через таможенную границу товаров и ценностей, запрещенных или ограниченных к такому перемещению. Порядок перемещения товаров и ценностей через таможенную границу регулируется таможенным законодательством, в первую очередь Таможенный [кодексом](#) Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17)

[10] и Законом Республики Беларусь № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» от 10 января 2014 г.

Содержание указанных нормативно-правовых актов свидетельствует о том, что и в рамках национального законодательства подчеркивается международный характер контрабанды и иных таможенных преступлений. Соответственно, для применения нормы необходимо обращаться к международно-правовым актам, подписанным с участием Республики Беларусь. В первую очередь таким актом является упомянутый Таможенный [кодексом](#) Таможенного союза, которым в настоящее время регламентируются вопросы перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза и в том числе формулируется подход к понятию контрабанды. Тем не менее, определения понятия контрабанды он не содержит.

Следует отметить, что сравнение уголовно-правовых норм об ответственности за контрабанду, предусмотренных в законодательстве государств, входящих в Таможенный союз, позволяет выявить некоторые различия, затрудняющие квалификацию контрабанды. В частности, в Уголовном кодексе Российской Федерации установлена уголовная ответственность за контрабанду культурных ценностей, а так же стратегически важных сырьевых ресурсов. В уголовном законодательстве Беларуси и Казахстана данные предметы в корреспондирующих статьях не названы.

Заключение. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что для криминализации контрабанды в том виде, в котором она

предусмотрена в действующем белорусском уголовном законодательстве, есть необходимые международно-правовые основания. Содержание статей 228, 228¹ и 333¹ УК Беларуси соответствует положениям международно-правовых актов. Указание на формальные признаки контрабанды как деяния, связанного с обманом таможи и перемещением товаров через таможенную границу в любой скрытой форме, позволяет определить объект данного деяния в зависимости от направленности тех конкретных отношений, которым контрабандой причиняется ущерб. УК Беларуси отражает реалии, связанные с созданием Таможенного союза ЕврАзЭС. Поскольку уголовное законодательство в данной сфере напрямую связано с действующим таможенным законодательством, а последнее с принятием Таможенного кодекса Таможенного союза является единым для трех государств, установление унифицированных уголовно-правовых норм об ответственности за контрабанду является логичным и необходимым продолжением принятия единого таможенного законодательства.

Список использованных источников

1. Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений. [Электронный ресурс]. URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=1334 (дата обращения: 05.03.2016).
2. Уголовный кодекс Республики Узбекистан [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=11147 – Дата доступа : 05.03.2016.
3. Уголовный кодекс Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zhanbotanov.kz/zakony/ugolovnyj-kodeks-rk-2015/> – Дата доступа : 05.03.2016.
4. Уголовный кодекс Республики Таджикистан [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=237375 – Дата доступа : 05.03.2016.
5. Уголовный кодекс Республики Молдова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lex.justice.md/ru/331268/> – Дата доступа: 05.03.2016.
6. Уголовный кодекс Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo-ukraine.org.ua/resyrsi/kz/ugolovnyj-kodeks-ukrainy/5989-statya-201-kontrabanda> – Дата доступа: 05.03.2016.
7. Уголовный кодекс Республики Армения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1349&lang=rus> – Дата доступа: 05.03.2016.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/ukrf/> – Дата доступа: 05.03.2016.

9. О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь: закон Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 356-3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=12551&p0=H11600356&p1=1> – Дата доступа: 05.03.2016.
10. Таможенный кодекс таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (в ред. от 16.04.2010) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.tsouz.ru/Docs/Kodeks/Pages/default.aspx> – Дата доступа: 05.03.2016.