

С. С. Каморников

**Экономическая безопасность
государства
КУРС ЛЕКЦИЙ**

Рекомендовано Межвузовским центром
экономического образования
Министерства образования и науки
Российской Федерации
в качестве учебного пособия для студентов
высших учебных заведений, обучающихся
по специальности «Государственное управление», «Мировая экономика»,
«Экономика и управление на производстве»

**Москва
Интеграция
2013**

Рецензенты:

доктор экономических наук, профессор, член-корреспондент РАО
В. И. Ерошин;

доктор экономических наук, профессор, заслуженный работник высшей
школы Российской Федерации *В. Ф. Бондарев*

Каморников С. С.

К185 Экономическая безопасность государства : курс лекций /
Под науч. ред. Б. В. Сорвинова. – М. : Интеграция, 2013. –
232 с.

© Каморников С. С., 2013
© ГГУ им. Ф. Скорины, 2013
© МИЭМ-ВШЭ, 2013
© Дельта, 2013

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	6
Глава 1. Введение в теорию национальной безопасности.....	9
1.1 Сущность категории «безопасность» и исторические подходы к анализу безопасности.....	11
1.2 Признаки классификации, уровни и виды безопасности.....	14
1.3 Национальная безопасность государства.....	18
Глава 2. Институт национальной экономической безопасности в современных условиях развития государства.....	25
2.1 Национальная экономическая безопасность: сущность и эволюция категории.....	27
2.2 Структура и содержание института национальной экономической безопасности.....	34
2.3 Объекты и субъекты экономической безопасности.....	39
2.4 Взаимосвязь конкурентоспособности и экономической безопасности страны.....	43
Глава 3. Риски и угрозы в системе экономической безопасности государства.....	53
3.1 Механизм формирования системы обеспечения национальной экономической безопасности.....	54
3.2 Определение и классификация угроз национальной безопасности.....	57
3.3 Внутренние и внешние угрозы национальной экономической безопасности.....	62
3.4 Обеспечение национальной безопасности и защита интересов государства в экономической сфере.....	65

Глава 4. Оценка уровня экономической безопасности государства.....	72
4.1 Подходы к оценке уровня экономической безопасности государства.....	73
4.2 Современные индикаторы экономической безопасности страны.....	78
4.3 Мониторинг экономической безопасности Республики Беларусь.....	87
Глава 5. Особенности системы обеспечения экономической безопасности в Беларуси.....	101
5.1. Принципы обеспечения национальной экономической безопасности государства. Концепция национальной экономической безопасности Республики Беларусь.....	103
5.2 Национальные интересы Республики Беларусь.....	107
5.3 Проблемы обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь.....	111
5.4 Выработка мер и механизмов, направленных на обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь.....	123
Глава 6. Международная экономическая безопасность и построение региональных систем обеспечения экономической безопасности.....	134
6.1 Сущность международной экономической безопасности страны.....	135
6.2 Стратегия и тактика обеспечения внешнеэкономической безопасности.....	140
6.3 Построение систем обеспечения внешнеэкономической безопасности.....	150
6.4 Участие Республики Беларусь в региональных системах обеспечения экономической безопасности.....	155

Глава 7. Глобализация и интеграционные аспекты экономической безопасности Республики Беларусь.....	177
7.1 Глобализация экономической сферы: сущность и факторы развития.....	178
7.2 Глобальные угрозы и основные направления их преодоления.....	189
7.3 Глобализация и проблемы обеспечения экономической безопасности	196
7.4 Пути обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь в условиях глобализации.....	202
Заключение.....	213
Приложения	215

ВВЕДЕНИЕ

Необходимость и актуальность изучения дисциплины «Экономическая безопасность государства» продиктована тем, что экономическая сфера государства является основополагающей и определяет жизнеспособность прочих сфер. Обеспечение национальной экономической безопасности – это гарантия независимости государства, одно из главных условий эффективной жизнедеятельности общества, его стабильности и устойчивости, способности к качественному развитию.

В этой связи дисциплина «Экономическая безопасность государства» расширяет и углубляет знания студентов в области теории экономической безопасности, а также понимания национальных интересов государства как в экономической сфере, так и других смежных областях с учетом процессов глобализации.

Данный курс позволяет рассмотреть первоочередные вопросы обеспечения национальной экономической безопасности государства, выявить внешние и внутренние угрозы экономической безопасности государства; получить расширенное понимание о механизмах нейтрализации и предотвращения возникающих угроз; изучить методологию и методы оценки уровней национальной экономической безопасности страны с учетом типологии регионов; показать систему индикаторов и их пороговых значений, применяемых для оценки уровней экономической безопасности.

Курс лекций по экономической безопасности государства позволит сформировать у студентов знания о государственной стратегии в области национальной и экономической безопасности страны, необходимые для приобретения практических навыков по оценке состояния экономической безопасности страны.

Изучение дисциплины «Экономическая безопасность государства» помогает понять концепцию национальной безопасности государства и стратегию экономической безопасности государства; состояние экономической безопасности государства и методику ее оценки; подходы по выработке стратегии развития национальной экономики, учитывающей проблемы глобального развития и обеспечение национальных приоритетов.

Современный специалист в области государственного управления должен уметь:

- оценить состояние экономической безопасности государства на базе мировых информационных ресурсов;
- идентифицировать внутренние и внешние угрозы национальной экономике страны, уметь их распознавать под влиянием изменяющихся геополитических и геоэкономических факторов;
- формулировать национальные интересы государства в сфере экономики;
- участвовать в разработке концептуальных положений стратегии экономической безопасности государства в условиях глобализации, формулировать приоритеты, основные направления и механизмы реализации системы экономической безопасности на макроуровне;
- совершенствовать индикативную систему оценки уровня экономической безопасности национального хозяйства в целом, отраслей и регионов, определять пороговые значения индикаторов и осуществлять их мониторинг.

Кроме этого, он должен владеть:

- навыками самостоятельного экономического мышления в области формирования концептуальных аспектов национальной экономической безопасности;
- формами и инструментами разработки экономических разделов концепции национальной безопасности страны, учитывающих современные условия геоэкономических и геополитических процессов.

Сформировать эти способности и навыки помогает изучение курса по экономической безопасности государства.

В данном пособии последовательно рассматривается понятие «безопасность», на базе которого формируется категория «национальная безопасность». Далее рассматриваемая категория сужается до уровня национальной экономической безопасности, как основополагающего элемента национальной безопасности в целом.

В пособии приводится классический анализ категории национальной экономической безопасности, начиная с рассмотрения национальных интересов и возможных угроз этим интересам, оценки уровня экономической безопасности государства (подходов к определению системы индикаторов) и выработки

комплекса мер и механизмов экономической политики государства по обеспечению экономической безопасности.

Учитывая современные процессы глобализации и интернационализации, в курсе лекций рассматривается понятие международной экономической безопасности, в том числе характеристика региональных систем обеспечения экономической безопасности.

Среди прикладных аспектов в пособии рассматриваются особенности системы обеспечения экономической безопасности России и Беларуси: национальные интересы государства, существующие проблемы в области обеспечения национальной экономической безопасности, влияние процессов глобализации и возможность построения системы обеспечения экономической безопасности в рамках Союзного государства.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРНИН

ГЛАВА 1

ВВЕДЕНИЕ В ТЕОРИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1. Сущность категории «безопасность» и исторические подходы к анализу безопасности.

1.2. Признаки классификации, уровни и виды безопасности.

1.3. Национальная безопасность государства.

Безопасность – сложное социальное явление, смысл которого лишь на первый взгляд кажется простым и доступным. Это понятие часто встречается в средствах массовой информации, имеет широкое распространение в быту и при анализе различных экономических процессов.

Если задуматься, с чем обычно ассоциируется понятие безопасности, то можно выделить, как минимум, два базовых уровня. На уровне личности – это защищенность, спокойствие, надежность, долговечность (развитие), независимость, стабильность, уверенность, отсутствие угрозы здоровью. На уровне государства – это независимость, обороноспособность, защищенность, устойчивость и стабильность развития.

Несмотря на кажущуюся простоту, категория безопасности достаточно сложная. Она прошла ряд этапов в своем развитии и имеет сложную внутреннюю структуру, ряд уровней и множество видов.

В первой главе будет рассмотрена структура категории «безопасность» через призму анализа различных ее уровней и видов. На основе этого анализа будут сформированы подходы к определению категории «национальная безопасность государства», на базе которой впоследствии будет рассматриваться национальная экономическая безопасность.

В общем виде место категории «безопасность» среди других категорий представлено на рисунке 1.1.



Рисунок 1.1 – Взаимосвязь категории «безопасность» с категориями «жизненно важные интересы» и «угрозы безопасности»

Как следует из рисунка 1.1 жизненно важные интересы и угрозы являются основными элементами в системе обеспечения экономической безопасности. В 1-ой главе характеристике данных элементов уделяется значительное внимание.

1.1. СУЩНОСТЬ КАТЕГОРИИ «БЕЗОПАСНОСТЬ» И ИСТОРИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К АНАЛИЗУ БЕЗОПАСНОСТИ

В смысловом плане термин **безопасность** используется как противопоставление опасности, как характеристика отсутствия опасности. В «Толковом словаре живого великорусского языка» В. Даля **безопасность** определяется как «отсутствие опасности, сохранность, надежность».

В ряде изданий определение «отсутствие опасности» дополняется тезисом – «положение, при котором кому-либо, чему-либо не угрожает опасность».

У Ожегова **безопасность** определяется как феномен, отражающий состояние того или иного объекта, при котором ему не угрожает опасность, включающее его защиту от опасности.

Чаще всего такое значение использовалось в технологической сфере для обозначения безопасности работ, безопасности труда в промышленности, безопасного дорожного движения или в военной сфере для описания состояния защищенности от военных угроз. Однако следует согласиться с точкой зрения, согласно которой **безопасность** – сложное социальное явление. Данный вывод позволяет четко сформулировать концептуальное положение, что в трактовке понятия **безопасность** должен преобладать социальный, а не технологический подход. Об этом свидетельствует также историческое развитие данной категории.

В историческом контексте **безопасность** трактовалась в трех аспектах.

1. *До XVIII века* понятие безопасности государства отождествлялось с личной безопасностью главы государства, акцент делался в сторону физической безопасности государя.

При этом фактически отождествлялась **безопасность** индивида-венценосца и государства. И укрепление государства означало сохранение власти данной личности (феодала, императора и пр.). Соответственно обеспечение безопасности реализовывалось через сохранение атрибутов власти и территориальной неприкосновенности.

2. *С конца XVIII века* происходит разделение понятий **безопасности государства** и **безопасности общества**, причем **безопасность** государства связывалась, в первую очередь, с безопас-

ностью правящей элиты и противопоставлялась безопасности населения, не имеющего доступа к государственной власти.

Реальнее проявляется угроза для индивида со стороны самого государства, необходимость противостояния его тоталитарным проявлениям, в том числе и через последовательное проведение принципа разделения властей. Но в этом случае речь шла, фактически, о противоборстве интересов правящей элиты и большинства, не имеющего доступа к государственной власти. Поэтому безопасность государства рассматривалась как безопасность элиты.

3. *Третий этап (XX век)* связан с осознанием угрозы личности и обществу, обусловленной противоречиями государства и рыночной стихии. В теоретическом плане он предполагает обеспечение максимальной социальной справедливости при распределении благ, государственного регулирования противоречивых интересов, предупреждения злоупотреблений со стороны отдельных групп общества или ущемления ими интересов других граждан (например, монополия производителя) и тому подобное. Реализуется противопоставление интересов личности, общества и государства.

В оборот вводятся понятия государственных и национальных интересов. Формируются представления об общечеловеческих ценностях и интересах.

Таким образом, с XX века понятие безопасности трактуется более широко. Можно привести следующие определения безопасности, в каждом из которых отражается тот или иной аспект данной категории:

– С. А. Трахименок: **безопасность** – это защищенность элемента системы от факторов (угроз), которые могут уничтожить либо изменить его сущность;

– В. К. Сенчагов: **безопасность** – это состояние объекта в системе его связей с точки зрения способности к выживанию и развитию в условиях внутренних и внешних угроз, а также действия непредсказуемых и труднопрогнозируемых факторов;

– В. В. Пузиков и А. И. Громович рассматривают **безопасность** с позиций общественных отношений и связывают её с необходимостью урегулирования противоречий интересов личности, общества, государства.

Сегодня, *безопасность* понимается, прежде всего, как устойчивое состояние общественного организма, сохраняющего свою целостность и способность к саморазвитию несмотря на неблагоприятные внешние и внутренние воздействия. Устойчивость общественной системы связана с ее способностью сохранять динамическое равновесие, успешно адаптироваться посредством политических и иных механизмов к изменяющимся условиям существования, в том числе эффективно преодолевать кризисные явления, разрешать социально-политические конфликты, справляться с экономическими затруднениями, обеспечивать обновляющиеся духовные потребности людей.

Следует различать понятия «безопасность» и «обеспечение безопасности». Безопасность выражает одну из важнейших характеристик состояния общества, тогда как *обеспечение безопасности* – это деятельность по достижению безопасного состояния общества или социальной группы. Категория безопасности не может рассматриваться без взаимосвязи с понятиями «жизненно важные интересы» и «угрозы безопасности». Взаимосвязь между данными категориями представлена на рисунке 1.1.

Жизненно важные интересы – совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

Угроза безопасности – совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Безопасность предполагает защиту жизненно важных интересов от воздействия различного рода угроз.

Из диалектики взглядов на безопасность следуют выводы:

1) в наиболее общем плане безопасность рассматривается как отсутствие опасности для функционирования или развития объекта, процесса, явления, то есть характеризует их свойство и состояние;

2) безопасность означает также реальную защищенность от опасности, способность ей противостоять;

3) определяющее значение для формирования системы безопасности социальной структуры имеют жизненно важные интересы, которые реализуются и для человека, и для общества, и для государства в различных сферах их жизнедеятельности.

Интересы каждого из субъектов социума находятся в постоянном развитии и изменении. Соответственно, обеспечение безопасности в социальном плане должно рассматриваться как *создание условий по устранению опасности для жизненно важных интересов личности, общества и государства*. Интересы каждого из элементов социальной системы противоположны и даже могут находиться в противоречии с интересами других. Соответственно преодоление противоречий интересов составляет практическую деятельность по обеспечению безопасности.

Таким образом, речь идет о гармонизации интересов личности, общества, государства, что является достаточно сложной задачей вне зависимости от уровня обеспечения безопасности.

1.2. ПРИЗНАКИ КЛАССИФИКАЦИИ, УРОВНИ И ВИДЫ БЕЗОПАСНОСТИ

До последнего времени основное внимание ведущих государств мира уделялось **военной** безопасности. Однако с 60-х годов началось постепенное осознание политиками и обществом в целом, что угрозы существованию человеческой цивилизации исходят не только от ядерного и другого оружия массового поражения, но и от самой деятельности человека. В политике безопасности должна предусматриваться система мер, блокирующая причины всех видов опасности, с которыми столкнулось человечество.

1. Отсюда подлинная безопасность в наше время может быть обеспечена только как комплексная, охватывающая все сферы общественной жизнедеятельности государства, общества и личности. Это и есть первая классификация уровней безопасности – по **объектам безопасности**.

При этом важно понять интересы каждого для того, чтобы разобраться с возможными угрозами и выработать соответствующие меры предупреждения.

Интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина.

Интересы общества состоят в упрочении демократии, в

создании правового социального государства, в достижении и поддержании общественного согласия.

Интересы государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка.

2. Безопасность можно классифицировать по уровням реализации экономических интересов и возникающих угроз. Так, выделяют: **международную (глобальную и региональную), национальную и частную** безопасность.

Международная безопасность – система международных отношений, основанная на соблюдении всеми государствами общепризнанных принципов и норм международного права, исключающая решение спорных вопросов и разногласий между ними с помощью силы или угрозы. Принципы международной безопасности предусматривают утверждение мирного сосуществования в качестве универсального принципа межгосударственных отношений, обеспечение равной безопасности для всех государств, создание действенных гарантий в военной, политической, экономической и гуманитарной областях. В данном случае имеется в виду недопущение гонки вооружений в космосе, прекращение всех испытаний ядерного оружия и полная его ликвидация; роспуск военных группировок; безусловное уважение суверенных прав каждого народа; справедливое политическое урегулирование международных кризисов и региональных конфликтов и т.д. Неотъемлемая часть международной безопасности – действенное функционирование закрепленного Уставом ООН механизма коллективной безопасности.

На **национальном** уровне в зависимости от типа угроз соответственно можно выделить внутреннюю и внешнюю безопасность (более подробно данный аспект будет рассмотрен в следующем вопросе).

Национальная безопасность отражает важнейшие направления и принципы государственной политики. Является основой для разработки конкретных программ и организационных документов в области противодействия внутренним и внешним угрозам стабильности государства.

Частная безопасность по мнению экспертов Программы

развития ООН имеет две основные стороны. Во-первых, она означает свободу от таких постоянных угроз, как голод, болезни, репрессии. Во-вторых, она означает защиту от внезапного и болезненного нарушения в повседневной жизни, в семье, на работе или в обществе. Данные угрозы существуют при любом уровне национального дохода и развития общества. Безопасность человека - это его возможность делать свой выбор свободно и безопасно, будучи в уверенности, что те возможности, которыми он обладает сегодня, не будут утрачены завтра.

Кроме этого, такая классификация дополняется макроуровнем, микроуровнем и уровнем семьи и личности.

3. Все многообразие жизнедеятельности государства и общества можно разделить на различные области или сферы. Основными являются: *политическая, военная, экономическая, социальная и экологическая.*

Соответственно каждой из этих областей деятельности государства и общества соответствует свой вид безопасности. Рассмотрим некоторые стороны обеспечения безопасности по каждому из видов.

Политическая безопасность означает устойчивость государственного и общественного строя конкретной страны от внешних и внутренних воздействий.

Военная сфера деятельности государства с теоретической точки зрения является составной частью **политической** области функционирования государства и общества. Однако исторически военные вопросы выделяются в самостоятельную сферу функционирования государства и общества. **Военная** безопасность достигается наличием средств «сдерживания» путем устрашения. В случае с Российской Федерацией основным средством «сдерживания» является, без всяких сомнений, ядерный потенциал, достаточный для обеспечения гарантированного уничтожения в ответном ударе.

В современных условиях (в отличие от периода «холодной войны») национальная безопасность как минимум на 75 процентов зависит от ее **экономической** безопасности. В самом общем виде **экономическая** безопасность страны определяется степенью самообеспеченности экономики и ее эффективностью для обеспечения защищенности национальных интересов от внеш-

них и внутренних угроз.

Социальная стабильность (безопасность) представляет собой устойчивость к внешним и внутренним неблагоприятным воздействиям и внутреннее равновесие общества, обеспечивающие максимально благоприятные условия для всестороннего развития человека. Одним из элементов социальной является демографическая безопасность.

Демографическая безопасность – состояние защищенности общества и государства от демографических явлений и тенденций, социально-экономические последствия которых оказывают негативное воздействие на устойчивое развитие общества.

Экологическая безопасность – это состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера. В **экологической** безопасности в определенной степени перекрещиваются экономическая безопасность и социальная стабильность.

В современной политологии термин безопасность используется весьма широко. Так, в научных сообщениях и печати помимо государственной безопасности используются термины **общественная** безопасность, **внутренняя** и **внешняя** безопасность, **информационная** безопасность. Как правило, эти термины отражают функциональные обязанности министерств и ведомств. Практика же показывает, что основная задача обеспечения национальной безопасности как раз и состоит в объединении внутренней и внешней политики для защиты государственных институтов, суверенитета, территориальной целостности и природных ресурсов страны, нерушимости ее границ, конституционного строя и системы управления страной. Деление же национальной государственной безопасности на внутреннюю, внешнюю, общественную и другие виды вряд ли обосновано.

В самом общем виде структуру национальной безопасности можно представить в виде рисунка 1.2.

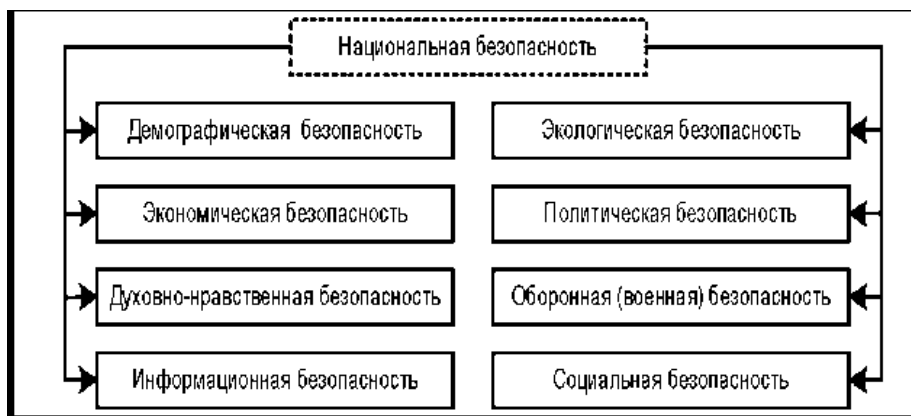


Рисунок 1.2 – Структура национальной безопасности

Безопасность выступает как базовое понятие, по отношению к которому *национальная безопасность* – это форма ее проявления, имеющая конкретно-историческое наполнение.

1.3. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Национальную безопасность можно рассматривать как способность государства защитить национальные ценности и жизненно важные национальные интересы в конкретных внутренних и внешних условиях.

Национальные жизненно важные интересы определяются состоянием основных сфер жизнедеятельности нации (общества) и обеспечением экономической, политической, гуманитарной, военной и другими видами безопасности.

Все они связаны между собой, взаимно **вливают друг на друга**. Нельзя добиться экологической безопасности, не обеспечив безопасности экономической. Военная безопасность обеспечивается в значительной степени политическими и экономическими факторами.

Проблемы национальной безопасности, являясь неотъемлемой частью жизни общества, составляют основополагающую цель внутренней и внешней политики государства. Поэтому выделяют два аспекта национальной безопасности: **внешний и внутренний**.

Внешний аспект национальной безопасности связан с тем, что любая страна является элементом системы межгосударственных отношений и взаимодействует как с этой системой, так и с другими государствами. Это взаимодействие может быть поло-

жительным, когда система обеспечивает условия для выравнивания уровня экономического, социального и культурного развития входящих в него элементов, и отрицательным, если наносится ущерб безопасности страны в силу дисбаланса в системе межгосударственных отношений, преобладания корпоративных интересов господствующей верхушки некоторых государств. Следовательно, внешний аспект национальной безопасности обеспечивает нейтрализацию негативных воздействий извне.

Внутренний аспект национальной безопасности предполагает нейтрализацию негативных воздействий, возникающих внутри государственной общности, выступающей как система по отношению к индивидам и их объединениям. Это негативное воздействие определяется степенью противоречивости интересов субъектов государства. Если они антагонистичны, развитие социальной системы приобретает деструктивный характер. Если в системе преобладают прогрессивные интересы, развитие ее будет конструктивным. Национальную безопасность поэтому можно рассматривать сквозь призму противоречивости интересов ее элементов.

Национальную безопасность можно охарактеризовать как стабильное, устойчивое состояние социальной системы, имеющей национально-государственное образование, жизненно важные интересы которого защищены от воздействия внутренних и внешних угроз. Она обеспечивается как внутри государственной стабильностью, так и внешнеполитическими стабилизирующими факторами.

Кроме этого целесообразно концепцию национальной безопасности разрабатывать в различных направлениях, учитывая особенности развития страны. Например, для Беларуси можно выделить концептуальные подходы к национальной безопасности как минимум на трёх уровнях:

- 1) для периода эволюционного развития страны;
- 2) для переходного периода;
- 3) для кризисного периода.

Концепция безопасности должна учитывать особенности каждого из периодов:

– число, масштабы и скорость изменения факторов, определяющих безопасность страны в условиях системного кризиса, несопоставимых с периодом стабильного развития;

- цели и средства обеспечения безопасности существенно отличаются от периода стабильного развития;
- роль случайных, незначительных, но играющих роль «спускового крючка» факторов, которые могут «подтолкнуть» страну к катастрофе;
- переход в новое стабильное состояние идет по непредсказуемой траектории;
- ослаблены рычаги обеспечения безопасности в условиях деградации государственных властных и силовых структур, размытости новых социальных ориентиров;
- развитие ситуации происходит в сторону сужения числа альтернатив выхода из кризиса, которые на сегодняшний день поляризуются по оси «сильная центральная власть – политическая автаркия» (передача власти из центра на тот уровень, где она пока эффективно реализуется).

Особое место в системе национальной безопасности занимает *экономическая* безопасность. Это обусловлено важностью и первостепенностью значения удовлетворения потребностей индивидов, субъектов хозяйственной деятельности, общественных групп в процессе функционирования и развития как экономики отдельной страны, так и экономики мирового хозяйства.

Кроме того, существует ряд факторов, которые выдвигают проблемы экономической безопасности на первый план. Рассмотрим их и перейдем непосредственно к характеристике экономической безопасности государства.

1. *Процессы глобализации*, проходящие в мире, проявляются не только в усилении взаимосвязей в мировом хозяйстве, но и в стремлении к более полному выделению национальных интересов и национальной безопасности из общих мировых интересов. Это требует разработки экономических механизмов их реализации и выработки соответствующей стратегии.

2. Ограниченность природных ресурсов и разная степень обеспеченности ими отдельных стран (одна из основных экономических проблем) могут создать условия для обострения *экономической и политической борьбы*.

3. Особую важность сегодня имеет фактор *конкурентоспособности страны*, повышение которой рассматривается другими странами как угроза их национальным интересам.

Экономическая безопасность является более узким понятием, чем национальная безопасность, так как отражает, хотя и наиболее глубинный, но все же один из многих аспектов национальной безопасности. Если национальная безопасность – это форма проявления безопасности, то экономическая – это одна из форм проявления национальной безопасности, являющаяся ее подсистемой. В то же время экономическая безопасность выступает в качестве системы по отношению к составляющим производственной, продовольственной, внешнеэкономической, финансовой, социальной и инфраструктурной безопасности. Некоторые ученые дают другую, более широкую трактовку элементов экономической безопасности.

Таким образом, в данной главе рассмотрены основные подходы к определению безопасности, на основании которых выделены основные виды и уровни данной категории. В то же время в условиях глобализации, растущей степени открытости экономик, свободы перемещения всех видов ресурсов обеспечение отдельных видов безопасности находится во все большей зависимости от экономической составляющей. В последующих главах основной упор будет сделан непосредственно на изучение национальной экономической безопасности.

ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Безопасность – устойчивое состояние общественного организма, сохраняющего свою целостность и способность к саморазвитию несмотря на неблагоприятные внешние и внутренние воздействия

Жизненно важные интересы – совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

Угроза безопасности – совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Национальная безопасность – способность государства защитить национальные ценности и жизненно важные национальные интересы в конкретных внутренних и внешних условиях.

Международная безопасность – система международных отношений, основанная на соблюдении всеми государствами общепризнанных принципов и норм международного права, исключающая решение спорных вопросов и разногласий между ними с помощью силы или угрозы.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Поясните взаимосвязь категории «безопасность» с категориями «жизненно важные интересы» и «угрозы безопасности».
2. Приведите примеры интересов личности, общества, государства.
3. Какова роль жизненно важных интересов в формировании системы безопасности?
4. Почему безопасность является прежде всего социальным явлением?
5. В чём отличие национальной безопасности от политической?
6. С чем связан внешний аспект национальной безопасности?
7. Какой вид безопасности наиболее важен и почему?
8. Приведите примеры жизненно важных интересов Республики Беларусь на текущем этапе развития.
9. В чем может заключаться противоречивость интересов личности и государства?
10. Почему проблемы обеспечения экономической безопасности считаются более актуальными по сравнению с другими видами безопасности?

ОЦЕНИТЕ, ВЕРНЫ ИЛИ НЕТ СЛЕДУЮЩИЕ УТВЕРЖДЕНИЯ (ДА/НЕТ)

1. Экономическая безопасность является более узким понятием, чем военная безопасность.
2. Система межгосударственных отношений оказывает положительное воздействие на национальную безопасность.
3. Интересы государства могут представлять угрозу интересам личности.
4. Взаимодействие с системой межгосударственных отношений может быть отрицательным для государства.
5. Повышение конкурентоспособности страны может представлять угрозу национальным интересам других стран.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО ГЛАВЕ 1

1. *Байков В. И.* Экономическая безопасность // Национальная безопасность и геополитика России. – 2002. – № 9. – С. 5–6.
2. *Балакина А. П., Цытин И. С., Кваша Ю. Ф., Цытин С. И.* Экономическая безопасность (национальный и международный аспект) : учебно-методическое пособие. – М. : Изд-во ВГНА МНС РФ, 2001. – 110 с. (с. 3–23, 30–37, 60–83, 84–107).
3. *Мясникович М. В.* Проблемы экономической безопасности : учебное пособие. – Мн. : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2001. – 143 с.
4. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / Мясникович М. В., Никитенко П. Г., Пузиков В. В. и др. – Мн. : Право и экономика, 2003. – 562 с.
5. *Пинигин В. В.* Методические аспекты измерения экономической безопасности страны // Социально-экономическая безопасность государства: оценка, обеспечение : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 11–12 декабря 2001 г. В 2 т. – Мн. : ИНБ Республики Беларусь, 2003. – Т. 1. – С. 90–105.
6. *Пузиков В. В.* Экономическая безопасность государства : учебно-метод. комплекс. – Мн. : ФУСТ БГУ, 2003. – 138 с.
7. *Страхов А. И.* Экономическая безопасность // ЭКО. – 1998. – № 7. – С. 64–68.
8. *Трахимёнок С. А.* Безопасность государства. Методолого-правовые аспекты. – Мн. : Хата, 1997.
9. Экономическая и национальная безопасность : учебник / Под ред. Е. А. Олейникова. – М. : Экзамен, 2004.

ГЛАВА 2

ИНСТИТУТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА

2.1. Национальная экономическая безопасность: сущность и эволюция категории.

2.2. Структура и содержание института национальной экономической безопасности.

2.3. Объекты и субъекты экономической безопасности.

2.4. Взаимосвязь конкурентоспособности и экономической безопасности страны.

До недавнего времени проблемы экономической безопасности рассматривалась в основном западными экономистами. В рамках их подхода экономическая безопасность трактуется как живучесть национальной экономики в условиях кризисов и способность ее к обеспечению конкурентоспособности на мировой арене. В то же время, начиная с 90-х годов XX века, теоретическим и практическим проблемам экономической безопасности уделяется все больше внимания и учеными на постсоветском пространстве. Наиболее активные исследования по данному вопросу начались в Российской Федерации в начале 90-х годов прошлого века, впоследствии интерес к изучению национальной экономической безопасности был проявлен и белорусскими экономистами.

В. К. Сенчагов и М. В. Мясникович считают, что **экономическая безопасность** – это такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечиваются гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал.

По мнению И. Кисловского, **экономическая безопасность** – это система мер, направленных на защиту общенациональных интересов в сфере экономики, которые оказывают регулирующее воздействие и активно противодействуют внешним и внутренним угрозам, откуда бы они ни исходили.

В рамках СНГ используется определение экономической безопасности как состояния защищенности экономической системы государства, обеспечивающее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования, прогрессивного развития государств (объединения государств), неуязвимости его (их общих) экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам.

При всем разнообразии подходов к данной категории преобладает ее рассмотрение как *состояния защищенности жизненно важных национальных экономических интересов от воздействия негативных внешних и внутренних факторов*.

Характеристика эволюции категории, ее структуры, основных объектов и субъектов, рассматриваемая во 2-й главе, позволяет понять ее сущность.

Кроме этого, в данной главе рассматривается еще одна важная экономическая категория – конкурентоспособность. Учитывая все большее значение именно экономической составляющей в системе национальной безопасности, обеспечение конкурентоспособности национальной экономики сегодня является основным фактором обеспечения национальной экономической безопасности.

2.1. НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: СУЩНОСТЬ И ЭВОЛЮЦИЯ КАТЕГОРИИ

Понятие экономической безопасности получило широкое распространение в конце XX века.

1. Впервые оно появилось в 30-годах XX столетия, когда после мирового экономического кризиса 1929–1933 годов многие страны мира занялись поиском новых концепций устойчивого экономического развития.

Справочно:

Для координации работ по преодолению кризиса решением президента США Ф.Рузвельта в 1934 году был создан Комитет по экономической безопасности, сконцентрировавший усилия на стабилизации социальной обстановки в стране. Следует сказать, что в США наиболее системно занимаются исследованиями в области обеспечения национальной безопасности, уделяя внимание не только оборонной, но и экономической политике. Уже в 1947 году в США принят закон «О национальной безопасности» и образован соответствующий Совет при Президенте. В рамках решения проблемы обеспечения экономической безопасности выделяется два главных условия:

- сохранение экономической самостоятельности страны, что означает ее способность свободно принимать решения, касающиеся развития национальной экономики;
- сохранение достигнутого уровня жизни населения и гарантия его дальнейшего повышения.

Следует отметить, что в то время экономическая безопасность часто ставилась в зависимость от ряда внешних параметров и угроз, способных разрушить или существенно изменить сложившуюся социально-политическую систему. Особое место отводилось сохранению экономической самостоятельности страны и сохранению достигнутого уровня жизни населения, экономике здесь отводилась второстепенная роль. В большей степени рассматривались другие аспекты безопасности – политический и военный.

2. В 80-х гг. XX века предложены новые взгляды на национальную экономическую безопасность. Впервые проводятся разграничения между:

- экономической безопасностью и экономической силой,
- экономической безопасностью и способностью добиваться поставленных целей в области экономической политики,
- угрозами экономической безопасности и угрозами национальным интересам.

В целом экономическая безопасность определяется как «состояние экономики, при котором она защищена, прежде всего экономическими средствами, от серьезных угроз ее безопасности, возникающих под воздействием международных факторов».

Справочно:

В подготовленном министерством внешней торговли и промышленности Японии указывается, что в начале 80-х годов существовало четыре основных фактора, представлявших угрозу национальной индустрии. Это – обеспеченность энергетическими и минеральными ресурсами, продуктами питания, безопасность морского транспорта. В документе определялись основные направления деятельности внешнеэкономических органов Японии по преодолению возможного негативного влияния этих факторов.

Кроме вопроса о соотношении внутренних и внешних факторов экономической безопасности, в литературе 80-х годов рассматривались и другие аспекты этой проблемы. Изучая структуру деятельности по обеспечению экономической безопасности своей страны, один из французских специалистов определяет защиту экономики как «систему, элементами которой являются государственные органы, предприятия и граждане страны». Он также выделяет задачи, которые должны решаться на каждом из этих уровней.

В других работах западных специалистов исследуются такие связанные с экономической безопасностью страны явления и процессы, как диспропорциональность развития хозяйства, степень управляемости внешнеэкономических связей, способность внедрять технологические новинки, определяются критерии экономической опасности.

3. В настоящее время в научной литературе не существует общепринятого определения экономической безопасности.

До недавнего времени доминировало традиционное понимание этого термина, согласно которому экономическая безопасность есть «одна из характеристик глобального военно-

стратегического противостояния двух систем». Безопасность прямо понималась как обеспечение жизнеспособности экономики страны в условиях военных действий (больших или меньших масштабов).

Справочно:

В СССР идеи изучения проблем обеспечения национальной экономической безопасности проникли с началом перестройки. Однако появившиеся на эту тему работы не носили комплексного характера и были известны только узкому кругу исследователей. В 1988 году были изданы две книги: «Вопросы экономической безопасности в зарубежной литературе» и «Международная экономическая безопасность». Само понятие экономической безопасности трактовалось как «обеспечение стабильности экономического роста, устойчивость экономики по отношению к внешним воздействиям, в частности, к воздействию средств нападения потенциального противника». Внутренние факторы, негативно воздействующие на экономическую безопасность, во внимание не принимались.

В начале 90-х годов в статьях российских экономистов и в средствах массовой информации стала все чаще звучать обеспокоенность потери Российской Федерацией экономической безопасности. Это вызвало необходимость разработки Концепции экономической безопасности России на государственном уровне.

Сегодня в наиболее общем виде **экономическая безопасность** определяется как «состояние, в котором народ может суверенно, без вмешательства и давления извне, определять пути и формы своего экономического развития».

Сложность разработки единого понятия объясняется тем, что экономическая безопасность находится на стыке экономики и безопасности (междисциплинарное понятие).

Другой причиной множественности определений национальной экономической безопасности является различие в уровне экономического развития разных стран. Находясь на разных уровнях развития национальной экономики, многие страны по-своему воспринимают проблемы обеспечения экономической безопасности.

Так, для Российской Федерации центральную проблему национальной экономической безопасности на современном этапе составляет сохранение национального хозяйственного ком-

плекса как единого целого в условиях внутреннего (переход от плана к рынку) и внешнего (переход от закрытой к открытой модели) освобождения экономики. В целом, большинство российских исследователей определяют экономическую безопасность на основе понятия «устойчивость» (подразумевается способность к воздействию внутренних и внешних дестабилизирующих факторов).

Для рыночной системы хозяйствования характерен иной подход. Так, в отличие от России, в западных странах с развитой экономикой экономическая безопасность рассматривается **как обеспечение живучести национальной экономики в условиях мировых экономических кризисов**. При этом часто данный критерий уточняется и рассматривается как способность к обеспечению конкурентоспособности национальной экономики или её ведущих отраслей на мировой арене.

В условиях рыночных отношений именно конкурентоспособность характеризует степень развития общества, являясь наиболее объективным и интегральным критерием жизнеспособности рыночной экономики в условиях мирного развития. Ведь чем выше конкурентоспособность страны, тем выше жизненный уровень в этой стране и больше возможностей гарантировать его дальнейшее повышение.

Хотя в последнее время под влиянием интеграционного аспекта многие страны Европейского Союза «главный акцент делают на обеспечении национальной безопасности через измерение европейской безопасности, уделяя все меньше внимания собственным возможностям по обеспечению экономической безопасности. То есть экономическая безопасность страны понимается не как стремление к самообеспеченности и независимости национальной экономики от остального мира, а как состояние стабильного и устойчивого социально-экономического развития страны, которое можно обеспечить на основе тесного политического и экономического сотрудничества».

Глобализация и интернационализация хозяйственной жизни привели к тому, что некоторые исследователи стали связывать национальную экономическую безопасность с безопасностью международной экономической системы. В её проблематику включаются такие вопросы, как неравномерность экономическо-

го развития, рост задолженности, распространение голода, циклические колебания и другие аспекты общей дестабилизации мировой экономики.

В связи с этим в экономической литературе можно встретить понятие «**международная экономическая безопасность**» (МЭБ), которая определяется как «комплекс международных условий сосуществования договоренностей и институциональных структур, при котором каждому государству обеспечивается возможность свободно избирать и осуществлять свою стратегию социального и экономического развития, не подвергаясь внешнему и политическому давлению и рассчитывая на невмешательство, понимание и взаимоприемлемое и взаимовыгодное сотрудничество со стороны остальных государств».

При этом в обеспечении международной экономической безопасности заинтересованы абсолютно все страны вне зависимости от уровня экономического развития. Это связано с тем, что по мере осуществления МЭБ возможно решение не только национальных, но и глобальных проблем человечества.

Что касается Республики Беларусь, то главным недостатком сегодняшних подходов к анализу вопросов национальной экономической безопасности является отсутствие системности, что выражается в рассмотрении проблемы без четкой методологической основы. В сложившейся ситуации необходима выработка эффективного понятийного аппарата, который исключил бы неоднозначное толкование экономической безопасности. При этом основной упор в определении экономической безопасности должен быть сделан на внутренние факторы, блокирующие динамичное развитие экономики, к которым относятся низкая управляемость, инвестиционный голод, высокий уровень инфляции, чрезмерное государственное регулирование ряда отраслей экономики, технологическая отсталость и другие. Только после их преодоления республика сможет выйти на принципиально новый уровень понимания экономической безопасности как состояния экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов и гармоничное, социально направленное развитие страны в целом.

В настоящее время работа в области достижения экономической безопасности часто сводится к борьбе с

экономической преступностью. В данном случае осуществляется подмена понятий. Ведь даже при успешности такой борьбы экономическая безопасность усилится только относительно, поскольку не ликвидированы условия возникновения этих преступлений, а также не сформирована база предупреждения их в будущем. Кроме того, иногда задачи борьбы с экономической преступностью и обеспечения безопасности могут противоречить друг другу. Классическим примером являются действия фермера, утаившего часть дохода от налогообложения. С одной стороны, он признаётся нарушителем закона. С другой стороны, этот же фермер за счёт неуплаченных налогов увеличивает производство и реально наполняет рынок отечественных продуктов питания, а значит, повышает степень продовольственной безопасности государства, как одного из важнейших аспектов национальной экономической безопасности.

В управлении народным хозяйством совершались и совершаются действия, которые имеют куда более значимые негативные последствия для экономики, её безопасности, чем тривиальные экономические преступления. Как показывает опыт, наибольший вред экономике наносят случайные или преднамеренные управленческие ошибки, а также внутренние несогласования и несоответствия.

Сопоставляя различные подходы к понятию экономической безопасности, можно дать её комплексное определение.

Национальная экономическая безопасность представляет собой совокупность внутренних и внешних условий, благоприятствующих эффективному динамическому росту национальной экономики, её способности удовлетворять потребности общества, государства, индивида, обеспечивать конкурентоспособность на внешних и внутренних рынках, гарантирующую защиту от различного рода угроз и потерь, а также достаточный экономический и оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития внутренних и внешних процессов.

Иными словами сущность экономической безопасности состоит в достижении такого состояния народнохозяйственного комплекса, которое, во-первых, позволяет добиться устойчивого и эффективного экономического развития, достаточного для формирования необходимой обороноспособности, своевременно-

го и прогрессивного технологического перевооружения хозяйствующих субъектов, охраны окружающей среды. Во-вторых, обеспечивает рациональную занятость, реализацию потребностей людей в образовании и повышении квалификации, сохранение здоровья нации, благосостояние людей, решение комплекса социально-культурных и социально-бытовых проблем.

Подводя итог анализу определения проблемы экономической безопасности и ее реализации в различных экономических системах, можно сделать ряд выводов:

1. Наличие большого числа трактовок экономической безопасности обусловлено рядом причин и, прежде всего, формой экономической системы и степенью экономического развития государства.

2. Само понимание экономической безопасности (ее формулировка и структура) может неоднократно уточняться и изменяться в зависимости от тех задач, которые стоят в настоящее время перед государством, а также исходя из внешних и внутренних условий хозяйствования (возникновение новых угроз, смена национальных приоритетов и т.д.). Об этом свидетельствует постоянная трансформация категории «экономическая безопасность» от простого обеспечения жизнеспособности экономики страны в условиях военных действий к более высокому уровню ее понимания через возможность обеспечения конкурентоспособности на внешних и внутренних рынках, а также возникновение новых аспектов: международного и социального.

3. Эффективность экономики должна стать главнейшим фактором обеспечения экономической безопасности страны. Это значит, что наряду с защитными мерами, осуществляемыми государством, экономическая система должна защищать сама себя на основе высокой производительности труда, экономической эффективности, конкурентоспособности и качества производимой продукции и т.д. Таким образом, роль внутренних экономических факторов является решающей в построении системы обеспечения национальной экономической безопасности.

4. Обеспечение экономической безопасности страны не является прерогативой какого-либо одного государственного органа, ведомства или службы. Она должна поддерживаться всей

системой государственных органов, всеми звеньями и структурами экономики. Это и органы государственного управления, и спецслужбы, и представители субъектов хозяйствования, а также научные организации и независимые исследователи.

5. Необходимость обеспечения национальной экономической безопасности как составной части национальной безопасности многократно возрастает в условиях кризисной фазы развития. Следствием неэффективного управления процессами обеспечения экономической безопасности может стать её окончательный крах, что означает:

- полное разрушение материальной основы существующих производств;
- снижение до предела качества трудового потенциала, уничтожение трудовой морали, мотивации к нормальному производительному труду;
- крах нормальной воспроизводственной структуры народно-хозяйственного комплекса.

Подытоживая выше сказанное, можно сделать вывод о том, что обеспечение экономической безопасности относится к числу важнейших национальных приоритетов, а сама экономическая безопасность является императивом развития страны.

2.2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ИНСТИТУТА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В структуре экономической безопасности выделяют следующие важнейшие черты.

1. Экономическая независимость и самостоятельность. Международное разделение труда все в большей степени усиливает взаимозависимость национальных экономик. В этих условиях экономическая независимость страны проявляется, во-первых, в контроле государства за использованием национальных ресурсов, и, во-вторых, в возможности на равных правах, обеспеченных конкурентоспособной продукцией, участвовать в мировой торговле и проводить самостоятельную экономическую политику.

2. Стабильность и устойчивость национальной экономики как важнейшие характеристики жизнеспособности экономической системы. Устойчивость означает способность противостояния дестабилизирующим негативным тенденциям (предполагает невысокие темпы инфляции, отсутствие масштабной безработицы, защиту прав всех форм собственности, недопущение серьезных разрывов в распределении доходов, сдерживание всех явлений, которые могут вызвать социальные и экономические потрясения).

Данный элемент предполагает защиту собственности во всех её формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской активности, сдерживание факторов, способных дестабилизировать ситуацию (борьба с криминальными структурами в экономике, недопущение серьезных разрывов в распределении доходов, грозящих вызвать социальные потрясения и т. д.). Данные меры должны быть ориентированы на сохранение и дальнейшее повышение достигнутого уровня жизни.

3. Способность к саморазвитию и прогрессу. Развитие обуславливает возможность экономики выживать, сопротивляться негативным тенденциям и приспосабливаться в условиях непредсказуемой ситуации. Данный элемент особенно важен в современном, динамично развивающемся мире. Создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального, образовательного и общекультурного уровня работников становятся необходимыми и обязательными условиями устойчивости и самосохранения национальной экономики.

4. Конкурентоспособность – способность производить продукцию, которая пользуется спросом на внутреннем и внешнем рынках и закреплять преимущества на этих рынках.

Проблема экономической безопасности является многоуровневой. В ней можно выделить по меньшей мере три уровня – индивида, страны и мировой экономической системы. Кроме того, в соответствии с задачами и предметом исследования иногда возникает необходимость дополнить эту классификацию уровнями делового предприятия (фирмы), отрасли в масштабах страны или мира, региона внутри страны, регионального объединения стран, валютно-финансовой системы (также на различных уровнях).

Выделим четыре основных уровня экономической безопасности:

- ✓ международная (глобальная и региональная);
- ✓ национальная;
- ✓ локальная (региональная или отраслевая внутри страны);
- ✓ частная (фирм и личности).



Рисунок 2.1 – Уровни экономической безопасности

Международная экономическая безопасность представляет собой такой комплекс международных условий сосуществования договоренностей и институциональных структур, при котором каждому государству-члену мирового сообщества обеспечивается возможность свободно избирать и осуществлять свою стратегию социального и экономического развития. Концепция международной экономической безопасности является материальной основой мирного сосуществования в безъядерном и ненасильственном мире, гарантией прогресса в деле ликвидации отсталости и слаборазвитости.

Частная экономическая безопасность предполагает экономическую безопасность предприятия и личности. Экономическая безопасность фирмы – это состояние наиболее эффективного использования корпоративных ресурсов для обеспечения стабильного функционирования фирмы в настоящее время и в будущем. Экономическая безопасность личности всецело зависит от национальной экономической безопасности и от государственной социально-экономической политики. Она характеризу-

ется состоянием, при котором гарантированы условия защиты жизненных интересов.

Многочисленные подходы к определению экономической безопасности дают возможность представить классификацию видов или форм экономической безопасности в зависимости от избранных политического и экономического курсов:

- ✓ экономическая безопасность в условиях высокой степени интегрированности в мировую экономическую систему;
- ✓ антикризисная экономическая безопасность;
- ✓ экономическая безопасность в условиях жёсткого противостояния с другим государством (государствами);
- ✓ экономическая безопасность в условиях изоляционизма;
- ✓ экономическая безопасность в условиях мирного времени или в условиях конфликтов с использованием вооружённой силы.

От того какая из форм экономической безопасности сформировалась в стране, зависит комплекс мер по ее регулированию, а также концептуальные подходы и механизмы ее обеспечения.

В структурном плане в рамках экономической безопасности можно выделить ряд определяющих её аспектов:

- ✓ энергетическая безопасность;
- ✓ продовольственная безопасность;
- ✓ валютно-кредитная (финансовая) безопасность;
- ✓ информационная безопасность;
- ✓ экологическая безопасность
- ✓ другие аспекты.

Энергетическая безопасность – это устойчивое обеспечение энергоносителями в нормальных и экстремальных ситуациях. Речь идёт о способности обеспечивать бесперебойную работу народного хозяйства при различных режимах топливно-энергетических поставок извне и производства собственных энергоносителей.

Национальная продовольственная безопасность – это такое состояние экономики, при котором независимо от конъюнктуры мировых рынков населению гарантируется стабильное обеспечение продовольствием в количестве, соответствующем научно обоснованным параметрам, с одной стороны, и создаются условия для поддержания потребления на уровне медицинских норм, отвечающего условиям расширенного воспроизводства

населения, с другой стороны. Кроме этого, продовольственная безопасность предполагает:

- поддержание оптимального баланса трудовых ресурсов в системе производства, хранения, переработки и распределения продуктов питания;
- проведение протекционистских мер в демографической области по отношению к трудовым и людским ресурсам агропромышленного комплекса (АПК);
- перепрофилирование системы АПК республики на энерго-, трудо-, ресурсо- и природосберегающие технологии.

Валютно-кредитная (финансовая) безопасность включает в себя весь комплекс валютно-кредитных отношений республики с внешним миром, а также вопросы развития финансовой системы страны. К основным вопросам финансовой безопасности относят:

- стабильное функционирование финансовой системы страны (размер и структура внешнего долга, уровень валютного курса и пр.);
- безопасность банковской системы;
- привлечение иностранных инвестиций в экономику.

Информационная безопасность – состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере. В настоящее время, в условиях глобализации, от качества и своевременности информационного обеспечения зависит эффективность принимаемых управленческих решений на всех уровнях управления (начиная от уровня фирмы и заканчивая международным уровнем принятия решений). Использование информационных технологий практически во всех сферах деятельности привело не только к значительному прогрессу в экономическом развитии, но и к ряду угроз. Именно через информационную среду осуществляются угрозы жизненно важным интересам не только граждан, но и государств (особенно в политических сферах). Таким образом, рассматривая **информационную безопасность**, следует различать, как минимум, два важных аспекта:

- развитие информационной среды в стране, необходимой для принятия своевременных и качественных решений, направленных на повышение конкурентоспособности;

- защита информационных ресурсов (борьба с электронными преступлениями) и противодействие информационной пропаганде, направленной на подрыв устойчивости функционирования и развития государства.

Экологическая безопасность – состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера. На современном этапе развития цивилизации, когда в значительной степени предотвращена реальная угроза ядерной военной катастрофы в связи с отсутствием открытого противостояния двух антагонистических общественных систем, первоочередной и чрезвычайно острой стала проблема ресурсно-экологической безопасности существования человечества. Она не может быть решена ни с помощью силовых методов, ни односторонних действий какой бы то ни было страны, поскольку сегодня имеют место тесная ресурсно-экологическая взаимозависимость всех стран мира и тотальное, всевозрастающее антропотехногенное влияние на биосферу Земли в целом.

Справочно:

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (утверждена Указом Президента Республики Беларусь 9 ноября 2010 г. №575) выделяют также следующие виды безопасности.

Научно-технологическая безопасность – состояние отечественного научно-технологического и образовательного потенциала, обеспечивающее возможность реализации национальных интересов Республики Беларусь в научно-технологической сфере.

Социальная безопасность – состояние защищенности жизни, здоровья и благосостояния граждан, духовно-нравственных ценностей общества от внутренних и внешних угроз.

2.3. ОБЪЕКТЫ И СУБЪЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Введение понятия *экономической безопасности государства* означает признание *примата экономики* в обеспечении внутренней и внешней безопасности государства и, следовательно, необходимость самого серьезного внимания к проблеме

обоснования и реализации *эффективной стратегии развития*. Под нею понимается стратегия, которая обеспечивает устойчивое увеличение темпов роста конечного продукта в эффективной структуре для граждан, достижение полной занятости, отсутствие инфляции и справедливое распределение доходов. Критерием экономической безопасности государства служит степень соответствия проводимой им экономической политики *эффективной стратегии развития* и степень доверия к ней, как внутри государства, так и со стороны международных организаций.

В 1-й главе были рассмотрены основные объекты безопасности (личность, общество и государство). Эти же объекты можно рассматривать с точки зрения экономической безопасности, так как они являются носителями конкретных экономических отношений, через которые реализуются экономические интересы.

В системе обеспечения экономической безопасности субъекты и объекты взаимосвязаны (рисунок 2.2).

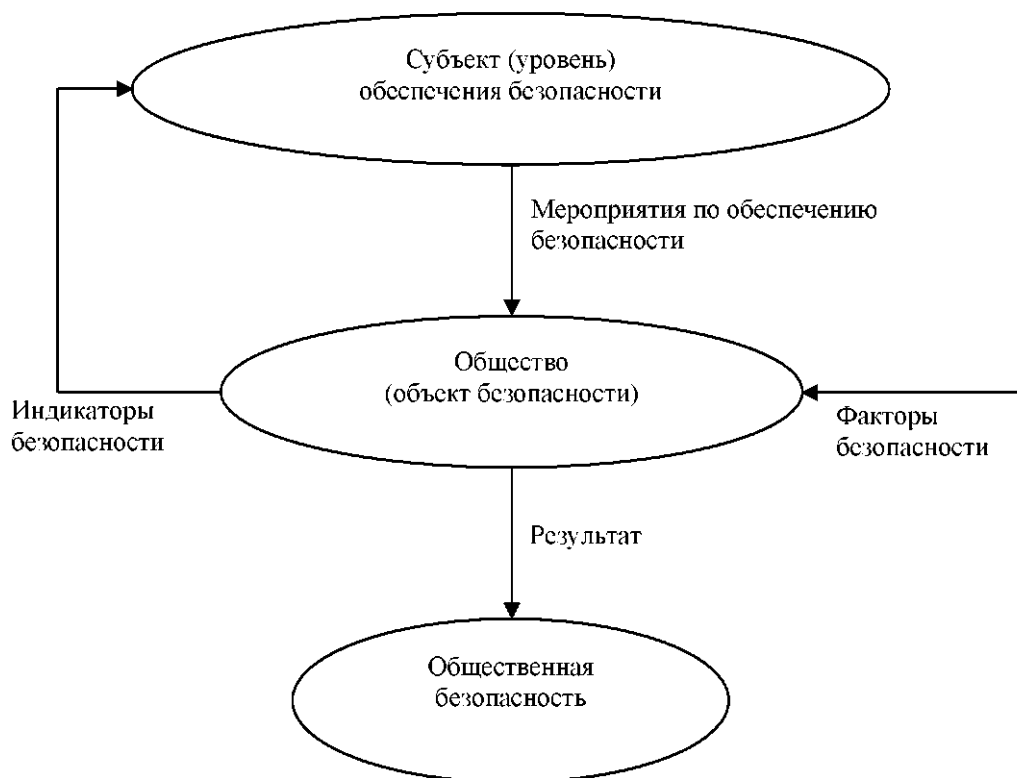


Рисунок 2.2 – Взаимосвязь субъектов и объектов в системе обеспечения безопасности

Применительно к объектам экономической безопасности, экономические отношения выступают на нескольких уровнях:

- *семьи и личности* – экономические интересы гражданина;
- *микрoэкономическом* – экономические интересы субъектов хозяйствования;
- *мезоэкономическом* – экономические интересы на региональном и отраслевом уровнях;
- *макрoэкономическом* – национальные экономические интересы;
- *общемировом* экономическом – планетарные экономические интересы.

Данная классификация в полной мере отражает рассмотренные в предыдущем вопросе уровни национальной экономической безопасности, хотя и является более детализированной.

Объекты экономической безопасности следует рассматривать во взаимосвязи с их жизненно важными интересами. Именно разное «содержание» интересов заставляет выделять различные уровни национальной безопасности в зависимости от объекта.

При этом национальные экономические интересы являются интегративными по своему характеру, отражающими высшие экономические интересы всей общественно-экономической формации. В системе национальных интересов выделяют **универсальный** – присущий всем странам, и **специфический** – присущий конкретному государству, аспекты.

К наиболее значительным универсальным общенациональным интересам в области экономики относят:

- способность экономики к эффективному расширенному воспроизводству;
- обеспечение приемлемого уровня жизни населения и возможность его дальнейшего повышения;
- устойчивость функционирования финансово-бюджетной системы;
- оптимальная степень интегрированности страны в мировую экономику (повышение конкурентоспособности товаров, оптимальная структура ее экспорта и импорта и т.д.);
- поддержание и развитие научного и образовательного потенциала и др.

Специфические общенациональные интересы весьма изменчивы и зависят от сложившейся политической, экономической, социальной ситуации в стране на конкретном временном

отрезке. Например, специфичность национальных экономических интересов Республики Беларусь обусловлена трансформационным характером экономических отношений. Соответственно к ним можно отнести необходимость обеспечения экономики сырьевыми и топливно-энергетическими ресурсами, повышение инвестиционной и предпринимательской активности, формирование конкурентной среды и др.

Справочно:

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь **стратегическими национальными интересами** являются: обеспечение независимости, территориальной целостности, суверенитета, незыблемости конституционного строя; устойчивое экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики; достижение высокого уровня и качества жизни граждан.

Кроме этого, национальные интересы выделяются в каждой из основных сфер деятельности государства: политической, экономической, научно-технологической, социальной, демографической, информационной, военной, экологической.

Должен происходить постоянный мониторинг объектов безопасности по возможным угрозам. Данные мониторинга в виде системы индикаторов анализируются субъектами безопасности на разных уровнях, в результате чего вырабатывается комплекс мероприятий по обеспечению безопасности. При этом **субъектами** экономической безопасности являются:

- граждане, организации и их объединения;
- государство, осуществляющее функции в этой области в лице руководителя государства, органов законодательной, исполнительной и судебной властей;
- региональные межгосударственные объединения.

Субъекты экономической безопасности осуществляют деятельность по обеспечению экономической безопасности, то есть по защите своих жизненно важных экономических интересов при условии возникновения внутренних и внешних угроз.

Следует отметить, что в системе субъектов экономической безопасности основополагающую роль играет человек. Следовательно, обеспечение его личной безопасности – есть условие обеспечения безопасности всех других ее форм. В то же время

защищенность личности зависит от состояния защищенности и согласованности интересов общества и государства.

2.4. ВЗАИМОСВЯЗЬ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Как было отмечено выше, конкурентоспособность является одним из основных элементов экономической безопасности. В связи с этим необходимо определить сущность данной категории, ее взаимосвязь и степень воздействия на национальную экономическую безопасность.

В общем виде под **конкурентоспособностью** понимается свойство объекта, характеризующееся степенью реального или потенциального удовлетворения им конкретной потребности по сравнению с аналогичными объектами, представленными на данном рынке. То есть чем лучше объект удовлетворяет потребности (рынка, индивидов), тем более он конкурентоспособен.

Понятие конкурентоспособности может рассматриваться на различных уровнях: индивида, товара, предприятия, отрасли, региона, страны. В данном разделе рассмотрим уровень страны, т.к. в большей степени от конкурентоспособности страны в целом зависит уровень обеспечения национальной экономической безопасности.

Существуют различные подходы к определению уровня конкурентоспособности в стране.

1. Конкурентоспособность страны часто рассматривается как **явление макроэкономики**, управляемое факторами:

- валютный курс (оказывает существенное влияние на положение национальных производителей, ориентированных на экспорт);
- процентные ставки (регулируют внутренний спрос, деловую активность);
- дефицит бюджета (имеет как положительные так и отрицательные последствия для экономики в зависимости от причин его образования).

Однако примеры таких стран, как Япония, Италия, Южная Корея опровергают данный подход, так как в них быстро повы-

шался уровень жизни, несмотря на дефицит бюджета. В Германии и Швейцарии – несмотря на повышение стоимости национальной валюты.

2. Высказываются соображения, что конкурентоспособность возникает в результате **наличия дешёвой и находящейся в избытке рабочей силы**. Однако Германия, Швеция, Швейцария достигли процветания при высокой заработной плате и нехватке рабочей силы.

3. Конкурентоспособность связывают с **богатыми природными ресурсами**. Но и здесь имеется ряд стран опровергающих эту точку зрения (Япония, Швейцария, Россия).

Конечно, все эти факторы важны для обеспечения конкурентоспособности страны. Однако, эти подходы не отражают истинную причину конкурентоспособности той или иной страны. Основная цель каждого государства (стратегический интерес) состоит в достижении высокого и быстрорастущего уровня жизни для своих граждан. Возможность реализации этой цели зависит от роста **производительности**, которая достигается в умелом использовании трудовых ресурсов и капитала.

Именно производительность (объём выпуска продукции, произведенный единицей затраченного труда или капитала) и является основным фактором, определяющим уровень конкурентоспособности страны. По сути данный показатель характеризует умение государства распоряжаться имеющимися ограниченными ресурсами (прежде всего, труд и капитал) и выстраивать необходимую систему обеспечения национальной экономической безопасности.

Производительность зависит от качества и свойств продукции, а также от эффективности производства. Она является основным детерминантом долгосрочного стандарта жизни, основным источником национального дохода на душу населения. При этом уровень жизни для граждан конкретной страны зависит от способности национальных компаний достигать высокого уровня производительности и повышать ее с течением времени.

Постоянный рост производительности требует постоянного совершенствования экономики. Посредством повышения качества продукции, придания ей новых потребительских свойств, совершенствования технологии изготовления национальные

компании должны постоянно повышать производительность в существующих отраслях.

Ни одна страна не может быть конкурентоспособной во всем. В идеальном варианте ограниченные человеческие и иные ресурсы конкретной нации следует распределить таким образом, чтобы использовать их с максимальной производительностью. Даже страны с высоким жизненным уровнем имеют много отраслей, в которых их местные компании оказываются неконкурентоспособными.

Согласно теории М. Портера можно выделить четыре основных детерминанта (фактора) конкурентного преимущества страны:

- параметры факторов производства,
- параметры спроса на внутреннем рынке,
- родственные и поддерживающие отрасли,
- стратегия фирм, их структура и соперничество.

Эти детерминанты образуют определенную систему («национальный ромб»), оказывая взаимное влияние друг на друга. Преимущества в одном детерминанте могут создать или усилить преимущества в других. Данные детерминанты являются фундаментом формирования системы обеспечения экономической безопасности, которая будет рассмотрена в следующих главах.

Схематически это можно представить следующим образом.

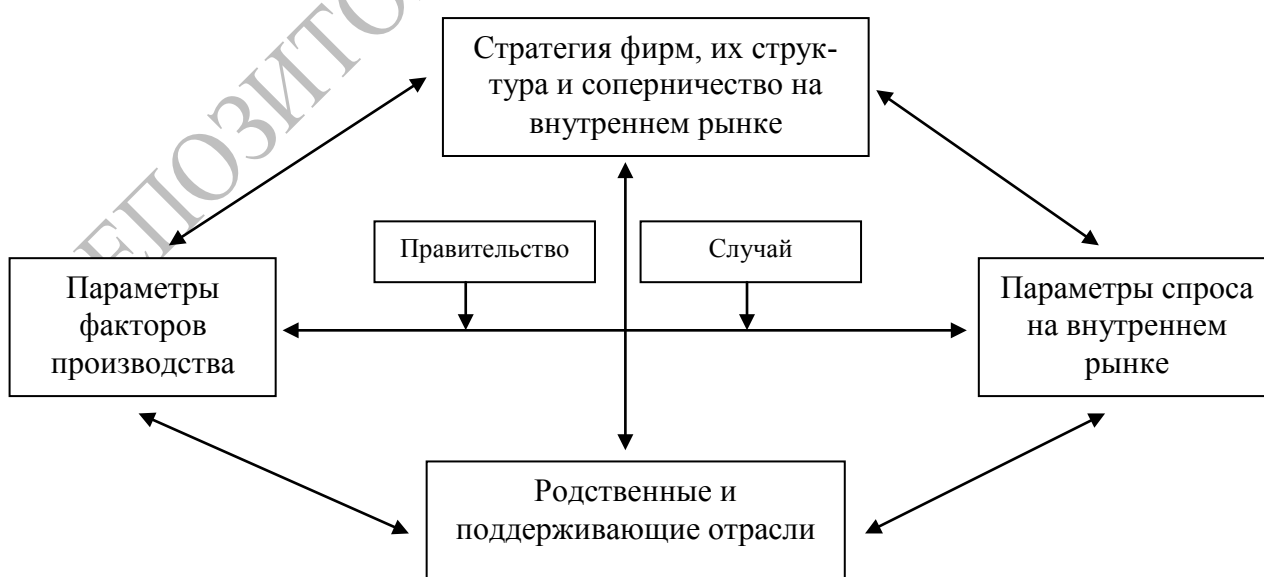


Рисунок 2.3 – Детерминанты конкурентного преимущества страны или национальный ромб (по Портеру)

Рассмотрим более подробно основные детерминанты конкурентного преимущества страны.

1. Параметры факторов производства.

Страна должна создавать условия для возникновения и развития прогрессивных и специализированных факторов: квалифицированная рабочая сила, научно-техническая база производства. При этом очень важна скорость и эффективность создания и обновления данных факторов, а также применение в конкретных отраслях.

Наличие прогрессивных факторов производства закладывает основу для производства конкурентоспособных товаров и услуг.

2. Параметры спроса на внутреннем рынке.

Страна получает конкурентное преимущество в тех отраслях, в которых внутренний спрос обеспечивает компаниям более ясное или более раннее представление о возникновении новых потребностей на рынке. Это вынуждает их быстрее внедрять инновации.

Национальные компании получают конкурентное преимущество, если покупатели внутри страны – самые развитые, самые требовательные потребители предлагаемого товара во всем мире. Это позволяет национальным компаниям обеспечивать прогрессивное видение потребностей заказчиков, придерживаться высоких стандартов, вносить улучшения и т. д.

Если потребителям безразлично какой товар приобретать, у производителей не будет стимула для повышения качества, расширения ассортимента, совершенствования товара и пр.

3. Родственные и поддерживающие отрасли.

Конкурентоспособные внутренние поставщики создают преимущества для других отраслей, если они сами конкурентоспособны на международном уровне. Они влияют на скорость внедрения инноваций, повышается вероятность того, что компании будут приобретать новый опыт, появление новых участников будет привносить новый подход к конкурентной борьбе.

4. Стратегия фирм, их структура и соперничество.

Внутренняя конкуренция вынуждает фирмы снижать цены, улучшать качество и обслуживание, создавать новые продукты и процессы.

Конкурентное преимущество на основе только одного-двух детерминантов возможно лишь в отраслях с сильной зависимостью от природных ресурсов или в отраслях, где мало применяются сложные технологии и навыки. Удержать такое преимущество тяжело, так как оно быстро перетекает из страны в страну.

На обстановку в стране существенным образом влияют случайные события и действия правительства.

Случайные события – это те, которые руководство фирмы не может контролировать: изобретения, «прорывы» в основных технологиях, войны, другие политические события. Они могут вызвать момент неопределенности, который может изменить структуру отрасли и дать возможность фирмам других стран обойти фирмы данной страны.

Действия правительства в лице государственных учреждений любого уровня могут и усилить, и ослабить конкурентные преимущества страны (антимонопольная политика сказывается на конкуренции на внутреннем рынке, законодательные акты могут повлечь изменение спроса на внутреннем рынке и пр.).

Сегодня можно выделить 5 стран, которые на протяжении многих лет составляют технологическое ядро мирового сообщества: США, Япония, Германия, Англия, Франция.

Преимущества данных стран в конкурентной стратегии обеспечивают следующие **факторы**:

- отлаженная правовая система демократического государства;
- ограниченность природных ресурсов (кроме США);
- отлаженная система управления на всех уровнях иерархии;
- значительная доля высоких безотходных технологий производства;
- развитие международной интеграции и стандартизации;
- устойчивая финансовая система;
- высокая эффективность использования ресурсов;
- значительный удельный вес виртуальных информационных и управленческих технологий на основе Интернета;
- высокое качество товаров и услуг;

- высокая продолжительность жизни населения;
- значительные затраты на рекламу при относительном равенстве качества конкурентных товаров;
- стремление к нахождению и удержанию конкурентных преимуществ фирм в узком секторе глобальной экономики.

Кроме этого, за годы исследования конкурентоспособности стран и определяющих ее факторов были разработаны «золотые правила», следуя которым страна способна добиться повышения или сохранения своей конкурентоспособности. Формулируются они в таком порядке:

1. Стабильное и предсказуемое законодательство.
2. Гибкая структура экономики.
3. Инвестиции в традиционную и технологическую инфраструктуру.
4. Стимулирование частных сбережений и внутренних инвестиций.
5. Повышение агрессивности экспорта наряду с привлечением прямых иностранных инвестиций.
6. Улучшение качества, оперативности и прозрачности управления и администрирования.
7. Взаимообусловленность заработной платы, производительности труда и налогов.
8. Сокращение разрыва между минимальными и максимальными заработками в стране и укрепление среднего класса.
9. Крупные инвестиции в образование, особенно среднее, а также в непрерывное повышение квалификации работающих.
10. Баланс преимуществ глобализации экономики и национальных особенностей и предпочтений (то есть наряду с осознанием принадлежности к мировому сообществу должна существовать национальная идея, национальное самоопределение).

В настоящее время составляются различные рейтинги конкурентоспособности. Один из них основан на комбинации общедоступных статистических данных и результатов опроса руководителей компаний – обширного ежегодного исследования, которое проводится Всемирным экономическим форумом совместно с сетью партнерских организаций - ведущих исследовательских институтов и компаний в странах, анализируемых в отчете.

В 2012 году более 14 000 лидеров бизнеса были опрошены в 142 государствах. Анкета составлена так, чтобы охватить широ-

кий круг факторов, влияющих на бизнес-климат. В отчет также включен подробный обзор сильных и слабых сторон конкурентоспособности стран, что делает возможным определение приоритетных областей для формулирования политики экономического развития и ключевых реформ, а также тематические разделы с детальным исследованием ряда стран и регионов.

Основным средством обобщенной оценки является индекс глобальной конкурентоспособности (Global Competitiveness Index – GCI). Он составлен из 12 слагаемых конкурентоспособности, которые детально характеризуют конкурентоспособность стран мира, находящихся на разных уровнях экономического развития: «Качество институтов», «Инфраструктура», «Макроэкономическая стабильность», «Здоровье и начальное образование», «Высшее образование и профессиональная подготовка», «Эффективность рынка товаров и услуг», «Эффективность рынка труда», «Развитость финансового рынка», «Технологический уровень», «Размер внутреннего рынка», «Конкурентоспособность компаний» и «Инновационный потенциал».

При составлении рейтинга используется индекс конкурентоспособности бизнеса (Business Competitiveness Index, BCI).

Справочно:

Рейтинг 2011–2012 гг. возглавила Швейцария. Далее идут Сингапур, Швеция, Финляндия, США, Германия, Нидерланды, Дания, Япония и Великобритания. Замыкают рейтинг Ангола, Бурунди, Гаити и Чад. Россия в рейтинге ВЭФ опустилась с 63 на 66 место из-за ухудшения качества институтов здравоохранения, образования, эффективности рынка труда, конкурентоспособности компаний и инновационного потенциала. Улучшение произошло лишь по макроэкономической среде и технологическому уровню, что удержало наших соседей от еще большего падения. Более высокие места заняли Эстония (33-е), Литва (44), Азербайджан (55) и Латвия (64). Остальные постсоветские государства расположились ниже: Казахстан (72 место), Украина (82), Грузия (88), Армения (92), Молдова (93), Таджикистан (105) и Кыргызстан (126). Беларусь, Узбекистан и Туркменистан в рейтинге отсутствуют. Исправление этого пробела запланировано в Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011–2015 годы (Постановление Совмина от 18.02.2011 № 216), где предусматривается вхождение в число передовых стран по ведущим международным рейтингам, в т.ч. в рейтинге конкурентоспособности ВЭФ.

Именно обеспечение конкурентоспособности национальной экономики создает основу для формирования системы обеспечения национальной экономической безопасности. Конкурентоспособная экономика позволяет добиться устойчивого развития государства в целом, сбалансировать интересы личности, общества и государства, что и является целью системы обеспечения экономической безопасности, которая будет рассмотрена в следующих главах.

ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Экономическая безопасность – состояние, в котором народ может суверенно, без вмешательства и давления извне, определять пути и формы своего экономического развития.

Международная экономическая безопасность – комплекс международных условий сосуществования договоренностей и институциональных структур, при котором каждому государству обеспечивается возможность свободно избирать и осуществлять свою стратегию социального и экономического развития, не подвергаясь внешнему и политическому давлению и рассчитывая на невмешательство, понимание и взаимоприемлемое и взаимовыгодное сотрудничество со стороны остальных государств.

Конкурентоспособность – свойство объекта, характеризующееся степенью реального или потенциального удовлетворения им конкретной потребности по сравнению с аналогичными объектами, представленными на данном рынке.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Почему не существует общепринятого определения национальной экономической безопасности?
2. Приведите несколько примеров специфических национальных экономических интересов Беларуси.
3. Назовите основные черты в структуре экономической безопасности.
4. Что предполагает экономическая независимость страны?
5. Перечислите основные уровни экономической безопасности.
6. Что предполагает национальная продовольственная безопасность?
7. Каковы основные аспекты информационной безопасности?
8. Какое влияние оказывает на конкурентоспособность страны и производителей дефицит бюджета?
9. Назовите основные детерминанты конкурентного преимущества страны.
10. Каким образом влияют на конкурентоспособность страны и производителей параметры спроса на внутреннем рынке?

ОЦЕНИТЕ, ВЕРНЫ ИЛИ НЕТ СЛЕДУЮЩИЕ УТВЕРЖДЕНИЯ (ДА/НЕТ)

1. Защитные меры государства являются основным фактором обеспечения экономической безопасности страны.
2. Обеспечение экономической безопасности государства является задачей для целого ряда государственных органов.
3. Конкурентоспособность страны зависит от уровня жизни граждан в ней.

4. Экономическая независимость означает возможность контроля за национальными ресурсами.
5. Специфические общенациональные интересы не постоянны и зависят от сложившейся ситуации в стране на конкретном временном отрезке.
6. Экономическая безопасность является самым важным звеном обеспечения внутренней и внешней безопасности государства.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО ГЛАВЕ 2

1. *Архипов А., Городецкий А., Михайлов Б.* Экономическая безопасность: оценки, проблемы, способы обеспечения // Вопросы экономики. – 1994. – № 12. – С. 36–44.
2. *Богданов И. Я.* Экономическая безопасность России: теория и практика. – М. : ИСПИ РАН, 2001. – 348 с.
3. *Ведута Е. Н.* Государственные экономические стратегии. – М. : Деловая книга, 1998.
4. *Гусаков В. Г.* Продовольственная безопасность: стратегия, проблемы, решения // Белорус. экон. журн. – 2000. – № 2. – С. 108–121.
5. *Енин Ю. И., Журавлёв В. А.* Финансовая безопасность страны // Белорус. экон. журн. – 1999. – № 3. – С. 67–77.
6. *Загашвили В. С.* Национальная экономическая безопасность // Общественные науки и современность. – 1995. – №2. – С. 15–24.
7. *Колупаев В. А.* Формирование концепции национальной экономической безопасности в зарубежных странах // Белорус. экономика: анализ, прогноз, регулирование. – 2002. – № 12.
8. *Леонович А. Н.* ЭБ в условиях глобализации // Проблемы теории и методологии государственного управления в трансформационном обществе : материалы Республиканской научно-практической конференции молодых ученых. – Мн., 2002. – С. 71–73.
9. *Моисеенко Е. Г.* Экономическая безопасность государства (понятие, содержание, структура, система) : монография. – Мн. : ИНБ Республики Беларусь, 2001. – С. 11.
10. *Паньков В.* Экономическая безопасность: мирохозяйственный и внутренний аспекты // Внешнеэкономические связи Вып. 8. – 1992. – С. 5–18.
11. *Страхов А. И.* Экономическая безопасность // ЭКО. – 1998. – № 7. – С. 64–68.

12. *Трахимёнок С. А.* Безопасность государства. Методолого-правовые аспекты. – Мн. : Хата, 1997.

13. *Трегобчук В.* Ресурсно-экологическая составляющая национальной безопасности // Экономика Украины. – 1999. – № 2. – С. 4–14.

14. Экономическая и национальная безопасность : учебник / Под ред. Е. А. Олейникова. – М. : Экзамен, 2004.

ГЛАВА 3

РИСКИ И УГРОЗЫ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

3.1. Механизм формирования системы обеспечения национальной безопасности.

3.2. Определение и классификация угроз национальной безопасности.

3.3. Характеристика внутренних и внешних угроз национальной экономической безопасности.

3.4. Субъекты угроз и защита интересов государства в экономической сфере.

Формирование системы обеспечения национальной экономической безопасности является одной из важнейших задач для любого государства. Механизм формирования данной системы предполагает несколько этапов.

Во-первых, необходимо четко определить и сформулировать жизненно важные интересы в основных сферах деятельности государства (которые были рассмотрены в предыдущей главе). Далее следует определить факторы, которые могут препятствовать реализации жизненно-важных интересов, а также «носителей» данных факторов, то есть субъектов угроз. Необходимо ориентироваться не только на реальные, но и возможные (потенциальные) угрозы. После этого выстраивается система противодействия угрозам, являющаяся базой для формирования всей системы обеспечения безопасности.

В рамках данной главы приводится классификация угроз национальной безопасности, характеристика внешних и внутренних угроз экономической безопасности, а также субъектов

угроз. Это позволит выработать подходы к формированию системы обеспечения безопасности.

3.1. МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Система обеспечения безопасности — это совокупность форм, мер и методов, обеспечивающих стабильное функционирование различного рода отношений в стране (политических, экономических, социальных и т.д.), а также деятельность по их реализации. Она предполагает выделение наиболее жизненно важных интересов; выявление угроз, препятствующих реализации этих интересов; систему противодействия существующим и возникающим угрозам; механизм воздействия всех субъектов безопасности, обеспечивающий реализацию защитных мер.

Общая схема формирования системы обеспечения безопасности представлена на рисунке 3.1.

Данная схема включает в себя два основных блока. Первый предполагает подготовительную работу по обеспечению безопасности, формирование информационной базы, концептуальных подходов, на основе которых будет базироваться система обеспечения безопасности.

В этом блоке основополагающими являются ранее рассмотренные категории «жизненно важные интересы» и «угрозы безопасности». Вспомним их определения, приведенные в главе 1.

Жизненно важные интересы – совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

Угроза безопасности – совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Безопасность предполагает защиту жизненно важных интересов от воздействия различного рода угроз. Поэтому выявление

всех возможных факторов, препятствующих реализации жизненно важных интересов, является основной стратегической задачей. Определив угрозы, необходимо выявить субъекты угроз.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРИНЫ



Рисунок 3.1 – Механизм формирования системы обеспечения национальной безопасности

На базе полученной информации о жизненно важных интересах и угрозах безопасности формируется второй блок схемы – формирование системы противодействия угрозам безопасности.

В данном блоке выделяется три основных направления:

- определение ресурсов для построения системы (организационных, материальных, кадровых и пр.);
- выработка стратегии деятельности по обеспечению национальной безопасности;
- определение политико-правовой базы для осуществления деятельности по обеспечению национальной безопасности.

Таким образом, в методологическом плане необходимо рассматривать экономическую безопасность, во-первых, в структурном разрезе как систему взаимодействия жизненно важных экономических интересов различных субъектов экономических; угроз им, обусловленных различными факторами, процессами и действиями; субъектов и носителей этих угроз.

Иными словами, формирование системы жизненно важных экономических интересов является актуальной проблемой системы экономической безопасности. Прежде всего, ее актуальность определяется тем, что без четкого представления о жизненно важных интересах личности невозможно формирование блока жизненно важных интересов общества и государства. Неучтенные интересы личности будут вступать в противоречие с государственными и национальными экономическими интересами, что может привести к возникновению внутренних угроз национальной экономической безопасности.

К средне- и краткосрочным внешнеэкономическим интересам Беларуси можно отнести следующее:

- ✓ наличие доступа к источникам сырья и товарам, получение или производство которых невозможно или неэффективно в стране;
- ✓ отсутствие дискриминации при закупке сырья, товаров и услуг за рубежом;
- ✓ наличие возможности на равных условиях с другими производителями реализовывать свои товары и услуги на мировом рынке;
- ✓ обеспечение положительного торгового и платежного баланса;
- ✓ доступность к кредитным ресурсам международных финансовых организаций;
- ✓ обеспечение эффективного обменного курса белорусской денежной единицы на мировом финансовом рынке.

Основными внутренними интересами Республики Беларусь в экономической сфере согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь являются:

- ✓ экономический рост и повышение конкурентоспособности белорусской экономики на основе ее структурной перестройки, устойчивого инновационного развития, инвестиций в человеческий капитал, модернизации экономических отношений, снижения себестоимости, импортоемкости и материалоемкости производимой продукции;
- ✓ сохранение устойчивости национальной финансовой и денежно-кредитной систем;
- ✓ обеспечение недискриминационного доступа на мировые рынки товаров и услуг, сырьевых и энергетических ресурсов;
- ✓ достижение уровня энергетической безопасности, достаточного для нейтрализации внешней зависимости от поступления энергоносителей;
- ✓ поддержание гарантированного уровня продовольственной безопасности;
- ✓ трансфер современных технологий в экономику страны преимущественно за счет прямых иностранных инвестиций, доступность зарубежных кредитных ресурсов.

Более детально механизм обеспечения безопасности (применительно к национальной экономической безопасности) будет рассмотрен в главе 5. Пока же остановимся на характеристике категории «угрозы безопасности».

3.2 ОПРЕДЕЛЕНИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ УГРОЗ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учитывая центральное место категории «угрозы безопасности» в системе обеспечения безопасности, определение и характеристика угроз национальной безопасности и их источников является одним из ключевых элементов обеспечения национальной безопасности.

Под *угрозой* понимается совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества, государства. *Опасность* характеризуется как возмож-

ность негативного воздействия на объект, в результате которого ему может быть нанесен ущерб, ухудшающий его состояние и придающий его развитию нежелательную динамику или параметры.

Справочно:

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь:

источник угрозы национальной безопасности – фактор или совокупность факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению угрозы национальной безопасности;

угроза национальной безопасности – потенциальная или реально существующая возможность нанесения ущерба национальным интересам Республики Беларусь

Концепция ООН в качестве угроз экономической безопасности государства рассматривает необеспеченность сырьем, энергоресурсами, продуктами питания, производственно-техническим и научным потенциалом, стихийные бедствия, деградацию окружающей среды, неэквивалентный международный обмен, ограничение по политическим причинам доступа на рынки кредитов, объема помощи, частые колебания процентных ставок и др.

Источниками угроз могут быть как факторы природного, так и техногенного характера, как объективные процессы экономического развития, так и действия субъектов экономических отношений.

При классификации угроз используются различные признаки, в том числе:

- *по сфере человеческой деятельности* – политическая, экономическая, социальная, правовая, военная, экологическая, демографическая, генетическая, научно-техническая, технологическая, идеологическая, психологическая, интеллектуальная, информационная, сырьевая;

- *по источнику угрозы* – внутренняя и внешняя;

- *по отношению к человеческой деятельности* – объективная, формирующаяся независимо от целенаправленной деятельности, и субъективная, которая создается сознательно;

- *по вероятности реализации* – реальные и потенциальные;

- *по последствиям* – всеобщие, локальные, частные;

- по временному критерию – долговременные и текущие;
- по степени предсказуемости – прогнозируемые и неп-рогнозируемые.

Некоторые угрозы при этом могут быть отнесены одновременно к разным классификационным признакам. Примеры таких угроз приведены в рисунке 3.1.

Источники угроз	Характер угроз	
	Внутренние	Внешние
Экономические	Кризисные явления в национальной экономике, обусловленные дефектами экономической и институциональной структуры	Влияние внешних кризисов (торговых, финансовых) на национальную экономику
Политические	Реализация органами власти мероприятий экономической политики, дестабилизирующих экономическую систему; влияние социально-политических кризисов	Внешние экономические санкции с целью оказания политического давления; негативное влияние экономической политики зарубежных государств

Рисунок 3.1 – Классификация угроз по источнику и типу

Угрозы могут иметь универсальный, региональный и специфический характер.

Достаточно интересная классификация угроз предложена М. Ильиным. Всю совокупность угроз он разделяет на четыре группы:

- **природные**, порожденные колебаниями параметров биосферы, погодных условий, космических факторов;
- **антропогенные**, связанные с деятельностью человека, усугубляющей угрозы в областях биосферы; заселением зон экстремальных условий; созданием сложных систем обеспечения жизни (центральное водоснабжение, отопление и т.д.), повышающих, наряду с комфортом, уязвимость населения; истощением природных ресурсов, плодородия почвы и др.;

- **социально-политические:** войны, терроризм, саботаж, избыточная концентрация в одних руках и лишение других политической власти, информации, жизненных благ;

- **личностные:** отсутствие возможностей личного развития, духовное насилие и т.д.

Исходя из реальной практики осуществления реформ на территории постсоветского пространства, можно выделить следующие **угрозы**, характерные для **переходных экономик**:

- явное демонстративное преобладание в государственной политике корпоративных интересов господствующих элитных групп;

- межнациональные и межрегиональные противоречия, вызванные историко-культурными, конфессиональными причинами, неравномерностью развития;

- противоречия между модернизацией в технологической и индустриальной сферах и традиционной социокультурной средой;

- нарушение равновесия экосоциальной среды (влияние чернойбыльской катастрофы на политическую, экономическую, экологическую, социальную ситуацию);

- утрата официальной властью контроля над ситуацией в стране в целом или в отдельном регионе;

- нежелание властей идти на конструктивный диалог с оппозицией, допустить ее участие в политическом процессе в рамках правового поля;

- внешнеполитический авантюризм высших эшелонов власти.

Так как противоположность, противоречивость экономических интересов реализуется в конкретной деятельности субъектов хозяйствования, то вне зависимости от того, осознает или не осознает лицо или иной субъект экономических отношений, что они наносят ущерб интересам общества и государства, угрозу экономическим интересам представляют именно их действия.

Соответственно определению угроз как условий, факторов и действий (деятельности), они могут быть классифицированы по видам:

- угрозы, вызываемые объективно развивающимися как природными, так и социально-экономическими процессами. Например, процессами, порождающими неравномерность эконо-

мического развития, отставание темпов роста экономики и развития ее структуры от потребностей общества из-за недостаточности природных или людских ресурсов и по другим объективным причинам. Угроза может формироваться в результате процессов загрязнения окружающей среды под воздействием расширения сферы и масштабов хозяйственной деятельности и т. д.;

- угрозы, вызываемые определенными экономическими и социальными действиями. Они могут иметь как организованный и целенаправленный, так и стихийный характер. Такие действия могут осуществляться как отдельными личностями и субъектами хозяйствования, так и их группами при реализации своих экономических интересов в рамках национальной экономики, а также - в случае острых конфликтных ситуаций в сфере международных экономических отношений. Такими угрозами могут быть действия производителей по незаконному получению и хищению кредитов, факты недобросовестной конкуренции, действия по «отмыванию» незаконно полученных доходов, провоцирование забастовок и другие, - парализующие и дестабилизирующие экономическую обстановку.

Угрозы для экономической безопасности (т.е. факторы, препятствующие нормальной реализации системы экономических интересов) проявляются как воздействие на стабильное развитие экономики, ее отраслей, предприятий, субъектов. Поэтому на поверхности явлений угрозы выступают как угрозы для материальных объектов, однако реальной целью такого воздействия является именно система интересов. В связи с этим в системе обеспечения безопасности выделяют, наряду с объектами безопасности (интересами), и объекты, на которые непосредственно воздействуют угрозы. Они могут быть названы объектами защиты или объектами обеспечения. Через них осуществляется влияние и реализация угроз на объекты экономической безопасности. Следовательно, действия субъектов по предотвращению угроз должны, в первую очередь, быть направлены на защиту объектов обеспечения безопасности.

Если угроза характеризует такое состояние объекта, при котором возможность реализации негативных факторов экономической безопасности не очень значительна, то при нарастании угрозы вероятность негативных воздействий существенно возрастает.

Как следствие, можно определить несколько степеней интенсивности угрозы:

- потенциальная угроза;
- опасность;
- кризис;
- катастрофа.

Угроза - это предупреждение опасности, увеличение риска для существования системы. **Опасность** рассматривается как переход угрозы из потенциальной в реальную. Это повышенный уровень риска дестабилизации системы. Эскалация (расширение, наращивание, постепенное усиление, обострение) опасности предполагает реализацию всех негативных факторов и нанесение ущерба системе. Такое ее качественное состояние можно охарактеризовать как **кризис**. Нарастание кризиса ведет к **катастрофе**, при которой система распадается и переходит в иное, более низкое качественное состояние.

3.3. ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Выявление возможных угроз экономической безопасности и выработка мер по их предотвращению имеют первостепенное значение в системе обеспечения национальной экономической безопасности.

На текущем этапе исторического развития объективно существуют следующие наиболее реальные внутренние и внешние угрозы экономической безопасности страны, недопущение или преодоление которых должно быть важнейшим элементом государственной экономической политики.

Внешние угрозы:

- ✓ потеря традиционных рынков сбыта машиностроительной и военно-технической продукции;
- ✓ зависимость от импорта многих видов продукции, прежде всего энергоресурсов, а также продукции стратегического значения – материалов, комплектующих изделий для машиностроения, нового оборудования;

- ✓ дискриминационные меры зарубежных стран или их обществ во внешнеэкономических отношениях;
- ✓ рост внешнего долга, усиление попыток его использования для воздействия на принятие экономических и политических решений;
- ✓ неразвитость транспортной инфраструктуры экспортно-импортных операций.

В экономической сфере основными внешними источниками угроз национальной безопасности являются:

- ✓ ухудшение условий внешней торговли, привлечения кредитных и инвестиционных ресурсов вследствие неблагоприятной конъюнктуры мировых рынков;
- ✓ принятие зарубежными государствами протекционистских мер, установление барьеров и дискриминационных условий осуществления экспортно-импортных операций;
- ✓ развитие транзитных коридоров, систем транспортировки энергоресурсов, альтернативных имеющимся в Республике Беларусь, целенаправленное ограничение транзитных возможностей Республики Беларусь;
- ✓ дискриминация Республики Беларусь в рамках международных союзов и образований.

Внутренние угрозы:

- ✓ низкая конкурентоспособность национальной экономики, вызванная отсталостью технологической базы большинства отраслей, высокой энергоемкостью и ресурсоемкостью, низким качеством продукции и высокими издержками производства;
- ✓ высокий уровень монополизации экономики, выражающийся в росте цен, недобросовестности в выполнении договорных условий, отсутствии побудительных мотивов для совершенствования производства, повышения качества продукции и снижения издержек производства;
- ✓ высокий уровень инфляции и на этой основе обострение социальных проблем, низкая инвестиционная активность и преобладание вложения капиталов в посредническую и финансовую деятельность в ущерб производственной;
- ✓ устаревание производственного аппарата в результате замедления его обновления и предпочтения агентами рынка осуществления текущих расходов в ущерб капитальным вложениям;

- ✓ изношенность коммуникационных систем и аварийная опасность;
- ✓ недостаточная развитость и устойчивость объектов инфраструктуры;
- ✓ ухудшение состояния научно-технического потенциала, потеря позиций на отдельных направлениях научно-технического развития, в том числе в результате «утечки мозгов» за рубеж и в другие сферы деятельности, утрата престижности интеллектуального труда;
- ✓ слабость институтов власти, приводящая вместе с несовершенством законодательной базы к низкой правовой, финансовой, договорной дисциплине, массовому сокрытию доходов и уклонению от уплаты налогов, криминализации экономики и коррупции в области управления экономикой;
- ✓ отсутствие адекватного законодательства и судебной системы, задержка и отставание в создании важнейших институтов рыночной экономики;
- ✓ несовершенство механизмов формирования экономической политики (высокая степень воздействия регионального и отраслевого лоббизма на принятие экономических решений; непоследовательность и несогласованность действий центральных экономических ведомств), которое может приводить к нарушению финансовой сбалансированности, породить угрозы социальных конфликтов, искусственно ослаблять конкурентоспособность отечественных производителей.

Наиболее опасны в текущий переходный период внутренние угрозы. Вместе с тем внешние угрозы в силу системности всей совокупности угроз зачастую усиливают опасность некоторых внутренних угроз. Предотвращение и преодоление указанных внешних и внутренних угроз экономической безопасности должно быть предметом постоянной заботы органов исполнительной и законодательной власти.

Специфические угрозы экономической безопасности Республики Беларусь обусловлены кризисным и переходным состоянием ее народного хозяйства.

Основными причинами, вызывающими возникновение указанных угроз, являются неустойчивость финансового положения предприятий, неблагоприятный инвестиционный климат, сохра-

нение инфляционных процессов и другие проблемы, связанные с финансовой дестабилизацией в экономике.

Предотвращение или смягчение последствий действий угроз экономической безопасности требует определения и мониторинга факторов, подрывающих устойчивость социально-экономической системы государства.

Вычленение процессов и факторов экономического развития, представляющих угрозу экономической безопасности республики или субъектов хозяйствования, должно базироваться на оценке степени их влияния на условия и возможности реализации жизненно важных экономических интересов.

В этой связи целесообразно проводить более детальную классификацию факторов экономической безопасности, что позволит подойти к проблеме ее обеспечения с учетом ситуации в республике.

3.4. СУБЪЕКТЫ УГРОЗ И ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Для построения концепции экономической безопасности важное значение имеет вопрос об определении «носителей», **источников** или **субъектов угроз**, чьи именно действия и направлены против жизненно важных экономических интересов общества и государства. И если в одном случае их носителями являются природные силы, объективные процессы и факторы экономического развития, то в другом таковыми являются конкретные субъекты хозяйствования.

В качестве субъектов угроз экономической безопасности, чьи конкретные действия наносят ущерб жизненно важным экономическим интересам республики, следует рассматривать:

- **юридических лиц** (предприниматели, фирмы, фонды и благотворительные организации; государственные предприятия и другие субъекты хозяйствования);

- **физических лиц**, профессионально выполняющих работу экономического характера (частные производители и предприниматели, не имеющие статуса юридического лица; руководители, осуществляющие от имени предприятий хозяйственные опера-

ции; сотрудники государственных организаций и учреждений и пр.);

- **иностранных юридических лиц** (организации, фирмы, спецслужбы и т.д.);

- **организованную преступность**, действующую как внутри республики, так и за рубежом.

Следует учитывать, что все субъекты хозяйствования могут иметь противоречащие общенародным и государственным личные, корыстные экономические интересы и использовать формы, методы деятельности, которые им позволяют достигнуть нужного результата.

В этом отношении они функционируют в рамках прав, предоставленных им Конституцией и другими нормативно-правовыми актами. Однако с другой стороны, их действия могут ущемлять жизненно важные экономические интересы общества, государства или других субъектов хозяйствования, то есть являться угрозой экономической безопасности республики или отдельного производителя. Иными словами, они реально выступают субъектами угроз экономической безопасности. Поэтому при оценке данных субъектов как носителей угроз в современных условиях следует исходить из критерия соответствия их деятельности установленным правовым, хозяйственным нормам и правилам.

Степень ответственности за такие действия определяется законодательством, но в современных условиях развития республики ряд деяний закон не определяет как преступные.

Во-первых, в силу появления совершенно новых видов экономических преступлений, с которыми общество столкнулось в условиях рыночных реформ, и законодатель не успевает за изменяющейся ситуацией.

Во-вторых, в связи с тем, что эти действия используются для первоначального накопления капитала и перераспределения общественной собственности, определенные социальные группы не заинтересованы в общественной оценке и законодательном определении этих действий как преступных. Поэтому действия названных выше субъектов в соответствии с существующим законодательством не могут быть пресечены на законодательной основе, хотя наносят значительный ущерб экономической безопасности общества и производителей.

В этой связи жизненно важным направлением формирования концепции экономической безопасности на современном этапе для республики является не просто законодательное определение приоритетных экономических интересов, но и, соответственно, уголовно-правовая оценка действий, которые могут представлять реальные или потенциальные угрозы экономической безопасности государства и субъектов хозяйствования.

Только на этой основе можно четко определить как всех субъектов угроз, так и степень их уголовной, административной или иной ответственности, или возможные меры противодействия им. Не менее важно также определить и соотношение жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства.

В противном случае объективно существующие противоречия между ними будут затруднять деятельность государства по регулированию хозяйственной практики: или будут создавать искусственные барьеры в деятельности субъектов хозяйствования; либо государство может потерять контроль и возможности оказывать хоть какое-либо положительное реальное воздействие на экономику. Помимо этого, определение приоритетов в соотношении экономических интересов личности, общества и государства может обеспечить отправные точки для оценки со стороны правоохранительных органов тех или иных деяний, отнесения или не отнесения их к преступным и, соответственно, ориентации сотрудников в быстро меняющемся мире рыночных отношений.

ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Система обеспечения безопасности – это совокупность форм, мер и методов, обеспечивающих стабильное функционирование различного рода отношений в стране (политических, экономических, социальных и т.д.), а также деятельность по их реализации.

Источник угрозы национальной безопасности – фактор или совокупность факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению угрозы национальной безопасности.

Угроза национальной безопасности – потенциальная или реально существующая возможность нанесения ущерба национальным интересам.

Опасность – возможность негативного воздействия на объект, в результате которого ему может быть нанесен ущерб, ухудшающий его состояние и придающий его развитию нежелательную динамику или параметры.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Что может являться источниками угроз экономической безопасности?
2. Приведите несколько примеров угроз, характерных для переходных экономик.
3. Какова роль угроз в системе обеспечения национальной экономической безопасности?
4. Как может меняться состояние угроз?
5. Приведите примеры внешних (внутренних) угроз национальной экономической безопасности.
6. Какие этапы предполагает механизм формирования системы национальной экономической безопасности?
7. Какие мероприятия осуществляются при подготовке работ по обеспечению экономической безопасности?
8. По каким признакам классифицируются угрозы национальной экономической безопасности?
9. Перечислите основные направления формирования системы противодействия угрозам безопасности.
10. Приведите примеры, когда неучтенные интересы личности могут вступать в противоречие с национальными экономическими интересами.
11. Как Концепция национальной безопасности Республики Беларусь трактует основные внутренние и внешнеэкономические интересы государства?
12. Сформулируйте основные степени угрозы и расположите их в порядке нарастания интенсивности.

ОЦЕНИТЕ, ВЕРНЫ ИЛИ НЕТ СЛЕДУЮЩИЕ

УТВЕРЖДЕНИЯ (ДА/НЕТ)

1. Необеспеченность страны топливно-энергетическими ресурсами рассматривается в качестве угрозы национальной экономической безопасности Республики Беларусь.
2. Техногенные катастрофы относятся к реальным угрозам.
3. Угрозы, связанные с необеспеченностью питьевой водой, носят региональный характер.
4. Снижение уровня образования населения повышает вероятность угроз.
5. Повышение конкурентоспособности экономики ведет к уменьшению угроз.
6. Несовершенство правовой и законодательной системы создает потенциальные угрозы.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРИНЫ

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО ГЛАВЕ 3

1. Дадалко С.В. Реформирование экономики РБ: в 5 Ч. Ч.3: Национальная, экономическая, продовольственная, энергетическая и экологическая безопасность. – Мн.: Армита-Маркетинг, 1997.
2. Кобрин Ю. К вопросу об обеспечении стратегии экономической безопасности России // Экономист. 1999. №7. С.37-45.
3. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утв. Указом Президента Республики Беларусь 17.07.2001 №390. – Минск, 2001.
4. Мясникович М.В. Проблемы экономической безопасности: Учебное пособие. – Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2001. – 143 с.
5. Мясникович М.В., Пузиков В.В. Модель обеспечения экономической безопасности республики Беларусь // Белорусский экономический журнал. 2002. №3. С.57-65.
6. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / Мясникович М.В., Никитенко П.Г., Пузиков В.В. и др. – Мн.: ИООО «Право и экономика», 2003. – 562 с.
7. Оболенский В.П. Экономическая безопасность России: внешние угрозы // Внешне-экономический бюллетень. 2000. №10. С.73-82.
8. Пузиков В.В. Экономическая безопасность государства: Учебно-методический комплекс. – Мн.: ФУСТ БГУ, 2003. - 138 с.
9. Смирнов А.А. Национальные экономические интересы и обеспечение ЭБ России. – Спб.: 1999. – 83 с.

ГЛАВА 4.

ОЦЕНКА УРОВНЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

4.1. Подходы к оценке уровня экономической безопасности государства.

4.2. Современные индикаторы экономической безопасности страны.

4.3. Мониторинг экономической безопасности Республики Беларусь.

В данной главе обсуждается категория «критерий экономической безопасности» и связанные с ней понятия индикатора и его порогового значения. Внедрение их позволяет на практике количественно определить уровень экономической безопасности государства, оценить возникающие риски и, на основе такой оценки, разработать и осуществить систему управленческих решений, позволяющих предотвратить или ослабить их негативные последствия.

Учитывая емкое содержание категории «экономическая безопасность» в целом, тяжело количественно оценить ее уровень. Поэтому существует множество подходов, носящих в той или иной степени субъективный характер. В главе описываются некоторые из методик оценки экономической безопасности, используемые в развитых странах, и подходы к критериям и показателям экономической безопасности, осуществляемые в Российской Федерации и Республике Беларусь.

Описываются наиболее важные показатели некоторых составляющих национальной экономической безопасности, указываются ключевые индикаторы экономической безопасности и для некоторых из них приводятся количественные оценки пороговых значений.

4.1. ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ УРОВНЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Стратегия обеспечения экономической безопасности, помимо выделения, отслеживания, характеристики ее внешних и внутренних угроз предполагает определение критериев и параметров состояния экономики, отвечающих требованиям экономической безопасности и обеспечивающих защиту жизненно важных интересов страны (рисунок 4.1).

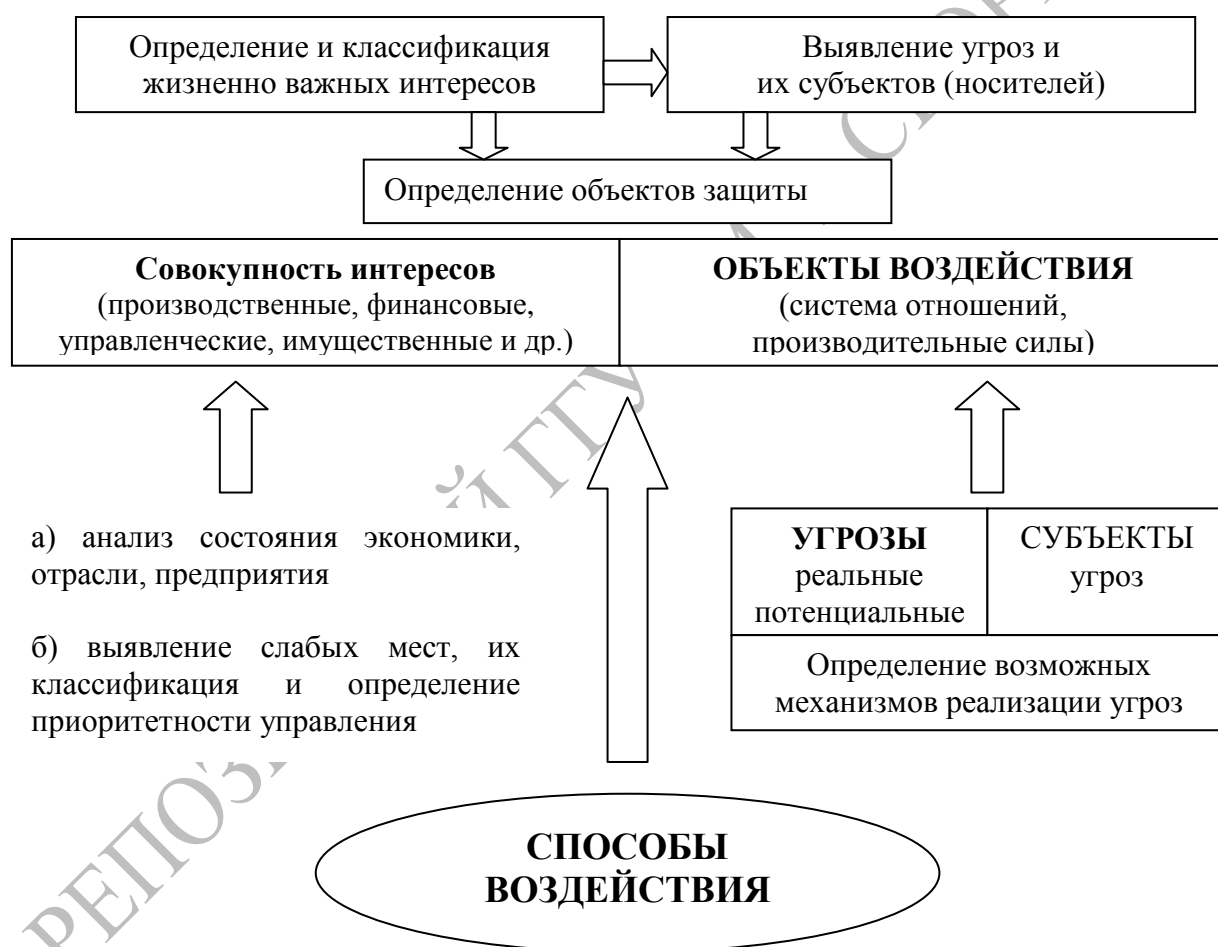


Рисунок 4.1 – Основные этапы и направления реализации концепции обеспечения экономической безопасности

Критерий экономической безопасности – это оценка состояния экономики с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность экономической безопасности.

В этих целях используется система показателей – количественных характеристик социально-экономических явлений и процессов, измерение и сравнение которых позволяет выявить динамику экономической безопасности.

Мировое развитие экономики говорит о существовании пределов, определяющих безопасное состояние национального хозяйства, выход за которые создает угрозу экономической безопасности. В этом смысле, как показывает международная практика, государство обязано не только представлять себе критерии составляющих таких пределов, но и активно реагировать на создавшуюся ситуацию в целях сохранения приоритетного положения своих производителей внутри страны и предотвращения возможного ущерба от негативных ситуаций.

Для того, чтобы количественно определить уровень экономической безопасности государства, необходимо иметь системный набор критериев и показателей, характеризующих основные направления обеспечения национальной экономической безопасности.

Дать количественную оценку уровню экономической безопасности государства сложно. Это связано с многогранностью самого понятия экономической безопасности, которое включает в себя ряд аспектов и направлений. В настоящее время не существует целостной и взаимоувязанной системы количественной оценки национальной экономической безопасности, которая позволяла бы комплексно характеризовать степень проявления угроз национальным экономическим интересам, а также оценить масштабы ущерба и потенциала защиты от действия угроз на экономику страны.

Проблема измерения экономической безопасности предполагает существование двух подходов. Первый подход основан на том, что экономическая безопасность должна измеряться на основе **одного интегрального показателя**. Второй подход исходит из того, что экономическая безопасность – понятие **многовекторное**, определяемое системой равнозначных показателей. Данные подходы обладают своими преимуществами и недостатками. Так, в практике государственного управления постоянно приходится принимать решения в условиях, когда одни частные показатели возрастают, а другие уменьшаются. Поэтому всегда приходится отдавать предпочтение одним частным

показателям и до определенного уровня считать второстепенными (малозначительными) остальные. Другими словами, приходится наделять частные показатели значимостью, а, значит, сознательно или нет, конструировать обобщающий показатель. Без этого нельзя сделать окончательный вывод об изменении уровня экономической безопасности.

С другой стороны, в практике государственного управления часто встают проблемы оценки и анализа отдельных составляющих национальной безопасности или принятия решений по одному из направлений обеспечения экономической безопасности, когда данные по изменению других составляющих безопасности отсутствуют. Это значит, что требуется система частных показателей экономической безопасности, раскрывающая ее содержание по всем направлениям. На основании вышесказанного, можно сделать вывод, что наиболее целесообразно для количественной оценки экономической безопасности использовать систему экономических показателей, включающую интегральные измерители. Это позволит оценивать мероприятия по обеспечению экономической безопасности как в целом для страны, так и по отдельным объектам управления (энергетическая безопасность, внешнеэкономические связи, кредитно-денежные отношения, инфраструктура и т.д.).

За рубежом количественная оценка экономической безопасности проводится в основном по отдельным направлениям (экономическая преступность, теневая экономика, протекционистские меры со стороны других государств, социальные кризисы, промышленный шпионаж, состояние финансовых и товарных рынков). В результате такой оценки практически невозможно принятие эффективных оперативных комплексных решений. Несмотря на это, в развитых странах приняты около 20 критических индикаторов нарастания опасных процессов, за которыми наступает разрушение и необратимая деградация. Среди них большинство составляют предельные величины опасных социальных процессов (уровень безработицы, средняя продолжительность жизни, уровень преступности и пр.).

Так, к примеру существует ряд интегральных оценок, использующих экспертные оценки. Среди наиболее распространенных можно выделить следующие:

1) **интегральный показатель надежности страны**, рассчитываемый и публикуемый английским журналом «Euromoney»;

2) **показатель безопасности страны**, рассчитываемый по методике германской фирмы BERI (индекс BERI);

3) **оценка странового риска**, рассчитываемая по методике российской фирмы «Юниверс».

1. В соответствии с методикой журнала «Euromoney» изначально интегральный показатель рассчитывался как сумма девяти частных показателей, вычисленных экспертным или расчетно-аналитическим путем, и изменяется в пределах от 0 до 100. В число частных показателей надежности, которые экспертно оцениваются экономистами и политологами страны, входили:

- эффективность экономики (изменяется от 0 до 25);
- уровень политического риска (от 0 до 25);
- показатель задолженности страны (от 0 до 10);
- оценка невыполнения обязательств по выплате долга (от 0 до 10);
- кредитоспособность (от 0 до 10);
- доступность банковского кредита (от 0 до 5);
- доступность краткосрочного финансирования (от 0 до 5);
- доступность долгосрочного ссудного капитала (от 0 до 5);
- вероятность возникновения форс-мажорных обстоятельств (от 0 до 5).

Впоследствии методика была уточнена. Сегодня выделяется 6 основных категорий показателей. Три из них предполагают «качественную» оценку экспертов: политические риски (значимость 30 %), эффективность экономики (30 %), конструктивная (структурная) оценка (10 %). Три категории основаны на количественной оценке: долговые индикаторы (10%), кредитный рейтинг (10 %), доступ к банковским кредитам, ссудному капиталу (10%).

Каждая из данных категорий в свою очередь предполагает оценку дополнительных факторов (показателей). В частности группа *политических рисков* предполагает анализ следующих факторов: коррупция, правительственные неплатежи, стабильность правительства, доступность (прозрачность) информации, институциональные риски, внешняя политика.

Оценка *эффективности экономики* (экономических рисков)

базируется на следующих показателях: стабильность банковской системы, динамика ВВП, безработица, государственные расходы, монетарная политика (стабильность валюты).

Структурная оценка основана на показателях: демографическая ситуация, рынок труда, инфраструктура экономики.

Справочно:

Согласно методике журнала Euromoney Республика Беларусь занимает 99-е место из 187 исследуемых государств (<http://www.euromoneycountryrisk.com/Wiki/Belarus>).

Детальная оценка показателя надежности Республики Беларусь представлена в Приложении 1.

2. В отличие от методики интегральной оценки журнала «Euromoney» методика странового риска фирмы «BERI» показывает уровень экономической ненадежности страны (<http://www.beri.com/qlm.asp>). Методика основана на экспертных оценках по 11-ти частным показателям, каждый из которых имеет удельный вес с общей суммой 100 и варианты значений: "очень хорошо", "хорошо", "удовлетворительно", "плохо". В состав частных показателей включены:

- степень стабильности соблюдения международных обязательств (значимость 15%);
- структура и условия получения иностранных займов, в том числе:
 - условия получения краткосрочного кредита (10%);
 - долгосрочное кредитование (5%);
- прозрачность финансовых операций, в том числе:
 - открытое мошенничество (10%);
 - косвенное перемещение денежных средств (7,5%);
- льготные займы и дотации, в том числе:
 - степень доступности (7,5%);
 - влияние стратегической важности (7,5%);
- общая инфраструктура, в том числе:
 - общая оценка (12,5%);
 - степень политического вмешательства (7,5%);
 - правовая база, в том числе:
 - налоговая нагрузка (7,5%);
 - конвертируемость капитала, процентов, платежей (10 %).

Перечисленные группы показателей рассматривают также отношение к иностранным инвестициям и прибыли, степень и варианты национализации, вероятность и степень девальвации валюты, состояние платежного баланса, темп роста ВВП, расходы на заработную плату и уровень производительности труда и пр. Республика Беларусь по данной методике не оценена.

3. Методика количественной интегральной оценки фирмы «Юниверс» является более детальной и громоздкой. Все частные показатели экономической безопасности разбиты на три группы: показатели социально-политического риска (14 индикаторов), показатели внутриэкономического риска (16 индикаторов), показатели внешнеэкономического риска (14 индикаторов). Каждый из индикаторов риска имеет свой удельный вес, но при этом сумма его внутри отдельной группы равна единице. Частные индикаторы риска определяются экспертным или расчетным путем в интервале от 1 (лучшие) до 10 (худшие).

Пример расчета и структура показателей по данной методике приведены в Приложении 2. Однако, в настоящее время громоздкости расчетов данной методикой не пользуются.

4.2. СОВРЕМЕННЫЕ ИНДИКАТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Современные подходы к оценке уровня экономической безопасности страны склоняются в сторону формирования системы показателей, для которых важно определить критические значения.

Знание критических значений функционирования экономики страны является важным фактором, определяющим методы, формы, скорость глубину проведения экономических реформ. Определение предельно допустимых значений экономических индикаторов указывает рамки, в которых могут происходить социально-экономические преобразования. Под пороговыми значениями функционирования экономической системы понимаются значения, за пределами которых она теряет способность к динамичному саморазвитию. То есть система выходит из состояния

равновесия. При этом ущерб и потери угрожают стать необратимыми. В отдельных исследованиях пороговые значения определяются как величины, при прохождении которых происходит резкое качественное изменение. Фактически, критическое (пороговое) значение определяется как предел накопления некоторых количественных изменений, при достижении чего происходит качественное преобразование социально-экономической системы. Исходя из этого, создан диапазон изменения параметров для системы с низкой чувствительностью к внешним и внутренним изменениям, которые не влияют на режим ее устойчивого развития. Выходя же на критические значения своих показателей, система становится "неустойчивой, дезорганизованной, неспособной к реализации своих первоначальных функций и целей". В рамках такого подхода критическим может быть признан не только уровень показателей, свидетельствующий о полном распаде либо необратимой деградациии социально-экономической системы или ее отдельной сферы, но и уровни, приближение к коим свидетельствует об истощении адаптивных возможностей системы и которые выявляют потенциальную угрозу потери устойчивости или нарушения баланса системы.

Таким образом, речь фактически идет о том, что для одних и тех же показателей функционирования социально-экономической системы существует несколько пороговых значений – критические значения, указывающие на опасность, которая возникает в случае их пересечения. Можно говорить о нескольких уровнях пороговых значений. В различных трактовках пороговых значений состояния системы указывается на системные их свойства. Имеется в виду, что пороговые значения могут быть определены для системы в целом, так и для отдельных ее подсистем и элементов. При этом целесообразно учитывать, что свойство системы не сводится к сумме свойств ее подсистем. Это значит, что пороговый уровень состояния системы не является простым выражением суммы пороговых значений составляющих ее элементов.

На постсоветском пространстве используется расширительный подход к критериям и показателям экономической безопасности. Только в официальных таблицах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации содержится более 300 показателей. Для анализа угроз экономической безопас-

ности из всей совокупности экономических показателей Центром финансово-банковских исследований ИЭ РАН было отобрано 150 показателей, которые можно считать индикаторами исходя из следующих отличительных свойств:

- они в количественной форме выражают угрозы экономической безопасности;

- обладают высокой чувствительностью и изменчивостью и поэтому способны предупреждать общество, государство и субъектов рынка о возможных опасностях в связи с изменением макроэкономической ситуации, принимаемыми правительством мерами в сфере экономической политики.

В настоящее время наиболее широкое распространение в России получила система показателей экономической безопасности, подготовленная С.Глазьевым (таблица 4.1).

Данная система включает двадцать показателей, по которым разработаны и обоснованы их пороговые значения. К этим показателям относятся: производство ВВП на душу населения, объёмы инвестиций расходы на НИОКР, объём внешнего долга, дефицит бюджета и др.

Таблица 4. 1 – Количество стран, удовлетворяющих и не удовлетворяющих критериям Глазьева

Показатели	Пороговое значение	Страны в совокупности, по которым есть статистические данные		
		Всего	Удовлетворяющие пороговым значениям	Неудовлетворяющие пороговым значениям
1. ВВП по ППС, млрд. долл. в ценах 1993 г.	1670	209	3	206
2. ВВП на душу населения по ППС, долл. в ценах 1993 г.	11505	209	46	163
3. Доля обрабатывающей промышленности во всей промышленной продукции, %	70	142	43	99
4. Доля машиностроения во всей промышленной продукции, %	20	95	11	84
5. Объёмы инвестиций в % к ВВП	25	179	46	133
6. Расходы на НИОКР в % к ВВП	2	87	9	78
7. Доля в населении людей, имеющих доход ниже прожиточного минимума (дневной доход менее 1 долл.), %	7	98	57	41
8. Средняя продолжительность жизни, лет	70	188	80	108
9. Соотношение доходов 10 % наиболее и 10 % наименее обеспеченного населения, раз	8	65	19	46
10. Уровень безработицы (по методологии МОТ), %	7	104	40	64
11. Уровень годовой инфляции за год, %	20	181	141	40
12. Объём внутреннего долга в % к ВВП	20	76	32	44

13. Обслуживание государственного долга в % к налоговым поступлениям бюджета	25	115	94	21
14. Объем внешнего долга в % к ВВП	25	173	49	124
15. Доля внешних заимствований в покрытии бюджетного дефицита, %	30	98	51	47
16. Дефицит бюджета в % к ВВП	5	140	112	28
17. Объем иностранной валюты в % к совокупной денежной массе	10	38	6	32
18. Совокупная денежная масса в % к ВВП	50	176	67	109
19. Импорт в % к ВВП	30	162	58	104
20. Импорт продовольствия в % к потреблению продовольствия	25	132	102	30

Источник: Илларионов А. Критерии экономической безопасности // Вопросы экономики. 1998. №10. С.35-58.

Сопоставление фактического уровня индикаторов экономической безопасности с их пороговыми значениями показало, что последние вполне применимы для анализа.

При определении количественных параметров пороговых значений индикаторов экономической безопасности важно правильно выбрать индикатор, исходный для расчета. Главным национальным приоритетом страны в области экономики является повышение благосостояния народа. Этот индикатор и должен стать исходным при расчете порогового значения величины ВВП и ряда других показателей.

О социальном положении населения можно судить по трем индикаторам: доле населения с доходами ниже прожиточного минимума; соотношению доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения; соотношению среднедушевого дохода и прожиточного минимума. Мировой опыт свидетельствует, что опасность социальных конфликтов минимальна, если доля населения, живущего ниже прожиточного минимума, составляет 7-10%, а разрыв между доходами богатых и бедных не превышает 10 раз.

На современном этапе социально-экономического развития Российской Федерации фактические и прогнозные количественные параметры многих индикаторов значительно хуже установленных пороговых значений экономической безопасности. Однако ни в коем случае нельзя подгонять пороговые значения под фактические и прогнозные параметры. Именно отклонения фактических и прогнозных параметров от пороговых значений показывают остроту угроз экономической безопасности и очередность их устранения. Необходимо постоянно иметь в виду эти

отклонения и осуществлять меры по нейтрализации возможных негативных последствий.

Данная система пороговых значений индикаторов экономической безопасности имеет свои недостатки, так как по её данным в мире нет ни одной страны, которая соответствовала бы всем показателям экономической безопасности. К примеру, Япония, экономика которой находилась на высоком уровне развития, не соответствует пяти критериям. Выходит, что в мире нет ни одной экономически безопасной страны, так как все они по тем или иным показателям находятся «за критической чертой». Таким образом, вопрос разработки (или скорее совершенствования) целостной системы показателей-индикаторов и пороговых значений экономической безопасности остаётся открытым. А ведь именно на основе комплексной системы показателей можно оценить ситуацию, происходящую в области обеспечения экономической безопасности.

Справочно:

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь основными индикаторами (показателями) состояния национальной безопасности выступают:

- доля в ВВП инвестиций в основной капитал;
- уровень инновационной активности промышленных предприятий;
- внутренние затраты на научные исследования и разработки;
- платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета;
- индекс развития человеческого потенциала;
- децильный коэффициент;
- суммарный коэффициент рождаемости;
- коэффициент депопуляции;
- уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, образования;
- уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций;
- обеспеченность военными кадрами;
- оснащенность Вооруженных Сил современным вооружением, военной и специальной техникой;
- коэффициент эластичности выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов и прироста ВВП.

Важным элементом совершенствования системы пороговых значений индикаторов экономической безопасности является выделение различных уровней значений в зависимости от "серьезности" угрозы экономической безопасности (от потенциальной угрозы до катастрофы).

Каждой фазе возрастания отрицательного состояния соответствует количественная величина. В этом контексте возможно выделение трех уровней пороговых значений безопасности системы:

- 1) пороговое значение первого порядка – отражает состояние, при прохождении которого система вступает в полосу опасного предкризисного функционирования;
- 2) пороговое значение второго порядка – выражает состояние, при достижении которого в системе начинается кризис;
- 3) пороговое значение третьего порядка – отражает состояние системы, при котором наступает катастрофа.

Таким образом, каждое из названных пороговых значений отражает пограничное состояние системы при переходе к качественно определенному негативному состоянию более высокого уровня.

Предварительные исследования динамики экономической безопасности позволяют рекомендовать следующие методологические подходы оценки пороговых значений:

- метод экспертных оценок;
- метод составления и анализа сценариев;
- метод аналогий;
- метод выявления «узких мест».

Метод экспертных оценок является наиболее применяемым для анализа экономической безопасности страны в целом и отдельных составляющих (региональных, отраслевых и т.д.) экономики государства. Экспертные методы применяются тогда, когда формальными или другими методами сложно или невозможно напрямую определить критические (переломные) точки развития социально-экономических процессов, в результате чего приходится опираться на научно-практическую интуицию и знания экспертов, чтобы путем обработки субъективных оценок получить приемлемые критические значения исследуемых показателей. Для экспертной оценки критических значений экономической безопасности используются те же процедуры, что и для проведе-

ния других экспертных опросов. Здесь важно сформировать группу экспертов из высококвалифицированных специалистов, а затем умело провести «мозговую атаку» или анкетный экспертный опрос. При формировании экспертных групп следует исходить из того, что они должны быть созданы по каждой совокупности показателей, влияющих или определяющих экономическую безопасность. Важно, однако, чтобы в группе были специалисты не только в той области экономики, которая отражена данной совокупностью показателей, но и эксперты, способные оценить последствия изменений этих показателей для всей системы в целом (с позиции национальных экономических интересов). Учитывая, что в состав экспертных групп могут входить эксперты различного уровня, целесообразно каждому эксперту предоставлять необходимые показатели, которые потом будут использованы при обработке экспертных оценок. Если речь идет об интегральном показателе, состоящем из нескольких частных показателей, то эксперты должны определить (аддитивный или мультипликативный) вклад каждого показателя в результирующий показатель. Это может быть сделано путем ранжирования либо на основе прямой оценки весов. Для оценки непосредственно критических (пороговых) значений могут использоваться различные (с учетом объекта оценки и состава экспертной группы) методы проведения экспертной количественной оценки характеристик качественных переходов.

Методы экспертных оценок в настоящее время являются наиболее используемыми для определения пороговых значений экономической безопасности. Качество результатов, полученных по данному методу, зависит от состава подобранной экспертной группы и эффективности самой процедуры проведения экспертного опроса. Эти методы можно использовать в сочетании или до полнения с другими методами.

Методы составления и анализа сценариев для оценки пороговых значений экономической безопасности базируются на построении научных гипотез развития социально-экономической системы страны. В основу сценариев, как правило, ложатся качественно различные положения о направлении и скорости изменения как внешних, так и внутренних факторов и условий. Отбор вероятных сценариев осуществляется высококвалифицированными специалистами-экспертами, которые кро-

ме всего прочего оценивают и вероятность осуществления каждого из отобранных сценариев. Процесс составления сценариев не является строго регламентированным. После выдвижения гипотез о возможном направлении и скорости изменения внешних и внутренних факторов и условий осуществляется комплекс расчетов, в том числе на основе экономико-математических моделей реализации того или иного сценария. При этом возможна конкретизация самого сценария, уточнение входных параметров. В результате могут рождаться новые сценарии, и соответственно проводиться новая серия расчетов.

В контексте исследования экономической безопасности целесообразно брать, прежде всего, крайне неблагоприятные сценарии и оценивать вероятность их осуществления. В частности, чтобы доказать, что то или иное значение параметра является пороговым с точки зрения вхождения в зону опасного функционирования экономической системы (пороговое значение первого порядка), следует построить группу сценариев, при которых негативное состояние системы в результате этого ухудшается (с позиции национальных интересов). Одновременно вероятность осуществления этих сценариев должна быть высокой и порождать возможность вхождения системы в кризисное состояние. Наоборот, очень малая вероятность осуществления негативных сценариев указывает на фактическое отсутствие опасности для функционирования системы и, следовательно, данное значение не может быть признано пороговым.

Отметим, что метод составления и анализа сценариев для оценки пороговых значений экономической безопасности может осуществляться на основе экспертных заключений. Это происходит тогда, когда нельзя формализовать (построить математические зависимости) между входными параметрами (внешними и внутренними факторами и условиями) и состоянием экономической системы. Экспертные суждения определяют: сценарные условия и факторы; вероятность их осуществления; последствия (с позиции национальных интересов) реализации сценария. Достоинством метода составления и анализа сценариев является то, что в результате его использования определяются сценарии функционирования экономики, от которых следует отказаться в будущем и, наоборот, которые необходимо принять к осу-

ществлению. Тем самым определяются пути повышения экономической безопасности.

Одновременно при сценарном подходе определяются относительные и абсолютные уровни пороговых значений частных показателей экономической безопасности.

Метод аналогий для оценки пороговых значений экономической безопасности исходит из возможности сопоставления экономических систем различных стран с позиции обеспечения их экономической безопасности.

При реализации данного метода в качестве стран, с которыми осуществляется сопоставление, выбираются страны, близкие анализируемой стране по экономическим, географическим, политическим, экологическим, социальным и другим характеристикам. Естественно, совершенно одинаковых стран не бывает, поэтому сходство не может быть абсолютным, следовательно, не может быть абсолютным правильность выводов, сделанных на основании их анализа. Результаты этого анализа верны с точностью до тех отклонений, от которых аналитики абстрагировались при поиске аналогов. Следует отметить, что часто в качестве стран, с которых хотят перенести оценку пороговых значений на анализируемую страну, берут наиболее благополучные страны, у которых порог чувствительности к критическим ситуациям гораздо выше. В этом случае полученное пороговое значение скорее представляет некий норматив, который по международным меркам целесообразно обеспечивать.

Метод выделения «узких мест» в функционировании социально экономических систем исходит из разного значения отдельных подсистем и элементов для безопасности функционирования системы в целом. В системе могут быть элементы (подсистемы), существование и эффективное функционирование которых мало влияют на устойчивость функционирования системы. Имеются и противоположные элементы - даже незначительные изменения в их функционировании влекут за собой большие последствия для системы в целом.

Элементы и подсистемы, определяющие функции системы в целом можно назвать ведущими. Безопасность функционирования ведущих элементов и подсистем с учетом системного подхода целесообразно определять с позиции интересов безопасного функционирования системы в целом. С позиции этих интересов,

их функционирование может иметь различные оценки. Одни элементы могут иметь крайне отрицательные оценки (находиться в предкризисном состоянии), а другие могут находиться в стадии позитивного развития, далекой от кризисного уровня. Учитывая, что обе группы элементов являются ведущими, первые определяют «узкое место» для экономической безопасности системы в целом (в том числе безопасности всех остальных элементов). Это значит, что пороговые значения безопасности функционирования системы в целом можно определить по пороговым значениям ее ведущих элементов, для которых малейшее негативное изменение может привести к значительному уменьшению безопасности системы в целом. Исходя из этого, при оценке пороговых значений безопасности функционирования системы следует руководствоваться принципом «слабого звена», предполагающего выявление «узких мест» по ведущим элементам системы.

Перечисленные методы оценки пороговых значений экономической безопасности могут быть дополнены другими, предъявляющими высокие требования к точности и достоверности исходной информации и поэтому затрудняющими их практическое использование. К ним можно отнести теоретико-игровые методы, метод граф, методы оптимизации, методы распознавания образов и другие. Применение тех или иных методов обусловлено возможностями получения и обработки информации. При наличии соответствующих предпосылок определение пороговых значений должно осуществляться максимально возможным числом способов. Это позволит повысить точность и обоснованность проводимых расчетов по выявлению пороговых значений экономической безопасности, учесть максимально возможное число факторов, влияющих на нее.

4.3 МОНИТОРИНГ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Несмотря на очевидную важность показателей и критериев экономической безопасности для Республики Беларусь, они в настоящее время являются малоизученными, не имеющими соответствующей научной проработки. И хотя в практике государ-

ственного управления в Беларуси используются отдельные показатели экономической безопасности, их применение является внесистемным, не увязанным с целостной системой показателей национальной безопасности.

В современных условиях для количественной оценки экономической безопасности наиболее целесообразно использовать систему частных экономических показателей, включающую интегральные измерители. При этом целесообразно выделить особую пограничную «черту» данных критериев и показателей как признак критического состояния социально-экономической системы, за пределами которого возникает угроза или даже фактически происходит деградация и разрушение этой системы. Для этого необходимо:

- ✓ рассмотреть основные условия функционирования экономической системы и выделить наиболее важные показатели, характеризующие эти условия;
- ✓ определить факторы ее дестабилизации;
- ✓ оценить возможности наступления различных по характеру и последствиям критических ситуаций;
- ✓ выявить пути предотвращения угрозы безопасности и поддержания стабильности.

Основой формирования этих показателей является тесная взаимосвязь понятия безопасности с категорией риска. Это позволяет значительно повысить эффективность управления, особенно в случае, когда на смену методам административно-командного хозяйствования приходит система преимущественно рыночных взаимосвязей в экономике, когда происходит децентрализация управления хозяйственными и социальными процессами в обществе.

Концепция риска в стратегии экономической безопасности включает в себя два важнейших элемента: оценку риска и управление риском. Оценка риска носит экспертный, вероятностный характер в силу неопределенности многих негативных последствий, как действия объективных факторов, так и принимаемых хозяйственных решений. Управление риском предполагает предвидение возможных чрезвычайных социально-экономических ситуаций с тем, чтобы предотвратить, ослабить и смягчить их последствия. Поэтому наряду с оценкой вероятности появления

той или иной критической ситуации необходима и оценка потерь, сопровождающих ее возникновение.

Для Республики Беларусь показатели экономической безопасности можно условно объединить в 3 группы.

Показатели первой группы могут использоваться для оценки текущего состояния экономического, социального и экологического потенциала общества. К ним относятся следующие показатели:

- экономический рост (капитальные вложения, отраслевая структура, динамика и структура национального продукта и дохода и др.);
- качество жизни населения (ВВП на душу населения, уровень дифференциации доходов, состояние окружающей среды и пр.);
- показатели, характеризующие природно-ресурсный, производственный и научно-технический потенциал страны;
- показатели, характеризующие динамичность и адаптивность хозяйственного механизма, его зависимость от внешних факторов (уровень инфляции, дефицит бюджета, стабильность национальной валюты, внутренняя и внешняя задолженность и пр.).

Показатели второй группы направлены на выявление и ранжирование долговременных факторов дестабилизации и ориентировочную оценку их пороговых значений. По сути дела это предвидение угроз в сфере экономической безопасности.

Показатели третьей группы должны характеризовать состояние наличных потенциалов предупреждения и компенсации ущерба от тех или иных критических ситуаций. Для отечественной системы экономического анализа это принципиально новые показатели:

- потенциал прямых компенсаций;
- общий компенсационный потенциал.

Потенциал прямых компенсаций включает: материальные запасы и резервы производственного и непроизводственного характера; специальные запасы и резервы, их территориальное размещение; резервные мощности, особенно в энергетических отраслях; поддержание резервных возможностей оказания социальной помощи и адаптации населения. Потенциал прямых компенсаций характеризуется также такими показателями, как: фи-

нансовые резервы (плюс валютные); система страхования; возможность международной поддержки; возможность мобильной переподготовки кадров и др.

Кроме того, рассматривая составляющие экономической безопасности (энергетическую, продовольственную, валютно-финансовую безопасность), можно выделить свои критерии для каждого из этих аспектов экономической безопасности.

Так, оценивая энергетическую безопасность, в первую очередь пользуются следующими показателями:

- динамика энергоёмкости экономики;
- государственное финансирование энергетических НИОКР;
- изношенность основного капитала ТЭК;
- динамика добычи основных видов энергоносителей;
- структура энергопотребления и структура запаса основных видов топлива и др.

Для анализа продовольственной безопасности пользуются следующими показателями:

- импорт продовольствия в процентах к потреблению продовольствия;
- посевные площади и валовой сбор зерновых культур;
- производство важнейшего продукта (зерна) на душу населения;
- агрегированные показатели животноводства (производство мяса, молока и др.)

Валютно-кредитная безопасность определяется:

- внешним долгом;
- привлечением иностранных инвестиций;
- платёжным балансом, утечкой капитала и др.

Основные показатели, а также их пороговые значения, превышение которых представляет угрозу экономической безопасности государства, представлены в таблице 4.2:

Таблица 4.2 – Пороговые значения основных показателей экономической безопасности

Наименование показателя	Пороговое значение в мировой практике, %	Вероятные экономические последствия в случае выхода за пороговые значения
Уровень падения ВВП к уровню 1990 г.	30-40	Деиндустриализация экономики
Доля от ВВП государственных ассигнований на науку	2	Разрушение интеллектуального потенциала
Дефицит бюджета по отношению к ВВП	5	Увеличение выплат по внешнему долгу, рост дефицита бюджета, дестабилизация экономики
Отношение платежей (за год) по внешнему долгу к экспорту	30	
Отношение внешнего долга к ВВП	50	
Ожидаемая продолжительность жизни	70	Сокращение периода активной трудовой деятельности, ухудшение генофонда нации
Доля в экспорте продукции обрабатывающей промышленности	40	Колониально-сырьевая структура экономики
Доля импорта продовольствия в объеме реализованных продуктов питания в системе розничной торговли	30	Стратегическая зависимость жизнедеятельности страны от импорта

Источник: Друян А. *На пути к экономической безопасности* // *Беларуская думка*. 1997. №9. С.87.

Мониторинг важнейших показателей экономической безопасности в Республике Беларусь осуществляется согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2007 г. N 226 (в редакции постановления Совмина от 16.12.2008 N 1943).

Данным нормативно-правовым актом определяются задачи и порядок организации мониторинга важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь.

Справочно:

Основными задачами мониторинга являются:

- сбор, обработка и анализ информации о состоянии важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь;
- своевременное выявление отклонений значений важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь от их пороговых значений;
- исследование факторов, влияющих на состояние важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь;
- обоснование тенденций и определение прогнозных параметров важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь на краткосрочную и среднесрочную перспективы;
- подготовка аналитических материалов, предназначенных для использования при планировании и осуществлении деятельности государственных органов и иных организаций Республики Беларусь в области обеспечения экономической безопасности.

Информационной базой мониторинга являются данные государственной статистической отчетности и специальных исследований, организуемых в рамках мониторинга.

Мониторинг осуществляется государственными органами и организациями Республики Беларусь по перечню важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь согласно Таблице 4.3:

Таблица 4.3 – Мониторинг показателей экономической безопасности

Показатель	Единица измерения	Государственные органы и организации, ответственные за организацию и ведение мониторинга
Степень износа активной части основных производственных средств на конец года	процентов	республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь
Доля инвестиций в основной капитал в ВВП	-"-	Минэкономики

Затраты на научные исследования и разработки к ВВП	-"	ГКНТ, Минфин, Минэкономики, другие республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, НАН Беларуси
Доля новой продукции в общем объеме промышленной продукции	-"	республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь
Доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива государства	-"	Минэнерго, Госстандарт, Минэкономики и иные республиканские органы государственного управления, НАН Беларуси
Производство зерна на душу населения	тонн	Минсельхозпрод
Доля импорта продовольственных товаров в общем объеме их розничного товарооборота	процентов	Минторг, МИД, ГТК
Дефицит (-), профицит (+) консолидированного бюджета к ВВП	-"	Минфин, облисполкомы, Минский горисполком
Отношение внешнего государственного долга к ВВП	-"	Минфин
Отношение внутреннего государственного долга к ВВП	-"	Минфин
Уровень золотовалютных резервов в месяцах импорта	месяцев	Национальный банк, Минфин, Минэкономики
Уровень безработицы к активной части населения	процентов	Минтруда и соцзащиты
Доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума	-"	Минтруда и соцзащиты, Минэкономики
Соотношение минимальной пенсии по возрасту и бюджета прожиточного минимума пенсионера	-"	Минтруда и соцзащиты
Сальдо внешней торговли, включая услуги (по данным платежного баланса) к ВВП	-"	МИД, Минэкономики, другие республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь

Общую координацию деятельности государственных органов и организаций по организации и ведению мониторинга осуществляет Министерство экономики, которое доводит до республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов, Минского горисполкома, Национального банка, Национальной академии наук Беларуси в составе методических материалов по разработке ежегодных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь пороговые значения важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь.

Все перечисленные выше органы, ответственные за мониторинг важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь, ежегодно при разработке проекта прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на соответствующий календарный год представляют в Министерство экономики отчеты о мониторинге, которые включают:

- информацию о важнейших показателях экономической безопасности Республики Беларусь за прошедший год и их оценку в текущем году;
- определение внутренних и внешних факторов, влияющих на состояние важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь, а также условий обеспечения экономической безопасности;
- обоснование целей и задач, важнейших направлений экономического развития республики на перспективу в части вопросов экономической безопасности;
- определение конкретных параметров важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь в прогнозном периоде;
- меры макро- и микроуровневого характера, обеспечивающие достижение прогнозных параметров важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь;
- предложения в проект годового прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь по разделу "Экономическая безопасность".

Министерство экономики представляет обобщенную информацию в Совет Министров Республики Беларусь, использует результаты мониторинга при разработке ежегодных прогнозов

социально-экономического развития Республики Беларусь. При обнаружении в процессе мониторинга критических ситуаций, угрожающих экономической безопасности Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, облисполкомы и Минский горисполком в безотлагательном порядке информируют Совет Министров Республики Беларусь.

В частности на 2012 год согласно Постановлению Минэкономики Республики Беларусь от 15.02.2012 № 14 "О расчетных балансовых показателях прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2012 год" установлены следующие показатели экономической безопасности (Таблица 4.4).

Таблица 4.4 - Показатели экономической безопасности

Наименование Показателя	Единица измерения	Пороговое значение показателя	2010 год (отчет)	2011 год (оценка)	2012 год (прогноз)
Уровень малообеспеченности	процентов	не более 10	5,2	7,5 - 8,5	6,5 - 7,5
Уровень безработицы к активной части населения	процентов	не более 8	0,7	0,6	1 - 1,5
Внутренние затраты на исследования и разработки	процентов к ВВП	не менее 1	0,7	0,97	1,4 - 1,6
В том числе из республиканского бюджета	процентов к ВВП		0,31	0,33	0,45 - 0,55
Удельный вес отгруженной инновационной продукции организациям, основными видами экономической деятельности которых является производство промышленной продукции, в общем объеме отгруженной продукции	процентов	не менее 20	14,5	15,5	13,5 - 14,5
Доля инвестиций в основной капитал в ВВП	процентов	не менее 25	34	33,1	26,9 - 27
Коэффициент обновления основных средств (ввод в действие основных средств в процентах от наличия основных средств на конец года, в постоянных ценах)	процентов	не менее 5	4,7	5	5,5
Сальдо внешней торговли, включая услуги (по данным платежного баланса)	процентов к ВВП	не более - 5	-13,9	-5,7	2,3 - 2,7

Дефицит, профицит консолидированного бюджета	процентов к ВВП	не более 3	-2,6	0,7	0
Внутренний государственный долг <*>	процентов к ВВП	не более 20	1,3	1,8	1,9
Внешний государственный долг <*>	процентов к ВВП	не более 25	17,5	24,4	24,2
Платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета	процентов	не более 10	2,6	5,7	9,7
Платежи по погашению и обслуживанию внешнего государственного долга к валютной выручке	процентов	не более 10	2,6	1,5	3,5
Уровень золотовалютных резервов в месяцах импорта	месяцев	не менее 3	1,6	1,9	1,5 - 1,7
Доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива государства	процентов	не менее 30	20,6	23	25
Доля импорта продовольственных товаров в объеме их розничного товарооборота <***>	процентов	не более 25	17	16,5	16

Заканчивая анализ существующего положения дел в области построения системы показателей экономической безопасности, следует сделать вывод о том, что в Республике Беларусь наряду с изложенным выше подходом (трехгрупповая система показателей) может и должен быть использован опыт России в построении критериальной системы оценки национальной экономической безопасности. Это необходимо для того, чтобы оценить мероприятия по обеспечению экономической безопасности как в целом для страны, так и по отдельным объектам управления (составляющим национальной экономической безопасности): финансовая, производственная, продовольственная, внешнеэкономическая, информационно-аналитическая безопасность.

ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Критерий экономической безопасности – это оценка состояния экономики с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность экономической безопасности.

Пороговые значения функционирования экономической системы – значения, за пределами которых она теряет способность к динамичному саморазвитию, выходит из состояния равновесия. При этом ущерб и потери угрожают стать необратимыми.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРИН

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Поясните сущность понятия критерия экономической безопасности.
2. Какие существуют подходы к оценке уровня экономической безопасности государства?
3. Приведите примеры критериев экономической безопасности.
4. Приведите примеры интегральных оценок экономической безопасности, используемых в развитых странах.
5. Как решается проблема оценки экономической безопасности в Российской Федерации и в Республике Беларусь?
6. В чем различие между понятиями критерий и индикатор экономической безопасности?
7. В связи с чем возникает необходимость введения и рассмотрения понятия порогового значения индикатора экономической безопасности?
8. Как определяется пороговое значение индикатора экономической безопасности?
9. Каковы преимущества и недостатки основных методов оценки пороговых значений?
10. Какие показатели используются для оценки энергетической (продовольственной, валютно-кредитной) безопасности страны?
11. Какие государственные органы и организации являются ответственными за организацию и ведение мониторинга экономической безопасности Республики Беларусь?
12. Каковы функции Министерства экономики в организации мониторинга важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь?

ОЦЕНИТЕ, ВЕРНЫ ИЛИ НЕТ СЛЕДУЮЩИЕ УТВЕРЖДЕНИЯ (ДА/НЕТ)

1. Экономика Германии соответствует всем критериям безопасности.
2. Индикатор – это количественное выражение критерия безопасности.
3. Пороговое значение индикатора – это граница между опасностью и кризисом.
4. Изменение индикатора позволяет делать выводы о нарастании или уменьшении угрозы.
5. Доля от ВВП от государственных дотаций на науку, меньшая 2%, приводит к разрушению интеллектуального потенциала страны.
6. Отношение внешнего долга к ВВП, большее 50%, ведет к росту дефицита бюджета и дестабилизации экономики.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРНИНЫ

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО ГЛАВЕ 4

1. Архипов А., Городецкий А., Михайлов Б. Экономическая безопасность: оценки, проблемы, способы обеспечения // Вопросы экономики. 1994. №12. С.36-44.
2. Бондарь А.В. Экономическая безопасность и определяющие ее факторы: Учебно-методическое пособие. - Мн.: БГЭУ, 2002 - 35с.
3. Бухвальд Е., Гловацкая Н., Лазуренко С. Макроаспекты экономической безопасности: факторы, критерии и показатели // Вопросы экономики. 1994. №12. С.25-35.
4. Друян А.Л. Критерии и показатели экономической безопасности Республики Беларусь // Формирование экономических и социальных основ белорусской государственности. Материалы научно-практической конференции. Минск, 1 июля 1998 г. / Под общей ред. Никитенко П.Г. – Мн.: Министерство экономики Республики Беларусь, Институт экономики НАН Беларуси, ГНТП «Экономика и социальная политика», 1998. С.97-102.
5. Мясникович М.В., Пузиков В.В. Модель обеспечения экономической безопасности республики Беларусь // Белорусский экономический журнал. 2002. №3. С.57-65.
6. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / Мясникович М.В., Никитенко П.Г., Пузиков В.В. и др. – Мн.: ИООО «Право и экономика», 2003. – 562 с.
7. Пинигин В.В. Методические аспекты измерения экономической безопасности страны // Социально-экономическая безопасность государства: оценка, обеспечение: Материалы международной научно-практической конференции. Минск, 11-12 декабря 2001 г.; в 2 т. – Мн.: ИНБ Республики Беларусь, 2003. – Т.1. С.90-105.
8. Экономическая и национальная безопасность: Учебник / Под ред.Е.А. Олейникова. – М.: Издательство «Экзамен», 2004.

ГЛАВА 5. ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В БЕЛАРУСИ (ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ)

5.1. Принципы обеспечения национальной экономической безопасности государства. Концепция национальной экономической безопасности Республики Беларусь.

5.2. Национальные интересы Республики Беларусь.

5.3. Проблемы обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь.

5.4. Выработка мер и механизмов, направленных на обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь.

В данной главе рассматриваются теоретические основы построения системы обеспечения национальной экономической безопасности. В Республике Беларусь функционирование системы обеспечения экономической безопасности определено Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь (далее - Концепция), утвержденной Указом Президента Республики Беларусь 9 ноября 2010 г. №575 (с незначительными дополнениями в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 30.12.2011 N 621).

В главе рассмотрена структура Концепции и основные ее задачи. В самом общем виде основные этапы и направления реализации Концепции обеспечения экономической безопасности представлены на рисунке 5.1. Прежде всего, необходимо определить жизненно важные интересы государства (раздел 5.2) и выявить угрозы им. В рамках классификации угроз особое внимание должно быть уделено определению субъектов (носителей) угроз. Это позволяет определить основные проблемы обеспечения экономической безопасности (соответственно объекты и субъекты защиты).

Завершающим этапом является выработка мер и механизмов, направленных на обеспечение экономической безопасности.



Рисунок 5.1 – Основные этапы и направления реализации концепции обеспечения экономической безопасности

В данной главе основные этапы и направления реализации Концепции будут рассмотрены применительно к Республике Беларусь.

5.1. ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА.

КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

О принципах...
Переход к схеме



Концепция закрепляет совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности Республики Беларусь по обеспечению баланса интересов личности, общества, государства и их защите от внутренних и внешних угроз.

Являясь базисом для консолидации усилий личности, общества и государства в целях реализации национальных интересов, Концепция призвана обеспечить единство подходов к формированию и реализации государственной политики обеспечения национальной безопасности, а также методологическую основу совершенствования актов законодательства в различных сферах национальной безопасности, разработки документов стратегического планирования.

Сохраняя преемственность по отношению к ранее принятым основополагающим документам в сфере национальной безопасности, Концепция исходит из основных тенденций развития Республики Беларусь, ее места и роли в современном мире.

Таким образом, Концепция:

1. Характеризует **основные тенденции современного мира:**

- глобализация и интернационализация;
- активное формирование и становление новых центров силы;
- передел рынков, перераспределение финансовых потоков и производительных сил;
- обострение конкуренции.

Информационная сфера сегодня превращается в системообразующий фактор жизни людей, обществ и государств, нарастает потенциал конфликтности, связанный с увеличением разрыва между богатыми и бедными странами, политическим и религиозным экстремизмом, агрессивным национализмом, сепаратизмом и сохранением территориальных претензий.

2. **Определяет основные национальные интересы Республики Беларусь** (раздел 6.2).

3. **Определяет основные угрозы национальной безопасности:**

- посягательства на независимость, территориальную целостность, суверенитет и конституционный строй Республики Беларусь;
- навязывание Республике Беларусь политического курса, не отвечающего ее национальным интересам, вмешательство извне во внутривнутриполитические процессы;

- недостаточная конкурентоспособность экономики Республики Беларусь;
- снижение уровня благосостояния и качества жизни населения;
- дестабилизация национальной финансовой и денежно-кредитной систем, потеря стабильности национальной денежной единицы;
- неспособность возвращать и обслуживать внешний и внутренний долг;
- невозможность гарантированного обеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами в объемах, обеспечивающих намеченный рост ВВП;
- потеря внешних рынков, в том числе в результате дискриминации белорусских производителей;
- отставание в темпах перехода экономики к передовым технологическим укладам от других государств, деградация технологической структуры реального сектора экономики;
- депопуляция, общее старение нации, снижение темпов рождаемости, ухудшение других основных показателей демографии и здоровья нации;
- рост преступных и иных противоправных посягательств против личности и собственности, коррупционные проявления;
- подготовка или осуществление террористических актов на территории либо в воздушном пространстве Республики Беларусь, использование ее территории либо воздушного пространства террористическими организациями и группами против иных государств;
- проявления социально-политического, религиозного, этнического экстремизма и расовой вражды на территории Республики Беларусь;
- активизация эмиграционных процессов, рост нерегулируемой иммиграции в страну;
- нарушение устойчивости системы социальной защиты;
- рост безработицы, в том числе нерегистрируемой и скрытой;
- деструктивное информационное воздействие на личность, общество и государственные институты, наносящее ущерб национальным интересам;
- нарушение функционирования критически важных объектов информатизации;

- возникновение на территории Республики Беларусь либо вблизи ее границ крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, эпидемий и эпизоотии;
- недостаточные объемы и низкое качество иностранных инвестиций;
- снижение научно-технологического и образовательного потенциала до уровня, не способного обеспечить инновационное развитие;
- незаконное распространение в Беларуси или перемещение через ее территорию оружия массового уничтожения, его компонентов и средств доставки, технологий и оборудования двойного назначения, оружия, боеприпасов, радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов;
- утрата значительной частью граждан традиционных нравственных ценностей и ориентиров, попытки разрушения национальных духовно-нравственных традиций и необъективного пересмотра истории, затрагивающие данные ценности и традиции;
- резкое либо масштабное снижение доверия граждан к основным государственным институтам;
- целенаправленные посягательства на жизнь, здоровье и свободу белорусских граждан, пребывающих за рубежом;
- недостаточные масштабы и уровень внедрения передовых информационно-коммуникационных технологий;
- снижение или потеря конкурентоспособности отечественных информационно-коммуникационных технологий, информационных ресурсов и национального контента;
- деградация земель, лесов и природных комплексов, истощение минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов;
- радиоактивное, химическое и биологическое загрязнение почв, земель, вод, недр, растительности и атмосферы;
- утрата либо разглашение сведений, составляющих охраняемую законодательством тайну и способных причинить ущерб национальной безопасности.

4. Выделяет основные источники данных угроз и основные направления нейтрализации внутренних источников угроз и защиты от внешних угроз национальной безопасности.

Реализация Концепции осуществляется под руководством Президента Республики Беларусь на основе консолидации усилий и ресурсов государства, институтов гражданского общества и граждан по защите и реализации национальных интересов Республики Беларусь.

Контроль за ходом реализации настоящей Концепции осуществляется Государственным секретариатом Совета Безопасности Республики Беларусь, в том числе в рамках подготовки ежегодного доклада Государственного секретаря Совета Безопасности Республики Беларусь Президенту Республики Беларусь о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

5.2. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Национальные интересы Республики Беларусь охватывают все сферы жизнедеятельности личности, общества и государства, тесно взаимосвязаны и являются концептуальными ориентирами для ее долгосрочного развития.

Стратегическими национальными интересами являются:

- 1) обеспечение независимости, территориальной целостности, суверенитета, незыблемости конституционного строя;
- 2) устойчивое экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики;
- 3) достижение высокого уровня и качества жизни граждан.

Кроме этого, национальные интересы конкретизируются по сферам деятельности государства.

Основными национальными интересами в **политической сфере** являются:

- соблюдение конституционных прав и свобод человека;
- устойчивое развитие демократического, правового, социально ответственного государства;
- обеспечение эффективного функционирования государственных институтов в интересах общества;
- достижение сбалансированности политических интересов граждан, общественных объединений и государства, общественного консенсуса по ключевым вопросам развития Республики Беларусь;

- развитие гражданского общества с учетом национальных традиций и особенностей;
- эффективное противодействие коррупции;
- формирование многополярного мира и системы международных отношений, основанной на верховенстве норм международного права и многостороннем сотрудничестве, обеспечивающих участие Беларуси в решении вопросов, затрагивающих ее интересы;
- совершенствование и укрепление механизмов обеспечения национальной и коллективной безопасности с участием Республики Беларусь на глобальном, региональном и двустороннем уровнях, придание международной безопасности всеобъемлющего и комплексного характера;
- позиционирование Республики Беларусь за рубежом в качестве демократического правового государства, ответственного и предсказуемого партнера, донора международной и региональной безопасности;
- обеспечение защиты прав соотечественников и солидарности белорусов во всем мире ради сильной, процветающей Беларуси.

В экономической сфере основными национальными интересами являются:

- экономический рост и повышение конкурентоспособности белорусской экономики на основе ее структурной перестройки, устойчивого инновационного развития, инвестиций в человеческий капитал, модернизации экономических отношений, снижения себестоимости, импортоемкости и материалоемкости производимой продукции;
- сохранение устойчивости национальной финансовой и денежно-кредитной систем;
- обеспечение недискриминационного доступа на мировые рынки товаров и услуг, сырьевых и энергетических ресурсов;
- достижение уровня энергетической безопасности, достаточного для нейтрализации внешней зависимости от поступления энергоносителей;
- поддержание гарантированного уровня продовольственной безопасности;

- трансфер современных технологий в экономику страны преимущественно за счет прямых иностранных инвестиций, доступность зарубежных кредитных ресурсов.

Основными национальными интересами в научно-технологической сфере являются:

- формирование экономики, основанной на знаниях, обеспечение развития науки и технологий как базы устойчивого инновационного развития Республики Беларусь;
- создание новых производств, секторов экономики передовых технологических укладов, интенсивное технологическое обновление базовых секторов экономики и внедрение передовых технологий во все сферы жизнедеятельности общества;
- расширение присутствия Беларуси на мировом рынке интеллектуальных продуктов, наукоемких товаров и услуг, взаимовыгодное международное научно-технологическое сотрудничество и привлечение в экономику страны технологий мирового уровня.

В социальной сфере основными национальными интересами являются:

- удовлетворение основных социальных потребностей граждан, минимизация негативных последствий социальной дифференциации и социальной напряженности в обществе;
- обеспечение общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения, снижение уровня преступности и криминализации общества;
- обеспечение занятости трудоспособных граждан и достойного уровня оплаты труда;
- обеспечение гармоничного развития межнациональных и межконфессиональных отношений.

В демографической сфере основными национальными интересами являются:

- устойчивый рост численности белорусской нации на основе последовательного увеличения рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни, снижения смертности населения;
- повышение общего уровня здоровья населения, охрана здоровья матери и ребенка;

- укрепление института семьи как социального института, наиболее благоприятного для реализации потребности в детях, их воспитания;
- оптимизация внутренних и внешних миграционных потоков, обеспечение положительного сальдо внешней миграции экономически активного населения.

Основными национальными интересами **в информационной сфере** являются:

- реализация конституционных прав граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации;
- формирование и поступательное развитие информационного общества;
- равноправное участие Республики Беларусь в мировых информационных отношениях;
- эффективное информационное обеспечение государственной политики;
- обеспечение надежности и устойчивости функционирования критически важных объектов информатизации.

В **военной сфере** основными национальными интересами являются:

- эффективное стратегическое сдерживание, обеспечивающее поддержание мира, региональной безопасности и предотвращение угрозы применения военной силы против Республики Беларусь;
- обеспечение защиты независимости, территориальной целостности, суверенитета республики в случае применения против нее военной силы или угрозы силой;
- укрепление международных и региональных механизмов обеспечения военной безопасности, партнерства и доверия;
- последовательное развитие и укрепление военного и военно-технического сотрудничества с Российской Федерацией;
- повышение эффективности ОДКБ.

Основными национальными интересами **в экологической сфере** являются:

- обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан;
- преодоление негативных последствий радиоактивного загрязнения территории страны и иных чрезвычайных ситуаций, реабилитация экологически нарушенных территорий;
- устойчивое природно-ресурсное обеспечение социально-экономического развития страны;
- содействие поддержанию глобального и регионального экологического равновесия.

5.3. ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Из теории и практики известно, что изолированная от процессов глобализации и чрезмерно зарегулированная экономика является неэффективной. Отсутствует либерализация, достигнутый объём инвестиций обеспечивает только простое воспроизводство, количество легально занятых в экономике снизилось, то есть отсутствуют основные факторы экономического роста. Но белорусская экономика за последнее десятилетие демонстрирует высокие темпы роста ВВП. Сработали **внешние факторы**:

- 1) особые отношения с Россией;
- 2) увеличение цен на энергоносители на мировых рынках и связанный с этим рост российской экономики;
- 3) поддержка белорусской экономики со стороны Российской Федерации и ЕС;
- 4) «проедание наследства» СССР.

Особенность переходной экономики Республики Беларусь состоит в том, что рыночные преобразования в ней осуществляются медленно и противоречиво. Структурные диспропорции, наличие элементов административно-командной системы, отсутствие традиций рыночной экономики, сильное влияние уравнилельно-коллективистской психологии, распад единого хозяйственного комплекса СССР делают переход к рынку в стране более длительным и болезненным. В республике существует гипертрофированная хозяйственная система с господством псевдорыночных отношений и государственного

монополизма, высшей формой проявления которого выступает монополия управленческой власти.

Среди **негативных тенденций** следует выделить, прежде всего:

1. Критический уровень возможностей для воссоздания и развития инновационного потенциала страны.

В Беларуси возможен инновационный путь развития экономики. Однако факты говорят об обратном.

Для решения данной проблемы необходимо:

- чётко определить приоритеты развития в условиях мировых процессов интеграции науки, образования и технологий в единую инновационную систему;
- провести материально-техническое переоснащение научно-исследовательских институтов;
- повысить финансирование науки и довести наукоёмкость до 3% к ВВП.

2. Снижение конкурентоспособности белорусских предприятий.

Несмотря на серьезную государственную поддержку, неконкурентоспособно и убыточно в целом сельское хозяйство. Постепенно становятся убыточными ориентированные на экспорт предприятия “большой” химии, лёгкой промышленности, станкостроения, электронной промышленности и ряд предприятий машиностроения, пищевой промышленности. К реально убыточным предприятиям следует отнести те, которые имеют кредиторскую задолженность, просроченную свыше трёх месяцев. Традиционно выпускаемые нетехнологические изделия в большинстве стремительно теряют конкурентоспособность. Не помогают уже ни снижение цены, ни организация работы на минимальной рентабельности. Кроме того, алгоритм деятельности практически исключает технологическое обновление производственной базы и повышение конкурентоспособности продукции. Уже сегодня продукция многих известных в Беларуси заводов стала такой же неконкурентоспособной, какими стали ранее белорусские станки, мотоциклы, подшипники, обувь, текстиль, мебель, интегральные схемы, часы. Об этом свидетельствуют постоянно растущие складские запасы холодильников, тракторов, грузовых автомобилей и пр. Резкая девальвация национальной

валюты помогла частично решить накопившиеся проблемы, но без серьезных структурных изменений эти решения будут носить краткосрочный характер.

Сейчас остаются эффективными только те немногие обрабатывающие предприятия, которые в силу обстоятельств или грамотного менеджмента оказались включёнными в процесс глобализации, то есть в разделение труда с предприятиями развитых стран мира. Процессы глобализации может принять только страна со свободной рыночной экономикой. Поэтому при сегодняшней стратегии развития страны (перекрёстное субсидирование отдельных отраслей и производств) технологический прорыв осуществить невозможно. Чрезмерное вмешательство государства в экономику способствовало созданию неблагоприятного климата для бизнеса, в страну не идут серьёзные иностранные инвестиции, а своих ресурсов недостаточно.

В сложных условиях перехода к рыночной экономике необходимо:

- основной упор делать на повышение эффективности промышленного производства, освоение новых технологий;
- создать такие условия для отечественных предприятий, которые благоприятствовали бы осуществлению инвестиций в основные фонды, приобретению новых технологий, совершенствованию маркетинговой деятельности, созданию новых видов продукции с новыми потребительскими свойствами, снижению производства высокоматериалоёмкой и энергоёмкой продукции, то есть радикальному повышению уровня конкурентоспособности производимой продукции;
- активно включаться в процессы глобализации.

3. Низкий жизненный уровень населения.

Отставание в социальном развитии от западных и северных соседей обусловлено социально-экономической политикой, которая длительное время проводилась в ущерб эффективности производства. По официальным данным, безработных в Беларуси мало – менее 1 % от общей численности экономически активного населения. Но это только те, кто зарегистрирован в качестве безработного. По оценкам социологов, в Беларуси регистрируется только пятая часть нуждающихся в трудоустройстве лиц.

Уровень жизни населения зависит от конкурентоспособности страны. Здесь наблюдается прямая зависимость, то есть чем выше конкурентоспособность страны, тем выше жизненный уровень в ней. Для решения данной проблемы необходимо:

- разрабатывать и совершенствовать законодательство о конкуренции;
- контролировать структуру рынка;
- повышать конкурентоспособность предприятий, товаров;
- предотвращать злоупотребления монопольной властью.

Для снижения уровня безработицы необходимо стимулировать предпринимательскую деятельность и создавать новые рабочие места. Однако в Беларуси недостаточны условия для развития малого бизнеса из-за высокой налоговой нагрузки, часто изменяющегося законодательства (не в пользу предпринимателей), невыгодных условий кредитования бизнеса, повышения таможенных пошлин и др. Следствием является невозможность перехода малых предприятий в категорию более крупных.

4. Слабая социальная обеспеченность.

В республике существуют разные социальные пособия и льготы, но для всех характерен небольшой размер выплат. Однако, чтобы получить это пособие, необходимо собрать много справок. Гуманитарная помощь из-за рубежа могла бы играть большую роль в поддержке малообеспеченных семей. Однако её получение затруднено из-за множества формальностей и негативного отношения к ней некоторых идеологов. Поэтому она невелика и сокращается. В Беларуси в большей степени, чем в соседних странах, сохранены общественные системы здравоохранения, образования, транспорта и жилищно-коммунальных услуг. Стоимость этих услуг населением возмещается в незначительных пропорциях, и население этим довольно. Затраты же государства на оказание услуг велики, что приводит к недостатку средств для оказания социальных услуг на высоком уровне.

На этом проблемы по обеспечению экономической безопасности и конкурентоспособности национальной экономики Республики Беларусь не заканчиваются, их гораздо больше. Можно выделить ещё некоторые проблемы: **высокий уровень налогов, «импорт вместо экспорта»** (проводимая в стране стратегия импортозамещения, направленная на воссоздание

натурального хозяйства, не способствует повышению уровня жизни в стране), **закрытость национальной экономики** и т. д.

Многие проблемы белорусских предприятий, освещаемые во всевозможных печатных источниках, являются следствием слабо квалифицированного менеджмента. Результатами этого являются:

- рост запасов готовой продукции и дебиторской задолженности;
- недостаток денежных средств;
- дефицит или полное отсутствие собственных оборотных средств;
- низкий уровень финансовой устойчивости;
- рост заработной платы, опережающий рост производительности труда;
- высокая степень морального и физического износа основных средств.

Для решения данных проблем в Республике Беларусь имеются достаточно большие возможности, но для этого необходимо:

- чётко определить приоритеты развития экономики в условиях мировых процессов интеграции науки, образования и технологий в единую инновационную систему;
- создать стабильную законодательную базу по налогообложению;
- создать привлекательные условия для привлечения иностранных инвестиций;
- стимулировать предпринимательскую деятельность и создавать новые рабочие места.

К сожалению, имеются проблемы и в конкретных структурных составляющих национальной экономической безопасности.

Состояние энергетической, продовольственной и финансовой безопасности

Энергетическая безопасность – это устойчивое обеспечение энергоносителями в нормальных и экстремальных ситуациях. Речь идёт о способности обеспечивать бесперебойную работу народного хозяйства при различных режимах топливно-

энергетических поставок извне и производства собственных энергоносителей.

Только при обеспечении энергетической безопасности может более или менее стабильно развиваться промышленность, а также обеспечиваться продовольственная независимость страны. При этом даже в случае практически полной зависимости республики от поставок энергоносителей из-за рубежа можно говорить об энергетической безопасности страны.

В целом энергетическая отрасль республики характеризуется высокой жизнеспособностью с наличием ряда конкурентных преимуществ. В то же время собственные ТЭР в нынешнем потреблении составляют около 15% (несмотря на то, что энергетические мощности Беларуси позволяют вырабатывать до 70% необходимых стране ресурсов), а 98% от общего объема импортируемых ТЭР приходится на долю России. Такая структура топливно-энергетического баланса страны представляет собой существенную угрозу не только энергетической безопасности, но и развитию страны в целом. Именно низкая обеспеченность собственными энергоносителями представляет собой основную угрозу обеспечения энергетической безопасности.

При этом следует понимать, что сама по себе зависимость от импорта энергоресурсов не является угрозой суверенитету: в Европе есть ряд стран, которые на 100% импортируют электроэнергию, природный газ, другие виды ТЭР. Проблемой для Беларуси в данной ситуации является зависимость от одного поставщика, что может спровоцировать серьезные проблемы в энергообеспечении в случае политических конфликтов, периодически возникающих во взаимоотношениях Беларуси и России.

К сожалению, сильная зависимость от импортируемых источников сырья не является единственной проблемой в области обеспечения энергетической безопасности Беларуси. Другой важной проблемой является высокая энергоемкость ВВП Беларуси.

Статистика свидетельствует, что на производство 1 доллара ВВП Беларуси расходуется в 3 раза больше энергоресурсов, чем в развитых странах, хотя за последние годы энергоемкость существенно снизилась. Так, в 90-е годы энергоемкость ВВП составляла 750 кг нефтяного эквивалента на 1000\$ ВВП, в 2006 году –

380, в 2009 году – 300. Для сравнения данные показатели в Германии и Дании составляют 150 и 120 кг соответственно.

При этом высокое энергопотребление обусловлено:

- ✓ низкой эффективностью деятельности энергетических предприятий;
- ✓ высокой степенью износа действующих производственных мощностей большинства промышленных предприятий;
- ✓ недостаточностью мотивации по энергосбережению для населения и предприятий (ввиду относительно низких тарифов на тепло- и электроэнергию).

Особую роль в обеспечении энергетической безопасности в данной сфере должен сыграть комплекс мер, предусмотренных Директивой Президента Республики Беларусь № 3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства».

Необходимо четко понимать, что энергосбережение – это не просто экономия ТЭР, а в первую очередь повышение энергоэффективности по всей цепочке – от добычи до конечного потребления. По большому счету, это грамотный энергетический менеджмент, обеспечивающий экономию энергоресурсов и, как следствие, финансовых средств. В настоящее время можно констатировать отсутствие такого менеджмента в большинстве отраслей национальной экономики.

Вышеуказанные проблемы в области энергетической безопасности дополняются острым дефицитом инвестиционных ресурсов, необходимых для возмещения и обновления основных фондов в отраслях топливно-энергетического комплекса, а также небольшими стратегическими запасами топлива, которое могло бы быть использовано в случае прекращения поставок извне (как по газу, так и по нефти, нефтепродуктам). Кроме этого, негативным фактором является высокий уровень монополизации топливно-энергетического комплекса республики, сводящий на нет все возможные положительные воздействия конкуренции в данном секторе национальной экономики. Так, в топливной промышленности 98,9% в общем объеме производства отрасли приходится на предприятия, занимающие доминирующее положение, в нефтехимии – 85,4%.

Исходя из существующих на сегодняшний день проблем, можно выделить следующие основные задачи и направления обеспечения энергетической безопасности Республики Беларусь:

✓ **диверсификация импорта энергоносителей**

Данная задача является выполнимой в основном в области импорта электроэнергии. Чем больше Республика Беларусь будет связана линиями электропередач с соседними странами (Россия, Литва, Украина), тем надёжнее будет система отечественной энергобезопасности. При этом полная зависимость от России в области импорта газа все равно сохранится. Одним из выходов из данного положения может быть снижение доли потребляемого газа в общем балансе ТЭК. Однако газ является одним из самых дешевых и экологически безопасных энергоносителей, что ставит серьезную проблему выбора между снижением эффективности энергопотребления и ростом зависимости от одной страны.

В области поиска альтернатив поставки нефти перспективными выглядят зарубежные проекты в Венесуэле. Добытая за рубежом нефть по схемам замещения может поставляться на отечественные НПЗ через Белорусскую нефтяную компанию. Данные схемы были опробованы в 2011 году, что в значительной степени оказало влияние на подписание выгодного для Республики Беларусь межправительственного соглашения, определяющего условия беспошлинной поставки нефти в республику на период 2012-2015 гг.

✓ **увеличение доли местных видов топлива и альтернативных источников энергии в топливно-энергетическом балансе республики**

Советом Министров Республики Беларусь поставлена задача к 2012 году выйти на уровень производства 25% электро- и теплоэнергии за счет использования местных источников энергии (нефть, торф, древесное топливо, лигнин, гидроэнергетические ресурсы, потенциал энергии солнца и ветра). Для решения данной задачи необходимо уточнение потенциальных запасов местных энергоресурсов, оценка требуемых инвестиций, соблюдение необходимых экологических условий и самое главное – анализ экономической целесообразности добычи, производства и использования местных ТЭР. Важным аспектом при решении данной задачи является создание благоприятных условий для

привлечения и эффективного использования инвестиционных средств.

К примеру, снизить энергоемкость можно за счет использования фрезерного торфа, топливных брикетов в системе жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), осуществляя перевод городских котельных на использование местных видов топлива (по отдельным оценкам, это позволит уменьшить потребление газа в системе ЖКХ до 20%). Перспективным является также увеличение использования каменного угля (на его сжигание вместо природного газа планируется перевести цементные заводы).

Однако, основным энергетическим проектом должно стать строительство атомной электростанции, планируемые мощности которой позволят вовлечь в топливный баланс республики ядерное топливо в объеме до 5 млн.т условного топлива (до 15% потребности).

✓ снижение энергоемкости ВВП и активное энергосбережение во всех отраслях национальной экономики

Необходимо обязательное экономное использование имеющихся ресурсов. Специалистами подсчитано, что сбережение даже малого объема энергии будет более выгодным для Беларуси, чем относительно больший процент перехода на новые источники энергии. Однако, несмотря на ежегодно административно устанавливаемые параметры по снижению энергоемкости ВВП, работа в этом направлении часто ведется формально и низкоэффективно. Для снижения энергоемкости ВВП требуется модернизация и техническое перевооружение энергообъектов, а также дальнейшее ужесточение энергетического надзора и реформирование систем теплоснабжения и ЖКХ (реформа тарифов, установка приборов учета, борьба с энергопотерями и пр.).

Данная работа должна проводиться и в секторе домашних хозяйств за счет установления диверсифицированных тарифов на потребляемые ресурсы, определения лимитов потребления на семью и т.д.

✓ повышение надежности системы обеспечения нефтепродуктами

Данное направление базируется на реализации программ модернизации и реконструкции НПЗ, а также решении ряда

вопросов по добыче, поставке, переработке нефти и реализации нефтепродуктов.

В целях повышения энергетической безопасности необходимо продолжить поиск путей и формирование механизма надежного и эффективного энергообеспечения всех отраслей экономики и населения, способствующих производству конкурентоспособной продукции и повышению уровня и качества жизни населения при сохранении экологически безопасной среды.

Решение рассмотренных проблем и реализация поставленных задач по обеспечению энергетической безопасности, а также постоянный мониторинг по выполнению мероприятий, предусмотренных Концепцией энергетической безопасности Республики Беларусь, Директивой № 3, государственными программами по энергосбережению, наряду с реализацией новых инвестиционных проектов по энергосбережению должны способствовать повышению энергонеzависимости страны и обеспечению национальной экономической безопасности.

Справочно:

Следует отметить, что Концепция энергетической безопасности утратила силу в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 15.11.2007 г. № 575 «Об утверждении государственной комплексной программы модернизации основных производственных фондов белорусской энергетической системы, энергосбережения и увеличения доли использования в республике собственных топливно-энергетических ресурсов на период до 2011 года (в ред. [Указа](#) Президента Республики Беларусь от 29.06.2009 N 353).

Национальная продовольственная безопасность – это такое состояние экономики, при котором независимо от конъюнктуры мировых рынков населению гарантируется стабильное обеспечение продовольствием в количестве, соответствующем научно обоснованным параметрам, с одной стороны, и создаются условия для поддержания потребления на уровне медицинских норм, отвечающего условиям расширенного воспроизводства населения, с другой стороны. Кроме этого, продовольственная безопасность предполагает:

- поддержание оптимального баланса трудовых ресурсов в системе производства, хранения, переработки и распределения продуктов питания;
- проведение протекционистских мер в демографической области по отношению к трудовым и людским ресурсам АПК;
- перепрофилирование системы АПК республики на энерго-, трудо-, ресурсо- и природосберегающие технологии.

Продовольственная независимость обеспечивается наличием стратегических запасов энергии, пахотных земель, минеральных удобрений, продовольствия.

Одним из основных направлений по обеспечению продовольственной безопасности в большинстве стран является стимулирование развития национального агропромышленного комплекса с целью повышения его конкурентоспособности на внутренних и внешних рынках. Это означает, что совокупные потребности в сельскохозяйственной продукции и продовольствии должны обеспечиваться в основном за счет собственного производства. Установлено, что национальное агропромышленное производство должно балансировать не менее 85% спроса и предложения сельскохозяйственной продукции и занимать не менее 80% внутреннего рынка продовольствия. Вместе с тем по 5 важнейшим продуктам, являющимся традиционными для страны – мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты, яйца, хлеб и хлебодукты, картофель – важно иметь 100%-ю обеспеченность потребности. По другим, таким, как масло растительное, сахар, рыба и рыбопродукты, овощи и фрукты – не менее 70%. Но и здесь следует стремиться к наиболее полному насыщению внутреннего рынка за счёт собственного производства. Правда, есть продукция, прежде всего, некоторые виды овощей и фруктов, которая не может производиться в Беларуси в силу своего происхождения. Она всегда будет поступать из-за рубежа. Но рынок такой продукции весьма узок и не занимает более 3-5% от общего сельскохозяйственного товарооборота.

Безусловно, сказанное не исключает импорта определенного количества мясных и молочных продуктов, мучных, картофельных изделий и других в порядке межгосударственной торговли и развития мирохозяйственных отношений. Более того, такой продуктообмен весьма желателен, поскольку он способству-

ет интеграции национального агропромышленного комплекса в мировую экономику и повышению его конкурентоспособности. Поэтому примерно такое же количество продовольствия (адекватное импорту), а еще лучше – превосходящее, стране необходимо поставлять на мировые рынки. Но в целом следует подчеркнуть, что импорт готового продовольствия на внутреннем потребительском рынке не должен превышать 15-20% общей реализации. В противном случае, может происходить утрата продовольственной безопасности и независимости страны.

Правда, следует сразу же оговориться, что баланс экспорта и импорта, спроса и предложения лишь отчасти, а именно в пределах 10-20%, может регулироваться государственно-административными мерами, например квотами, ограничениями, пошлинами и интервенциями. Преобладание таких мер вызывает, как правило, дефицит продукции и дисбаланс спроса и предложения, поскольку происходят деформация цен, диспропорциональность межотраслевого товарообмена, искажение механизма налогообложения и т.п. Следовательно, потребительский рынок должен в основном регулироваться экономическими мерами и рычагами, способствующими в первую очередь стимулированию агропромышленного производства и интересов товаропроизводителей.

Валютно-кредитная (финансовая) безопасность включает в себя весь комплекс валютно-кредитных отношений республики с внешним миром, а также вопросы развития финансовой системы страны. К основным вопросам финансовой безопасности относят:

- стабильное функционирование финансовой системы страны (размер и структура внешнего долга, уровень валютного курса и пр.);
- безопасность банковской системы;
- привлечение иностранных инвестиций в экономику.

Основными проблемами обеспечения финансовой безопасности выступают:

- утечка капитала, чаще всего связанная с неустоявшейся системой отношений собственности или с процессом фактического перераспределения государственной собственности в пользу частной;

- кризис платежно-расчетной системы;
- проблемы развития фондового рынка;
- долларизация экономики и др.

Финансовая безопасность страны обеспечивается финансовой системой, включающей такие органы государственного управления, как Министерство финансов, Министерство экономики, Национальный банк, Государственный налоговый комитет и др. Они проводят денежно-кредитную, бюджетно-налоговую, валютную, ценовую и таможенную политику.

Основным направлением по обеспечению финансовой безопасности страны является либерализация и стабилизация денежного рынка, которые невозможны без:

- понижения уровня инфляции за счет более жесткой денежно-кредитной политики и эффективного курсообразования;
- активного привлечения инвестиций в национальную экономику;
- ускорения создания свободных экономических зон.

Эти и другие направления должны обеспечить финансовую стабильность страны, определяемую рядом показателей: устойчивый курс национальной валюты, низкий уровень инфляции, безопасные уровни внутреннего и внешнего долга и др.

Таким образом, для устранения существующих проблем в области обеспечения национальной экономической безопасности Беларуси в целом и ее отдельных составляющих требуется комплексный подход по выработке соответствующих мер и механизмов.

5.4. ВЫРАБОТКА МЕР И МЕХАНИЗМОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Целью обеспечения национальной безопасности является достижение и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, ко-

торый гарантирует устойчивое развитие Республики Беларусь и реализацию ее национальных интересов.

Основными задачами обеспечения национальной безопасности выступают:

- разработка и реализация государственной политики обеспечения национальной безопасности;
- определение и поддержание необходимого баланса интересов личности, общества и государства;
- нейтрализация источников внутренних угроз и защита от внешних угроз национальной безопасности;
- обеспечение реализации национальных интересов и устойчивого развития Республики Беларусь;
- создание системы обеспечения национальной безопасности и организация ее эффективного функционирования.

Схематически механизм выработки мер и механизмов, направленных на обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь, может быть представлен рисунком 5.2.



Рисунок 5.2 – Основные этапы и направления реализации концепции обеспечения экономической безопасности

Данная схема упрощенно рассматривает основные этапы формирования системы обеспечения национальной экономической безопасности и не отражает всего комплекса взаимосвязей и участия государственных органов в выработке механизмов обеспечения НЭБ.

Характеристика этапов и переход к более детализированной схеме

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРИНЫ

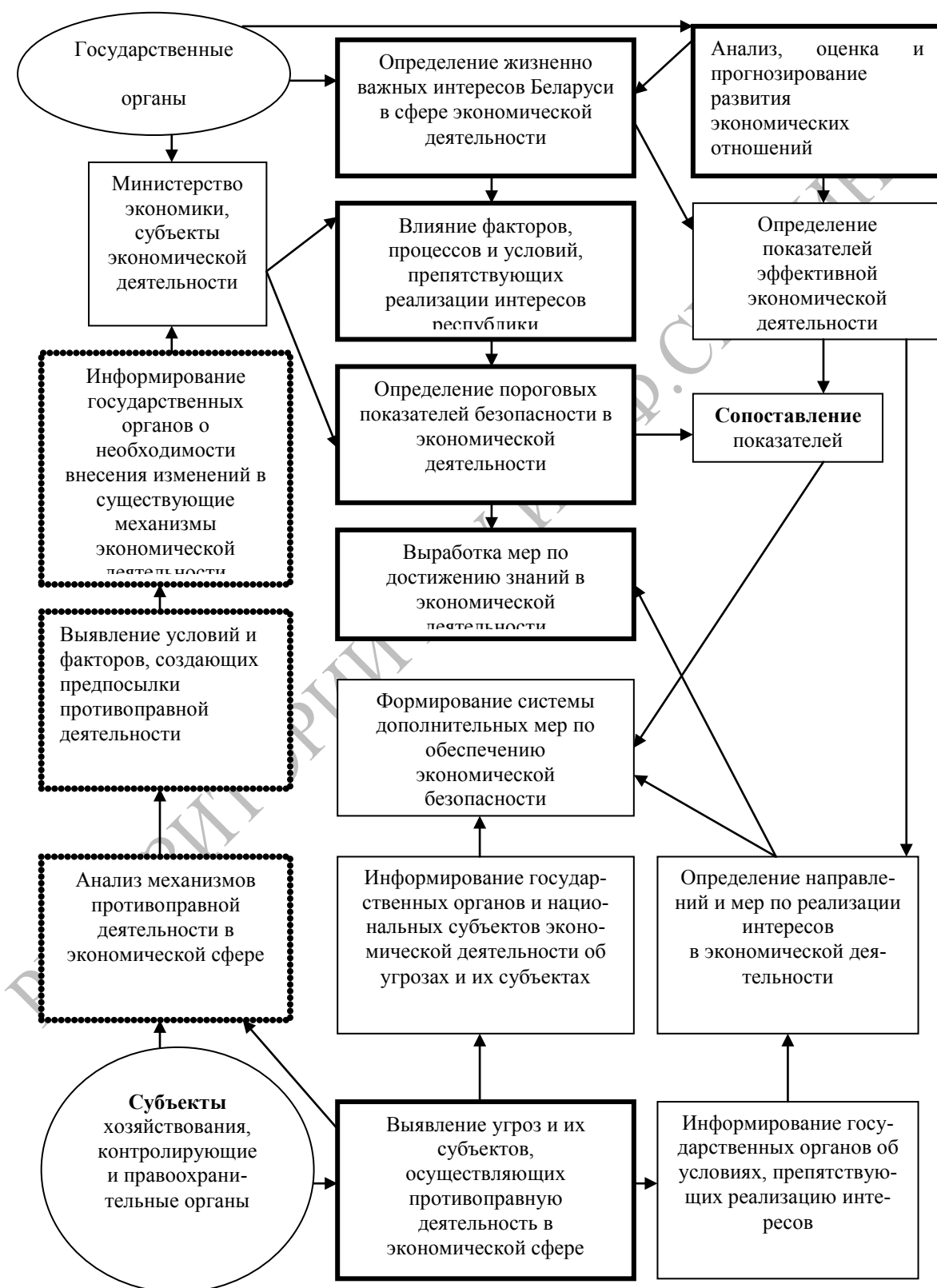


Рисунок 5.3 – Организационно-экономический механизм обеспечения экономической безопасности

С учетом изложенного, практически выстраивая **национальную модель экономического развития**, в условиях глобализации необходимо следующее.

1. Постоянно осуществлять анализ мирового эволюционного процесса, что обусловит **выбор национальных стратегических ориентиров**.

Это предполагает:

- мониторинг состояния и закономерностей развития мировой экономики в условиях глобализации, в том числе, определение механизма глобализации и формирования мирового дохода; выделение приоритетных направлений научно-технического и информационного развития; контроль за изменением товарных форм, ценообразованием, мотивационными основами импортёров и экспортёров;
- выделение и систематизацию основных структурных элементов формирующегося глобального социально-экономического пространства, отношений и взаимосвязей между ними, их описание с использованием качественных и количественных характеристик;
- учёт влияния закономерностей развития мирохозяйственной системы по основным экономическим компонентам на региональный и национальный уровни;
- выделение и описание конкретных национальных и региональных моделей развития, их взаимодействие между собой и мировой глобальной системой.

2. Определить стратегические цели и сформировать национальную внешнеэкономическую макро модель – самостоятельную систему национальных целевых, организационных, институциональных, экономических, информационных элементов, обеспечивающих взаимодействие с мирохозяйственной сферой.

Для этого необходимо:

- разработать национальную внешнеэкономическую доктрину и определить стратегический арсенал её реализации;

- выделить основные закономерности, предопределяющие экономическую модель, её тип;
- сформировать соответствующие политическую, организационно-функциональную, институциональную, экономическую, информационную, технологическую структуры. Обеспечить стабильность и преемственность политической власти. Оптимизировать регулятивные функции государства. Создать информационное обеспечение;
- сформировать методологический аппарат принятия и реализации решений.

3. Обеспечить эффективное глобальное оперирование в системе мирохозяйственных связей.

Определив закономерности развития современной мирохозяйственной системы, подготовив национальную экономику путём встраивания новой внешнеэкономической модели, в соответствии с логикой развития следует перейти на геоэкономический уровень функционирования.

В этих целях необходимо:

- разработать стратегию функционирования страны в глобальном экономическом пространстве;
- включить национальную экономику в региональные и мирохозяйственные связи на государственном, отраслевом, производственном уровнях;
- обеспечить специализацию страны в системе региональных и международных экономических взаимосвязей.

4. Создать систему национальной безопасности.

Функционирование государства в системе мирохозяйственных координат неотделимо от проблем национальной безопасности, которая в условиях интеграции и глобализации должна являться механизмом, обеспечивающим бескризисное экономическое развитие. В соответствии со сформировавшимися к настоящему времени подходами это предполагает:

- определение национальных целей, выделение и систематизацию жизненно-важных экономических интересов;
- определение и мониторинг угроз, подрывающих системную социально-экономическую целостность, устойчивость и прогрессивную динамику экономики и общества;
- построение системы показателей, их измерение и последовательное сравнение с использованием пороговых значений для

изучения движения от безопасного состояния к более опасному и наоборот;

- разработку планов и программ, формирование ресурсов и механизма их реализации для достижения целей развития, отражение угроз в экономической сфере; обеспечение прогрессивной социально-экономической динамики;
- создание правового поля безопасности страны, надзор и контроль за его состоянием;
- проведение экспертизы важнейших законодательных, нормативных актов, правительственных решений с позиций национальной безопасности.

5. Обеспечить интеграцию и функционирование в составе институтов безопасности союзов, объединений, коалиций, блоков государств, в рамках которых устанавливается оптимальное соотношение регионального и национального аспектов безопасности. Для этого необходимо:

- выделение и описание конкретных международных региональных моделей безопасности, их взаимодействие с национальными и мировой глобальной системами безопасности;
- определение и систематизация основных структурных элементов и противоречий институтов международной региональной безопасности;
- мониторинг состояния и закономерностей развития международной региональной экономической безопасности с использованием количественных показателей и качественных критериев;
- обеспечение суверенитета и независимости, эффективности и конкурентоспособности, стабильности и устойчивости национальных государственных структур;
- адаптация национальных целей, интересов, механизмов их реализации, правового и информационного полей, модели экономического и социального развития страны к региональным целям, приоритетам, институтам, структурам, моделям;
- интеграция национальных систем безопасности государств в международные региональные режимы безопасности и функционирование в их составе в соответствии с национальными интересами, геополитическим и геоэкономическим потенциалами стран.

ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Концепция национальной безопасности – система взглядов относительно направлений, средств и способов защиты жизненно важных интересов личности, общности и государства, составляющих методологическую основу построения системы обеспечения национальной безопасности.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРНИКОВА

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Каковы основные задачи обеспечения национальной безопасности выделяют?
2. Перечислите основные этапы и направления реализации концепции обеспечения экономической безопасности.
3. Кто осуществляет контроль за ходом реализации Концепции национальной экономической безопасности республики Беларусь?
4. Каковы основные угрозы национальной безопасности Республики Беларусь?
5. Определите основные стратегические национальные интересы Беларуси.
6. В каких сферах определяются основные национальные интересы согласно Концепции?
7. Выделите основные проблемы обеспечения экономической безопасности республики Беларусь
8. Охарактеризуйте состояние энергетической (продовольственной, финансовой) безопасности Республики Беларусь.

**ОЦЕНИТЕ, ВЕРНЫ ИЛИ НЕТ СЛЕДУЮЩИЕ
УТВЕРЖДЕНИЯ (ДА/НЕТ)**

1. Президент Республики Беларусь осуществляет контроль за ходом реализации Концепции.
2. Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь является основным государственным документом, направленным на повышение энергонезависимости страны.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРИНЫ

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО ГЛАВЕ 5

1. Балакина А.П., Цыпин И.С., Кваша Ю.Ф., Цыпин С.И. Экономическая безопасность (национальный и международный аспект): Учебно-методическое пособие. - М.: изд.ВГНА МНС РФ, 2001. – 110 с. (с.3-23, 30-37, 60-83, 84-107)
2. Гусаков В.Г. Продовольственная безопасность: стратегия, проблемы, решения // Белорусский экономический журнал. 2000. №2. С.108-121.
3. Дадалко С.В. Механизмы и инструменты реализации стратегии экономической безопасности в ходе осуществления государственной экономической политики (На материалах Российской Федерации). – Мн.: «Армита – Маркетинг, Менеджмент», 2000. – 32 с.
4. Колупаев В.А. Формирование концепции национальной экономической безопасности в зарубежных странах // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. 2002. №12. С.2-9.
5. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утв. Указом Президента Республики Беларусь 17.07.2001 №390. – Минск, 2001.
6. Мясникович М.В. Проблемы экономической безопасности: Учебное пособие. – Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2001. – 143 с.
7. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь; Редколлегия: Я.М. Александрович и др. – Мн.: Юнипак, 2004. – 200 с.
8. Полоник С.С. Финансовая безопасность Республики Беларусь: состояние, проблемы, пути решения // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. 2004. № 2. С.2-12.
9. Пузиков В.В. Некоторые методологические аспекты анализа и построения концепции экономической безопасности // Вестник ассоциации белорусских банков. 2000. №3. С.20-30.
10. Смирнов А.А. Национальные экономические интересы и обеспечение ЭБ России. – Спб.: 1999. – 83 с.
11. Ярош А.И. Национальная безопасность Республики Беларусь в экономической сфере: принципы обеспечения // Социально-экономическая безопасность государства: оценка, обеспечение: Материалы международной научно-практической конференции.

Минск, 11-12 декабря 2001 г.: в 2 т. – Мн.: ИНБ Республики Беларусь, 2003. – Т.1. С.60-63.

ГЛАВА 6. МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПОСТРОЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

6.1. Сущность международной экономической безопасности страны.

6.2. Стратегия и тактика обеспечения внешнеэкономической безопасности.

6.3. Построение систем обеспечения внешнеэкономической безопасности.

6.4. Участие Республики Беларусь в региональных системах обеспечения экономической безопасности.

В современных условиях обеспечение экономической безопасности государства невозможно без широкого международного сотрудничества на всех уровнях, поскольку значительная и растущая часть проблем не может быть решена с использованием только национальных инструментов и механизмов. В настоящее время связь между понятиями «национальная экономическая безопасность» и «международная экономическая безопасность» многократно усиливается, и последняя все чаще выступает обязательным условием для эффективного обеспечения первой.

В данной главе представляется обзор разных точек зрения на категорию «международная экономическая безопасность» с оценкой их достоинств и недостатков, полноты учета ими новых явлений и факторов, порождаемых прогрессирующими процессами глобализации.

Кроме того, здесь обсуждается стратегия и тактика стран, позволяющая своевременно устранять или минимизировать внешние угрозы их самостоятельному, устойчивому и сбалансированному развитию в условиях расширяющейся либерализации международных экономических отношений и интеграции в глобализирующуюся мировую систему хозяйства.

Значительное внимание уделяется анализу деятельности государства по обеспечению экономической безопасности на региональных и многосторонних уровнях в рамках авторитетных международных организаций.

6.1. СУЩНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Понятие международной экономической безопасности рассматривается в тесной взаимосвязи с понятием «национальная экономическая безопасность». В настоящее время эта взаимосвязь многократно усиливается, и международная экономическая безопасность все чаще выступает обязательным условием для эффективного обеспечения национальной экономической безопасности.

В целом понятие международной экономической безопасности многолико и не имеет единого определения. В то же время методологический анализ выделяет **три основных подхода к определению международной экономической безопасности:**

- 1) через национальные интересы;
- 2) через стабильность или устойчивость экономики и всей социально-экономической системы страны к внешним шокам;
- 3) через экономическую независимость и равноправное партнерство.

С одной стороны, понятие международной экономической безопасности отражает межгосударственный (наднациональный) уровень реализации экономических интересов страны, обеспечивающий установление и развитие ее внешнеэкономических связей, необходимых для устойчивого поступательного развития экономики страны, повышения благосостояния населения, реше-

ния социальных, экологических, политических, культурно-правовых и психологических вопросов.

С другой стороны, международная экономическая безопасность рассматривается как внешний аспект национальной экономической безопасности, обеспечивающий нейтрализацию негативных угроз и воздействий извне.

Особенно важное значение внешние аспекты экономической безопасности приобрели для России и Беларуси после распада бывшего СССР, в связи с форсированным проведением рыночных реформ (не всегда продуманных и последовательных) и быстрым ростом открытости национальных экономик, находившихся в глубоком кризисе, а потому слабо подготовленных к противостоянию внешним угрозам. В течение последних 20 лет Россия и Беларусь не раз сталкивалась не только с косвенными, но и прямыми угрозами своей экономической безопасности, имевшими внешнюю природу.

Внешние угрозы национальной экономической безопасности в целом были рассмотрены в 3-й главе.

Основными внешними факторами, оказывающими влияние на состояние экономической безопасности государства, являются следующие.

Торгово-экономический фактор, элементами которого являются:

- структура импорта (доля продовольствия и высокотехнологичных товаров);
- степень зависимости страны от импорта продукции стратегического назначения;
- структура экспорта (доля высоко конкурентных товаров);
- контроль над рынками сбыта отечественной продукции, таможенный контроль над экспортно-импортными операциями.

Валютно-финансовый фактор, включающий:

- состояние финансового рынка и рынка ценных бумаг;
- основные направления финансовых потоков и характер расчетных отношений;
- уровень дефицита государственного бюджета;
- конвертируемость национальной валюты;
- состояние банковской системы;
- уровень внешнего и внутреннего долга;
- золотовалютные запасы страны;

- валютный контроль таможенной границы государства.

Маркетинговый фактор, учитывающий:

- продвижение экспортных товаров на мировых рынках;

- конкурентоспособность этих товаров;

- возможности по завоеванию рынков сбыта отечественных товаров и услуг.

В-третьих, под **системой международной экономической безопасности** понимается «система международно признанных гарантий ненанесения ущерба экономике каждой входящей в нее страны в результате внешнеэкономических воздействий».

Одно из наиболее полных и развернутых определений международной экономической безопасности было разработано секретариатом Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД):

«**Международная экономическая безопасность** – комплекс таких условий, которые, если они будут созданы и будут поддерживаться в контексте растущей взаимозависимости, обусловленной углубляющейся интернационализацией мирового хозяйства, будут гарантировать всем государствам, независимо от их экономического потенциала, уровня социально-экономического развития, политической системы, возможность осуществить свое независимое экономическое развитие на основе равноправного участия в международном разделении труда».

На основе этого определения и выводится принцип равной экономической безопасности государств, который формирует основу международной экономической безопасности как сбалансированной и устойчивой системы.

Исходя из этого подхода, сформулированные ООН основные ориентиры международной экономической безопасности заключаются в следующем:

1) **стабильность** – создание внешних условий для оптимального экономического развития каждой страны, роста уровня и качества жизни населения;

2) **надежность** – точное выполнение взаимных обязательств, деятельность в соответствии с нормами международного права и общепринятыми правилами экономического сотрудничества;

3) **предсказуемость** – возможность своевременно учитывать в национальной экономической политике каждого государ-

ства тенденции и перспективы развития мировой экономики, использовать их в интересах собственного развития, но без ущерба международному сотрудничеству в целом;

4) **равноправность** – уважение законных интересов партнера и обеспечение взаимовыгодного характера связи;

5) **готовность к сотрудничеству для решения глобальных проблем**, то есть тех проблем, для решения которых недостаточно потенциала не только самой крупной страны, но даже первой десятки или двадцатки стран.

Понятие международной экономической безопасности разрабатывалось за рубежом еще в годы "холодной войны". При этом оно напрямую не связывалось с традиционной концепцией международной безопасности, сутью которой долгое время считалось сохранение политической стабильности государств и отсутствие угроз войны.

Концепция международной экономической безопасности возникла в конце 60-х годов. Ее появление связано с вполне конкретными процессами, происходившими тогда в международных отношениях. Имеются в виду, прежде всего, энергетические кризисы 1973 и 1979 годов, которые поставили принципиально новые вопросы перед основными действующими лицами международной политики.

Справочно:

Когда в 70-х годах преимущество западной экономической системы стало проявляться достаточно отчетливо, произошли два серьезных сбоя. Они были связаны с нефтяными кризисами, когда арабские страны, в главной мере страны-члены ОПЕК, произвольно резко повышали цены на нефть. В результате вся сложнейшая технологическая финансово-производственная цепочка начала давать сбои, разорялись тысячи фирм (довольно крупных), останавливались предприятия, банки объявляли себя банкротами. Естественно возникали проблемы безработицы и многие другие социальные вопросы, которые лихорадили политические режимы достаточно благополучных западных стран. Обладая огромной военной мощью, первой реакцией Запада (в том числе США) было применить силу или угрозу применения силы. Неоднократно армады кораблей направлялись в регион Персидского залива и пытались силовым давлением заставить арабские страны играть на рынке нефти по старым, устоявшимся правилам. Но большинство арабских режимов были готовы пойти на подрывы, поджоги

всех нефтяных скважин, но не уступить диктату Запада. Была дилемма: либо применять крупномасштабные военные операции с непредсказуемыми последствиями, так как на сторону арабских стран стал Советский Союз со своим ядерным потенциалом, или найти иной способ решения сложившейся проблемы.

В итоге было произведено колоссальное перераспределение огромных прибылей (исчисляющихся многими сотнями миллиардов долларов) в пользу некоторых монархических арабских режимов тех стран, где аккумулировались наибольшие запасы нефти. В результате, буквально в течение нескольких лет эти режимы были втянуты в схему «нефть-деньги-нефть» и уже сами стали кровно заинтересованными в ее бесперебойном функционировании. ОПЕК из нарушителя спокойствия превратилась в самого главного надсмотрщика над стабильной финансовой политикой в области нефтедобычи и переработки. Это естественный процесс – единственная альтернатива крупномасштабной войне при возникновении неразрешимых экономических противоречий. Таким образом, в конце 70-х годов в общих чертах завершилось формирование концепции и реальной глобальной политики взаимосвязи и взаимообусловленности современного мира.

К рассмотрению проблемы «нового международного экономического порядка», порожденной во многом справедливыми требованиями представителей стран третьего мира, присоединился и СССР, причем, прежде всего, по политическим причинам. Сущность предлагавшегося «нового международного экономического порядка» во многом сводилась к своеобразной мировой «уравниловке», которая предусматривала решение всех экономических проблем развивающихся стран за счет финансовых вливаний со стороны стран развитых и богатых. При этом игнорировались ставшие уже системой многочисленные случаи коррупции в развивающихся странах (в том числе связанные с распределением международной экономической помощи), неэффективность проводившихся там экономических преобразований и т.п. Попытка установить «новый международный экономический порядок» провалилась. Однако необходимость серьезных изменений в международных экономических отношениях не исчезла. Наоборот, она стала еще более актуальной в связи с возрастанием экономических угроз международного масштаба.

Понятие международной экономической безопасности является более подходящим (по сравнению с концепцией «новый международный экономический порядок») ориентиром развития мировой экономики и создания надежных основ международной безопасности в целом.

Под экономической безопасностью государства в условиях глобализации понимается его устойчивость к традиционным внешнеэкономическим и новым глобализационным угрозам, принципиально неустранимым и требующим коллективных усилий по управлению ими.

В настоящее время экономическая безопасность на международном уровне в современных условиях строится в условиях роста взаимозависимости и переплетения национальных экономик.

При этом экономическая взаимозависимость государств имеет двойственные последствия. С одной стороны, вовлеченность в международный обмен позволяет стране использовать преимущества международного разделения труда и добиваться роста уровня экономического благосостояния за счет уменьшения затрат на достижение этого эффекта. С другой стороны, высокий уровень взаимозависимости делает страну уязвимой к циклическим колебаниям конъюнктуры международных рынков, включая инфляцию, скачки валютных курсов. Эти последствия испытывают и самые сильные в экономическом плане страны. Что касается наименее развитых стран, то типичная для них монополярная направленность экспорта создает такую форму внешнеэкономической зависимости, которая сопровождается явными отрицательными последствиями.

6.2. СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Все страны в той или иной мере стремятся обеспечить себе долговременные стратегические преимущества в сфере экономических отношений. При этом неравномерность развития различных стран делает позиции сторон неравными, создает возможность давления и даже экономического шантажа. Зачастую имен-

но на такой основе складываются отношения между «бедными» и «богатыми» странами в международных торгово-экономических и валютно-финансовых связях. Проведение подобной политики означает отсутствие безопасности в мировой экономике.

Международная экономическая безопасность носит общемировой характер и затрагивает в разной мере интересы всех государств. Под международной экономической безопасностью понимается такое экономическое взаимодействие стран, которое исключало бы преднамеренное нанесение ущерба экономическим интересам какой-либо страны.

Как показывает мировой опыт, ущерб может наноситься различными способами: нарушением нормального состояния международной торговли (применение эмбарго, введение чрезмерных количественных и тарифных ограничений, искусственное повышение или понижение цен на те или иные товары); созданием ограничений на пути международного движения технологий и информации и т. д.

Преднамеренный ущерб может быть нанесен валюте страны путем нарушения ее валютного режима, манипуляций по занижению валютного курса, замораживанию вкладов страны в иностранных банках, введению кредитных ограничений. Может целенаправленно нарушаться порядок движения капитала, в частности, путем незаконной реквизиции или национализации без компенсации собственности иностранных инвесторов.

В число нарушений международной экономической безопасности могут входить организация целенаправленной эмиграции из страны наиболее квалифицированных научных и технических специалистов, нарушение существующей системы международного транспортного сообщения вопреки действующим соглашениям в этой области и др.

Обеспечение внешнеэкономической безопасности страны – это создание государством условий, гарантирующих недопущение нанесения экономике страны непоправимого ущерба от внешних экономических угроз, сохранение экономического суверенитета, рост конкурентоспособности национальной экономики и защиту интересов производителей с учетом изменения мировых экономических процессов.

Работа по организации внешней экономической безопасности начинается с разработки и утверждения национальной стра-

тегии – долгосрочной программы, определяющей основы обеспечения безопасности государства с учетом его жизненно важных интересов.

В современной напряженной экономической и политической ситуации представляются возможными различные варианты стратегий. Выделяют, например, стратегию, ориентирующуюся на традиционный «закрытый» тип экономического развития; стратегию с постепенно регулируемым снижением степени автаркии от мирового рынка; стратегию ускоренного и активного включения страны в международное разделение труда; стратегию с максимально возможной либерализацией внешнеэкономических связей и многие другие.

Стратегия безопасности может изменяться, если происходит трансформация национальных экономических интересов либо изменяется совокупность угроз. **Выбор стратегии внешнеэкономической безопасности** определяется многими факторами: уровнем экономического развития страны, характером экономики, национальными особенностями и т.д. И все же первостепенное значение при этом имеет уровень национальных интересов.

Справочно:

Например, принятая Стратегия национальной безопасности США провозглашает в качестве принципиальной основы системы защиты стратегических экономических интересов поддержание международного технологического превосходства и конкурентоспособности страны по широкому спектру наукоемкой продукции. Причем любая попытка ослабить позиции США как глобального экономического гегемона рассматривается как прямая угроза национальной безопасности и может вызвать по отношению к конкурентам применение суровых мер воздействия, вплоть до использования военной силы.

В Республике Беларусь стратегия внешнеэкономической безопасности изложена в Концепции национальной безопасности, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 года. В качестве стратегической задачи выдвигается углубление интеграции Республики Беларусь в мировое сообщество на основе международных норм и демократических стандартов, соблюдения международных договоренностей, многовекторности и либерализации внешнеторговых связей. Основная ли-

ния внешнеэкономической стратегии Республики Беларусь – эффективное участие в международном разделении труда с использованием конкурентных преимуществ страны для повышения уровня и качества жизни населения.

Тактика обеспечения внешнеэкономической безопасности предполагает (в русле выбранной стратегии) применение конкретных процедур и выполнение конкретных действий в целях обеспечения экономической безопасности. Например, реализация стратегических устремлений Республики Беларусь связывается с решением следующих задач:

- создание политических, экономических и правовых условий для закрепления позиций белорусских товаропроизводителей на имеющихся и новых рынках сбыта;
- расширение торгово-экономических связей с различными странами, региональными союзами и международными экономическими организациями;
- участие страны в международном сотрудничестве по решению проблем перехода к устойчивому развитию.

Перечень тактических действий зависит от осознания национального экономического интереса и складывается после выявления совокупности угроз и предпосылок их формирования на ближайшую и среднесрочную перспективу, классификации этих угроз с учетом степени их негативного воздействия в реальных исторических условиях. Он предполагает определение механизмов негативного воздействия конкретной угрозы на национальную экономику, выработку мер по предотвращению актуализации угрозы или минимизации самого негативного воздействия. Важным этапом реализации тактики обеспечения внешнеэкономической безопасности является создание институциональных условий (в том числе институционализация международно-правовых норм безопасности), направленных на минимизацию негативного воздействия угроз.

Например, для решения стратегических устремлений Республики Беларусь в прогнозируемый период до 2020 года необходимо осуществить комплекс основных мероприятий:

- активизировать участие Республики Беларусь в организации международного партнерства по решению проблем перехода к устойчивому развитию и в разработке мер, способствующих снижению антропогенного воздействия на биосферу;

- продолжить курс на либерализацию внешней торговли при условии обеспечения экономической безопасности и защиты социально-эколого-экономических интересов страны во внешне-экономической деятельности;

- проводить в рамках общепринятых процедур политику разумного протекционизма в отношении отечественных товаропроизводителей при сохранении адекватной конкурентной среды;

- обеспечить реализацию конкурентных преимуществ страны при осуществлении внешней торговли;

- создать условия для привлечения зарубежных и отечественных инвестиций в перспективные программы и проекты, обеспечивающие выпуск конкурентоспособной наукоемкой продукции, соответствующей международным нормам и экологическим стандартам;

- способствовать приоритетному развитию тех форм международного сотрудничества, от которых зависит технико-экономический и технологический уровень экономики;

- разработать меры по более широкому привлечению международного сообщества к решению долгосрочных социально-экономических, научно-технологических и медицинских проблем страны, а также к участию в реализации международных проектов, направленных на развитие энергетики, транспорта, информационных и коммуникационных технологий, минимизацию последствий Чернобыльской катастрофы, сохранение, защиту и восстановление экосистем;

- развивать инфраструктуру внешней торговли, включающую товаропроводящие сети, современные системы информационно-маркетинговой поддержки и электронной торговли, глобальные телекоммуникационные сети.

При этом, в частности, потребуются осуществить следующие действия: привести национальное законодательство в соответствие с международными нормами и принципами; совершенствовать правовые условия, механизмы привлечения и эффективного использования иностранных и внутренних инвестиций для повышения уровня конкурентоспособности продукции; снижать ресурсо-, энерго- и материалоемкость продукции на основе использования мировых технических идей и решений; развивать системы сертификации и качества экспортной продукции, признаваемых зарубежными партнерами; повышать уровень инфор-

мированности национальных товаропроизводителей об изменениях конъюнктуры мировых рынков; рационализировать импортные закупки и развивать импортозамещающие экологически чистые производства.

Инструменты обеспечения международной экономической безопасности относятся к области международного права. В их основе лежит соблюдение следующих принципов:

- равноправие государств вне зависимости от их политического строя;
- свобода выбора пути развития и форм организации национальной экономики;
- суверенитет государств над их природными ресурсами и экономическим потенциалом;
- взаимовыгодное экономическое сотрудничество между государствами;
- создание льготных условий в отношении экономики менее развитых стран со стороны мирового сообщества государств;
- отказ от применения средств силового давления на уровне отдельных государств и мирное урегулирование экономических споров между отдельными странами.

Реализация этих принципов выполняется через заключение двусторонних и многосторонних международных договоров, создание международных государственных организаций с целью обеспечения экономической безопасности стран-членов этих организаций.

Одной из ведущих международных организаций, обеспечивающих международную безопасность, является Организация Объединенных Наций (ООН). Хотя ООН не является исключительно экономической организацией, но ей присуща формально универсальная компетенция и в области международных экономических отношений.

Справочно:

Организация Объединенных Наций – международная организация, созданная для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами. В сфере экономического и социального международного сотрудничества функции ООН осуществляются через Экономический и социальный совет ООН, состоящий из 6 региональных комиссий. Республика Беларусь является активным участником

Организации Объединенных Наций и убежденной сторонницей приоритетной роли ООН в решении насущных глобальных проблем.

Что касается непосредственно международных экономических объединений, то самая общая их схема выглядит следующим образом:

а) организации, регулирующие мировые финансовые рынки и международные валютно-финансовые отношения (Международный валютный фонд, Всемирный банк и др.);

б) организации, регулирующие товарные рынки и международные торговые отношения (Всемирная торговая организация и др.).

Справочно:

Международный валютный фонд (МВФ) – финансовая организация, обладающая статусом специализированного учреждения ООН. В его состав входят более 100 стран. МВФ был организован в 1944 году. МВФ призван содействовать развитию международного валютно-финансового сотрудничества, осуществлять разработку реформ по оздоровлению валютной системы мира.

Свое влияние на экономический курс той или иной страны МВФ оказывает на основе простого принципа: он предоставляет кредиты (более выгодные, чем любой коммерческий кредит) в обмен на строго определенный курс в проведении экономической политики. Конечная цель мероприятий МВФ – помочь стране повысить эффективность ее экономики, укрепить связи с мировым хозяйством.

В рамках ст. 4 МВФ Беларусь проводит с данной организацией ежегодные консультации по текущей экономической политике. При открытии и обслуживании кредитных линий выполняется текущий анализ социально-экономического развития Беларуси. Эксперты МВФ вносят для белорусского правительства рекомендации по совершенствованию экономической политики.

С начала 2009 года реализовывалась 15-месячная программа МВФ «стэнд-бай», в соответствии с которой Беларусь получила кредит в объеме 3,63 млрд. долларов. В рамках выполнения данной программы МВФ Правительство и Нацбанк Республики Бе-

ларусь взяли на себя ряд обязательств в сфере макроэкономической и институциональной политики.

Справочно:

Всемирный банк (ВБ) – финансовая структура, в состав которой входят Международный банк реконструкции и развития, Международная ассоциация развития, Международная финансовая корпорация, Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям. Все они концентрируют свои усилия на помощи бедным и развивающимся странам.

В рамках сотрудничества с ВБ Беларусь получала реабилитационные займы на структурную перестройку (в основном бюджетозамещающие, энергосберегающие, инвестиционные и др.). В 2010 году основные выводы и рекомендации по вопросам экономической политики Беларуси были изложены в трех Аналитических записках ВБ: «Внешняя торговля и конкурентоспособность», «Развитие промышленности: до и во время кризиса», «Тенденции и проблемы в секторе услуг».

В «Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года» ставится задача по активизации участия Республики Беларусь в работе МВФ и группы ВБ. Здесь отмечается, что сотрудничество с этими экспертными международными организациями обеспечит накопление опыта в области внешнеэкономической деятельности, необходимого для ускорения процесса либерализации торговли и закрепления Республики Беларусь на мировых рынках.

Справочно:

Всемирная торговая организация (ВТО) – международная экономическая организация, занимающаяся вопросами многостороннего регулирования торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью. Является преемницей действовавшего с 1947 года Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). Свою деятельность ведет с 1 января 1995 года. Организация является форумом, на котором в процессе коллективных обсуждений и переговоров формируются правила международной торговли и рассматриваются вопросы сокращения барьеров на ее пути. На 1 января 2011 года полноправными участниками ВТО являлись 153 государства. Еще 31 государство (в том числе Россия и Беларусь) имеет статус наблюдателя ВТО. Сегодня сфера деятельности ВТО охватывает 94% объема мировых товарных потоков.

Основными принципами работы ВТО являются:

- запрет дискриминации на базе взаимного обеспечения равного подхода к товарам и услугам, происходящим из всех стран, и национального режима или равного подхода к товарам и услугам импортного и национального происхождения в отношении внутренних налогов и сборов, а также правил, регулирующих торговлю;
- неприменение количественных ограничений или аналогичных мер в целях защиты национального рынка;
- взаимность в предоставлении торговых уступок, связанных с расширением доступа товаров и услуг на рынки стран-членов;
- разрешение торговых споров на основе консультаций и переговоров с использованием специально созданного в ВТО механизма.

Первым важнейшим положением, принятым этой организацией, стал «режим наибольшего благоприятствования», как обязательство стран-членов устанавливать на взаимно поставляемые товары пошлины не выше тех, которые были установлены по отношению к любой третьей стране.

В «Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года» отмечается следующее: «Интеграции Беларуси в систему мирохозяйственных связей будет способствовать ее вступление ВТО, но не любой ценой, а с учетом интересов национальной экономики. Это позволит развивать внешнеторговые отношения с другими странами на долговременной стабильной основе, отстаивать и защищать национальные интересы в торгово-экономических отношениях с партнерами на общепринятых в мировой практике правовых положениях и сложившихся традициях. Участие в ВТО создает дополнительные возможности для экспорта и импорта, расширения рынков сбыта белорусских товаров, будет способствовать улучшению инвестиционного климата, привлечению капиталовложений в конкурентоспособные, ориентированные на экспорт отрасли белорусской экономики, удешевлению кредитов. Вместе с тем, членство в ВТО ограничивает свободу государства в применении тех или иных эффектив-

ных на нынешнем этапе мер регулирования внешнеэкономической деятельности, особенно ограничивающих импорт, усиливает экспансию иностранных товаропроизводителей на внутреннем рынке, что будет иметь отрицательные последствия для белорусских предприятий, особенно сельского хозяйства».

Таким образом, Беларусь заинтересована во вступлении в ВТО, понимая при этом, что членство в этой организации наряду с многими преимуществами принесет и определенные потери.

К основным преимуществам, которые получает страна при присоединении к ВТО, можно отнести:

- недискриминационный доступ на рынки 153 государств-членов ВТО;
- исключение запретительных пошлин по экспорту;
- обеспечение международной правовой защиты экономических интересов страны;
- сокращение пошлин и снижение на внутреннем рынке цен на импортируемые товары;
- облегчение доступа в страну иностранных инвестиций;
- доступ к механизму разрешения споров в рамках ВТО;
- укрепление репутации страны как стабильного и надежного партнера.

Потери и угрозы от вступления в ВТО:

- усиление для отечественных производителей конкуренции со стороны импорта, банкротство неконкурентоспособных отраслей и производств;
- сокращение поступлений в бюджет в виде налогов от внешней экономической деятельности;
- обострение структурных проблем с занятостью и временное нарастание других социальных проблем;
- усиление внешнего контроля за состоянием национальной денежно-кредитной сферы.

Справочно:

Республика Беларусь получила статус наблюдателя при ВТО в декабре 1992 года. Осенью 1993 года Совет представителей ГАТТ принял положительное решение относительно заявления Республики Беларусь о присоединении к ГАТТ/ВТО, учредив Рабочую группу государств-членов ГАТТ по присоединению Беларуси к данному соглашению. В настоящее время Беларусь ведет многосторонние и двусторонние переговоры со странами-членами ВТО,

подписаны протоколы о присоединении к ВТО с десятью странами.

Беларусь следит за процессом присоединения к ВТО Российской Федерации и координирует свои действия с ней. С учетом подписания всех необходимых документов о присоединении России к ВТО, Беларусь должна более детально проработать механизм своего возможного вступления.

6.3. ПОСТРОЕНИЕ СИСТЕМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Механизм международного сотрудничества в сфере внешнеэкономической безопасности включает в себя два контура – международный глобальный и международный региональный.

Региональная экономическая безопасность – это состояние межгосударственного сотрудничества, отношений между народами того или иного региона, при котором на основании развития и углубления интеграционных связей обеспечивается социально-экономическая стабильность в регионе, успешное совместное противодействие угрозам извне и внутри него.

Региональные экономические организации ставят своей целью постепенное объединение национальных хозяйств путем сближения и изменения хозяйственных механизмов, прежде всего, во внешнеэкономической сфере. Как правило, они включают территориально близкие страны с примерно одинаковым уровнем социально-экономического развития.

В практике международных экономических отношений сложилась определенная логика развития международной интеграции и обеспечения региональной экономической безопасности. Эта логика апробирована Европейским союзом и успешно реализуется на постсоветском пространстве. Схема ее представлена на рисунке 6.1.

В рамках этой логики на первом этапе межгосударственные интеграционные объединения складываются в следующих формах:

– **зона свободной торговли**, которая ставит целью ликвидировать препятствия во взаимной торговле (между странами-участниками устраняются торговые барьеры, но контролируется перемещение товаров из третьих стран);

– **таможенный союз**, который помимо ликвидации барьеров во взаимной торговле принимает меры таможенной и налоговой защиты своего внутреннего рынка от конкуренции «третьих стран» (по внешнему периметру государственных границ стран-участниц формируется таможенная граница, а в отношении третьих стран вводятся единые таможенные пошлины и общий таможенный режим).

На следующем этапе интеграционный процесс в своем развитии принимает форму **общего рынка** со свободой движения товаров, услуг и капиталов, единого рынка с унификацией юридических и экономико-технических условий торговли, движения капитала и рабочей силы (разрабатывается общая внешняя торговая политика, унифицируются процессы структурной перестройки национальных экономик). При этом каждая страна продолжает самостоятельно проводить внутреннюю экономическую политику).



Рисунок 6.1 – Логика развития региональной интеграции

Если общий рынок регулирует главным образом сферу обмена, то создание **экономического союза** предусматривает унификацию функционирования всех сфер хозяйственной деятельности, координацию внутренней экономической политики стран-

членов союза и создание единого законодательства. Формируется не только единое экономическое пространство, но и единое социальное пространство. Предполагается образование наднациональных органов (денежных, бюджетных, судебных, исполнительных, законодательных), которые могут принимать обязательные для всех решения.

Завершающей стадией международной региональной интеграции является **экономический и валютный союз**, который предполагает наличие единой валюты, единых макроэкономических параметров, единого эмиссионного центра, усиление межбюджетных отношений. Получает развитие политическая интеграция (единый парламент, единый исполнительный орган).

В настоящее время в мире насчитывается более 100 интеграционных объединений различного типа. Большинство из них находятся на низших стадиях развития – либо зон свободной торговли, либо таможенных союзов, которые не включают какие-либо обязательства по согласованию или унификации национальной экономической политики.

В промышленно развитых странах интеграционные процессы получили наибольшее развитие. В Западной Европе сложилась экономическая общность в форме Европейского Союза (ЕС), в Северной Америке – Североамериканская ассоциация свободной торговли (НАФТА).

Справочно:

Североамериканская ассоциация свободной торговли – это соглашение о свободной торговле между Канадой, США и Мексикой, основывающееся на модели Европейского Сообщества (Европейского Союза). Соглашение НАФТА вступило в силу 1 января 1994 года. Территория блока составляет обширную территорию с населением 370 млн. человек и мощным экономическим потенциалом. Ежегодное производство товаров и услуг этими странами составляет 7 трлн. долл. На их долю приходится около 20% всего объема мировой торговли. Соглашение предусматривает ликвидацию взаимных барьеров в движении товаров и капитала. Как субъект мировой экономики НАФТА находится в начале процесса формирования.

ЕС организован в наднациональной форме. Главной особенностью организационно-правовой системы ЕС выступает превосходство права Европейского Союза над национальным

правом в пределах основных договоров. ЕС выступает самостоятельным субъектом международного права, заключает торговые соглашения, соглашения о сотрудничестве с другими странами, является крупным центром предоставления экономической помощи.

Сегодня Европейский Союз объединяет 27 европейских государств. На его территории, составляющей более 4 млн. кв. км., проживает свыше 500 млн. человек. На долю Европейского Союза приходится более 25 % мирового экспорта, а это значит, что Западная Европа по данному показателю вышла на первое место в мире. На долю США приходится 15 %, а на долю Японии – 10%.

Справочно:

Европейский Союз был создан на основе уже существовавших в Европе трех Сообществ, имевших главным образом экономический характер. Первое из них – Европейское объединение угля и стали (ЕОУС) – было создано в 1951 г., два других – Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) и Европейское агентство по атомной энергии (Евратом) – шестью годами позже. Первоначальными членами этих организаций были шесть стран – Франция, ФРГ, Италия, Бельгия, Нидерланды и Люксембург. В 1973 г. к ним присоединились Великобритания, Дания и Ирландия, в 1981 г. – Греция, в 1986 г. – Испания и Португалия. С 1 января 1996 г. членами стали Австрия, Финляндия и Швеция. Образование трех Сообществ стало следствием интеграционных процессов, происходящих в Западной Европе. Реализация целей и задач, сформулированных в учредительных актах, создавших Европейские сообщества, привело в 1968 г. к созданию Таможенного союза. Договор об учреждении Европейского Союза (ЕС) был подписан в старинном голландском городке Маастрихт 7 февраля 1992 г. и вступил в силу 1 ноября 1993 г. после ратификации всеми странами-участниками. Главными органами Европейского союза являются: Европейский Совет, Совет Европейского союза, Европейский парламент, Европейская Комиссия и Суд Европейских сообществ.

Европейский Союз является вторым по величине торговым партнером Беларуси после России: его доля во внешнеторговом обороте страны в 2003 г. составила 18,9%, а со странами вне СНГ – 50,6%. В 2011 году данные цифры значительно не изменились.

Несмотря на значительные политические затруднения, в настоящее время торговля с ЕС развивается достаточно устойчи-

во. Положительное торговое сальдо торгового баланса страны увеличивается в основном за счет роста экспорта в страны ЕС. Беларуси удалось добиться некоторого смягчения антидемпинговых санкций ЕС в отношении ряда своих товаров.

Справочно:

Во взаимной торговле между Республикой Беларусь и Евросоюзом применяется режим наибольшего благоприятствования. Еще с начала 1993 года Беларусь включена в список стран, пользующихся преимуществами общей системы преференций ЕС. Благодаря этому около 80% белорусских товаров экспортируются на рынки ЕС по заниженным ставкам таможенных пошлин или беспошлинно.

Внутренняя и внешняя экономическая политика Беларуси в отношении Евросоюза должна быть направлена на решение важнейшей задачи – создание благоприятной среды для продвижения белорусских товаров на рынки ЕС и реализацию национальных конкурентных преимуществ.

В этой связи стратегическими мерами во внешнеэкономической политике Беларуси с ЕС должны стать:

- четкая регионально-страновая ориентация экспорта и экономическая выгода от внешней торговли;
- диверсификация структуры экспорта на рынках ЕС;
- перевод внешней торговли Республики Беларусь на систему принципов и механизмов ВТО с использованием протекционистских мер в соответствии с международной практикой;
- совершенствование правовых условий, механизмов привлечения и эффективного использования иностранных и внутренних инвестиций для повышения конкурентоспособности экспортного потенциала.

Для расширения взаимоотношений с Евросоюзом необходимо проводить работу по эффективному включению белорусской экономики в европейские международные экономические, финансовые, научные, экологические структуры, содействовать углублению такого сотрудничества, развивать межрегиональные хозяйственные связи. Необходимо принимать активное участие в многостороннем политическом и экономическом диалоге в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейской патентной организации, Европейской конференции

министров транспорта и других международных и региональных организаций.

Следует активизировать внешнеэкономическое сотрудничество с соседними государствами, вступившими в Европейский Союз, что обусловлено географической близостью и делает привлекательным развитие трансграничного сотрудничества.

Хотя сотрудничество с ЕС является важным элементом международной экономической деятельности Республики Беларусь, приоритетным полем ее региональной интеграции является постсоветское пространство.

6.4. УЧАСТИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РЕГИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

После распада высокоинтегрированного хозяйственного комплекса СССР, где взаимные части были очень тесно связаны друг с другом, выбор варианта региональной интеграции новых суверенных государств был связан со следующими основными факторами:

- разделением труда, которое невозможно было изменить целиком за короткий промежуток времени (во многих случаях это было вообще не целесообразно, поскольку сложившееся разделение труда в значительной степени соответствовало природно-климатическим и историческим условиям развития);
- желанием широких масс населения в странах поддерживать достаточно тесные связи из-за смешанного населения, смешанных браков, элементов общего культурного пространства, отсутствия языкового барьера, заинтересованности в свободном перемещении людей и т.п.;
- технологической взаимозависимостью, едиными техническими нормами.

На постсоветском пространстве сформировались несколько достаточно весомых региональных объединений: Содружество Независимых Государств (СНГ), Таможенный союз, Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), Единое экономическое пространство, Союзное государство Беларуси и России.

Справочно:

Содружество Независимых Государств – региональная международная организация (международный договор), призванная регулировать отношения сотрудничества между странами, ранее входившими в состав СССР. СНГ не является надгосударственным образованием и функционирует на добровольной основе. Решение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ) было принято президентами России, Беларуси и Украины одновременно с подписанием Беловежских соглашений о роспуске СССР в конце 1991 г. В дальнейшем к СНГ присоединились все бывшие советские республики, кроме Латвии, Литвы и Эстонии. В настоящее время в состав СНГ входят 11 стран (в соответствии с официальной процедурой в августе 2009 г. Грузия вышла из состава СНГ). Высшим органом организации является Совет глав СНГ. В Уставе определены цели Содружества: способствовать интеграции членов СНГ в экономической, политической и гуманитарной областях, поддерживать и развивать контакты и сотрудничество между людьми, государственными институтами и предприятиями стран Содружества.

Объективной основой формирования СНГ явились: сформированные за годы существования в СССР глубокие интеграционные связи, страновая специализация производства, разветвленная кооперация на уровне предприятий и отраслей, общая инфраструктура.

Содружество Независимых Государств обладает большими природным, человеческим и экономическим потенциалами. На долю стран СНГ приходится 16,3% территории земного шара, 5% численности населения, 10% промышленного производства. На территории стран Содружества расположены большие запасы природных ресурсов. Например, только разведанные запасы нефти в России составляют 13% мировых, в Азербайджане более 10%, в Казахстане и Туркменистане около 10%. В России сосредоточено около 35% мировых ресурсов природного газа, а в Азербайджане, Туркменистане, Казахстане и Узбекистане почти 20%.

На первом этапе функционирования СНГ основное внимание уделялось решению социальных проблем. Параллельно решались вопросы кооперации в производственной сфере, таможенного оформления и контроля, транзита природного газа и

нефти, согласования тарифной политики на железнодорожном транспорте и др.

Однако ввиду отсутствия механизмов реализации принимаемых решений уровень экономической интегрированности в СНГ остается низким. Среди основных факторов, влияющих на интеграционные процессы в СНГ, следует выделить разное понимание целей и задач созданного объединения, целесообразность самой интеграции, темпов ее реализации в разных сферах деятельности. Поэтому эффективность сотрудничества и конкретные результаты оказались меньше планировавшихся. Если в бывшем СССР доля межреспубликанского товарооборота в суммарном объеме внешнеторгового оборота союзных республик достигала 69%, то в СНГ соответствующий показатель составляет менее 40%. Для сравнения, в ЕС удельный вес в обороте между странами в общем внешнеторговом обороте равен 62%.

Республика Беларусь использует свое участие в СНГ для развития двусторонних отношений в сфере торгово-экономического взаимодействия. По итогам 2010 года товарооборот со странами СНГ (без учета России) составил 6,13 млрд. долларов. Ключевыми торговыми партнерами являются Украина, Казахстан, Азербайджан, Туркменистан и Молдова, на долю которых приходится более 92% белорусского экспорта в регионе СНГ (без учета России).

Украина в 2010 году по объему двустороннего товарооборота заняла второе место среди всех стран – торговых партнеров Республики Беларусь. В свою очередь Беларусь традиционно входит в пятерку внешнеторговых партнеров Украины. Страны имеют перспективы углубления сотрудничества через развитие производственной и научно-технической кооперации, расширение взаимодействия в аграрном комплексе и в сфере транспорта.

Активный диалог ведется между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан. Уже стало традицией, что Казахстан занимает третье место по объему внешней торговли Республики Беларусь со странами СНГ, после России и Украины. Наряду с развитием торгово-экономических отношений в последние годы активно развивается инвестиционное сотрудничество двух стран, создаются совместные производства и предприятия. На территории Казахстана организованы сборочные производства белорусских тракторов, зерноуборочных комбайнов, лифтов, в различной

стадии реализации находится ряд других промышленных проектов.

В последние годы существенно активизировано сотрудничество Республики Беларусь с Азербайджанской Республикой, на качественно новый уровень вышло двустороннее сотрудничество с Туркменистаном, поступательно развивается политический диалог и двустороннее торгово-экономическое сотрудничество с Республикой Молдовой. Имеет место устойчивая тенденция укрепления отношений с Арменией, Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном.

Справочно:

Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России – соглашение трех государств об упразднении таможенных границ и пошлин между ними и введении единого таможенного тарифа для других государств. Сформирован на основании Договора от 6 октября 2007 года. Высшими органами Таможенного союза являются Межгосударственный Совет на уровне глав государств и Межгосударственный Совет на уровне глав правительств.

Первая попытка формирования Таможенного союза (ТС-95) в формате пяти государств России, Беларуси, Казахстана, Киргизии (с 1996 г.) и Таджикистана (с 1999 г.) была предпринята в январе 1995 года. Участники декларировали отмену тарифных ограничений и снятие таможенных постов на внутренних границах. Но реального развития ТС-95 так и не получил. Поэтому в конце 2000 года, по сути, был преобразован в Евразийское экономическое сообщество. В 2006 году было принято решение ускорить развитие правовой базы Таможенного союза, но только с участием «тройки» Таможенного союза (Беларусь, Казахстан, Россия). Формирование Таможенного союза в таком формате завершилось к 1 июля 2011 года.

По мнению экспертов, суммарный интеграционный эффект от создания Таможенного союза к 2015 году составит около 400 млрд. долларов и обеспечит в комплексе к 2015 году рост ВВП трех государств на 15-20%.

Справочно:

Евразийское экономическое сообщество – международная экономическая организация, созданная для эффективного продвижения процесса формирования Таможенного союза и Единого эко-

номического пространства. Организация создана в полном соответствии с принципами ООН и нормами международного права. Это четко структурированная система с жестким механизмом принятия и реализации решений. Договор об учреждении ЕврАзЭС был подписан 10 октября 2000 г. в Астане и вступил в силу 30 мая 2001 г. после его ратификации всеми государствами-членами. Членами ЕврАзЭС являются Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан. Статус наблюдателей имеют Украина, Молдова и Армения. ЕврАзЭС – открытая организация. Ее членом может стать любое государство, принимающее на себя обязательства, вытекающие из Договора об учреждении ЕврАзЭС. Высший орган ЕврАзЭС – Межгосударственный Совет ЕврАзЭС, в который входят главы государств и главы правительств. В 2003 г. Евразийское экономическое сообщество получило статус наблюдателя в генеральной Ассамблее ООН.

Основные задачи Евразийского экономического сообщества:

- завершение оформления в полном объеме режима свободной торговли, формирование общего таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования;
- обеспечение свободы движения капитала;
- формирование общего финансового рынка;
- согласование принципов и условий перехода на единую валюту в рамках ЕврАзЭС;
- установление общих правил торговли товарами и услугами и их доступа на внутренние рынки;
- создание общей унифицированной системы таможенного регулирования;
- разработка и реализация межгосударственных целевых программ;
- создание равных условий для производственной и предпринимательской деятельности;
- формирование общего рынка транспортных услуг и единой транспортной системы;
- формирование общего энергетического рынка;
- создание равных условий для доступа иностранных инвестиций на рынки государств Сообщества;
- обеспечение свободного передвижения граждан государств ЕврАзЭС внутри Сообщества;
- согласование социальной политики с целью формирования сообщества социальных государств, предусматривающего общий

рынок труда, единое образовательное пространство, согласованные подходы в решении вопросов здравоохранения, трудовой миграции и др.;

- сближение и гармонизация национальных законодательств; обеспечение взаимодействия правовых систем государств ЕврАзЭС с целью создания общего правового пространства в рамках Сообщества.

В соответствии с уставными целями и задачами Сообщества и руководствуясь принципом разноскоростной интеграции, Беларусь, Казахстан и Россия в 2007-2010 годах создали Таможенный союз и планомерно формируют Единое экономическое пространство, к которым другие государства Сообщества будут присоединяться по мере готовности. На пути создания других механизмов принятия решений по экономическим вопросам было достигнуто соглашение о сотрудничестве на рынке ценных бумаг (2004 г.), о создании Международного банка ЕврАзЭС (2005 г.).

Евразийское экономическое сообщество занимает территорию 20,374 млн. кв. км, на которой проживает около 180 млн. человек (2,7% мирового населения) и производится 3,5% мирового ВВП. ЕврАзЭС обладает мощной минерально-сырьевой базой. Страны ЕврАзЭС являются крупнейшими экспортерами минерального сырья и металлов на мировой рынок, а по нефти газу, хромовому и марганцевому сырью, алюминию, никелю и меди занимают ведущие места среди стран-экспортеров.

Справочно:

Единое экономическое пространство (ЕЭП) – соглашение Беларуси, России, Казахстана и Украины о создании в пределах своих территорий условий для свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Соглашение подписано в 2003 году. Полноценное воплощение соглашение получило в формате «тройки» Беларусь, Россия и Казахстан. Единое экономическое пространство для этих стран было образовано с 1 января 2012 года. Намерения Украины, за исключением взимания НДС по принципу страны назначения, не были реализованы по ряду причин. Она была согласна на создание зоны свободной торговли, но не готова к образованию таможенной «четверки», так как Конституция Украины не позволяет создавать наднациональные органы, определяющие таможенную политику.

Целью формирования ЕЭП является создание условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения. Основными принципами функционирования ЕЭП являются обеспечение свободы перемещения товаров, услуг, финансового и человеческого капитала через границы государств-участников.

Создание общего экономического пространства для «тройки» позволяет:

- проводить согласованную внешнеэкономическую политику;
- координировать социально-экономическую и научно-техническую политику в целях устойчивого роста экономики и повышения благосостояния народа;
- использовать преимущества специализации и кооперации производства для устойчивого экономического роста;
- повышать конкурентоспособность национальных товаропроизводителей и обеспечивать им выход на международные рынки с новой конкурентоспособной продукцией;
- обеспечивать эффективное использование имеющихся природных и трудовых ресурсов;
- вводить единую валюту.

В настоящее время в рамках Единого экономического пространства разработан, согласован и реализуется на практике целый комплекс мер, затрагивающих такие направления как:

- таможенно-тарифная политика, разработка правил по применению количественных ограничений и мер административного характера, специальных защитных и антидемпинговых мер во внешней торговле;
- регулирование технических барьеров в торговле, включая санитарные и фитосанитарные меры;
- транзит товаров в третьи страны (из третьих стран);
- конкурентная политика;
- политика в сфере естественных монополий, в области предоставления субсидий и государственных закупок;
- налоговая, бюджетная, денежно-кредитная и валютная политика;
- сближение экономических показателей;
- инвестиционное сотрудничество;
- торговля услугами;

- перемещение физических лиц.

Одним из основополагающих условий формирования Единого экономического пространства является учет принципов и правил ВТО. Соглашением предусмотрено, что в случае вступления одного из государств-участников в ВТО ранее остальных оно должно содействовать скорейшему присоединению к ВТО других стран-участниц, а также воздерживаться от выдвижения требований к другим государствам-участникам в рамках переговоров по присоединению к ВТО.

Справочно:

Союзное государство Беларуси и России – политический проект союза Российской Федерации и Республики Беларусь с поэтапно организуемым единым политическим, экономическим, военным, таможенным, валютным, юридическим, гуманитарным, культурным пространством. Целенаправленная работа по строительству союза Беларуси и России началась с 2 апреля 1996 года, когда Президенты Республики Беларусь и России в Москве подписали Договор о Сообществе Беларуси и России. Этот день вошел в историю стран как День единения народов Беларуси и России. Ровно через год, 2 апреля 1997 года Республика Беларусь и Российская Федерация подписали Договор о Союзе Беларуси и России. Третий важнейший этап союзного строительства обозначили подписанные 8 декабря 1999 года Договор о создании Союзного государства и Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства. К важнейшим органам Союзного государства Беларуси и России относятся Высший Государственный Совет, Парламентское собрание, Совет Министров. Строительство Союзного государства будет завершено после полного достижения целей Договора о создании Союзного государства и выполнении Программы действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации его положений.

Приоритетом союзного строительства в экономической сфере является формирование единого экономического пространства. В период с 1996 года Республикой Беларусь и Российской Федерацией многое сделано в этом направлении.

В частности, вошла в практику разработка и реализация годовых и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития Союзного государства, ежегодных балансов топливно-

энергетических ресурсов, а также балансов спроса и предложения важнейших видов продукции Союзного государства.

Много сделано по совершенствованию торговых отношений и таможенно-тарифного регулирования в рамках Союзного государства. Республика Беларусь и Российская Федерация унифицировали правила и критерии определения страны происхождения товаров и их таможенной стоимости, таможенных режимов, меры тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли с третьими странами, порядок таможенного оформления и контроля, меры экспортного контроля, порядок перемещения иностранной валюты. По этому направлению сформирована достаточно полная правовая база: в 1992 году между Республикой Беларусь и Российской Федерацией заключено Соглашение о свободной торговле, в 1995 году правительствами двух государств подписан Протокол о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь и Соглашение о Таможенном Союзе между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. 29 января 2001 года подписано межправительственное Соглашение о завершении унификации и создании единой системы тарифного и нетарифного регулирования в Союзном государстве.

Проведена большая работа по обустройству таможенной границы Союзного государства на западном направлении. В ходе реализации двух этапов Программы первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь построено и сдано в эксплуатацию восемь пограничных пунктов таможенного оформления на территории Республики Беларусь, в результате чего существенно возросла эффективность проведения таможенных процедур и таможенного контроля, обеспечена надежная защита экономических интересов Беларуси и России. На эти цели из союзного бюджета было направлено свыше 1,5 млрд. российских рублей.

На базе этой большой работы, которая была проведена в рамках строительства Союзного государства по формированию Таможенного Союза Беларуси и России, с 1 января 2010 года начал полноценно функционировать Таможенный союз, а с 1 января 2012 года – Единое экономическое пространство Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан.

Пройдена значительная часть пути и по формированию правовых основ финансовой системы Союзного государства, созданию условий для введения единой денежной единицы Союзного государства.

В настоящее время подписаны и вступили в силу Соглашение о введении единой денежной единицы и формировании единого эмиссионного центра и Соглашение по созданию условий для введения единой денежной единицы. В их развитие подписан ряд документов по унификации правил деятельности банковских систем. Кроме того, существенно сближены количественные параметры денежно-кредитной политики Беларуси и России. В значительной степени унифицированы принципы монетарного и валютного регулирования, банковского надзора, бухгалтерского учета в банковских системах двух государств. Белорусская Сторона перешла к рыночным механизмам определения курса белорусского рубля. Создан и на регулярной основе действует Межбанковский валютный совет, на заседаниях которого регулярно рассматриваются и решаются вопросы взаимодействия в финансовой сфере.

Подготовлен и парафирован проект Соглашения между Правительством Республики Беларусь, Национальным банком Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации об использовании рубля Российской Федерации в качестве единственного законного платежного средства на территории Республики Беларусь, согласован также ряд проектов сопутствующих межправительственных и межбанковских договоров и соглашений.

В результате принимаемых в этом направлении мер свыше 54% оборота товаров и услуг между Беларусью и Россией в 2011 году оплачено в российских рублях.

Вместе с тем введение единой денежной единицы сдерживается из-за существующих разногласий в позициях сторон по вопросам формирования единого эмиссионного центра и сроков перехода на единую валюту.

С подписанием 24 января 2006 года Соглашения между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о регулировании вопросов собственности Союзного государства появилась правовая основа для формирования реестра союзной собственности, созданной в рамках реализации совместных программ, и реше-

ния вопросов ее использования для осуществления целей и задач Союзного государства.

Результаты работы по сближению Беларуси и России в экономической сфере в концентрированном виде отражаются в росте объемов взаимной торговли.

По итогам 1995 года, с которого Беларусь и Россия начинали движение по пути интеграции, товарооборот взаимной торговли составлял немногим более 5 млрд. долларов США.

В 2008 году он превысил 34 млрд. долларов США. Таким образом, товарооборот взаимной торговли между странами за период с начала создания союза вырос в 2008 году почти в 7 раз.

В 2009 году вследствие негативного влияния мирового финансово-экономического кризиса и снижения внутреннего спроса в обоих государствах объем взаимной торговли, как и в целом, объем мировой торговли, существенно сократился. Он составил 24,4 млрд. долларов США, или 72% от уровня 2008 года.

По итогам 2010 года объем товарооборота между Республикой Беларусь и Российской Федерацией составил почти 27,9 млрд. долларов США, увеличившись на 18,9 % по сравнению с 2009 годом.

В 2011 году докризисные показатели объемов взаимного товарооборота не только восстановлены, но и превышены. Его объем вырос к уровню 2010 года на 37,7% и достиг 38,6 млрд. долларов США.

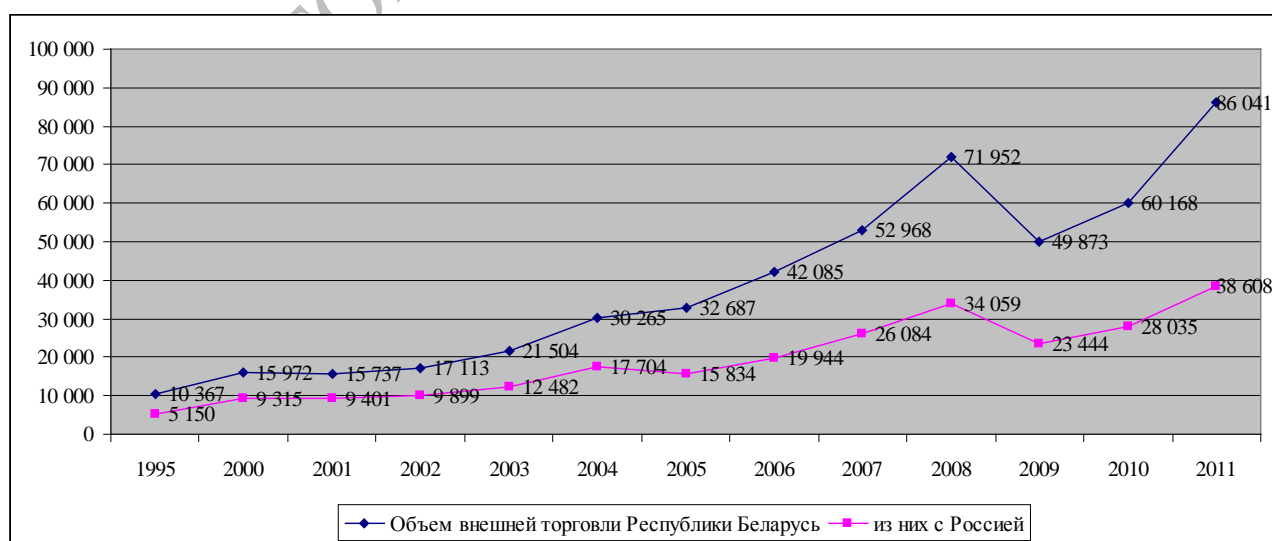


Рисунок 6.2 – Товарооборот между Республикой Беларусь и Российской Федерацией

Таким образом, благодаря совместным скоординированным действиям Беларуси и России в рамках Союзного государства удалось в самые короткие сроки преодолеть последствия мирового финансового кризиса и восстановить высокие темпы развития торгово-экономических отношений и объемы взаимного товарооборота.

Важную роль в становлении Союзного государства играет бюджет Союзного государства. Он формируется за счет отчислений средств из национальных бюджетов государств-участников в пропорции: Россия - 65%, Беларусь - 35 %. Союзный бюджет является эффективным инструментом решения совместных социально-экономических задач Беларуси и России.

Договором о создании Союзного государства предусмотрено, что:

- бюджет Союзного государства формируется за счет ежегодных согласованных отчислений государств-участников;
- бюджет Союзного государства не может иметь дефицита;
- исполнение бюджета до создания Казначейства Союзного государства осуществляют казначейства государств-участников на территории своих государств;
- проект бюджета Союзного государства вносится Советом Министров Союзного государства в Парламент, а после принятия союзным Парламентом утверждается Высшим Государственным Советом.

Исполнение бюджета Союзного государства организует Постоянный Комитет Союзного государства, осуществляется оно через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь. Контроль правильности расходования средств бюджета Союзного государства осуществляют Счетная Палата России и Комитет государственного контроля Республики Беларусь.

Справочно:

Первый общий бюджет Союза Беларуси и России был сформирован в 1998 году в объеме 585 млн. российских рублей. В 2011 году доходная часть бюджета Союзного государства определена в сумме почти 4,9 миллиарда. Таким образом, его номинальный объем общего бюджета увеличился более чем в 8 раз.

Всего за период с 1998 по 2011 годы в союзном бюджете было аккумулировано и направлено на решение общих проблем Беларуси и России почти 40 млрд. российских рублей. Свыше 90 процентов средств союзного бюджета направляется на финансирование совместных программ и мероприятий, охватывающих как сферу материального производства, так и социальную, а также сферу обеспечения безопасности.

Бюджет Союзного государства на 2012 год по доходам определен в сумме 4 872,0 млн. российских рублей.

Одним из важнейших инструментов развития экономической интеграции между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, формирования делового климата в Союзном государстве является реализация совместных белорусско-российских программ, проектов и мероприятий за счет средств союзного бюджета. Они позволяют на основе объединения сил и средств, скоординированных действий двух государств эффективно решать общие социально-экономические и научно-технические проблемы.

Реализация совместных программ началась одновременно с принятием первого совместного бюджета в 1998 году.

За прошедший период за счет средств союзного бюджета полностью или частично профинансировано выполнение 56 совместных программ. На эти цели направлено свыше 25 млрд. российских рублей.

В 1998-2011 годах реализованы три Программы обустройства внешней границы Союзного государства с общим объемом финансирования более 6 млрд. российских рублей, в том числе более 2 млрд. российских рублей использовано на территории Республики Беларусь.

Программами охвачен широкий спектр мероприятий, проводимых на внешней границе Союзного государства, а именно:

- строительство и реконструкция объектов и сооружений пограничной инфраструктуры;
- оснащение пунктов пропуска техническими средствами пограничного контроля;
- развитие системы связи и автоматизации;
- подготовка высококвалифицированных кадров для пограничных войск;

- другие неотложные мероприятия по преобразованию системы охраны границы.

Обустройство внешней границы Союзного государства на западных рубежах оказалось особенно актуально в связи с переносом на нее всех контрольных функций, осуществляемых в рамках Таможенного Союза и Единого экономического пространства России, Беларуси и Казахстана.

Современно обустроенная таможенная граница и эффективно функционирующая таможенная служба являются обязательными элементами государственного строительства, от которых во многом зависит развитие и процветание экономики Союзного государства, наполнение бюджета и, безусловно, защита экономических интересов Беларуси и России. На решение этих задач направлена также реализация союзных программ по созданию и развитию таможенной инфраструктуры Союзного государства и созданию Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства.

На мероприятия этих программ из бюджета Союзного государства было направлено около 1,5 млрд. российских рублей.

Еще один стратегически важный реализованный проект Союзного государства – это программа развития дизельного автомобилестроения. В рамках программ «Развитие дизельного автомобилестроения» и «Развитие дизельного автомобилестроения до 2008 года» разработаны конструкции, освоено производство и созданы мощности по выпуску дизельных двигателей и большегрузных автомобилей, соответствующих требованиям ЕВРО-2, ЕВРО-3 и ЕВРО-4 на белорусских и российских предприятиях: Минском моторном заводе, Ярославском ОАО «Автодизель», ОАО «Тутаевский моторный завод», РУП «Минский автомобильный завод», ОАО «КАМАЗ», ОАО «Автомобильный завод «УРАЛ», РУП «Минский завод колесных тягачей».

Экономический эффект от реализации Программы по созданию и организации серийного производства оборудования для выпуска специальных химических волокон составит по оценке экспертов порядка 1,3 млрд. российских рублей ежегодно. Стоимость разработанного оборудования на 30-40 процентов ниже стоимости зарубежных аналогов, на 15-20 процентов сократились энергозатраты, существенно улучшились экологические показатели.

В ходе выполнения программы «Создание высокоэффективных и биологически безопасных лекарственных препаратов нового поколения на основе белков человека, получаемых из молока трансгенных животных «БелРосТрансген» разработаны оригинальные генные конструкторы, обеспечивающие продукцию лекарственных белков человека с молоком трансгенных животных. Создана специализированная биотехнологическая козья ферма, отработана технология получения трансгенных животных, получены первые животные, трансгенные по гену лактоферрина человека. Бактерицидные свойства этого вещества, содержащегося в молоке трансгенных животных, позволяют широко использовать его при лечении воспалительных и онкологических заболеваний. Проведение работ в этом направлении позволят Беларуси и России выйти на самые передовые рубежи в производстве новейшей фармакологической продукции.

Если на начальном этапе союзного строительства совместные программы решали задачи поддержания отдельных предприятий и отраслей, научных коллективов, восстановление производства значимых видов продукции, то в настоящее время союзные программы направлены в основном на создание и развитие передовых направлений науки, техники и технологии. Среди них, программы «Современные технологии и оборудование для производства новых полимерных и композиционных материалов, химических волокон и нитей», «Разработка и создание нового поколения микро-системотехники и унифицированных интегрированных систем двойного назначения на их основе», «Развитие и внедрение в государствах-участниках Союзного государства наукоемких компьютерных технологий на базе мультимикропроцессорных вычислительных систем», программы серии «Космос», «Стволовые клетки», «Нанотехнология – СТ» и др.

Решительному шагу на мировой рынок космических технологий способствовала реализация союзных программ серии «Космос», осуществляемых с начала 2000 годов. На их выполнение из бюджета Союзного государства направлено свыше 2 млрд. российских рублей. В 2007 году завершилось выполнение второй программы «Космос СТ», начатой в 2004 году. Мероприятия программы охватили четыре научно-технические направления. В выполнении программы было задействовано более 40 российских и белорусских предприятий, десять академических институ-

тов и четыре высших учебных заведения. В кооперации по программе задействованы десятки российских и белорусских предприятий и организаций в сфере космического и точного машиностроения и приборостроения.

Бюджетом Союзного государства на 2012 год предусмотрено финансирование 40 союзных программ, подпрограмм и мероприятий.

Основные направления интеграционного сотрудничества в социальной сфере определены Концепцией социального развития Союзного государства на 2011-2015 годы, рассмотренной и одобренной Высшим Государственным Советом 25 ноября 2011 года. Они направлены на обеспечение равенства прав граждан в трудоустройстве и оплате труда, в получении образования, предоставлении медицинской помощи, в социальном обеспечении, на развитие сотрудничества в сфере культуры, спорта и туризма, проведении согласованной социальной политики.

При этом центральное место занимают вопросы формирования общего рынка труда Союзного государства. Основные направления разработки единой методологии государственного регулирования общего рынка труда, одобренные решением Совета Министров Союзного государства, предусматривают осуществление согласованных мер по формированию и развитию общего рынка труда в целях повышения экономической и социальной эффективности занятости, кадрового обеспечения роста экономики, повышения благосостояния и обеспечения равенства прав граждан двух стран. Цель проводимой в данном направлении политики – создание организационных и экономических условий для беспрепятственного перемещения рабочей силы государств-участников Союзного государства. В настоящее время эта задача также должна быть реализована и в рамках Единого экономического пространства Беларуси России и Казахстана.

Строительство Союзного государства осуществляется последовательно и планомерно по многим другим направлениям интеграции. При этом как в экономике, так и в социальной сфере, получены важные практические результаты в интересах граждан Беларуси и России. Несмотря на функционирование Таможенного Союза и Единого экономического пространства в формате «тройки» Беларуси, России и Казахстана, Союзное государство пока является наиболее масштабным и продвинутым интеграци-

онным образованием, локомотивом объединительного процесса на постсоветском пространстве.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРИНЫ

ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Международная экономическая безопасность – комплекс таких условий, которые, если они будут созданы и будут поддерживаться в контексте растущей взаимозависимости, обусловленной углубляющейся интернационализацией мирового хозяйства, будут гарантировать всем государствам, независимо от их экономического потенциала, уровня социально-экономического развития, политической системы, возможность осуществить свое независимое экономическое развитие на основе равноправного участия в международном разделении труда

Обеспечение внешнеэкономической безопасности страны – это создание государством условий, гарантирующих недопущение нанесения экономике страны непоправимого ущерба от внешних экономических угроз, сохранение экономического суверенитета, рост конкурентоспособности национальной экономики и защиту интересов производителей с учетом изменения мировых экономических процессов.

Национальная стратегия обеспечения безопасности – долгосрочная программа, определяющая основы обеспечения безопасности государства с учетом его жизненно важных интересов.

Тактика обеспечения внешнеэкономической безопасности предполагает (в русле выбранной стратегии) применение конкретных процедур и выполнение конкретных действий в целях обеспечения экономической безопасности.

Региональная экономическая безопасность – это состояние межгосударственного сотрудничества, отношений между народами того или иного региона, при котором на основании развития и углубления интеграционных связей обеспечивается социально-экономическая стабильность в регионе, успешное совместное противодействие угрозам извне и внутри него.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Поясните сущность понятия международной экономической безопасности.
2. Перечислите внешние факторы, оказывающие влияние на состояние экономической безопасности государства.
3. Охарактеризуйте сформулированные ООН основные ориентиры международной экономической безопасности.
4. В чем заключается стратегия обеспечения внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь?
5. Какова роль ООН в обеспечении международной экономической безопасности?
6. Приведите примеры международных экономических организаций и охарактеризуйте сферы их компетенции.
7. Дайте краткую характеристику ВТО: ее функции, роль и значение в мировой экономике.
8. Охарактеризуйте сотрудничество Беларуси с МВФ.
9. Опишите общую схему логики развития региональной интеграции.
10. Приведите примеры региональных интеграционных объединений, функционирующих в мире.
11. Как протекают интеграционные процессы в СНГ?
12. В каких формах происходит экономическая интеграция Беларуси и России?

ОЦЕНИТЕ, ВЕРНЫ ИЛИ НЕТ СЛЕДУЮЩИЕ УТВЕРЖДЕНИЯ (ДА/НЕТ)

1. Стратегия обеспечения внешнеэкономической безопасности Республики Беларусь ориентируется на «закрытый» тип экономического развития.

2. Всемирная торговая организация относится к организациям, регулирующим мировые товарные рынки и международные торговые отношения.

3. МВФ предоставляет кредиты государствам в обмен на определенный курс в проведении их экономической политики.

4. Завершающей стадией международной региональной интеграции является формирование таможенного союза.

5. Приоритетным направлением региональной экономической интеграции Республики Беларусь является ЕС.

6. СНГ организован в наднациональной форме.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРНИЦЫ

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО ГЛАВЕ 6

1. Василевская М.В. Интеграция стран постсоветского пространства в мировую экономику в рамках вступления в ВТО // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. 2005. №7. С.3-12.
2. Лемешевский И.М. Национальная экономика Беларуси: основы стратегии развития. Курс лекций для студентов эконом. специальностей вузов. – Мн.: «ФУАинформ», 2012. – 560 с.
3. Моисеенко Е.Г. Региональная экономическая безопасность: теория, методология, моделирование. – Мн.: Академия управления при Президенте Беларуси, 2003. – 331 с. (3-19, 30-57, 68-135, 144-185, 208-213, 264-331)
4. Мясникович М.В., Пузиков В.В. Модель обеспечения экономической безопасности республики Беларусь // Белорусский экономический журнал. 2002. №3. С.57-65.
5. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / Мясникович М.В., Никитенко П.Г., Пузиков В.В. и др. – Мн.: ИООО «Право и экономика», 2003. – 562 с.
6. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / Мясникович М.В., Никитенко П.Г., Пузиков В.В. и др. – Мн.: ИООО «Право и экономика», 2003. – 562 с.
7. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь; Редколлегия: Я.М. Александрович и др. – Мн.: Юнипак, 2004. – 200 с.
8. Оболенский В.П. Экономическая безопасность России: внешние угрозы // Внешне-экономический бюллетень. 2000. №10. С.73-82.
9. Олехнович Г.И. Мировая экономика: учебно-методический комплекс. – Мн.: Амалфея, 2007. – 340 с.
10. Основы экономической безопасности / Под ред. Е.А. Олейникова. – М.: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез», 1997.
11. Полоник С.С. Союз Беларуси с Россией – важнейшее условие укрепления экономической безопасности // Социально-экономическая безопасность государства: оценка, обеспечение: Материалы международной научно-практической конференции. Минск, 11-12 декабря 2001 г.: в 2 т. – Мн.: ИНБ Республики Беларусь, 2003. – Т.1. С.81-89.
12. Федосенко В.Н. Глобализация мировой экономики и проблемы адаптации к процессам глобализации экономики Республики Беларусь // Экономика и управление. 2005. №2. С.3-7.

13. Шимов В.Н., Александрович Я.М., Богданович А.В., Крюков Л.М., Рогач П.И., Соколовский Н.К. Национальная экономика Беларуси: учебник. – Мн.: БГЭУ, 2009. –751 с.

14. Шумский Н. Единое экономическое пространство Беларуси, Казахстана, России и Украины: проблемы и перспективы // Вопросы экономики. 2005. №8. С.114-123.

15. Экономическая и национальная безопасность: Учебник / Под ред.Е.А. Олейникова. – М.: Издательство «Экзамен», 2004. – 768 с.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРИНЫ

ГЛАВА 7. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

7.1. Глобализация экономической сферы: сущность и факторы развития.

7.2. Глобальные угрозы и основные направления их преодоления.

7.3. Глобализация и проблемы обеспечения экономической безопасности.

7.4. Пути обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь в условиях глобализации.

В современном мире глобализация стала важным фактором, определяющим характер развития всей мировой системы, включая экономику, экологию и многие другие сферы. При этом высокая интенсивность и всеохватность процессов глобализации в значительной степени обостряют проблему обеспечения национальной безопасности отдельных стран. Решение этой проблемы невозможно без исследования и понимания взаимосвязи современных процессов глобализации с задачами обеспечения экономической безопасности, поскольку экономика является основой любого государства и его общественно-политической системы. Центральные аспекты такой взаимосвязи анализируются в данной главе.

При этом большое внимание уделяется проблемам совершенствования механизмов обеспечения экономической безопасности для развивающихся стран и стран с переходной экономикой в условиях нарастания глобальных угроз. Оценивается влияние процессов глобализации на Республику Беларусь, рассматриваются стратегические направления развития страны в условиях глобализирующегося мира и анализируются шаги по укреплению ее экономической безопасности.

7.1. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЫ: СУЩНОСТЬ И ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ

Глобализация в последнее время стала одним из важнейших процессов в мире, оказывающих значительное влияние на дальнейшие перспективы развития всего человечества.

Глобализация затрагивает все области общественной жизни, включая экономику, политику, международные отношения, социальную сферу, культуру, экологию и безопасность. Она вносит значительные коррективы в дальнейшие перспективы развития всего мирового сообщества. В этой связи данной проблематике уделяется большое внимание многими государствами.

В широком контексте **глобализация** («globe» – земной шар) представляет собой процесс возникновения единого общечеловеческого культурного, информационного, экономического пространства, усиления взаимозависимости и взаимовлияния государств и регионов.

Предпосылками процессов глобализации стали:

- информационная революция, обеспечившая техническую базу для создания глобальных информационных сетей;
- интернационализация капитала;
- ужесточение конкурентной борьбы на мировых рынках;
- дефицит природных ресурсов и обострение борьбы за контроль над ними;
- демографический взрыв;
- усиление техногенной нагрузки на природу и распространение оружия массового поражения, увеличивающее риск всеобщей катастрофы.

Что касается **глобализации экономической сферы**, то под ней понимается начавшийся в последние десятилетия прошлого века процесс усиления взаимозависимости стран вследствие все более тесной интеграции их национальных рынков товаров, услуг и капиталов. Основными составляющими этого процесса являются развитие производства, международной торговли и рост иностранных инвестиций. Кроме того, процесс глобализации включает в себя также развитие научно-технического сотрудничества между странами, миграцию трудовых ресурсов, развитие международного туризма и многие другие экономические аспекты сближения народов разных стран.

В целом в экономической сфере глобализация наиболее ярко проявилась в области финансов, торговли, инвестиций и производства. Как следует из рисунка 7.1, наиболее значительные масштабы в конце прошлого века имела глобализация финансовых потоков и рынков. Глобализация в сфере торговли также достигла огромных размеров.

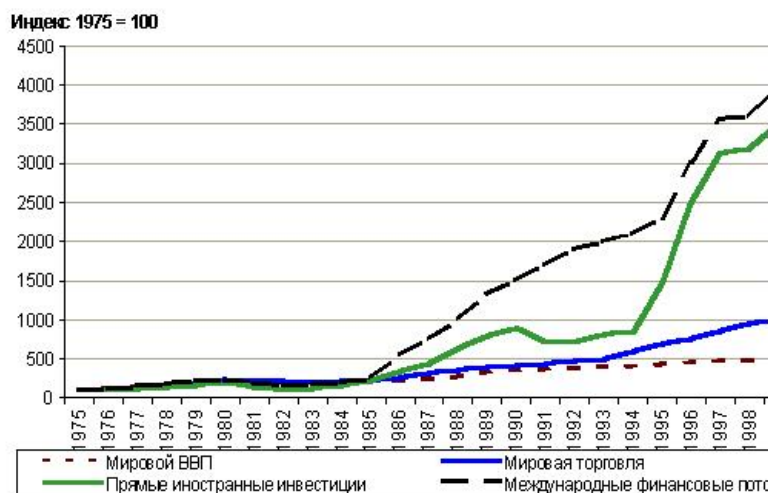


Рисунок 7.1 – Сравнительная динамика мировых торговых, финансовых и инвестиционных потоков и роста ВВП

Справочно:

Начиная с 1950 года мировая торговля товаров и услуг увеличивалась почти двойными темпами по сравнению с ростом ВВП. Мировой экспорт возрос с 61 млрд. долларов в 1950 году до 315 млрд. долларов в 1970 году и до 7 трлн. долларов в 1999 году. Его удельный вес в мировом ВВП возрос с 6% в 1950 году до 22% в 1999 году. Глобализация в сферах финансов и торговли дополнилась ростом мировых объемов прямых иностранных инвестиций. Учитывая, что прямые иностранные инвестиции являются основой международного производства транснациональных корпораций, их рост напрямую характеризует глобализацию производственной сферы. В 90-е годы они составили пятикратное увеличение с 182 млрд. долларов в 1990 году до 865 млрд. долларов в 1999 году. За весь период общий объем прямых иностранных инвестиций к 1999 году достиг 4,8 трлн. долларов.

Хотя национальные экономики, благодаря природным различиям, взаимодействовали всегда (например, высокая степень интеграции была достигнута еще в эпоху колонизации, когда финансовые и товарные потоки между метрополиями и колони-

ями достигали значительных долей ВВП), тем не менее, о процессах глобализации стали говорить лишь в конце XX века. Нужно было преодолеть определенный критический порог в транснациональной мобильности факторов производства, чтобы стало возможным анализировать суммарное влияние интернационализации на национальные экономики.

Справочно:

Впервые о глобализации заговорили американцы. Этот термин был употреблен в статье Т. Левитта, опубликованной в Гарвард бизнес ревью в 1983 году. Т. Левитт обозначил этим словом феномен слияния рынков отдельных продуктов, которые изготавливаются большими мультинациональными корпорациями.

Расширенное значение новый термин приобрел в Гарвардской школе бизнеса, а главным популяризатором термина стал консультант этой школы японец К. Оме, который опубликовал в 1990 году книгу «Мир без границ». Считая, что мировая экономика отныне определяется взаимозависимостью трех центров «триады» (ЕС, США, Япония), он утверждал, что экономический национализм отдельных государств стал бессмысленным, в роли же сильных актеров на экономической сцене выступают «глобальные формы».

Однако в качестве одного из основных концептуальных построений термин «глобализация» использовал лишь в 1981 году американский социолог Дж. Маклин. В 1985 году Р. Робертсон вынес этот термин в название своей статьи и дал подробное его толкование.

Проблема глобализации оказалась одной из самых обсуждаемых на рубеже тысячелетий. Некоторые ученые полагают, что начало глобализационных процессов относится к концу XV века, когда колонизация стала объединять разрозненные экономические системы, и предлагают рассматривать первую стадию глобализации как процесс установления и упрочнения господства европейского капитализма. По их мнению, именно Европа на первой стадии глобализации рассеяла по всем континентам свои капиталы, свою технику, свои языки и своих выходцев. Открытие Нового Света, соединение всей планеты устойчивыми транспортными маршрутами, крупные миграционные потоки, развитие информационных технологий и многое другое подготовили почву для второго этапа глобализации в конце прошлого столетия.

Процесс глобализации образует общий контекст развития человечества на современном этапе. Без уяснения его факторов, проявлений, последствий, различных аспектов невозможно понимание и правильное восприятие происходящих сегодня социальных, экономических, культурных, геополитических и других явлений.

Движущими силами глобализации являются следующие взаимосвязанные группы факторов:

1. Либерализация торгового режима.
2. Борьба за право владения и распределения ресурсами (в первую очередь энергетическими – нефтью и газом).
3. Транснационализация производства.
4. Снижение транспортных и коммуникационных издержек.
5. Интеллектуализация экономики.
6. Формирование единого информационного пространства.
7. Интернационализация стандартов.
8. Формирование мировой финансовой системы.
9. Международная и национальная безопасность.

Характеризуя содержание этих факторов и их влияние на развитие глобализационных процессов, следует отметить следующие **основные тенденции развития процесса глобализации**.

1. Активно проводимая с помощью международных институтов (Всемирной торговой организации, Международного валютного фонда, Всемирного банка, Организации экономического сотрудничества и развития) **экономическая политика либерализации торговли** способствовала открытию национальных рынков товаров, услуг, капиталов и, отчасти, труда. В итоге отказ правительств от политики протекционизма привел к резкому росту международной торговли и трансграничного движения капиталов.

На путь либерализации внешнеэкономической деятельности становится все большее число стран. Если в 1947 ГАТТ подписали лишь 23 страны, то в настоящее время в ВТО состоит 157 государств, на которые приходится более 95 % мировой торговли. Режим либерализации в рамках ВТО постепенно распространяется на торговлю сельхозпродуктами, сферу услуг и многое другое.

Преимущества свободной, минимально связанной ограничениями международной торговли очевидны. И главное из них

состоит в упрощении выхода национальных производителей на мировые рынки товаров, услуг и капиталов. В результате экономика каждой отдельной страны:

1) получает выигрышные возможности от включения в мировую систему разделения труда;

2) становится более эффективной, попадая в условия напряженной конкуренции, господствующей на мировых рынках (конкуренция со стороны иностранных производителей заставляет повышать качество продукции, снижать издержки производства).

От либерализации торговли, кроме производителей, преимущества имеют и потребители: они получают доступ к более широкому ассортименту товаров и услуг как внутреннего производства, так и импортных, по более низким ценам.

2. Неравномерность размещения запасов топливно-энергетических ресурсов создает трудности своевременного и полного обеспечения экономик стран и населения энергоресурсами. Такое положение дел усугубляется слабой диверсификацией систем топливно-энергетического снабжения, зависимостью региональных потребителей топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) от достаточно протяженных и дорогих межрегиональных транспортных коммуникаций, низкой степенью надежности межрегиональных энергетических связей и прочими факторами, оказывающими негативное воздействие на процессы обеспечения ТЭР различных стран.

В таких условиях забота правительств об энергетической безопасности стран, интересы энергетических корпораций и стран-поставщиков энергетических ресурсов оказывают чрезвычайно важное влияние на глобальную экономику посредством как экономических (изменение цен на нефть и газ; маршруты сетей нефте- и газопроводов, систем передачи электроэнергии, по которым перекачиваются энергоресурсы), так и политических факторов.

Борьба за право владения и распределения ресурсами всегда являлась важным фактором глобализации. При этом такая борьба зачастую велась посредством войн, направленных на завладение ресурсами на территориях других народов.

Справочно:

Некоторые авторы (например, М. Стегер) в связи с отмеченным обстоятельством предлагают выделять следующие периоды глобализации:

- период ранней глобализации (I–XV столетия нашей эры);
- период модерна (или период **европеизация**) (1750–1970);
- современный период (или период **американизация**) (с 1970 года по настоящий день).

3. По мнению западных ученых, основой глобализации экономики стала **интернационализация производства**, институциональной формой которой выступают транснациональные корпорации (ТНК); их стремительное развитие происходит как раз в последние десятилетия.

Политика свободной торговли и ограничение миграции рабочей силы привели к массовому перемещению части производств в регионы, которые либо обладают дешевой рабочей силой и богатыми источниками сырья и ресурсов, либо имеют высокую емкость рынков сбыта. Данный процесс, стимулируемый ужесточением конкуренции на глобальных рынках, и вызвал процесс слияний и поглощений в мировом масштабе, формирование транснациональных корпораций.

Справочно:

В соответствии с документами ООН к транснациональным относятся корпорации:

- имеющие дочерние фирмы в двух и более странах независимо от юридической формы или сферы деятельности;
- осуществляющие координацию деятельности своих зарубежных фирм.

Производство товаров и услуг ТНК растет намного быстрее, чем другие мировые экономические показатели.

Справочно:

В настоящее время функционируют около 50 тысяч ТНК, из которых около 500 крупнейших занимают ключевые позиции в мировой экономике. Последние контролируют около 50% мирового промышленного производства и 60% международной торговли. Они охватывают свыше трети экспорта обрабатывающей промышленности, три четверти мировой торговли сырьевыми товарами, 80% торговли новыми технологиями. ТНК дают 90% миро-

вой торговли пшеницей, кофе, кукурузой, табаком, железной рудой, 85 – медью и бокситами, 80 – оловом и чаем, 75 – сырой нефтью.

Транснационализация, осуществляемая прежде всего путем прямых инвестиций ТНК в экономику различных стран, помогает передаче новых технологий, распространению новых методов менеджмента, маркетинга и тем самым способствует глобализации мировой экономики. ТНК, пронизывая практически все страны мира, создает в экономиках разных по уровню развития стран сегменты современной экономики. ,0

Концентрация капитала позволяет ТНК не только доминировать на рынках, но и обеспечивать ускоренный технический прогресс в соответствующих странах.

4. **Передовые технологии** резко сократили транспортные и телекоммуникационные издержки. Кроме того, они облегчили глобальную интеграцию рынков. В итоге для предприятий стало возможным и даже выгодным размещать свои подразделения в разных странах, группы исследователей получили возможность работать над одним проектом в разных частях мира, изготавливая компоненты там, где это дешевле всего, а затем отправляя в места сборки с минимальными затратами, и в итоге выполнять индивидуальные заказы потребителей. Организованную таким образом деятельность стали называть электронной торговлей или электронным бизнесом. Интернационализация производственного процесса и электронная торговля позволили небольшим фирмам, находящимся в разных частях земного шара, включаться в производственный процесс крупных корпораций на условиях «outsourcing» – перевод производства или возложение определенной части работ или услуг на иностранные филиалы или на сторонние компании.

5. Ускорение научно-технического прогресса при высокой мобильности новых технологий и специалистов высокой квалификации привело к **формированию сетевой экономики**. В глобальном мире технологии новых продуктов стали перемещаться так же быстро, как капитал и естественные ресурсы.

При этом конкурентные технологии изготовления новых товаров получили развитие там, где накоплен человеческий капитал в виде системы знаний, квалификаций и созданы лучшие, чем у других, условия для организации бизнес-процессов. Поэтому наибольший выигрыш от высокой мобильности технологий получают те страны или регионы, которые имеют хорошие образовательные системы и создают идеальные условия для хозяйственной деятельности.

6. Важной чертой глобализации мировой экономики стала информационная революция, приведшая к **созданию единого информационного пространства**.

Справочно:

Мощнейшим ускорителем глобализации является Интернет. Число компьютеров с доступом в Интернет возросло с 5 млн. в 1991 году до 1,5 млрд. в 2008 году.

Единое информационное пространство во многом упрощает интеграционные процессы и устраняет преграды на пути экономической интеграции. Его эффективное использование является непременным условием обеспечения конкурентоспособности и безопасности страны.

7. Международной торговле и движению капитала во многом способствовало постепенное **введение международных стандартов и правил** типа ISO 9000, единых таможенных документов, транспортных накладных, финансовой отчетности.

8. Под воздействием транснационального капитала и международных организаций процесс глобализации особенно активно происходит в сфере валютно-финансовых и кредитных отношений, которые в настоящее время стали главной движущей силой развития мировой экономики. На базе современных информационных технологий происходит **интенсивная либерализация и интеграция финансовых рынков**, развивается международная финансово-кредитная инфраструктура, формируется глобальная финансовая система.

К основным причинам, обуславливающим процессы финансовой глобализации, следует отнести:

1. Рост денежных потоков, сопровождающих рост мировой торговли товарами и услугами.
2. Рост прямых иностранных инвестиций.
3. Развитие способов быстрого перемещения финансовой информации при снижении трансакционных издержек.
4. Либерализация правил перемещения капитала.
5. Интернационализация банковских систем, рынка корпоративных бумаг, акций.
6. Формирование сети оффшорных центров.
7. Внедрение в практику производных финансовых инструментов.
8. Формирование международной финансовой инфраструктуры.

В начале 70-х годов было снято большинство ограничений на международное перемещение капитала. В условиях функционирования платежной системы «Свифт» и Интернет-банкинга национальные системы валютного контроля и банковского регулирования в значительной степени утратили смысл, ибо любые попытки ограничить финансовые рынки приводят к перемещению их в оффшорные филиалы. Бурное развитие практически нерегулируемых оффшорных финансовых рынков, функционирующих в льготном режиме (отсутствие обязательных резервов, льготы по налогам), стало существенным фактором финансовой глобализации.

Справочно:

Следствием широкомасштабной либерализации финансовой деятельности стало беспрецедентное увеличение межстрановых потоков капиталов. В период с 1995 по 2005 годы их объем вырос в три раза, достигнув к 2005 году 6,4 трлн. долларов или около 15% мирового ВВП.

Мировой валютный рынок сегодня является самым крупным среди всех других рынков. Его ежедневный оборот измеряется сотнями миллиардов долларов, что в десятки раз превышает объемы всей мировой торговли товарами и услугами. Такое превышение свидетельствует о том, что большая часть валютных операций не связана непосредственно с обслуживанием мировой

торговли, а представляет собой финансовые трансферты и спекулятивные сделки.

Справочно:

Свопы, фьючерсы, деривативы, а позднее депозитные расписки дали новые виды финансовых услуг и стали важными инструментами управления рисками в условиях финансовой глобализации. Общий объем сделок с деривативами (ценными бумагами или обязательствами, являющимися производными от других ценных бумаг) на мировом рынке растет с ускорением. Например, Банк международных расчетов (BIS) оценивал объем производных финансовых инструментов в мире на конец 1998 года в 150 трлн. долларов. В настоящее время на каждый доллар, занятый в международной торговле, приходится около тридцати долларов в чисто финансовом обороте.

Процесс ускоренного развития мировых финансовых рынков (возрастание их масштабов, усиление их взаимосвязи и взаимозависимости, а также усиление влияния глобальных рынков на национальные) является главной особенностью текущего развития глобальной экономики, а факторы глобализации в области формирования финансовых потоков рассматриваются как наиболее яркое проявление экономической глобализации, ее движущей силой.

Глобализация финансового рынка, интенсивное развитие и изменение его институциональной структуры оказывают существенное влияние не только на хозяйственную жизнь отдельных стран и регионов, но и на мировое хозяйство в целом.

В настоящее время мировая финансовая система играет большую роль, ее значение в качестве перераспределительного механизма мировых финансовых ресурсов усиливается, формируя устойчивые финансовые потоки из стран-доноров в страны-реципиенты. Глобализация проявляется в постоянном росте объемов финансовых потоков на международных рынках, возникновении новых инструментов регулирования и расширении возможностей для инвесторов и заемщиков.

Глобализация экономической деятельности разворачивается параллельно на двух уровнях: микро- и макроэкономическом. Как и любые другие процессы в рыночной экономике, все самое существенное начинает развиваться и развивается, прежде всего, на уровне самостоятельных хозяйствующих субъектов. Именно

они устанавливают производственные, торговые, научно-технические, финансовые связи со своими зарубежными партнерами, создают или покупают компании в других странах, формируют транснациональные корпорации и банки, международные альянсы и синдикаты. Главной особенностью глобализации на микроэкономическом уровне является общая стратегическая ориентация компаний на рынки сбыта во всем мире, а также на размещение производства в разных странах.

На макроуровне последствия этого процесса отражаются в виде соответствующих реакций со стороны государств. Главное содержание таких реакций заключается в создании условий для сокращения или устранения всевозможного рода ограничений на пути международной торговли, иностранных инвестиций, международных финансовых операций. Именно это происходит в течение последних десятилетий.

Степень вовлеченности страны в глобальные процессы измеряется с помощью **индекса уровня глобализации** стран мира (KOF Index of Globalization).

Справочно:

Индекс уровня глобализации стран мира создан в 2002 году при Швейцарском экономическом институте (KOF Swiss Economic Institute) при участии Федерального Швейцарского технологического института (Swiss Federal Institute of Technology). Индекс позиционируется как комбинированный показатель, который позволяет оценить масштаб интеграции той или иной страны в мировое пространство и сравнить разные страны по его компонентам.

Авторы проекта определяют глобализацию как процесс, который разрушает национальные границы, интегрирует национальные экономики, культуры, технологии и управление, а также производит сложные отношения и взаимосвязи, опосредованные через разнообразные потоки, включающие людей, капиталы, идеи и т.д. В связи с этим Индекс включает в себя переменные, измеряющие экономические, социальные и политические аспекты глобализации. Все страны, исследуемые в рамках Индекса, оцениваются по 24 показателям, объединенным в три основные группы глобальной интеграции:

1. **Экономическая глобализация** – объем международной торговли, уровень международной деловой активности, торговые потоки, международные инвестиции, тарифная политика, ограничения и налоги на международную торговлю и так далее.

2. **Социальная глобализация** – уровень культурной интеграции, процент иностранного населения, международный туризм, международные личные контакты, объем телефонного трафика, почтовых отправок, трансграничных денежных переводов, информационные потоки, развитие информационно коммуникационной инфраструктуры и так далее.

3. **Политическая глобализация** – членство государств в международных организациях, участие в международных миссиях (включая миссии ООН), ратификация международных многосторонних договоров, количество посольств и других иностранных представительств в стране и т.д.

Индекс уровня глобализации исчисляется как сумма указанных составляющих с весовыми коэффициентами 36%, 39% и 25%, соответственно. Для всех стран, охваченных данным исследованием, составляется **рейтинг по Индексу глобализации**, который указывает их место среди других исследуемых государств.

Источниками информации при построении Индекса служат специализированные базы данных Всемирного банка, Международного валютного фонда, Организации Объединенных Наций, Международного телекоммуникационного союза, других международных организаций и статистических институтов.

В индексе глобализации 2011 ранжированы 186 стран мира. Первое место в нем заняла Бельгия, второе – Австрия, третье – Нидерланды. Россия и Беларусь занимают в рейтинге соответственно 52-е место и 118-е места.

7.2. ГЛОБАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Глобализация порождает новые возможности для участников мирового сообщества по реализации их экономических интересов, но одновременно ведет к усилению рисков и внешних угроз для функционирования национальных экономик. Причем эти риски становятся более масштабными, труднопрогнозируемыми и зачастую принципиально неустраняемыми. Фактически речь идет о появлении новых глобальных угроз, затрагивающих все мировое сообщество и одновременно каждую конкретную страну. Эти угрозы носят уже не просто внешний, а системный

характер, это угрозы для всей системы мирового хозяйства и требуют от стран столь же системной защиты экономической безопасности.

В связи с отмеченным задача исследования причины возникновения глобальных угроз, их выявление и анализ развития становится центральным моментом в процессе обеспечения экономической безопасности любой страны.

Как отмечают серьезные научные исследования, к основным **реальным угрозам**, которые несет глобализация, относятся:

- 1) угрозы социальной поляризации и усиления неравномерности развития;
- 2) угрозы национальным производителям;
- 3) угрозы национальному суверенитету;
- 4) угрозы национальной безопасности;
- 5) экологические угрозы и угрозы истощения ресурсов;
- 6) угрозы рынку труда;
- 7) угрозы финансовых кризисов.

Угрозы первой группы можно выразить известным изречением: богатые становятся еще богаче, а бедные становятся нищими. При этом в условиях глобализации усиление разрыва происходит не только между богатыми и бедными, но и между богатыми и бедными странами в целом.

Справочно:

1. На конец XX века на 20 % мирового населения богатейших стран приходилось 86 % мирового валового продукта, на низшую пятую часть лишь 1 %.
2. Если в 1960 году 20 % самого богатого населения планеты располагали в 30 раз большими средствами, чем 20 % наименее обеспеченных, то к 1990 году этот разрыв увеличился до 60 раз.
3. Если в 1960 году ВВП на душу населения в 20 наиболее богатых странах мира был в 18 раз выше, чем в 20 наиболее бедных, то к 2000 году он уже был больше в 40 раз.
4. По данным Всемирного банка, 800 млн. человек в мире страдает от голода и недоедания, 1 млрд. 300 млн. человек живет на доходы менее 1 доллара в день.

К непосредственным причинам увеличивающегося неравенства между странами относятся непрерывное ухудшение условий внешней торговли развивающихся стран (низкая доля торговли между развитыми и развивающимися странами в об-

щем объеме мировой торговли; абсолютное преимущество развитых стран по отношению к развивающимся странам в производстве капиталоемких и наукоемких товаров) и малоэффективная экономическая политика развивающихся государств с псевдорыночной экономикой, слабыми институтами, отсутствием социальной поддержки беднейших слоев населения.

Одним из рецептов борьбы с расслоением стран может стать выделение существенной финансовой помощи со стороны богатых стран. В настоящее время такие подходы разрабатываются и частично реализуются под эгидой ООН.

Угроза национальным производителям связана с обострением конкурентной борьбы на мировых рынках. В результате не имеющие опыта такой борьбы производители не выдерживают конкуренции и банкротятся, причем даже в тех случаях, когда их продукция является конкурентоспособной.

К основным направлениям отражения угроз национальным производителям следует отнести проведение государствами активной внешнеэкономической политики с ориентацией на экспорт (причем на экспорт не сырья, а продукции с высокой добавленной стоимостью), диверсификацию рынков сбыта, создание транснациональных корпораций или вхождение в них, участие в региональных интеграционных объединениях.

Одним из феноменов глобализации является **сужение национальных суверенитетов**, которое выражается в ограничении способности государств самостоятельно определять свою экономическую политику.

В одних случаях страны сами добровольно отказываются от суверенитета в экономической сфере в пользу наднациональных интеграционных органов (Евросоюз, ЕврАзЭС, Союзное государство). В других случаях ограничение национального суверенитета может происходить под диктатом международных организаций (МВФ, ВТО, Международная организация труда, Всемирный банк), когда предоставление международной помощи странам обставляется требованиями выполнения определенных экономических программ, снижающих эффективность мер государственного регулирования. Кроме того, негативное влияние на суверенитеты государств оказывают наднациональные регуляторы глобальных товарных рынков (например, ОПЕК на нефтяном рынке), а также зависимость национальных правительств от

транснациональных корпораций, которые сегодня дают две трети мировых ПИИ и являются основными поставщиками инновационных технологий в другие страны.

Вариантом смягчения негативных последствий обсуждаемой угрозы является выстраивание справедливых международных отношений, достойное отстаивание интересов государства в международных организациях и интеграционных объединениях, выстраивание сотрудничества с ТНК на взаимовыгодных условиях.

Глобализация мировых процессов обострила проблему национальной безопасности отдельных стран, особенно в сфере экономики, привела к возникновению транснациональных угроз миру и стабильности. Борьба за экономические ресурсы для ведущих стран мира из области экономической перешла в область военно-политическую. Пример тому – война в Ираке, Ливии, Сирии и других государствах, обладающих огромными природными ресурсами.

Мир стал свидетелем перехода к экономическим войнам. Это предполагает нанесение экономического ущерба невоенными методами с использованием высоких геоэкономических и информационных технологий.

Обретение неправительственными субъектами международной жизни огромной политической, экономической, финансовой мощи и одновременно уменьшение рычагов и возможностей контроля со стороны государств, привело к возникновению таких угроз как незаконное движение денег, масштабная контрабанда оружием. Развитие средств коммуникаций и свобода передвижения создали лучшие оперативные условия для международного терроризма. Транснациональный характер приобрела организованная преступность.

Проблемы, которые ранее имели локальный характер, в условиях глобализации (мира без границ) приобрели совершенно новый, беспрецедентный масштаб. Решение этих проблем выдвинуло вопросы безопасности на первый план – создаются и совершенствуются системы международной коллективной безопасности, объединяются усилия по борьбе с международным терроризмом, ужесточается контроль над передвижением людей, капитала, над стратегическими запасами энергоносителей, растут оборонные расходы.

Современный период развития мировой экономики характеризуется **интенсивным нарастанием экологических проблем человечества.**

1) Резко обострились проблемы, связанные с техногенными последствиями воздействия мировой экономики на природную среду. Загрязнение мирового океана, изменение климата и другие глобальные явления наглядно свидетельствуют о том, что человечество подошло к критической точке экономического роста.

2) Одной из глобальных проблем современности является ограниченность биологических ресурсов Земли.

Справочно:

Численность населения Земли составляет более 6,5 млрд. человек. По среднему варианту демографического прогноза ООН, в 2050 году население Земли составит примерно 9 млрд. человек. Только двум странам – Китаю и Индии для обеспечения расхода ресурсов биосферы Земли на душу населения на уровне стран современной Европы необходима еще одна планета Земля.

3) Узловой проблемой современности является энергетическая проблема, связанная, в частности, со снижением запасов углеводородного сырья.

Справочно:

Глобальным ресурсом мировой экономики является нефть. В структуре мирового энергопотребления доля нефтепродуктов составляет около 40%. При современных темпах роста добычи и потребления нефти мировую экономику к 2040 году может охватить глобальный нефтяной кризис.

Геоэкономические проблемы имеют объективный приоритет над национальными проблемами, а потому требуют разработки мировых программ глобального контроля и самоподдерживающегося развития. Международные экологические проекты, непосредственно влияющие на технологические процессы и пытающиеся управлять потреблением природных ресурсов и распределением экологических рисков, должны стать серьезным барьером на пути экологических угроз.

Глобальные угрозы рынку труда связываются, прежде всего, с ростом безработицы, утечкой «мозгов» в развитые страны и

миграцией (легальной и нелегальной) наиболее активной и трудоспособной части рабочей силы.

Справочно:

По данным ООН в период с 1960 по 2000 годы число проживающих за пределами родных стран увеличилось с 76 млн. до 175 млн. человек. При этом численность нелегальных эмигрантов оценивается в 30 млн. В частности, только китайская диаспора в мире (легальная и нелегальная) оценивается в 30-50 млн. человек. За 10 лет сумма денежных переводов в развивающиеся страны выросла с 30 млрд. долларов в 1990 году до почти 80 млрд. долларов в 2000 году. Миграция достигла таких масштабов, что существуют города, в которых более трети населения рождено за рубежом: Майами – 59%. Торонто – 44%, Лос-Анджелес – 41%, Ванкувер – 37%.

В качестве мер противодействия угрозам рынку труда используются государственные программы регулирования занятости и борьбы с безработицей, различные приемы управления входными миграционными потоками, но методов регулирования утечки мозгов практически не существует. Сдерживанию массового оттока ученых и квалифицированных специалистов способствуют тесная интеграция исследовательских центров различных стран и участие в общих научных и образовательных проектах.

Фактор финансовой глобализации несет угрозу финансовой и экономической нестабильности в стране. Либерализация правил перемещения капитала, интернационализация банковских систем, формирование сети оффшорных банков, изобретение сложных производных финансовых инструментов привели к высокой мобильности капитала и отрыву валютно-финансовой сферы от реального сектора.

В итоге нарушилось классическое уравнение количественной теории денег. Валютная сфера стала играть независимую от рынка товаров роль, непрерывно увеличиваясь в размерах и обслуживая саму себя.

Финансовая глобализация ограничивает власть национальных центробанков и правительств, которые теряют способность эффективно осуществлять свой суверенитет над валютой и финансами и лишаются традиционных рычагов финансового контроля. Глобализация финансового рынка привела к нарушению стабильности и предсказуемости. Слабая эффективность суще-

ствующих регулирующих механизмов дестабилизирует экономическую и социально-политическую ситуацию в отдельных странах, а чрезмерная международная мобильность капиталов распространяет эту нестабильность на другие страны и мировое сообщество в целом. Это находит выражение, прежде всего, в мировых финансовых кризисах.

Справочно:

Издержки финансовых кризисов весьма высоки. По оценкам финансовых организаций валовые потери в период с 1980 по 1996 годы достигших кризисных состояний стран составили от 10 % ВВП (Япония, Венгрия, Танзания) до 55 % (Аргентина). Общая сумма издержек оценивается в 250 млрд. долларов.

Кроме опасности финансовых кризисов, отрицательные эффекты глобализации движения финансовых потоков могут проявляться следующим образом: усугубление долговой зависимости стран; дисбаланс экономического и финансового развития стран; зависимость стран с невысоким уровнем развития от развитых стран; вывоз капитала из зависимых стран; отток интеллектуальных ресурсов из менее развитых стран и др.

Преодоление проблем финансовой глобализации связывается с повышением устойчивости международных потоков капиталов и снижением их спекулятивного характера. К первоочередным мерам в этом направлении следует отнести выработку и введение жестких правил регулирования международных рынков капитала (в первую очередь, механизмов регулирования девальваций плавающего курса национальных валют), обеспечение своевременности и достоверности финансовой информации с целью достижения информационной прозрачности финансового сектора стран, введение и расширение правил банковского надзора, решение проблем национальных валютных резервов, принятие мер по сбалансированности между финансовой сферой и реальным сектором экономики. Важную роль в борьбе с финансовыми кризисами могут сыграть валютные союзы, а в перспективе – переход к единой мировой валюте.

Для каждой страны стоит одна проблема – как максимально использовать выгоды глобализации и при этом минимизировать издержки и риски. При этом предотвращение новых угроз и уменьшение рисков от негативных последствий глобализации во

многим связано со способностью быстро получать, обрабатывать, передавать, использовать информацию и производить новую так, чтобы минимизировать экономическую опасность для хозяйствующих субъектов и государства в целом.

7.3. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Глобализация мировой экономики, для которой характерны значительный рост и либерализация трансграничных перемещений товаров, услуг и капитала, а также рабочей силы, интенсивный обмен информацией и технологиями привела к своеобразному «стиранию национальных границ». Такой процесс, с одной стороны, играет позитивную роль, так как открывает новые возможности для всех национальных экономик и способствует их интеграции в мировую экономическую систему. С другой стороны, глобализация имеет и негативные последствия. Она порождает масштабные угрозы, приводит к усилению негативного влияния внешних факторов на экономическую и социальную системы государства. Кроме того, сжимается относительная свобода государств и их хозяйствующих субъектов, что приводит не столько к экономической выгоде, а сколько к следованию определенным устанавливаемым правилам. В итоге глобализация обостряет проблемы национальной безопасности отдельных стран.

В сегодняшних условиях любому государству будет тяжело развиваться, игнорируя процессы глобализации или не придавая должного внимания процессам обеспечения международной безопасности.

Для того чтобы ответить на вопрос о том, каким образом то или иное государство должно обеспечивать свою экономическую безопасность в условиях глобализации, необходимо верное понимание всех особенностей глобализационного процесса и механизмов его проявления в конкретно рассматриваемых условиях. В частности, следует учитывать, что построение результативного механизма обеспечения экономической безопасности зависит от степени открытости национальной экономики и того, к какому

типу относится государство. Обычно их делят на три вида: **развитые, развивающиеся и аутсайдеры**. Однако в последнее время все чаще используется другой подход, более адекватный условиям глобализации экономики: ресурсопотребляющие и ресурсовывозящие страны.

Защищенность национальной экономики от неблагоприятных внешних воздействий зависит также от размеров и уровня развития хозяйства, от структуры экономики и степени самообеспечения, готовности к реагированию на непредвиденные обстоятельства во внешнеэкономической области, от участия и влияния на принятие решений международных экономических организаций, интернационализации деятельности отечественных корпораций, противостоящих зарубежным ТНК и проникающих на иностранные рынки.

Суммируя и обобщая описанные в разделе 7.2 направления преодоления глобальных угроз, следует выделить три контура их отражения:

- глобальный (международный),
- региональный,
- национальный.

Угрозы планетарного характера устраняются при помощи объединения экономического и научно-технического потенциалов в рамках международных организаций, т.е. в глобальном контуре. Здесь уже вне зависимости от субъекта, выявившего угрозу экономическим интересам, проводится совместная деятельность по обеспечению экономической безопасности.

Глобальный уровень безопасности реализуется:

а) международными экономическими организациями и объединениями, которые через конференции, совещания, деятельность постоянных органов, комиссий и пр. воздействуют на развитие мировых экономических отношений, совместно разрабатывают и согласовывают политику в определенной области;

б) в международных многосторонних соглашениях.

Не отрицая позитивной роли выстраивания международного контура по предотвращению или минимизации последствий глобальных угроз, следует в то же время отметить, что появление единых «правил игры» в международных экономических отношениях, открывая большие возможности для развития всех стран, имеет и негативные последствия. Они связаны с получе-

нием значительных преимуществ более сильными и экономически развитыми странами, что может стать основой будущих конфликтов – экономических, политических и даже военных – между отдельными странами и их союзами. Зачастую международные организации, призванные, казалось бы, содействовать разрешению общемировых экономических проблем, нередко выступают выразителями совокупных экономических интересов группы самых богатых стран мира и проводниками их глобальной технологической политики.

Среди таких организаций иногда выступают ВТО и МВФ, обуславливающие предоставление кредитов развивающимся странам степенью открытости их экономики для капитала индустриально развитых стран. Программы структурной перестройки, навязанные МВФ ряду стран третьего мира, ограничивают ответственность правительств этих стран за состояние систем социальной защиты населения, за формирование доходной части государственного бюджета и технологический уровень производства.

С учетом отмеченного, выстраивание внешнего контура экономической безопасности каждой страны невозможно без глубокого анализа именно тех преимуществ, которые могла бы получить национальная экономика от вступления в международные организации. Ведь может получиться и так, что страна просто окажется чьим-нибудь сырьевым придатком, усиливая при этом не собственную экономическую безопасность, а экономическую мощь конкурентов. В этом отношении государствам следует занимать осторожную и взвешенную позицию.

Наличие отмеченной особенности глобального сотрудничества в рамках международных организаций, обеспечивающей интересы отдельных стран, была выработана политика не глобальной, а **долгосрочной региональной интеграции**, являющаяся сегодня вторым важным механизмом обеспечения экономической безопасности стран. При такой интеграции в глобальной конкуренции участвуют не отдельные страны, силы которых заведомо недостаточны для нее, а целые группы стран, поддерживающих и взаимодополняющих друг друга. Как это ни удивительно, механизм региональной интеграции был выработан развитыми странами Европы для поддержания внутреннего единства и обеспечения собственных интересов в противостоянии со своим ближайшим конкурентом – США. В последние два десяти-

тилетия этот механизм активно используют развивающиеся страны.

Региональная интеграция, в отличие от глобальной, объективно направлена не на подавление, а на усиление развивающихся стран, более полное и рациональное использование их ресурсов (ресурсы отдельных стран обычно недостаточны для самостоятельного участия в глобальной конкуренции). Тем самым эти страны получают возможность найти свое место в новом мировом хозяйстве.

Региональная интеграция является успешной лишь в тех случаях, когда ее «двигателем» становятся сильные участники глобальной конкуренции (на постсоветском пространстве таким «двигателем» является, несомненно, Россия). Ведь чем слабее общества того или иного региона, тем более проницаемы его экономические границы для глобальной конкуренции, – и тем менее эффективна региональная интеграция.

Отмечая важность механизмов глобальной и региональной интеграции, следует признать, что существует принципиальная невозможность абсолютного решения глобальных проблем только с помощью обозначенных механизмов. Необходимо задействовать механизмы национального контура, в котором роль фактора собственных экономических интересов выступает как важнейшее условие обеспечения национальной экономической безопасности. При этом к основным экономическим интересам следует отнести обеспечение долгосрочного устойчивого экономического роста, повышение конкурентоспособности экономики страны и рост благосостояния и качества жизни населения.

Что же может и должна делать страна в условиях глобализирующегося мира?

1. Укреплять государство и проводить протекционистскую политику. Только создав эффективное государство, можно сформулировать стратегические задачи в отношении внешнего мира и в отношении поисков своего места в мировой конкуренции.

2. Развивать информационно-телекоммуникационную инфраструктуру, экспорт информационных технологий и высокотехнологичной продукции. Глобализация требует соответствующего развития национальной информационной инфраструктуры, информационных ресурсов и кадров, умеющих с ними работать.

3. Не только сопротивляться силам глобализации, но и постепенно научиться управлять этим процессом, направляя экономику в русло интеграции.

Важным направлением обеспечения экономической безопасности в условиях глобализации должно стать создание системы государственного мониторинга с целью своевременного выявления негативных процессов в экономике страны и прогнозирования их развития.

Основными направлениями такого мониторинга должны быть:

- выявление деструктивных тенденций и процессов развития экономики и его основных структурообразующих сегментов;
- определение причин, источников, характера, интенсивности воздействия угрожающих факторов на национальную экономику;
- прогнозирование последствий действия угрожающих факторов, как на национальную экономику, так и на социальную, инновационную и другие сферы деятельности страны;
- системно-аналитическое изучение сложившейся ситуации и тенденций ее развития, разработка целевых мероприятий по парированию угроз национальной экономике;
- контроль над макроэкономическими показателями, отражающими уровень экономической безопасности стран, оценка состояния и динамики развития страны (ВВП, его структура, социальные аспекты и др.);
- выработка стратегии и конкретных действий по отношению к странам и глобальным хозяйствующим субъектам, оказывающим значимое воздействие на экономическую безопасность исследуемого государства;
- обеспечение защиты национальной валюты, ценных бумаг, товаров и услуг, интеллектуальной собственности от недобросовестной конкуренции, спекулятивных и иных действий, оказывающих негативное воздействие на подсистемы и элементы экономической безопасности страны;
- обеспечение интересов и гарантий инвесторов (особенно тех, которые осуществляют инвестиции в реальный сектор экономики) и противодействие капиталам, имеющим сомнительное происхождение;

- обеспечение защиты окружающей среды, развитие производства экологически чистых продуктов и ресурсосбережение;
- осуществление поиска новых форм совместного взаимовыгодного производства, развитие экономических зон, межкорпоративной кооперации и специализации;
- контроль и противодействие международному процессу слияния и поглощения, наносящему ущерб национальной экономике и ведущему к потере контроля со стороны государства над важнейшими предприятиями и отраслями хозяйства.

Данный перечень не является исчерпывающим. Он отражает лишь основные направления, по которым следует обеспечивать мониторинг и осуществлять практическую работу, направленную на повышение уровня экономической безопасности государства. В процессе развития глобализации этот перечень, несомненно, изменяется, расширяется и углубляется. Это свидетельствует о постоянном усложнении процесса обеспечения экономической безопасности государства.

Исходя из особенностей мирового экономического развития периода глобализации и задач, связанных с усложнением функций государства, происходят изменения также в понимании экономической безопасности. Под **экономической безопасностью** следует понимать такую совокупность возможностей национальной экономики, условий их реализации, институтов государственной власти и инструментов управления, при которой обеспечивается защита национальных интересов на мировом и отечественном экономическом пространстве и развитие экономического потенциала, а также создаются условия для перехода к инновационной и одновременно социально ориентированной экономике.

Данное определение имеет сложную структуру, которую можно представить, исходя из трех компонентов:

- 1) Способность национальной экономики обеспечивать экономический суверенитет страны и достойное положение в глобальном мире, а также адаптироваться к меняющимся внешним условиям.
- 2) Способность иметь такую систему оценок, которая не только достоверно определяет уровень безопасности национальной экономики, но и является индикатором, определяющим

направления, по которым следует обеспечивать его дальнейшее повышение.

3) Возможность и готовность институтов государственной власти эффективно противодействовать возникающим глобальным экономическим угрозам не только с использованием экономических возможностей, но и посредством повышения эффективности управления, а также создания таких экономических и правовых условий, которые обеспечивают рост потенциальных и реальных возможностей национальной хозяйственной системы.

7.4. ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Понимание процессов глобализации, происходящих в мировой экономике, важно для определения стратегии модернизации Беларуси.

По этому поводу в октябре 2010 года на заседании Совета безопасности страны при рассмотрении новой редакции Концепции национальной безопасности президент Беларуси Александр Лукашенко заявил, что современные глобальные вызовы и угрозы диктуют необходимость выработки новых инструментов и механизмов для противодействия им. Он отметил, что "в условиях глобализации возникающие за тысячи километров от границ Беларуси угрозы становятся не менее актуальными, чем вызываемые причинами внутреннего характера". В качестве примера президент назвал "недавний и еще не полностью завершившийся мировой финансово-экономический кризис, зародившийся далеко за океаном".

В процессе глобализации в Республике Беларусь на фоне традиционных экономических угроз (высокая степень зависимости от поставок энергоресурсов; значительный износ основных фондов; высокая энерго- и материалоемкость продукции; низкая наукоемкость ВВП и доля инновационной продукции; отрицательное сальдо внешней торговли товарами и услугами и др.) в результате жесточайшей конкуренции на мировых рынках, негативного влияния мирового финансово-экономического кризиса,

изменений в геополитической ситуации возникают новые реальные или потенциальные экономические угрозы.

В Концепции национальной безопасности, в связи с этим, выделены блоки угроз, связанные с состоянием национальной финансовой и денежно-кредитной системы, ростом внешнего долга, относительно низкой диверсификацией белорусского экспорта и импорта, необходимостью ускоренного привлечения прямых иностранных инвестиций для структурной перестройки экономики и ее модернизации.

В роли внешних источников угроз экономической безопасности потенциально могут выступать: ухудшение условий внешней торговли, привлечение кредитных и инвестиционных ресурсов; принятие зарубежными государствами протекционистских мер; развитие транзитных коридоров, систем транспортировки энергоресурсов, альтернативных имеющимся в нашей стране; дискриминация Республики Беларусь в рамках международных союзов и образований.

В научно-технологической сфере основными внешними источниками угроз национальной безопасности могут выступать ограничение доступа белорусских исследователей и субъектов хозяйствования к новейшим технологиям и целенаправленная политика иностранных государств и компаний, стимулирующая эмиграцию высококвалифицированных ученых и специалистов из Республики Беларусь.

При оценке влияния процессов глобализации на развитие Беларуси и включение республики в систему международного разделения труда важно учесть следующие факторы, играющие позитивную роль:

- **геополитическое положение** Беларуси: на Западе – Европейский союз с единым рынком более 370 миллионов людей, на Востоке – более 200 миллионов людей стран бывшего СССР. Республика находится на пересечении железнодорожных и автомобильных магистралей, систем нефте-, газо- и продуктопроводов, систем связи между Западной Европой и регионами России, азиатскими странами. По ее территории проходят коммуникации, связывающие Россию с европейскими странами, Украину с государствами Балтии, страны Азии с Европой. Из Европы в Россию через Беларусь путь в 1,5 раза короче по сравнению с дорогой через страны Балтии на севере или Украину на юге. Бела-

русью имеет достаточно развитую транспортную инфраструктуру. Среди европейских стран Беларусь занимает 12-е место по протяженности дорог и 15-е место по плотности национальных дорог.

- **открытость экономики:** экспортная составляющая в ВВП составляет свыше 60 %, Беларусь поставляет на экспорт более 1000 наименований изделий. Значительная доля в структуре белорусского экспорта приходится на экспорт услуг. Наибольший удельный вес в структуре экспорта услуг занимают транспортные, деловые, строительные и услуги по переработке нефти.

- **качество рабочей силы:** Беларусь располагает высокообразованной и сравнительно недорогой рабочей силой, обладающей хорошими техническими навыками и опытом работы на современных предприятиях. На 1000 человек, занятых в реальном секторе экономики, приходится около 400 работников с высшим и средним специальным образованием, а в сфере услуг их численность достигает 580–690 человек в зависимости от отрасли. Высокий образовательный уровень населения страны и высокая квалификация работников сформированы благодаря созданной в стране сильной системе подготовки кадров, в том числе в таких отраслях, как автомобилестроение, тракторное и сельскохозяйственное машиностроение, оптика, радиоэлектроника, точное приборостроение и других.

- **развитые финансовые институты:** в Беларуси зарегистрировано 30 банков, которым разрешено осуществлять банковские операции. Модернизируется система межбанковских расчетов. Автоматизированная система межбанковских расчетов включает подсистему расчетов по крупным и срочным денежным переводам (система BISS) и клиринговую подсистему по прочим денежным переводам. В настоящее время через систему BISS в режиме реального времени проводится около 90 % платежей по сумме. Активно развиваются безналичные системы платежей, основанные на использовании пластиковых карточек. Банками выпускаются карточки как национальной системы «БелКарт», так и международных банковских ассоциаций VISA и EUROPAY/MASTERCARD. В последние годы особенно динамично развивался рынок банковских векселей, емкость которого ежегодно увеличивается в 2–2,5 раза. Функционирует валютно-фондовая биржа.

• **научно-технический потенциал:** в стране имеется развитая научно-техническая база для проведения исследований и разработок в различных областях теоретических и прикладных знаний. В республике функционирует около 300 научных организаций. Перспективы развития своей экономики страна связывает с мобилизацией информационных ресурсов. Беларусь намерена добиться ускоренного развития биотехнологий и медико-биологических исследований для создания современного рентабельного сельского хозяйства, конкурентоспособной пищевой отрасли, поднятия фармакологии и медицины на уровень требований XXI века.

• **система образования:** в Беларуси функционирует свыше 40 государственных и более 10 негосударственных высших учебных заведений – университеты, академии, институты и другие учебные заведения, в которых обучаются свыше 320 тыс. студентов по 230 специальностям. В расчете на 10 тыс. населения приходится 320 студентов. Сравнительные цифры Программы развития ООН показывают, что доля общественно-государственных расходов, приходящаяся на образование, в Беларуси выше, чем в любой другой стране СНГ.

Для того чтобы понять, насколько Беларусь может использовать преимущества глобализации и минимизировать последствия от ее влияния на национальную экономику, необходимо рассмотреть *особенности белорусской экономической модели*. К ним следует отнести следующее:

- направленность промышленной политики на импортозамещение (главные аргументы в пользу импортозамещения - это снижение отрицательного сальдо внешнеторгового баланса и экономия валютной выручки);
- внешнеэкономическая политика, основанная на защите внутреннего рынка и на протекционизме;
- ориентация бюджетной политики на поддержании реального сектора экономики (в основном в порядке приоритетности таких отраслей, как сельское хозяйство, строительство, промышленность), а не социальной сферы;
- ставка на крупно-товарное производство, как в сельском хозяйстве, так и в промышленности;
- устаревшая структура экономики Беларуси и структура государственных валообразующих предприятий;

- слабость механизма трансформации недвижимости в капитал;
- административное регулирование цен на многие товары;
- сохранение регулирования заработной платы на предприятиях и в **бюджетной стране**.

К сожалению, в условиях глобализации многие из вышеперечисленных отличительных черт белорусской экономической модели тормозят белорусскую экономику на пути достижения уровня глобальной конкурентоспособности.

Как итог, на нынешнем этапе глобализации ее негативные последствия для белорусской экономики и рынка труда явно перевешивают позитивные. Отрицательное сальдо торгового баланса и отъезд за рубеж высококвалифицированных специалистов наглядно это подтверждают. В отдельных отраслях отрицательный эффект глобализации особенно заметен. Так, в машиностроении и сельском хозяйстве рост мировых цен на энергоносители приводит к заметному снижению конкурентоспособности производимой продукции. Необходимость следования международным стандартам качества и сертификации продукции и услуг также являются существенными барьерами для роста экспорта продукции и услуг. Таможенные тарифы и квоты со странами ЕС и другими государствами препятствуют торговле и инвестициям во всех областях, включая экспорт программного обеспечения и информационных технологий.

Что же может и должна делать Беларусь в условиях глобализирующегося мира?

Во-первых, следует всемерно развивать двустороннее и многостороннее международное сотрудничество, активно отстаивать свои интересы в международных экономических организациях, обеспечивать профессиональное общение с внешним миром, формировать положительный имидж страны за рубежом.

Во-вторых, наряду с глобальной интеграцией, надо усиливать интеграцию региональную, которая может дать шанс организовать коллективную защиту от разрушительных последствий глобальных угроз. При этом для Беларуси регионализация на постсоветском пространстве должна стать двигателем для интеграции с другими регионально интегрированными экономиками. Беларусь должна стать своего рода мостом между ЕврАзЭС и ЕС.

В-третьих, укрепление государства и совершенствование системы национальной безопасности страны должно стать составной частью национальной стратегии развития Беларуси. Институты должны больше внимания уделять внешним факторам, связанным с глобализацией. Ответом на вызовы и угрозы глобализации должны быть специальные механизмы, стимулирующие адаптацию к процессам, происходящим в мировой экономике и охраняющие государство от внешних шоков.

Приоритетами стратегии экономического развития Республика Беларусь должны стать **экспорт и инновации**.

Для этого экономическая политика и институты должны способствовать повышению конкурентоспособности отечественных производителей на внешних рынках. Главное направление действий – превращение путем укрупнения и интеграции главных предприятий страны в ТНК. Выстоять в жесткой конкурентной борьбе на глобальных рынках могут только гиганты. Поэтому при приватизации белорусских предприятий целесообразно учитывать этот фактор. Нефтехимические и энергетические предприятия должны установить корпоративные отношения с российскими ТНК – поставщиками сырья и крупных холдингов в машиностроительной промышленности, например, с европейскими распределительными сетями. Целесообразно также создание единой автомобильной строительной компании и компании сельскохозяйственного машиностроения, включая более мелкие белорусские предприятия, которая могла бы включиться в ТНК на условиях франчайзинга.

Внешнеэкономическое ведомство и другие институты должны способствовать трансферу в Беларусь высоких технологий. Инвестиционная политика должна быть направлена в первую очередь на привлечение ПИИ, которые повышают наукоемкость национальной экономики, обеспечивают доступ к высоким технологиям, включают страну в европейское и мировое научное пространство. Провозглашенная политика инновационного развития Беларуси может быть реализована только при условии интеграции Беларуси в европейское и мировое научное пространство при условии привлечения иностранных инвестиций в сектор интеллектуальных услуг.

Внутренняя экономическая политика должна больше внимания уделять регулированию перетока иностранного капитала.

Проблема бегства капиталов заставляет понять важность создания в стране благоприятного инвестиционного климата не только для привлечения иностранных инвесторов, но и, прежде всего, для предотвращения утечки собственных инвестиционных ресурсов.

Приоритетными направлениями развития, исходя из требований экологии и обеспечения потребностей страны, являются обеспечение *энергетической безопасности* и повышение энергетической независимости Республики Беларусь на основе оптимизации структуры топливно-энергетического баланса (увеличение доли вторичных энергетических ресурсов, местных видов топлива, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии), диверсификации первичных топливно-энергетических ресурсов как по их видам, так и по источникам поставок, создания стратегических запасов основных видов энергоносителей, преобладающих в энергетическом балансе (подземные газовые хранилища, нефте- и мазутохранилища); расширение электрификации при стабильном потреблении первичных энергоресурсов; реконструкция и модернизация действующих и замена выбывающих мощностей с использованием новых технологий; развитие прогрессивных технологий в нефтепереработке, повышающих ее глубину и качество нефтепродуктов; увеличение объема транзитных услуг – транзит нефти и нефтепродуктов, газа, электроэнергии.

В Беларуси отмеченные задачи решаются достаточно успешно. При этом руководство страны видит проблему в том, чтобы найти динамичный и безболезненный путь трансформации экономики, отказываясь от попыток навязать новую модель глобализации методами, напоминающими шоковую терапию при переходе от плановой экономики к рыночной, или путем тотального дерегулирования финансовых рынков. Главная задача – сохранять экономическую стабильность и сдерживать спекулятивную активность бизнеса за счет постепенного внедрения в экономические отношения каждого существенного нововведения и его апробирования до того, как оно войдет в силу, и до перехода к следующему этапу.

ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Глобализация – процесс возникновения единого общечеловеческого культурного, информационного, экономического пространства, усиления взаимозависимости и взаимовлияния государств и регионов.

Экономическая глобализация – процесс усиления по всему миру экономической взаимозависимости национальных экономик в связи с увеличением скорости движения и объёмов товаров, услуг, технологий и капиталов через государственные границы.

Индекс уровня глобализации – интегрированный показатель, который позволяет оценить степень вовлеченности той или иной страны в мировое пространство и сравнить разные страны по его компонентам.

Концепция национальной безопасности – система взглядов относительно направлений, средств и способов защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Дайте определение термина «глобализация». Какова этимология этого слова, откуда оно произошло?
2. Перечислите основные предпосылки глобализации.
3. Какие факторы определили развитие процессов экономической глобализации?
4. Охарактеризуйте влияние на процессы экономической глобализации такого фактора как транснационализация производства.
5. Сформулируйте основные причины, обуславливающие процессы финансовой глобализации.
6. Как определяется степень вовлеченности страны в процессы глобализации? Охарактеризуйте степень вхождения в них Республики Беларусь.
7. Перечислите основные реальные угрозы, которые несет глобализация.
8. Как в условиях глобализации проявляются для государств угрозы национальному суверенитету?
9. Охарактеризуйте основные направления отражения угроз национальным производителям.
10. Почему в условиях глобализации обостряются проблемы национальной безопасности?
11. Приведите примеры проявления реальных экологических угроз для Беларуси.
12. Какие угрозы рынку труда Беларуси несет глобализация?
13. Приведите примеры позитивных и негативных последствий глобализации для национальных экономик.
14. Как обеспечивается экономическая безопасность государства в рамках глобального контура?
15. В чем проявляется принципиальная невозможность абсолютного решения глобальных проблем только с помощью механизмов глобальной и региональной интеграции?
16. Какие угрозы глобализации несут наибольшие риски для экономики Беларуси?
17. Какие факторы играют позитивную роль на пути интегрирования белорусской экономики в мировую экономическую систему?
18. Какие шаги должна предпринимать Беларусь для укрепления своей экономической безопасности?
19. Что должна делать Беларусь для повышения конкурентоспособности своей продукции?
20. С какими странами Республика Беларусь тесно сотрудничает в области импорта-экспорта топливно-энергетических ресурсов?

**ОЦЕНИТЕ, ВЕРНЫ ИЛИ НЕТ
СЛЕДУЮЩИЕ УТВЕРЖДЕНИЯ (ДА/НЕТ)**

1. Глобализация затрагивает только экономическую сферу.
2. Введение международных стандартов и правил способствует развитию процессов глобализации.
3. Участие стран в региональных и международных объединениях и организациях приводит к сужению их суверенитета.
4. Механизм региональной интеграции разработан развитыми странами Европы.
5. Направленность промышленной политики государства на импортозамещение повышают его глобальную конкурентоспособность.
6. Превращение главных предприятий страны в транснациональные корпорации путем их укрупнения и интеграции способствует повышению конкурентоспособности отечественных производителей на внешних рынках.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО ГЛАВЕ 7

1. Ковалев М.М. Глобализация и проблемы участия в ней Беларуси // Материалы международной конференции «Что на данный момент принесли Беларуси процессы глобализации, и какие дискуссии ведутся вокруг них?». – Мн.: БГУ, 2004. С. 5-50.
2. Шимов В.Н., Александрович Я.М., Богданович А.В., Крюков Л.М., Рогач П.И., Соколовский Н.К. Национальная экономика Беларуси: учебник. – Мн.: БГЭУ, 2009. – 751 с.
3. Лемешевский И.М. Национальная экономика Беларуси: основы стратегии развития. Курс лекций для студентов экономических специальностей вузов. – Мн.: ФУАинформ, 2012. – 560 с.
4. Олехнович Г.И. Мировая экономика: учебно-методический комплекс. – Мн.: Амалфея, 2007. – 340 с.
5. Шмарловская Г.А. Реформирование роли государства в эпоху глобализации // Материалы международной конференции «Что на данный момент принесли Беларуси процессы глобализации, и какие дискуссии ведутся вокруг них?». – Мн.: БГУ, 2004. С. 74-82.
6. Паньшин Б.Н. Беларусь и глобализация: поиск и определения пути устойчивого социально-экономического развития // Материалы международной конференции «Что на данный момент принесли Беларуси процессы глобализации, и какие дискуссии ведутся вокруг них?». – Мн.: БГУ, 2004. С. 182-195.
7. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь; Редколлегия: Я.М. Александрович и др. – Мн.: Юнипак, 2004. – 202 с.
8. Бондарь А.В., Ермашкевич В.Н., Князев С.Н., Моисеенко Е.Г. Экономическая безопасность и экономическая политика: учебное пособие. – Мн.: БГЭУ, 2007. – 423 с.
9. Делягин, М.Г. Мировой кризис: общая теория глобализации: курс лекций. – М.: ИНФРА-М, 2003. – 766 с.
10. Кизима С.А. Белорусская модель развития в контексте глобализации // Вестник БДЭУ. – 2008. № 5. С.107-113.
11. Игнатова Т.В., Миронова О.А., Солодков Г.П. Современные мирохозяйственные процессы: глобализация, интеграция, регионализация. Учебное пособие. – Ростов-на-Дону: СКАГС, 2007. – 520 с.
12. Сенчагов В.К. Экономическая безопасность: геополитика, глобализация, самосохранение и развитие. – М.: Финстатинформ, 2002. – 128 с.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРИНЫ

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРИНЫ

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1.

Оценка показателя надежности Республики Беларусь согласно методике журнала Euromoney представлена.

Республика Беларусь – Краткий обзор	
Количество баллов	39.84 (Март 2011)
Место в рейтинге	99 (Март 2011)
Эффективность экономики	
GDP 2010	USD 54.37 billion
GNI per capita PPP	USD 12,926
FDI inflow	USD 8,423.8
Инфляция 2010	10.3%
Central bank assets	USD 27.68 billion
Уровень безработицы 2010	0.7%
Бюджетный дефицит	USD 1.40 billion
Tax revenue	30.4% of GDP
Политические риски	
Government type	Республика
Последний политический кризис	-
Economic freedom score	155th
Freedom of information score	154th
Corruption perception index	127th
Структурные изменения	
Уровень рождаемости	Мужчин 12.7 на 1000
Уровень рождаемости	Женщин 10.4 на 1000
Демографический баланс	до 14 – 0.66%
Демографический баланс	свыше 60 – 73.66%
Продолжительность жизни	Мужчин – 64.7 лет
Продолжительность жизни	Женщин – 76.4 лет
Уровень смертности	Мужчин 16 на 1000
Уровень смертности	Женщин 12.7 на 1000

Уровень грамотности	100%
Доступ к Интернет	77.8%

Характеристика развития экономики Республики Беларусь.

Экономика Республики Беларусь развивается медленными темпами. Приблизительно 50% внешнеторгового оборота осуществляется с основным торговым партнером республики – Россией.

Валовый внутренний продукт (ВВП)

ВВП стабильно увеличивается. В текущих ценах 2010 года составил 162 963,6 миллиарда бел. руб., темп роста к предыдущему году составил 18,56%. Темп роста ВВП в 2010 году достиг 7,6%, в предыдущем году темп роста ВВП составил 0,2%. Совокупный среднегодовой темп роста ВВП составил за 2000 – 2010 годы 33,4%.



Рисунок 10.1 - ВВП и темп роста ВВП, 2000-2010 годы.

Национальный ВВП на душу населения в 2009 году составил 5 075 долл.США, по сравнению с 6 277 долл. США в 2008 году. Совокупный национальный доход на душу населения в паритете покупательной способности в 2010 году зафиксирован в размере 12 926 долл.США и вырос на 39,74% к 9 250 долл.США в 2005 году. Подоходный налог с физических лиц в Республике Беларусь в 2010 году составил 12%. Налог на прибыль с юридических лиц в Республике Беларусь составляет 24%. Налог на до-

бавленную стоимость составляет для большинства субъектов хозяйствования Республики Беларусь 20%.

Темп инфляции

Согласно данным МВФ, темп инфляции в 2010 году достиг 10,03%, в 2009 году – 10,11%.

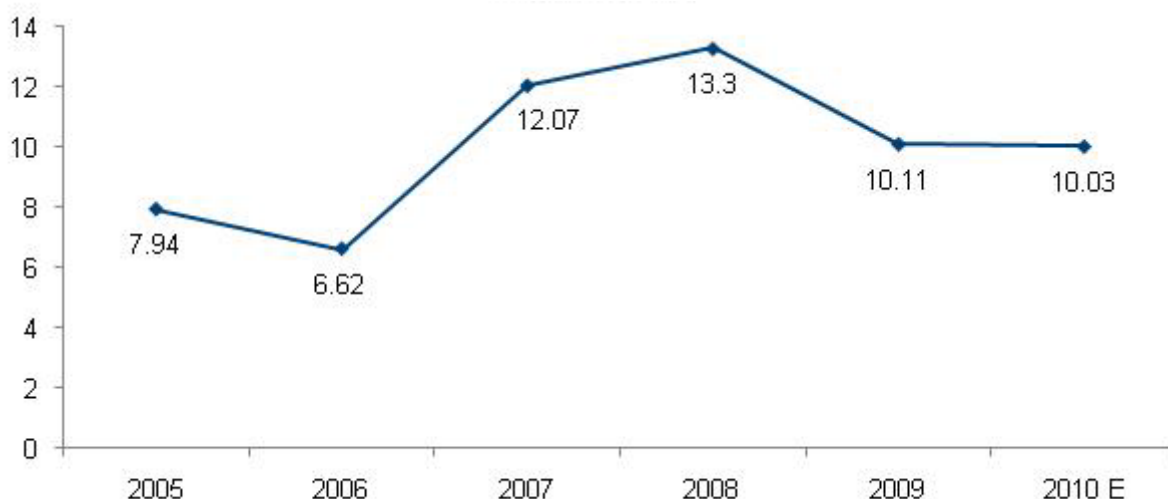


Рисунок 10.2 - Темп инфляции (%)

Приток прямых иностранных инвестиций)

Приток прямых иностранных инвестиций в страну постоянно увеличивался с 2001 по 2010. В 2010 году приток прямых иностранных инвестиций увеличился на 27,10% к предыдущему году и составил 8 423,8 миллионов долл.США,

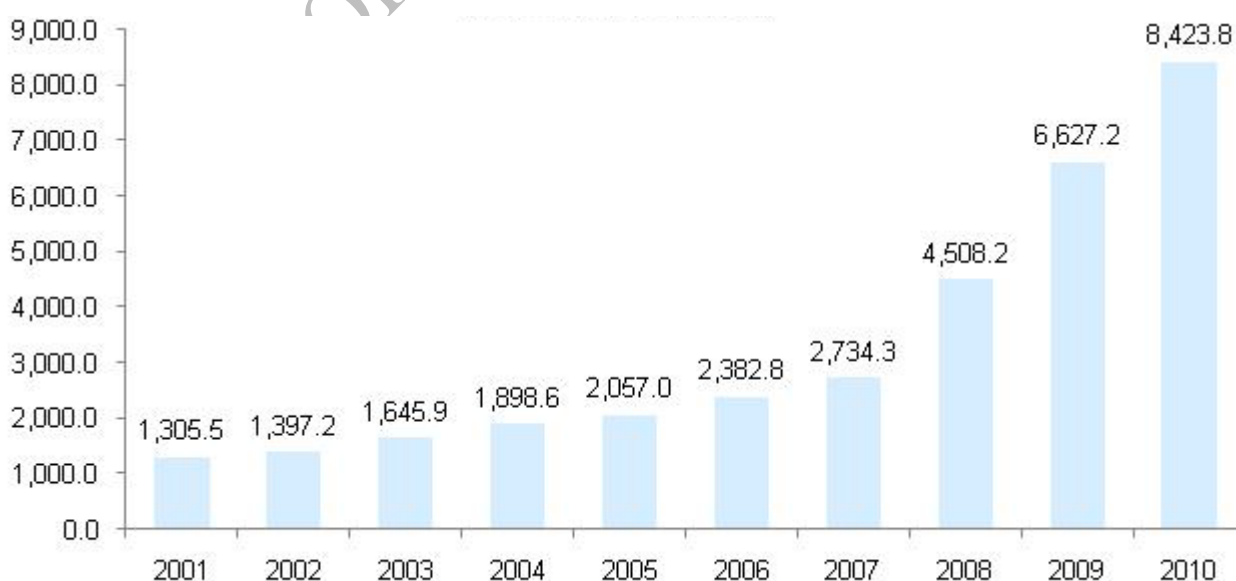


Рисунок 10.3 - Приток прямых иностранных инвестиций (миллионы долларов США)

Инвестиционный портфель

Инвестиционный портфель в январе 2010 года увеличился на 10,3% к соответствующему периоду предыдущего года и составил 32,2 миллиона долл.США.

Инвестиционный портфель (миллионы дол.США)		
	Январь - 2010	Январь - 2009
Акции (ценные бумаги)	24,4	29,2
Долговые ценные бумаги	7,8	6,7
Итого	32,2	35,9

Активы Национального Банка Республики Беларусь

Национальная валюта: белорусский рубль

Активы НБРБ	Январь 2010	Январь 2009
Требования резидентов Республики Беларусь	58 830,0	76 631,1
Требования нерезидентов	4 108,2	2 820,8
Другие активы	2 203,6	1 729,0
Итого	82 943,0	63 379,8

Индекс потребительских цен

Индекс потребительских цен в Республике Беларусь в 2010 году вырос на 4,6% к предыдущему году и составил 107,8.

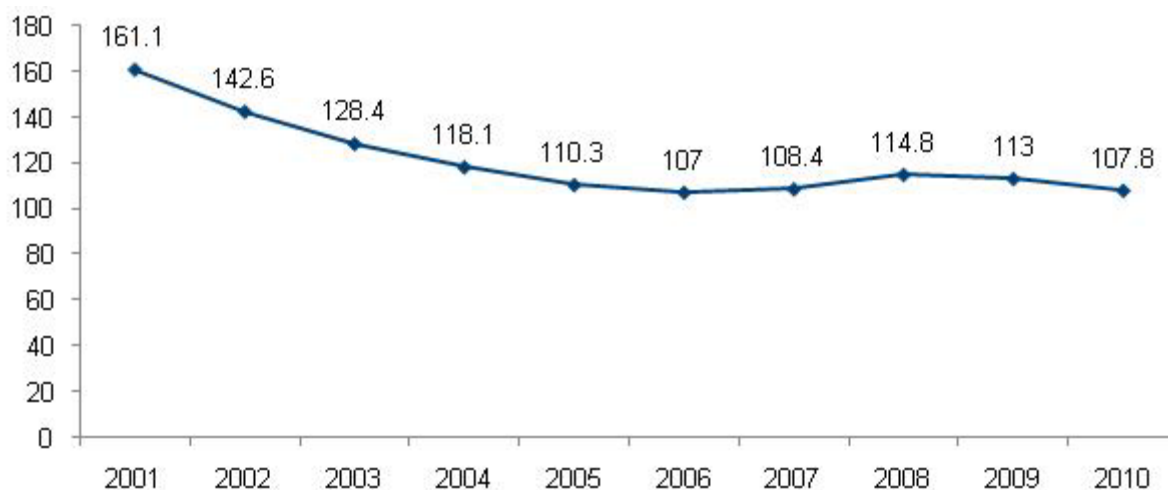


Рисунок 10.4 - Индекс потребительских цен (ИПЦ)

Индекс промышленных цен

Индекс промышленных цен в 2010 году увеличился на 0,78% к предыдущему году и составил 113,6.

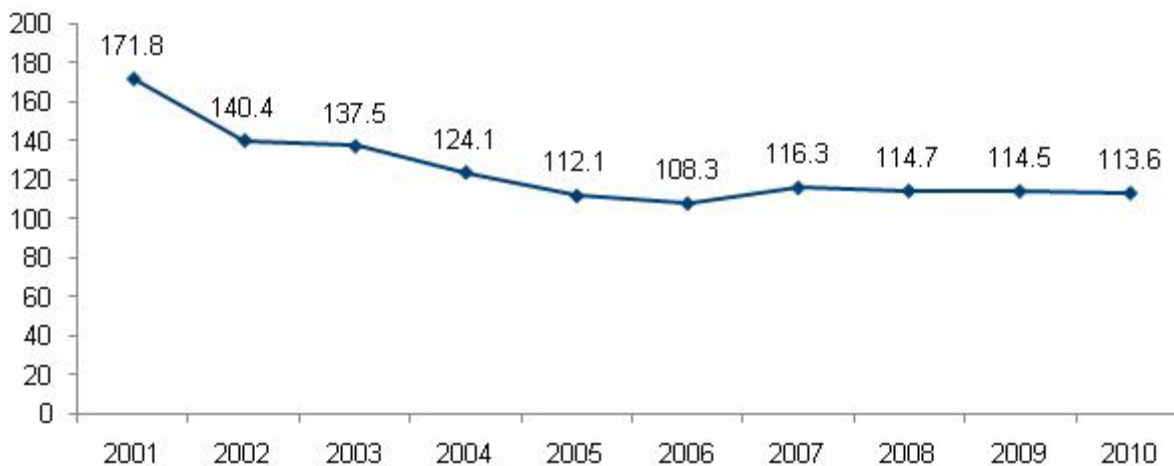


Рисунок 10.5 – Индекс промышленных цен

Процентные ставки

Банки страны предлагали в среднем 7,0% годовых на вклады. Денежный оборот в 2010 году увеличился на 23,8% к предыдущему году и составил 38 107,1 миллиардов бел. руб.

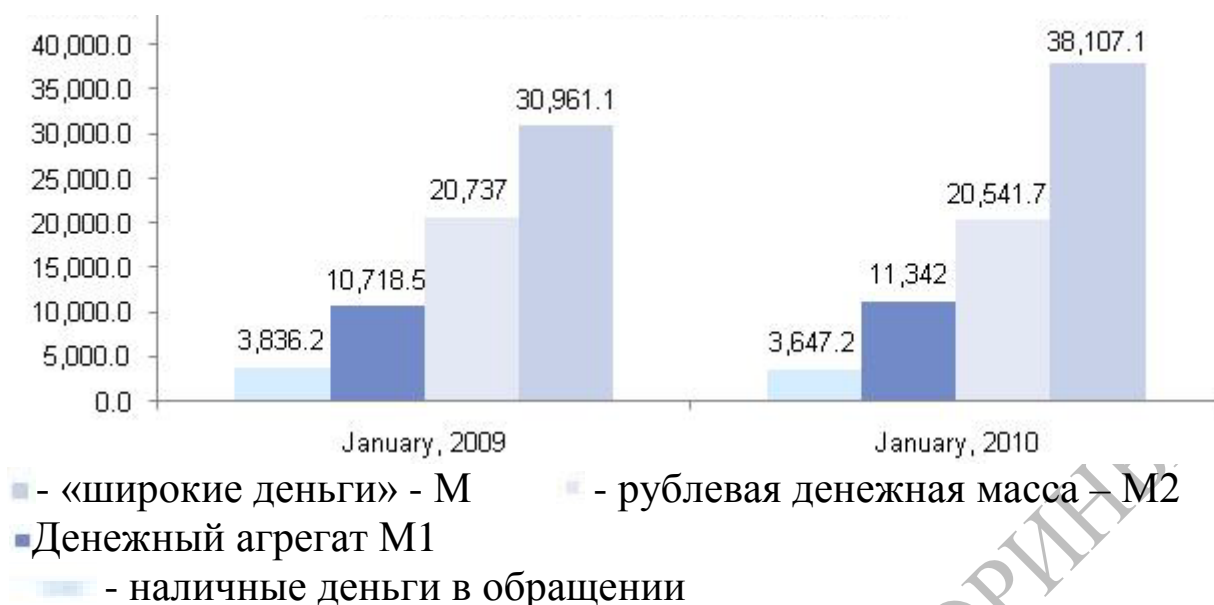


Рисунок 10.6 - Денежные индикаторы в Республике Беларусь (биллионы бел. руб)

Государственные расходы

В 2010 году совокупные государственные расходы увеличились на 16,92% к предыдущему году (в 2009 году – 63 765,9 миллиардов бел. руб.) и составили 52,970.7 миллиардов бел. руб.

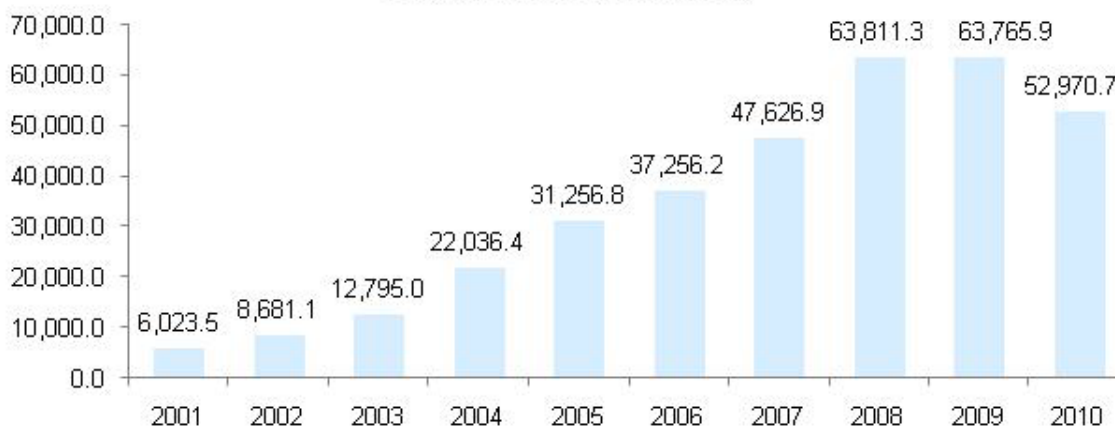


Рисунок 10.7 - Государственные расходы (биллионы бел. руб)

Официальный обменный курс

Обменный курс белорусского рубля к доллару США в 2010 году увеличился на 6,64% к предыдущему году и средний обменный курс составил 2,978.10 бел. руб. за 1 доллар США.

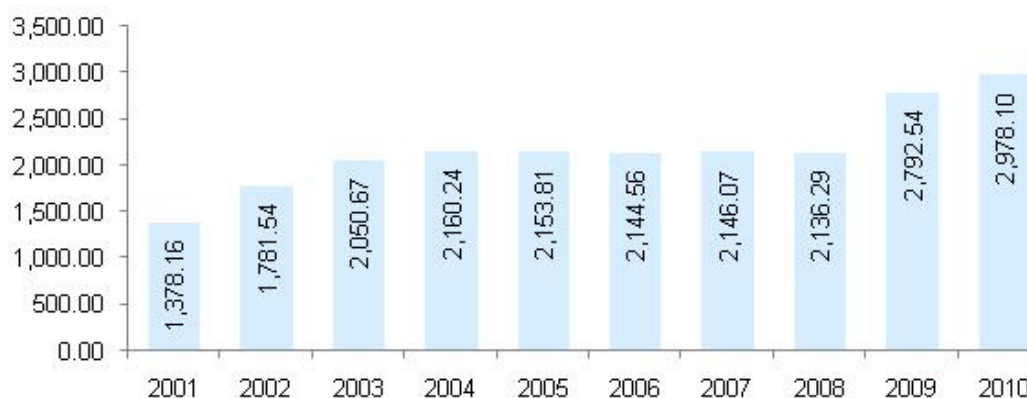
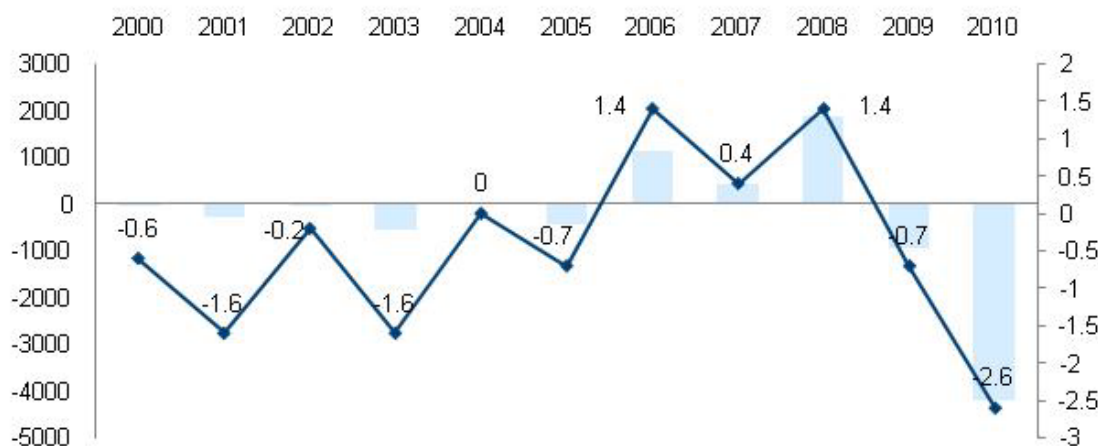


Рисунок 10.7 – Темп изменения курса обмена валют (бел. руб. к доллару США)

Бюджет государства

Дефицит баланса государства в 2010 году составил 4 205,3 миллиардов бел. руб., по сравнению с дефицитом в 958,3 миллиардов бел. руб. в 2009 году.



- ◆ - государственный бюджет к ВВП (%)
- - государственный бюджет (биллионы бел. руб.)

Рисунок 10.8 –

Валовый доход

Валовый доход страны в 2010 году увеличился на 22,35% (в 2009 году – 62 807,6 миллиардов бел. руб.) и составил 48 765,4 миллиардов бел. руб.



Рисунок 10.9 – Валовый доход (биллионы бел. руб.).

Текущий баланс

Текущий баланс достиг своего пика в 2005 году и составил 435,5 миллионов долл.США. В сентябре 2010 года баланс отрицательный в размере 5 371,1 миллионов долл.США. В 2009 году – 6 401,9 миллионов долл.США.

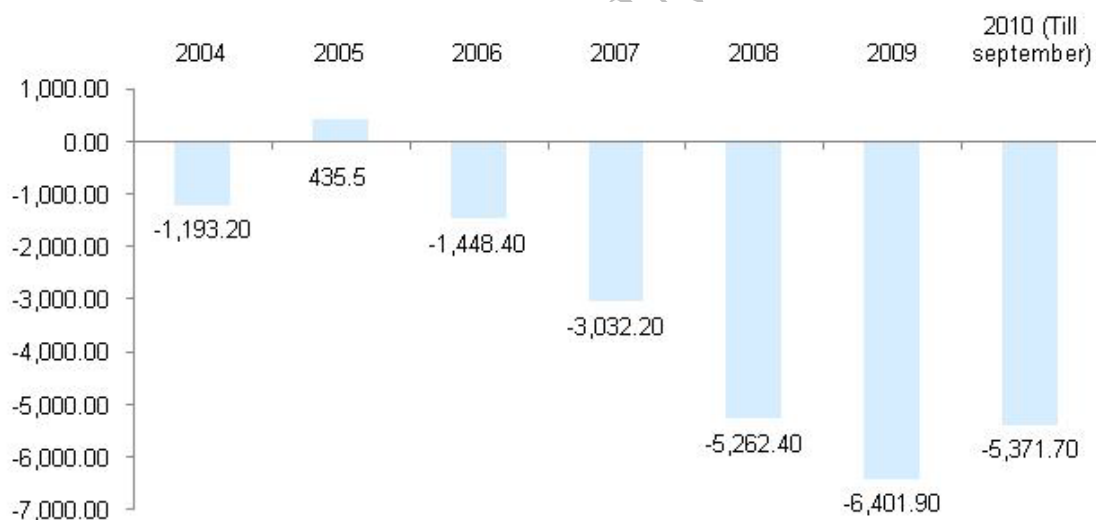


Рисунок 10.10 – Текущий баланс (миллионы долларов США)

Платежный баланс

В сентябре 2010 года активное сальдо платежного баланса составил 210,2 миллионов долл.США.

Платежный баланс (миллионы дол. США)		
	2010 (Январь-сентябрь)	2009 (Январь-сентябрь)
Текущий счет	-5 371,7	-4 382,3

Капитал и финансовые счета	4 728,6	4 794,2
Net errors and omissions	853,3	321,5
Итого	210.2	733.4

Трудовые ресурсы

Трудовые ресурсы страны в 2010 году возросли на 0,14% к предыдущему году (2009 год – 46,86 миллионов) и составили 46.93 миллионов трудоспособных людей.

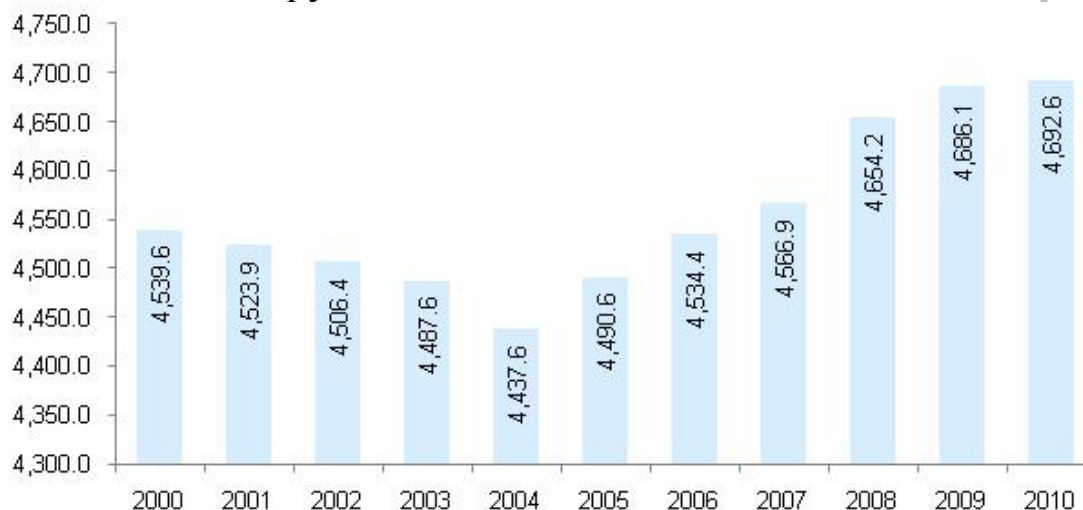


Рисунок 10.11 – Совокупная рабочая сила (тыс. чел.)

Уровень безработицы

Уровень безработицы в стране снизился с 3,1% в 2003 году до 0,7% в 2010 году.

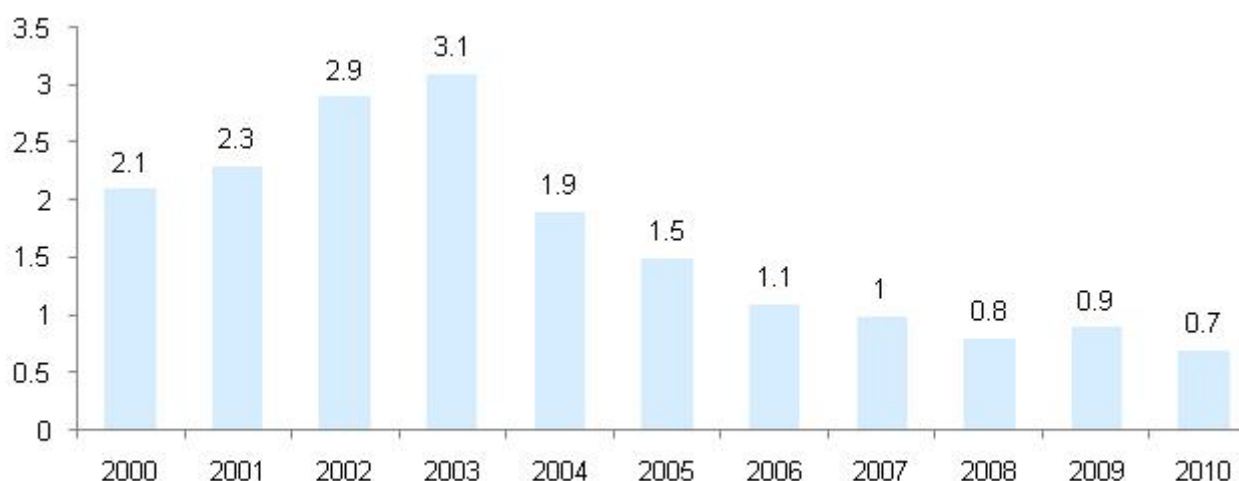


Рисунок 10.12 – Уровень безработицы (% к совокупной рабочей силе)

Средняя заработная плата

Средняя заработная плата стабильно возрастала с 2000 года по 2010 год, и составила 1 238 000 бел. руб. в 2010 году, что на 26,12% выше, чем в предыдущем году.

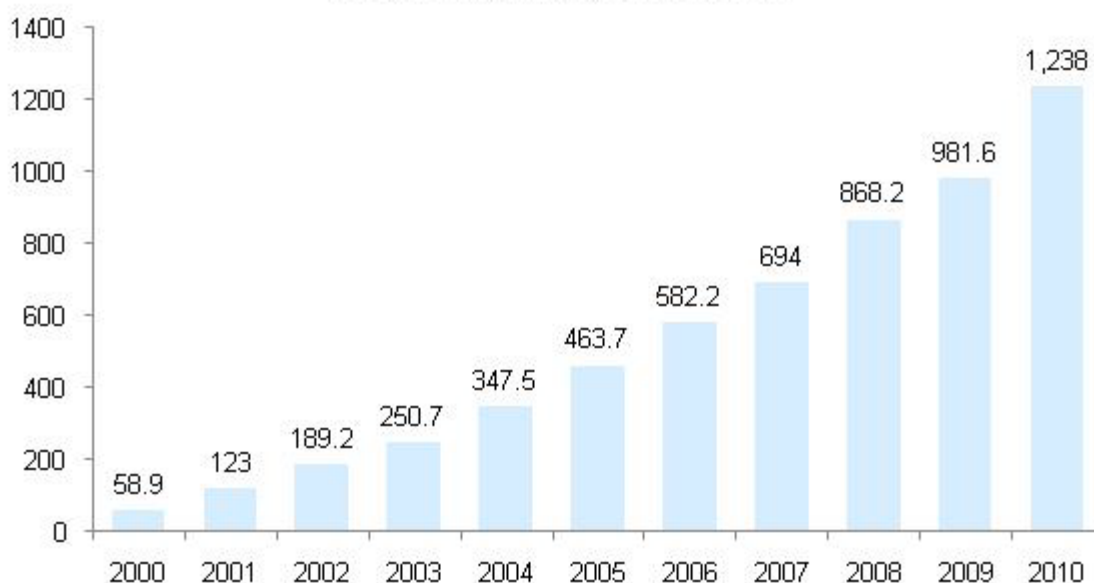


Рисунок 10.13 - Средняя месячная заработная плата (тыс. бел. руб.)

Объединения в Республике Беларусь доминируют. Приблизительно 96,4% (4 миллиона) рабочих и служащих являются членами Федерации профсоюзных объединений, включающей более чем 28 направлений.

Республика Беларусь является президентской республикой, социально ориентированной и основанной на верховенстве закона страной. Политический строй – демократия. Власть Республики Беларусь состоит из трех ветвей: законодательная, исполнительная и судебная. Парламент страны состоит из двух палат: палата Представителей (110 депутатов) и Совет Республики (64 члена).

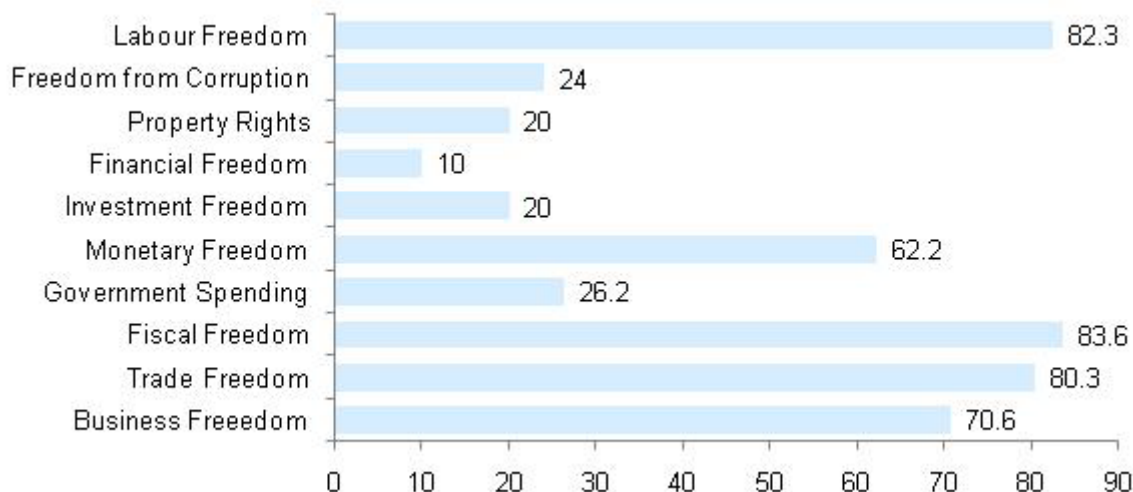
Основные политические партии страны:

- Аграрная партия
- Белорусская рабочая партия
- Белорусский народный фронт
- Белорусская социально-демократическая партия «Грамада»
- Коммунистическая партия Беларуси
- Консервативная христианская партия
- Партия коммунистов Беларуси
- Объединенная гражданская партия

Защита окружающей среды

В Республике Беларусь расходы по созданию нового предприятия намного ниже, чем средние расходы в мире. Экономическая свобода страны насчитывает 47,9 балла, что соответствует 155 месту «самой свободной» страны в индексах 2010 года. Рейтинг Республики Беларусь в Европейском регионе – 42 из 43 стран. Общий рейтинг страны снизился до 0,8 очков по сравнению к предыдущему году.

Индексы экономической свободы в 2011



Индекс восприятия коррупции

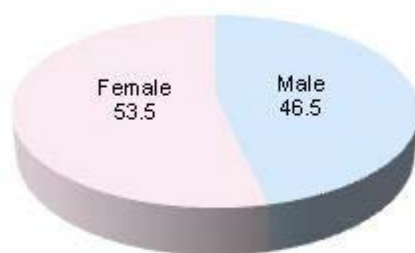
Индекс восприятия коррупции - показатель, который измерил уровень коррупции в мире в 2010 году. Рейтинг страны – 127 позиция, что указывает на высокий уровень коррупции в стране. Республика Беларусь ранжируется по индексу восприятия коррупции с 2009 года, когда заняла 139 позицию, набрав 2,4 балла, что свидетельствует о том, что уровень коррупции в 2010 году увеличился.

Свобода СМИ

Индекс Мировой свободы прессы в 2010 году составил 57 баллов, что соответствует 154 месту в мировом рейтинге по свободе СМИ, что является подтверждением ограничения свободы СМИ в стране. К

Согласно предварительным данным, население страны в 2011 году составляет 9,481 миллионов. В 2010 году население страны составляло 9, млн. человек, что на 0,14% больше, чем в нынешнем году.

Население по гендерному признаку, 2010 (%)



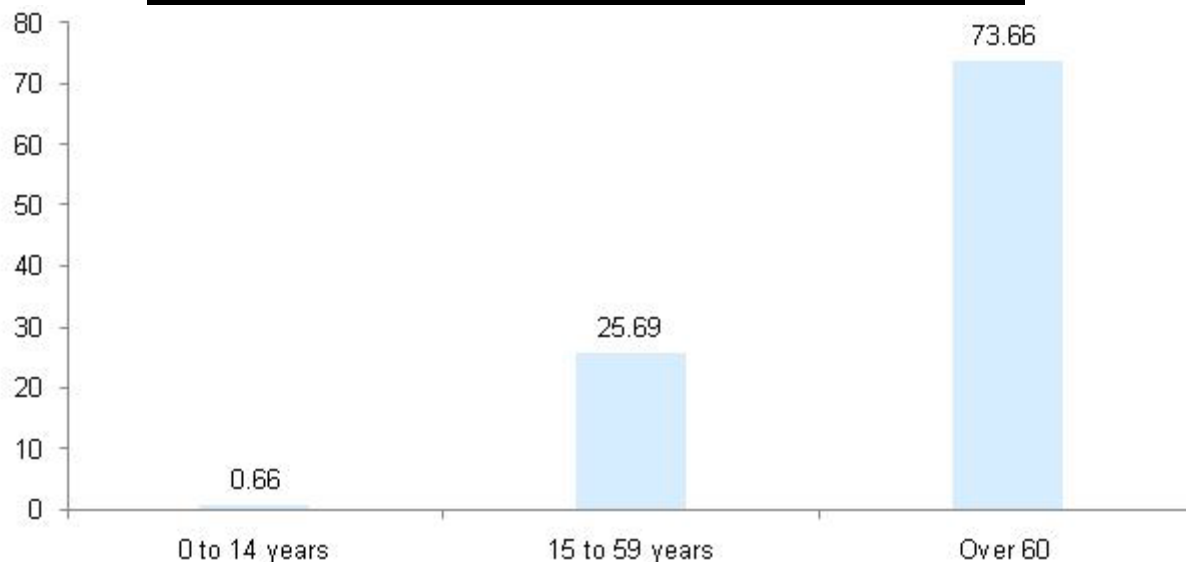
По гендерному признаку очевидно, что в стране дисбаланс: 86,9 мужчин на 100 женщин.

Уровень смертности (на 1000 новорожденных) страны в 2009 году составил 16 для мужского пола и 12,7 для женского пола. Уровень детской смертности (на 1000 новорожденных) в 2009 году составил 4 девочки и 5,4 мальчика. В 2009 году уровень рождаемости (на 1000 новорожденных) составил 12,7 мальчиков и 10,4 девочек.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Беларуси для мужчин составляет 64,7 года, и для женщин 76,4 лет (2009).

Население в возрасте до 14 лет составляло 0,66%, от 15 до 59 лет – 25,69% и свыше 60 лет – 73,66% от всего населения страны в 2009 году.

Население по возрастной категории, 2009 год



В 2009 году, общее число иммигрантов составило 19,892 (8,943 женщины и 10,949 мужчин). Общее число эмигрантов составило 7,643 (3,939 женщины и 3,704 мужчины)

Этнические группы страны:

- Белорусы
- Россияне
- Поляки

- Украинцы
- Евреи

Рейтинг страны – 61 позиция из 182 стран в 2010 году согласно Индексу человеческого развития, разработанным ООН. Индекс человеческого развития включает три показателя: продолжительность жизни, здравоохранение (измеряется по показателю продолжительности жизни), уровень образования (измеряется по уровню образования взрослых и количеством поступающих в учреждения образования) и наличие приличного уровня жизни (измеряется покупательной способностью, доходом).

Уровень грамотности страны с 2005 по 2008 годы составлял 100%.

Система образования в Республике Беларусь состоит из дошкольного образования, школьного образования и системы высшего образования.

Основное образование осуществляется с 6 до 15 лет.

Официальные языки страны, на которых осуществляется образования – белорусский и русский.

В 2010 году 3 654 учреждений обеспечивали получение среднего образования, 214 учреждений обеспечивали получение специализированного образования и 55 учреждений – высшего образования.

Здравоохранение

В стране система здравоохранения контролируется Министерством здравоохранения, гарантируя всем людям в стране права бесплатного лечения в учреждениях здравоохранения.

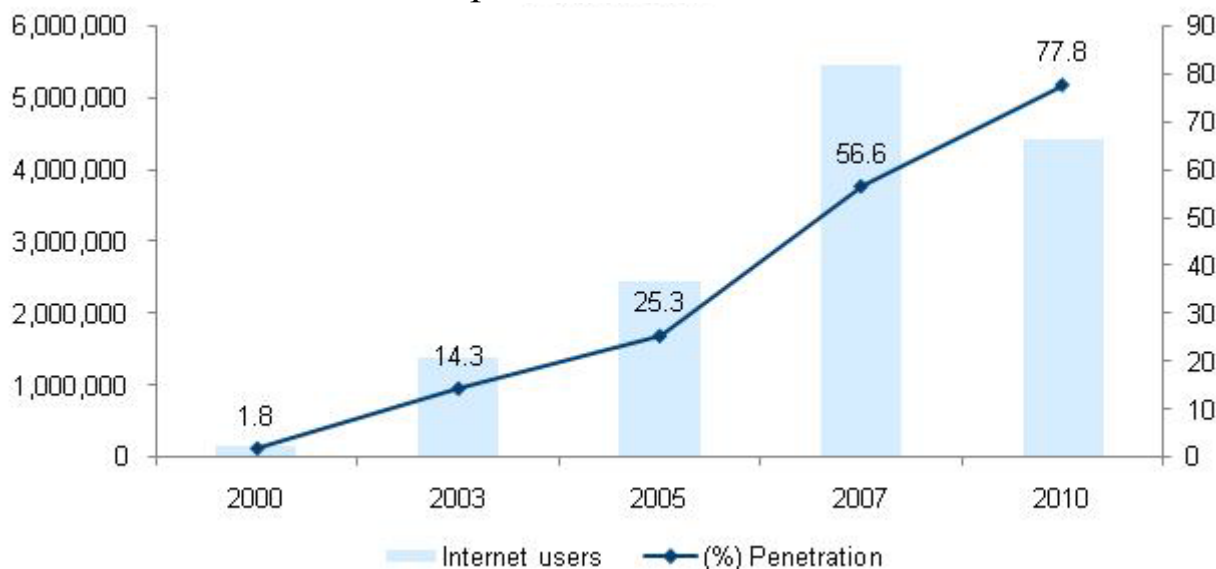
В стране 41 700 докторов, почти 111 000 медицинского персонала, есть 511 амбулаторных клиник, из которых 372 сельских поликлиник.

Согласно данным национального статистического комитета, в стране 661 больницы с 107 000 больничными койками в 2009 году.

Совокупные расходы на здравоохранение в процентном соотношении к ВПП составили 6,5%.

В стране развит общественный транспорт: автобусы, троллейбусы, трамваи, такси, воздушный транспорт, метро. Хорошо развита железная дорога.

Интернет пользователи



(Source: internetworldstats.com)

— интернет пользователи

— (%) проникновения в массы

Приложение 2. Анализ фирмы «Юниверс»

Обобщенная оценка по всем группам риска записывается следующим образом: $R = (A * r)$,

где r – значение каждого показателя в баллах;

A – весовой коэффициент;

R – обобщенная оценка риска.

Данная методика может быть применена для страны в целом. Практический пример расчета по методике фирмы «Юниверс» для России приведен в следующей таблице:

Составляющие каждой группы рисков	Вес (A)	Оценка (r)	Значение (R)
1. Социально-политический риск			
1.1. Угроза стабильности извне: (1) — нет, (10) — очень высокая	0,03	3	0,09
1.2. Стабильность правительства: (1) — без изменений (10) — под угрозой смены	0,1	8	0,8
1.3. Характеристика официальной оппозиции: (1) — конструктивная, (10) — деконструктивная	0,05	3	0,15
1.4. Влияние нелегальной оппозиции: (1) — не существует, (10) — угроза революции	0,04	6	0,24

1.5. Оценка социальной стабильности: (1) — стабильность, (10) — крайняя напряженность	0,1	7	0,7
1.6. Отношения рабочей силы с управленческим аппаратом: (1) — сотрудничество, (10) — частые забастовки	0,04	5	0,2
1.7. Оценка уровня безработицы в следующие 12 месяцев: (1) — отсутствует, (10) — превышает 25% от экономического активного населения	0,15	7	1,05
1.8. Оценка распределенное совокупного дохода: (1) — равномерное, (10) — резкое расслоение общества	0,07	7	0,49
1.9. Отношение властей к зарубежным инвестициям: (1) — стимулирование и гарантии, (10) — жесткие ограничения	0,1	5	0,5
1.10. Риск национализации без полной компенсации: (1) — практически отсутствует, (10) — очень высок	0,02	4	0,08
1.11. Отношение местной бюрократии: (1) — содействующее, (10) — эффективно коррумпированное и противостоящее	0,12	7	0,84
1.12. Вмешательство правительства в экономику: (1) — минимальное, (10) — постоянное и определяющее	0,07	8	0,56
1.13. Государственная собственность в экономике: (1) — очень ограниченная, (10) — преобладающая	0,07	9	0,63
1.14. Вероятность вооруженных конфликтов со странами СНГ или внутри России (1) — отсутствует, (10) — конфликты неизбежны	0,04	6	0,24
ИТОГО	1,0	85	6,57
2. Внутриэкономический риск			
2.1. Общее состояние экономики в следующие 12 месяцев: (1) — очень хорошее, (10) — серьезные проблемы	0,1	9	0,9
2.2. Рост ВВП в сопоставимых ценах: (1) — рост более 10%, (10) — падение более 10%	0,05	9	0,45
2.3. Ожидаемый рост ВВП в постоянных ценах по сравнению с прошлым: (1) — значительное ускорение, (10) — резкое падение	0,05	8	0,4

2.4. Рост производства промышленной продукции в следующие 12 месяцев: (1) — рост более 10%, (10) — падение более 10%	0,1	9	0,9
2.5. Рост капитальных вложений в следующие 12 месяцев: (1) — рост более 10%, (10) — падение более 10%	0,1	8	0,8
2.6. Рост потребительского спроса в следующие 12 месяцев: (1) — рост более 10%, (10) — падение более 10%	0,05	7	0,3
2.7. Текущая инфляция в год: (1) — более 5%, (10) — более 100%	0,05	10	0,5
2.8. Динамика инфляции в следующие 12 месяцев: (1) — существенное замедление, (10) — резкое ускорение	0,05	7	0,35
2.9. Доступ к зарубежному финансированию: (1) — доступно, (10) — крайне тяжело получить	0,05	8	0,4
2.10. Наличие / стоимость рабочей силы: (1) — избыток дешевой рабочей силы, (10) — нехватка рабочей силы	0,05	1	0,05
2.11. Квалификация, качество рабочей силы: (1) — высокое, (10) — квалифицированная рабочая сила практически отсутствует	0,05	3	0,15
2.12. Монетарная политика: (1) — мягкая, (10) — жесткая	0,05	4	0,2
2.13. Фискальная политика: (1) — стимулирующая спрос, (10) — жесткая	0,05	5	0,25
2.14. Уровень налогообложения: (1) — относительно низкий, (10) — крайне высокий	0,05	7	0,35
2.15. Динамика уровня налогов: (1) — будут снижаться, (10) — будут повышаться	0,05	4	0,2
2.16. Развитие нефтегазового комплекса: (1) — рост более 10%, (10) — падение более 10%	0,1	6	0,6
ИТОГО	1,0	105	6,85
3. Внешнеэкономический риск			
3.1. Общее состояние платежных балансов с долларовой зоной: (1) — хорошее, (10) — серьезные проблемы	0,1	7	0,7
3.2. Торговый баланс с долларовой зоной в следующие	0,1	8	0,8

12 месяцев: (1) — резко положительный, (10) — резко отрицательный			
3.3. Рост экспорта в долларовую зону в следующие 12 месяцев: (1) — рост более 10%, (10) — падение более 10%	0,05	4	0,2
3.4. Рост импорта из долларовой зоны в следующие 12 месяцев: (1) — рост более 10%; (10) — падение более 10%	0,05	5	0,25
3.5. Общее состояние платежных балансов с рублевой зоной: (1) — хорошее, (10) — серьезные проблемы	0,1	2	0,2
3.6. Торговый баланс с рублевой зоной в следующие 12 месяцев: (1) — резко положительный, (10) — резко отрицательный	0,1	2	0,2
3.7. Рост экспорта в рублевую зону в следующие 12 месяцев: (1) — рост более 10%, (10) — падение более 10%	0,05	6	0,3
3.8. Рост импорта из рублевой зоны в следующие 12 месяцев: (1) — рост более 10%, (10) — падение более 10%	0,05	3	0,15
3.9. Официальные ограничения в движении капитала: (1) — свободные перемещения, (10) — перемещения запрещены	0,05	6	0,3
3.10. Динамика официальных ограничений на движение капитала: (1) — существенно упрощается, (10) — значительно затрудняется	0,05	5	0,25
3.11. Динамика ограничений на торговлю с долларовой зоной в следующие 12 месяцев: (1) — существенно упрощается, (10) — значительно затрудняется	0,05	5	0,25
3.12. Динамика ограничений на торговлю с рублевой зоной в следующие 12 месяцев: (1) — существенно упрощается, (10) — значительно затрудняется	0,05	6	0,3
3.13. Изменения обменного курса рубля в следующие 12 месяцев:	0,1	8	0,8

(1) — увеличение более 20%, (10) — падение более 20%			
3.14. Изменение мировых цен на нефть:	0,1	5	0,5
(1) — рост более 20%, (10) — снижение более 20%			
ИТОГО	1,0	72	5,2

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф.СКОРИНЫ