

УДК 342.92

Е. И. Усова

УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЗЫСКАНИЙ В РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В работе проводится исследование правовых норм Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины в области системы административных взысканий и вносятся предложения по совершенствованию законодательства в этой сфере.

The paper contains research into legal norms in the Republic of Belarus, the Russian Federation and Ukraine in the sphere of the system of administrative sanctions. It also provides suggestions as to how legislation can be improved in this area.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Введение. В теории права юридическая ответственность понимается как реализация правовой санкции в случае правонарушения, как применение взыскания к правонарушителю. При этом наказание – общеправовая категория, присутствующая и в выговоре за нарушение трудовой дисциплины, и в административной штрафе, и в лишении свободы, назначенном по приговору суда, и во взыскании гражданско-правовой неустойки.

Общеизвестно, что административные правонарушения – самые распространенные из всех видов противоправных проявлений, что придает вопросу борьбы с ними большую значимость. Причем наибольший рост противоправных посягательств на административный порядок приходится на периоды «упадка» экономической, политической и правовой системы государства, приводящего к ослабеванию функции охраны им правопорядка и законности в обществе.

Без эффективно действующего механизма административной ответственности нормы, регулирующие права и обязанности членов общества, носят декларативный характер.

В контексте административно-принудительных мер административное взыскание – исключительный вид административного принуждения, характеризующийся высокой степенью карательного воздействия на правонарушителя. Из всех видов административного принуждения именно оно обладает способностью самым непосредственным и существенно-негативным образом задевать правовой статус субъекта общественных отношений.

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административные взыскания — это разновидность мер административного принуждения. От иных мер административного принуждения они отличаются тем, что являются карательными санкциями, преследуют специфические цели, применяются в строго урегулированном процессуальном порядке [1, с. 562]. Административными взысканиями признаются только те принудительные меры, которые установлены ст. 6.2–6.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, (далее – КоАП Республики Беларусь) порядок назначения которых также определяется соответствующими нормами Кодекса.

Василевич С. Г. утверждает, что административные взыскания являются важнейшим рычагом воздействия на субъектов хозяйствования

и граждан с целью обеспечения их законопослушного поведения, а также предупреждения совершения преступления со стороны других лиц [2, с. 217]. Действительно, административное взыскание, налагаемое на физическое или юридическое лицо, применяется в целях воспитания физического лица, совершившего административное правонарушение, а также предупреждения совершения новых правонарушений как самим физическим или юридическим лицом, совершившим такое правонарушение, так и другими физическими или юридическими лицами [3, с. 44].

Система административных взысканий представляет собой внутренне организованное единство, состоящее из иерархически упорядоченного множества относительно самостоятельных видов административных взысканий, совокупность которых выражает функциональное предназначение административного взыскания в социальной среде с учетом того, что применение административных взысканий сопряжено с ограничением имущественных и личных неимущественных прав нарушителя (права собственности, права на свободу передвижения, права на личную неприкосновенность и других прав) [4, с. 35].

Василевич С. Г., Крамник А. Н. также указывают, что система административных взысканий построена посредством расположения различных видов таких взысканий в определенном сравнительном порядке – в зависимости от степени их суровости. Такое утверждение является весьма спорным (например, административный арест как наиболее суровый вид взыскания расположен четвертым в системе взысканий), поэтому видится целесообразным расположить административные взыскания в следующем порядке: 1) предупреждение, 2) административный штраф, 3) конфискация, 4) взыскание стоимости, 5) лишение специального права, 6) лишение права заниматься определенной деятельностью, 7) исправительные работы, 8) депортация, 9) административный арест.

За совершение административных правонарушений применяются следующие виды административных взысканий: 1) предупреждение; 2) штраф; 3) исправительные работы; 4) административный арест; 5) лишение специального права; 6) лишение права заниматься определенной деятельностью; 7) конфискация; 8) депортация; 9) взыскание стоимости. В отношении юридических лиц применяются следующие административные взыскания: предупреждение, штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью, конфискация, взыскание стоимости [5, ст. 6.2].

Перечень административных взысканий несколько расширен и изменен по сравнению с КоАП 1984 г. Так, новым административным

взысканием является лишение права заниматься определенной деятельностью [6, с. 298]. В систему административных взысканий включена и такая мера, как депортация, хотя КоАП 1984 г. предусматривал выдворение за пределы страны, что и является депортацией.

Исключено из системы административных взысканий возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или объектом административного правонарушения. А вот в КоАП Российской Федерации данная мера оставлена в качестве административного взыскания. Данная мера административного взыскания предусмотрена и в КоАП Украины и заключается в принудительной бесплатной передаче этого предмета в собственность государства по решению суда [5, ст. 3.7; 6, ст. 29]. Также КоАП РФ предусмотрена такая мера взыскания, как **дисквалификация**, которая заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, в иных случаях, предусмотренных законодательством РФ [5, ст. 3.11].

Незакрепленными в КоАП Республики Беларусь по отношению к законодательству Украины и Российской Федерации являются такие меры административного взыскания, как:

1. Административное приостановление деятельности (ст. 3.12 КоАП РФ), которое заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Данное взыскание применяется в следующих случаях:

- угрозы жизни или здоровью людей;
- возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения;
- наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы;
- причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды;
- в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества;
- в области порядка управления, в области общественного порядка и общественной безопасности;

– в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в области градостроительной деятельности, в области транспортной безопасности, в области охраны собственности;

– в случае совершения административного правонарушения, посягающего на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность;

– иные случаи, предусмотренные законодательством РФ [5, ст. 3.12].

2. Обязательные работы (ст. 3.13 КоАП РФ) или общественные работы (ст. 30¹ КоАП Украины).

Сравнивая общественные работы и обязательные работы, мы обнаружили определенное сходство и некоторые различия. Различия касаются срока наложения данного вида взыскания: в КоАП РФ – от 20 до 200 часов, а в КоАП Украины – от 20 до 60 часов. Также различия касаются перечня лиц, к которым не применяются данная мера взыскания: в КоАП РФ перечень шире, чем в КоАП Украины [5, ст. 3.13; 6, ст. 30¹].

3. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (ст. 3.14 КоАП РФ) заключается в во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований [5, ст. 3.14].

4. Платное изъятие предмета, ставшего орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения (ст. 28 КоАП Украины) заключается в его принудительном изъятии по решению суда и последующей реализации с передачей вырученной суммы прежнему собственнику с отчислением расходов по реализации изъятого предмета [6, ст. 28].

5. Отдельно в КоАП Украины предусмотрены меры взыскания, применяемые к несовершеннолетним (ст. 24¹). Такими являются: 1) обязательство публично или в другой форме попросить прощения у потерпевшего; 2) предупреждение; 3) выговор или строгий выговор; 4) передача несовершеннолетнего под надзор родителям или заменяющим их лицам, или под надзор педагогическому либо трудовому коллективу с их согласия, а также отдельным гражданам по их просьбе [6, ст. 24¹]. КоАП Республики Беларусь не предусматривает в качестве взыскания выговор, однако данная мера взыскания предусмотрена в Трудовом кодексе Республики Беларусь в качестве дисциплинарного взыскания [7, ст. 198].

Мы считаем, что целесообразным будет ввести в качестве административного взыскания:

- 1) общественные работы;
- 2) дисквалификацию.

Необходимо внести изменения в КоАП Республики Беларусь, дополнив его статьей 6.13 *общественные работы*, изложив ее в следующей редакции:

«Общественные работы заключаются в выполнении осужденным бесплатного труда в пользу общества, вид которого определяется органами, ведающими применением общественных работ, в свободное от основной работы, службы или учебы время.

Общественные работы устанавливаются на срок от двадцати до шестидесяти часов и выполняются не более четырех часов в день. Общественные работы назначаются судьей.

Общественные работы не назначаются:

- 1) лицам, признанным инвалидами первой или второй группы;
- 2) беременным женщинам;
- 3) женщинам старше 55 лет и мужчинам старше 60 лет;
- 4) женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет;

5) военнослужащим и иным лицам, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине».

Необходимо внести изменения в КоАП Республики Беларусь, дополнив его статьей 6.14 *дисквалификация*, изложив ее в следующей редакции:

Дисквалификация заключается в лишении физического лица права замещать должности государственных служащих, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, либо осуществлять деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий, либо осуществлять деятельность в сфере проведения экспертизы промышленной безопасности, либо осуществлять медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность. Административное взыскание в виде дисквалификации назначается судьей.

Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет. Дисквалификация может быть применена к лицам, замещающим должности государственных служащих, к лицам, осуществляющим

организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица, к членам совета директоров (наблюдательного совета), к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, к лицам, занимающимся частной практикой, либо к тренерам, специалистам по спортивной медицине или иным специалистам в области физической культуры и спорта, занимающим должности, предусмотренные перечнем, утвержденным в соответствии с законодательством Республики Беларусь, либо к экспертам в области промышленной безопасности, медицинским работникам, фармацевтическим работникам.

Видится целесообразным также расположить административные взыскания в следующем порядке: 1) предупреждение, 2) административный штраф, 3) конфискация, 4) взыскание стоимости, 5) лишение специального права, 6) лишение права заниматься определенной деятельностью, 7) исправительные работы, 8) депортация, 9) административный арест. Это в наибольшей степени отражает содержание и тяжесть понесенных от наложения административных взысканий негативных последствий.

Список использованных источников

1. Бахрах, Д. Н. Административное право : учебник для вузов / Д. Н. Бахрах, Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. – 3-е изд., пересмотр, и доп. – М. : Норма, 2007. – 816 с. – Библиогр.: с. 562.

2. Василевич, С. Г. Классификация административных взысканий / С. Г. Василевич // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия Д: Экономика и право. – 2010. – № 4. – С. 217–219.

3. Круглов, В. А. Административно-деликтное право / В. А. Круглов. – Минск : Амалфея, 2006. – 388 с.

4. Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях Республики Беларусь / С. П. Бондарович. – Минск. – 2009. – 823 с.

5. Российская Федерация. Законы. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : [федер. закон : принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г. : одобр. Советом Федерации 26 декабря 2001 г. : по состоянию на 1 июня 2013 г.] – СПб. : Эксмо, 2013. – 80 с.

6. Кодекс Украины об административных правонарушениях : [введен в действие с 1 июня 1985 г. постановлением Верховного Совета Украинской ССР по состоянию на 03 декабря 2014 г.]. – Центр вучобі літератури. – 2014. – 232 с.

7. Трудовой кодекс Республики Беларусь : [принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : с изм., внесенным Законом Республики Беларусь от 1 июля 2014г.] – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 256 с.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ