

М. В. Бубнов

(Минск, Белорусский государственный университет)

**ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ
КАК ЭЛЕМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ)**

Процесс принятия политических решений занимает существенное место в рамках современного государственного управления. Благодаря добросовестному, эффективному и своевременному осуществлению процесса принятия политических решений система государственного управления способна обеспечивать реализацию фундаментальных для современного государства функций. Значимыми функциями системы государственного управления служат: разработка, реализация, оценка эффективности политического курса, необходимого для обеспечения устойчивого развития в краткосрочной, среднесрочной, долгосрочной временной перспективе.

М. А. Щеткина отмечает: «Цели устойчивого развития – навигатор по пути к лучшему будущему человечества» [1, с.13]. М. А. Щеткина также считает необходимым обратить внимание на следующее: «Республика Беларусь является активным участником международного движения по обеспечению устойчивого развития. В июле 2017 г. в Нью-Йорке в рамках политического форума ООН наша страна в числе первых государств региона представила добровольный обзор по достижению Целей устойчивого развития. В нем были обозначены стартовые позиции на пути к выполнению Повестки-2030. Таким образом Беларусь продемонстрировала готовность внести свой вклад в решение важнейших мировых проблем, среди которых – укрепление мира, борьба с бедностью и неравенством, охрана окружающей среды, совершенствование систем здравоохранения и образования и другие» [2, с. 3]. Под терминологической категорией «устойчивое развитие» может пониматься создание таких условий функционирования и развития экономики государства, при которых базовые отрасли экономики государства способны достигать установленных на отчетный период показателей прибыльности и эффективно противостоять воздействию на экономику внешним (повышение цен на сырье и энергоресурсы) и внутренним (снижение показателей занятости населения) негативным факторам.

В белорусском законодательстве нормативные основы устойчивого развития закреплены в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2030 г. Обеспечение устойчивого развития – один из наиболее важных императивов принятия политических решений в Республике Беларусь.

Под терминологической категорией «политическое решение» может пониматься одиночный либо кодифицированный, временный (рассчитанный на 1–3, 3–5, 10–15 лет действия) либо бессрочный нормативно-правовой документ общегосударственного уровня, принятый в рамках компетенции органов государственного управления и в пределах своего содержания (правовых положений, норм, принципов) устанавливающий, уточняющий, отменяющий, запрещающий, разъясняющий, корректирующий правовые основы функционирования и (или) развития важнейших сфер деятельности государства и общества – экономики, промышленности, науки, культуры, обеспечения государственной безопасности и т.д.

Процесс принятия политических решений как организационно-управленческий процесс может быть представлен в виде совокупности последовательно идущих этапов, таких как: сбор и анализ управленческой информации, формулирование вариантов политического решения, выбор необходимого варианта политического решения, ввод в действие политического решения, выбор средств и методов реализации политического решения, формирование плана мероприятий, необходимых для реализации политического решения, оценка (мониторинг) эффективности реализации политического решения.

Процесс принятия политических решений также может быть представлен в виде последовательности из трех основных организационно-управленческих этапов, таких как: подготовительный этап, основной этап, заключительный этап.

Подготовительный этап процесса принятия политических решений подразумевает осуществление предварительных мероприятий, необходимых для осуществления процесса принятия политических решений. В число указанных мероприятий могут быть включены следующие:

1. Мониторинг (информационно-аналитический обзор) политических проблем на внутригосударственном и международном уровне. Под политической проблемой следует понимать внутригосударственные либо воздействующие на государство извне противоречия, которые в неотложном либо плановом порядке требуют урегулирования путем принятия политических решений;

2. Выдвижение политической проблемы на повестку дня – включение политической проблемы в перечень вопросов, которые должны быть вынесены на обсуждение органами государственного управления и в дальнейшем урегулированы путем принятия политических решений. Информационной основой для выявления актуальных политических проблем служат публикации общегосударственных общественно-политических масс-медиа;

3. Сбор и систематизация управленческой информации, необходимой для принятия политических решений. Под управленческой информацией может пониматься информация следующего характера: публикации в общественно-политических средствах массовой информации, публикации в сборниках материалов научно-практических конференций, публикации в научных периодических изданиях (научных журналах), монографии. Важно помнить: переизбыток управленческой информации точно так же нежелателен, как и ее недостаток (нехватка).

Основной этап процесса принятия политических решений предполагает анализ собранной управленческой информации о политической проблеме. В ходе указанного анализа важно выяснить следующее:

1. Почему возникла политическая проблема, какие факторы могли оказать наиболее существенное влияние на ее генезис?

2. Какие могут быть варианты действий, необходимых для урегулирования политической проблемы?

3. Какой из вариантов действий для урегулирования политической проблемы является наиболее приемлемым для сложившейся обстановки?

4. Какие средства и методы необходимы для урегулирования политической проблемы: распоряжение органа государственного управления, выделение материально-финансовых средств, применение силы в рамках закона?

Заключительный этап процесса принятия политических решений предполагает оценку своевременности и финансовой эффективности реализации данных решений. На заключительном этапе процесса принятия политических решений устанавливается, было ли политическое решение реализовано (исполнено) в рамках отведенных для этого временных значений и объемов финансово-бюджетных и (или) материальных средств.

В рамках политического устройства государств, имеющих республиканскую форму правления, система государственного управления

представляет собой следующую совокупность структур (политических институтов):

1. Центральные и местные органы законодательной власти. Парламент формирует правовую базу процесса принятия политических решений – формулирует и вводит в действие законодательные акты (законы, кодексы законов, постановления), регулирующие порядок принятия политических решений. Местные законодательные собрания по мере необходимости уточняют и дополняют содержание правовых актов, составляющих правовую базу процесса принятия политических решений;

2. Центральные и местные структуры исполнительной власти. Правительство осуществляет формирование правовой базы процессов реализации и оценки эффективности процесса принятия политических решений. Местные органы исполнительной власти по мере необходимости уточняют и дополняют правовую базу, касающуюся процессов реализации и оценки (мониторинга) эффективности политических решений;

3. Конституционный суд государства отменяет политические решения, которые противоречат нормам Конституции либо противоречат иным нормативным актам общегосударственного значения. Верховный суд государства, а также суды административно-территориальных единиц привлекают к ответственности за нарушения законодательства процессе реализации политических решений;

4. Глава государства (президент, премьер-министр) координирует работу системы государственного управления, а также обладает полномочиями (законодательной инициативой,) в области подготовки, принятия, реализации политических решений;

Значимое место в процессах подготовки, принятия, реализации политических решений занимают методы информационно-аналитической деятельности. В совокупность данных методов могут быть включены: общенаучные методы исследования, методы социально-гуманитарных наук (статистика, экономика, маркетинг, социология и т.д.), а также методы политического анализа.

Общенаучные методы исследования (анализ и синтез, индукция и дедукция, абстрагирование и конкретизация, экстраполяция и интерполяция) занимают важное место в процессе принятия политических решений. При помощи общенаучных методов исследования в рамках процесса принятия политических решений осуществляются следующие аналитические действия: систематизация собранной информации, выделение самой важной и значимой информации из общей совокупности

собранных материалов, построение логических гипотез, подтверждение либо опровержение логических гипотез, формулирование промежуточных вариантов политического решения, выбор наиболее оптимального варианта политического решения.

Методы социально-гуманитарных наук (статистический анализ, методы экономической статистики, метод Дельфи (метод сбора и анализа управленческой информации), SWOT-анализ (анализ преимуществ и недостатков управленческой стратегии), построение дерева целей, методы управленческого планирования (разработка и реализация бизнес-плана) и прогнозирования метод сценариев)) и методы политического анализа активно используются в процессах реализации и оценки эффективности политических решений. Назначение данных методов – сформировать план мероприятий для реализации политических решений, а также оценить эффективность реализации данных мероприятий на практике.

Список использованных источников и литературы

1 Щеткина, М. А. Для достижения целей устойчивого развития нужно думать глобально, действовать локально / М. А. Щеткина // Беларуская думка. – 2018. – № 4. – С. 12–20.

2 Щеткина, М.А. На пути к глобальным целям / М. А. Щеткина // Беларуская думка. – 2019. – № 7. – С. 3–9.