

УДК 34:61+351.77 (477)

Т.О. Попова

ritaell93@gmail.com

Харьковский национальный экономический университет имени С. Кузнеця, Украина

**ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ЗДРАВООХРАНЕНИИ:
УТОПИЯ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ?**

Эффективным инструментом экономического и социального развития в сфере здравоохранения является публично-частное партнерство. Кроме того, его можно использовать как средство привлечения

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЬ

финансирования в проекты. Новый подход позволит государственным и местным органам власти сотрудничать с инвесторами, не теряя функции государственного контроля над объектами. Плодотворное сотрудничество государственного и частного секторов экономики позволит улучшить технико-экономические показатели и экономические результаты. Более того, повысится эффективность использования государственных ресурсов и коммунальной собственности. На пути решения социально-экономических проблем, важных для нашего общества, данный подход станет серьезным шагом к эффективному развитию.

В настоящее время актуальным является вопрос развития отношений публично-частного партнерства, а также определение его роли в повышении эффективности инфраструктурных проектов. В подтверждение этому можно привести разработку нормативно-правовой базы для такого типа отношений, например, Закон Украины «О государственно-частном партнерстве» [1]. В Законе представлены организационно-правовые основы взаимодействия государственных и частных партнеров. Кроме того, в нем отражены основные принципы государственно-частного партнерства на договорной основе. Новый стратегический вектор ориентирован на создание системы здравоохранения, ориентированной на пациента, которая обеспечивает медицинское обслуживание граждан на уровне развитых европейских государств. Колоссальное значение в подобной системе имеет повышение личной ответственности граждан за собственное здоровье [2]. Реализация поставленных целей невозможна без коренных изменений в системе здравоохранения, поэтому исследования основ государственно-частного партнерства в этой области не теряют своей актуальности.

Особенности управления здравоохранением. Здравоохранение является одним из приоритетных направлений государственной деятельности. Как основополагающая сфера деятельности для национального развития, она носит характер общественного блага, поэтому нуждается в использовании необходимых сил и ресурсов для удовлетворения потребностей общества. На основании всего вышеизложенного, можно констатировать, что управление здравоохранением требует тесного сотрудничества государственного и частного сектора. Именно государство определяет политику здравоохранения, обеспечивая ее реализацию. Назревает необходимость разработки организационных, управленческих, политических и правовых основ реформирования современной системы здравоохранения [3]. Если для стран СНГ этот вид деловых отношений является относительно новым, то в странах Западной Европы, США и Великобритании публично-частное партнерство не только распространено, но и активно развивается. Среди механизмов сотрудничества можно выделить: концессии, аренду государственного имущества, лизинг, создание коммерческих организаций, аутсорсинг и т. д. Как показывает практика, передача государственного недвижимого имущества в концессию частным предприятиям для реконструкции, строительства, оснащения учреждений здравоохранения, является эффективной формой государственно-частного взаимодействия. В таком случае окупаемость инвестиций обеспечивает предоставление населению, в течение определенного соглашения времени, платных медицинских услуг [2].

Государство гарантирует оказание медицинских услуг населению. А публично-частное партнерство является юридически закрепленной на определенный срок формой взаимодействия между государственными органами и частными заведениями относительно объектов государственной и муниципальной собственности и медицинских услуг, предоставляемых государственными и муниципальными организациями, имеющими целью реализации общественных проектов. Как и любое другое сотрудничество, здесь есть некоторые условия, обязательные для выполнения. Например, объект обязан сохранять медицинский профиль, качество, доступность и условия предоставления бесплатной медицинской помощи населению. Государственный контроль и наблюдение проектов публично-частного сотрудничества. Договор об общественной услуге и объекте инфраструктуры заключают между государственной и частной организацией. Общие проекты подлежат совместному финансированию в определенных долях. Взаимодействие

частных организаций с государственными имеет ряд преимуществ: получение гарантированного государством дохода, рынка и снижение для себя рисков конкурентной борьбы. А вот рациональное использование бюджетных средств для реализации социально значимых проектов здравоохранения, доступ к технологиям и интеллектуальным ресурсам профессионального уровня – преимущество для государства.

Реализация программы государственно-частного взаимодействия в настоящее время сталкивается с такими препятствиями, как невозможность государственными органами единолично распоряжаться объектами, которые находятся в совместном ведении, создание финансовых обязательств государства на длительный срок, риск весомых бюджетных расходов в случаях расторжения договоров, отсутствие специалистов высокого уровня и опыта публично-частного сотрудничества. Но данный вид партнерства развивать необходимо, поскольку оно будет выгодным для пациентов, способствуя повышению качества и доступности медицинских услуг населению, для государства, которое в условиях такого сотрудничества получит эффективное управление учреждениями здравоохранения, а также для частных организаций в качестве возможности расширения инвестиций, в том числе, в сферу здравоохранения [4].

Следовательно, если система охраны здоровья нуждается в привлечении инновационных управленческих и медицинских технологий, такую возможность может дать государственно-частное партнерство, объединяющее в себе возможности государства и инвестиционные ресурсы частного сектора.

Литература

1. Про государственно-частное партнерство: Закон Украины № 2404-VI от 01.07.2010 р. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17>.
2. Грищенко С. Подготовка и реализация проектов государственно-частного партнерства. Практическое пособие для органов местной власти и бизнеса / С. Грищенко. – К.: ФОРМ, 2011. – 140 с.
3. Ткачова Н. М. Направления реформирования государственной политики в сфере здравоохранения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.investplan.com.ua/pdf/8_2018/19.pdf.
4. Государственно-частное партнерство в здравоохранении: вопрос актуален [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://medicallaw.org.ua/spisok-novin/novina/article/derzhavno-privatne-partnerstvo-v-okhoroni-zdorovja-pit/>