

А. Л. Войтишкіна

alv1950@mail.ru

Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины, Беларусь

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА КАК ИСТОЧНИК БЮДЖЕТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА И МЕТОДИКА ЕЕ РАСЧЕТА

Рассмотрены понятия экономическая, финансовая и бюджетная безопасность. Дана методика расчета бюджетной безопасности. Бюджетно-финансовая и налоговая политика Республики Беларусь направлена на обеспечение макрофинансовой сбалансированности и достижение параметров финансовой и бюджетной безопасности государства и его регионов

Обеспечение бюджетной безопасности региона является одной из главных задач местных органов власти. Бюджетная безопасность регионов оказывает влияние на бюджетную безопасность государства. Она является основным компонентом экономической и финансовой безопасности. Ее следует рассматривать как способность региона обеспечивать финансовое равновесие и высокую эффективность в условиях глобализации и наличия большого количества рисков. Необходимо отметить, что в экономической литературе преобладают исследования экономической безопасности, между тем понятия «финансовая безопасность» и «бюджетная безопасность» практически мало изучены.

В. К. Сенчагов дает следующее определение финансовой безопасности – это развитие финансовой системы, финансовых отношений и процессов в стране и регионах, при котором сформированы необходимые финансовые условия и ресурсы для социально-экономической стабильности государства (региона).

Составной частью финансовой безопасности является бюджетная безопасность. Бюджетная безопасность – способность органов государственной власти и местного самоуправления обеспечивать финансирование через бюджеты всех уровней, закрепленных за ними полного комплекса полномочий по исполнению гарантированных Конституцией РФ прав граждан в долгосрочной перспективе в условиях дестабилизирующего воздействия разнообразных факторов случайного и преднамеренного характера (угроз) [1, с. 24].

Регионы должны иметь определенный объем бюджетных ресурсов, который будет достаточным для его бюджетной безопасности. В практическом плане бюджетная безопасность региона зависит от степени пополнения государственного бюджета.

Поэтому основным источником бюджетной безопасности региона являются доходы республиканского и местных бюджетов. Они показывают уровень бюджетной обеспеченности региона, а, следовательно, характеризуют бюджетную его безопасность. Доходы бюджетов представляют собой часть бюджетных отношений, связанных с формированием фондов денежных средств, находящихся в распоряжении местных органов власти.

Бюджетно-финансовая и налоговая политика Республики Беларусь направлена на обеспечение макрофинансовой сбалансированности и достижение параметров финансовой и бюджетной безопасности государства и его регионов.

Доходы республиканского бюджета запланированы на 2016 год в объеме 180590 млрд. рублей (18,1 % к ВВП). Темп роста доходов составит к исполнению 2015 г. запланированы на уровне 109,6%, а к 2014г. – 140,9 %. Доля налоговых доходов должна увеличиться, 1,95 п.п., неналоговых и безвозмездных поступлений уменьшится на 1,47 п.п. и 0,47 п.п. соответственно [2, с. 26].

Региональные бюджеты являются в основном дотационными, а это угрожает выполнению их расходных обязательств. Поэтому необходимо осуществлять оценку бюджетной безопасности, чтобы определить управленческие решения по ее увеличению [3, с. 47].

Прежде чем оценить бюджетную безопасность следует оценить состояние бюджетов регионов. В таблице 1 представлены коэффициенты, характеризующие состояние бюджетов региона.

Таблица 1 – Коэффициенты, используемые для анализа состояния бюджетов регионов

Обозначение	Показатели	Расчет	Экономическая интерпретация
K_1	Доля только собственных доходов в совокупности доходов, %	$\frac{СД_{т.с.}}{СД} 100\%$	Показывает уровень налоговых доходов от местных налогов, сборов и неналоговых доходов
K_2	Доля собственных доходов в совокупных доходах, %	$\frac{СД}{Д} 100\%$	Показывает уровень собственных доходов, включая регулирующие доходы
K_3	Сбалансированность бюджета, %	$\frac{Д}{Р} 100\%$	Свидетельствует в какой степени бюджетные расходы покрываются доходами
K_4	Доля расходов по социальным статьям в общей величине расходов, %	$\frac{РС}{Р} 100\%$	Характеризует социальную направленность бюджета региона
K_5	Качество финансовой помощи	$\frac{БП_{субв.}}{БП_{дом.}} 100\%$	Характеризует степень участия региона в финансировании расходов

Используя показатели анализа состояния бюджетов можно рассчитать интегральный показатель бюджетной безопасности региона:

$$I = \sqrt[5]{K_1 + K_2 + K_3 + K_4 + K_5} \quad (1)$$

Бюджетную безопасность региона характеризуют показатели:

Z_1 – доходы местного бюджета в % к ВРП;

Z_2 – расходы местного бюджета в % к ВРП;

Z_3 – поступления налогов и сборов в бюджет в % к ВРП;

Z_4 – задолженность по налогам и сборам в бюджет в % к ВРП.

При определении бюджетной безопасности региона предлагается использовать индикаторы:

– интегральный индикатор (И) рассчитывается по формуле:

$$I = \sqrt[4]{Z_1 Z_2 Z_3 Z_4} \quad (2)$$

Бюджетную безопасность характеризуют и финансовые коэффициенты, которые представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Финансовые коэффициенты, характеризующие бюджетную безопасность региона

Показатели	Расчет	Нормативное значение
Коэффициент бюджетной обеспеченности населения	$K_{б.о} = \frac{L}{q}$	-
Коэффициент автономии	$K_o = \frac{Д_{с.с.}}{Д}$	≥ 5
Коэффициент дотационности	$K_d = \frac{С}{Д}$	0,2–0,1
Коэффициент бюджетной результативности	$K_{б.р} = \frac{Д}{q}$	-
Коэффициент покрытия расходов	$K_{н.р} = \frac{Д}{Р}$	0,5–0,75

где P – расходы регионального бюджета;

q – численность населения региона;

C – сумма безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней;

D – доходы регионального бюджета;

$D_{с.с.}$ – собственные доходы местного бюджета.

Интегральный финансовый показатель, показывающий бюджетную безопасность определяется по формуле:

$$\sqrt[5]{K_{\text{фнр}} \pm K_o + K_d + K_{\text{б.р}} + K_{\text{нр}}} \quad (3)$$

Бюджетная безопасность региона может быть достигнута за счет увеличения доходов местных бюджетов.

Доходную часть бюджета можно увеличить преимущественно за счет налогов. Местные органы власти должны расширять и увеличивать налогооблагаемую базу, увеличивая число лиц, занятых в предпринимательской деятельности. Рост местных налогов может быть обеспечен посредством расширения перечня местных налогов путем конструирования в качестве такового единого налога с индивидуальных предпринимателей и налога по упрощенной системе налогообложения, имея в виду, что органы местного самоуправления лучше знают специфику малого бизнеса на территории региона, на который распространено действие этих налогов. За местными бюджетами необходимо закреплять те налоги и сборы, на формирование налоговой базы которых могут влиять местные органы власти и которые они могут эффективно администрировать.

Сокращение и ликвидация недоимки по налогам и сборам также увеличивает доходную часть бюджета. Значительный потенциал дополнительных доходов бюджета может быть получен от реализации неиспользованного имущества, за счет осуществления инновационной деятельности и развития малого предпринимательства.

Таким образом, предложенная методика позволит местным органам власти оценивать бюджетную безопасность региона, а, следовательно, принимать оперативные решения по ее увеличению. В основе расчетов бюджетной безопасности лежат доходы бюджета, то регионы должны стремиться к их увеличению.

Литература

1. Усакова, Т. В. Бюджетная безопасность региона в контексте устойчивого развития / Т. В. Усакова, С. С. Копасова // Проблемы развития территории. – 2008. – Т. 44 – № 4 – С. 23–24.
2. Корешков, Е. Ф. Бюджет на 2016 год: вопросы формирования и исполнения / Е. Ф. Корешков, А. В. Хотько // Планово-экономический отдел, 2016, №3 (153) – С. 22-37.
3. Соколов, Ю. А. Бюджетная безопасность Российской Федерации / Ю. А. Соколов // Наука и экономика. – 2010. – № 4. – С. 45–48.