

УДК 338.242.42:332.13(476)

**А. П. Геврасёва**

*anya1478@mail.ru*

*Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины, Беларусь*

## **ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КЛАСТЕРНОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В статье рассматриваются правовые и институциональные основы кластерного развития экономики Республики Беларусь. Кластеры положительно зарекомендовали себя в практике ряда зарубежных стран. Их создание и функционирование относятся к числу основных направлений реализации Программы развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года. Разработан и принят ряд документов концептуального и методического характера. Особое внимание уделяется развитию кластеров посредством предоставления финансовой и имущественной поддержки его участникам. Обосновывая значимость сотрудничества субъектов малого и среднего бизнеса с крупными региональными производителями, в статье проанализированы прямые и косвенные меры государственной поддержки, способствующие объединению предприятий и развитию кластерной инициативы. Создание информационно-консультационного агентства позволит реализовать идеи кластеризации в регионе.

Направлением повышения конкурентоспособности регионального промышленного комплекса является объединение предприятий различной функциональной принадлежности, сосредоточенных на определённой территории, взаимодействующих и взаимодополняющих друг друга в процессе создания и реализации продукции. Указанный подход предполагает организацию кластеров.

Кластер представляет собой совокупность территориально локализованных юридических лиц, а также индивидуальных предпринимателей, взаимодействующих между собой на договорной основе и участвующих в процессе создания добавленной стоимости.

Внедрение кластерной модели, в первую очередь, предполагает создание соответствующей нормативно-правовой базы, направленной на разработку концептуальных и методических основ её развития. В Республике Беларусь к числу основных документов относятся:

1. Концепция формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16.01.2014 г. № 27;

2. Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.05.2011 г. № 669 (проект Программы на 2016–2020 годы);

3. Методические рекомендации по организации и осуществлению мониторинга кластерного развития, утверждённые постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 01.12.2014 г. № 90 [1].

Государственное регулирование включает в себя не только создание правовых условий, но и предоставление мер финансовой, имущественной, информационной и организационной поддержки участникам кластеров, способствующих развитию кластеризации в регионах Республики Беларусь.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25.03.2008 г. № 174 «О совершенствовании деятельности Белорусского инновационного фонда» и Указом Президента Республики Беларусь от 07.08.2012 г. № 357 «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов» предусматривается предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства инновационных ваучеров и грантов для реализации инновационных проектов на ранних стадиях. Прямые инструменты кластерного развития связаны также с предоставлением Белинфондом займов под 50 % ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь для реализации инновационных проектов, работ по освоению и организации производства (Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по стимулированию реализации инновационных проектов» от 20.05.2014 г. № 229).

Для участников кластеров предусмотрены льготы по уплате налога на прибыль в отношении инновационных (перечень утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.12.2013 г. № 1042) и высокотехнологичных (перечень утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.06.2013 г. № 574) товаров (ст. 140, 142 Налогового кодекса Республики Беларусь); включение в состав затрат, учитываемых при налогообложении, расходов на научно-исследовательские работы, опытно-конструкторские работы, опытно-технические работы с применением повышающего коэффициента до 1,5 включительно; применение повышающего коэффициента в диапазоне от 1 до 3 для расчета амортизационных отчислений по объектам основных средств, используемых при осуществлении научно-технической деятельности [2].

Как показывает проведенный анализ, в республике создана соответствующая нормативно-правовая база, способствующая созданию и функционированию кластеров. Особое внимание уделяется развитию взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства с крупными промышленными предприятиями, что находит отражение в Государственной программе поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь на 2016–2020 годы.

Преимуществами для предприятий малого и среднего предпринимательства, связанные с развитием кластеров, являются: существенное снижение барьеров выхода на рынок за счет унификации требований в рамках кластера; сокращение собственных затрат за счет участия в совместных кластерных проектах; содействие в продвижении продукции (услуг) на внутренние и внешние рынки; расширение доступа к информации и новейшим тенденциям; получение доступа к заказам (клиентам); перенос положительной репутации кластера на его участников (бренд); накопление идей и опыта [3].

На основании Указа Президента Республики Беларусь от 21.05.2009 г. № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства» предусматривается предоставление Белорусским фондом финансовой поддержки предпринимателей (БФФПП) займов и имущества на условиях лизинга, выдача льготных кредитов банками и предоставление гарантий по ним (БФФП).

Из местных бюджетов субъектам малого предпринимательства государственная поддержка оказывается путем предоставления:

- финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе;
- субсидий для возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами;
- субсидий для возмещения расходов на выплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды в части оплаты суммы вознаграждения (дохода) лизингодателя;
- субсидий для возмещения части расходов, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях либо с их организацией.

Решение о создании кластера в регионе должно быть принято совместно местными органами управления и производителями. В настоящее время функции государственного регулирования кластерного развития экономики возложены на Министерство экономики и комитеты экономики областных исполнительных комитетов (Минского городского исполнительного комитета). Для реализации идей кластеризации в регионе целесообразно создать информационно-консультационное агентство – Центр кластерного развития для субъектов малого предпринимательства, которое будет связующим звеном между хозяйствующими субъектами – потенциальными участниками кластера и представителями власти области. К числу основных задач информационно-консультационного агентства следует отнести:

- выявление групп взаимосвязанных малых и средних предприятий и иных заинтересованных организаций – потенциальных участников кластерных проектов;
- информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о преимуществах участия в кластерах, а также о возможностях государственной поддержки кластерных проектов;
- создание информационно-методической базы по формированию кластеров в регионе;
- консультирование потенциальных участников формируемых кластеров по вопросам создания и развития кластеров;
- рассмотрение предложений потенциальных участников кластера по оптимизации процесса создания кластера и его функционирования;
- разработка и оптимизация организационной структуры кластера;
- контроль за распределением полномочий и функций внутри кластера;
- комплексный анализ деятельности участников кластера;
- подготовка и предоставление комплексной отчетности о деятельности кластера и его местным органам власти и правлению кластера [2].

Приоритетными отраслями формирования инновационно-промышленных кластеров в Республике Беларусь являются: биотехнологии и биоматериалы, фармацевтическая промышленность; нанотехнологии и наноматериалы; медицинская техника; приборостроение, оптика, электроника, робототехника; информационные технологии; ресурсо- и энергосбережение.

Достаточно сложно оценить результативность функционирования субъектов малого и среднего предпринимательства в кластере. Вместе с тем, оценка может даваться, как

с позиции успешности функционирования кластера, так и с позиции входящего в него от- дельного малого предприятия. С точки зрения национальной экономики, результативность функционирования предприятий малого бизнеса в кластере может оцениваться количе- ством созданных рабочих мест. Кроме того, появление новых рабочих мест, означает от- сутствие необходимости выплачивать пособия по безработице, то есть сокращает сумму выплат из государственного бюджета.

Для того, чтобы кластеры стали действенным механизмом развития малого бизнеса и роста конкурентоспособности региональной экономики, необходимо активизировать работу в этом направлении как со стороны правительственных и предпринимательских структур, так и организаций, обеспечивающих информационное и методическое обслуживание.

### Литература

1. Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://w1.economy.gov.by/bi/index.php/>. – Дата доступа: 28.08.2016.
2. Кластерный подход как инструмент регионального развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cluster.by/>. – Дата доступа: 28.08.2016.
3. Пилипенко И. В. Конкурентоспособность регионов и кластерная политика в России. // Модернизация экономики и глобализация. [В 3-х кн.] Книга 3. / Отв. ред. Е. Г. Ясин . – Москва: Изд. дом ГУВШЭ, 2009. – С. 285–293.