

УДК 336.1

***О.О. Порошина, О.В. Шарникова***

*poroshina@tut.by, sharnikova@mail.ru*

*Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины, Беларусь*

## **ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ПЛАНИРОВАНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДОВ УЧРЕЖДЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ**

В статье представлены выявленные в результате исследования финансирования расходов учреждения социального обслуживания недостатки, устранение которых будет способствовать рациональному и эффективному использованию бюджетных ассигнований, внебюджетных поступлений, достижению поставленных перед системой социального обслуживания целей, что в условиях нехватки бюджетных средств особенно актуально.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Социальное обслуживание – это совокупность мер по организации и оказанию социальных услуг, содействию активизации собственных усилий граждан по предупреждению, преодолению трудной жизненной ситуации и (или) адаптации к ней [1].

Эффективное социальное обслуживание является необходимым условием развития общества в любом современном государстве, поскольку предполагает не просто помощь людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в которой они не могут обеспечить себе нормальную (в понимании данного общества) жизнедеятельность, но и профилактическую деятельность по предупреждению подобного рода ситуаций. Оно также включает в себя создание адекватных условий для решения проблем таких людей со стороны государства и любых других организаций.

Финансирование расходов по социальному обслуживанию производится за счет:

- средств республиканского и (или) местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов;
- средств организаций, оказывающих социальные услуги, в том числе получаемых от платы за оказание социальных услуг;
- безвозмездной (спонсорской) помощи юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Основной формой государственной организации социальных услуг для населения в Республике Беларусь является прямое бюджетное финансирование поставщиков услуг в лице госучреждений.

Деятельность учреждения социального обслуживания «Хальчанский психоневрологический дом-интернат для престарелых и инвалидов» осуществляется на основе смешанного финансирования. При этом основная часть финансовых ресурсов учреждения (более 90%) поступает в порядке сметного финансирования из Гомельского областного бюджета.

Особенности стационарной формы социального обслуживания населения определяют преобладание в структуре расходов учреждения средств, направляемых на оплату труда, приобретение предметов снабжения, коммунальных расходов. За счет имеющихся в распоряжении дома-интерната финансовых ресурсов покрываются преимущественно текущие потребности.

В результате исследования финансирования расходов дома-интерната для престарелых и инвалидов выявлено, что оно не позволяет в полной мере покрыть его потребности. В настоящее время фактическое финансирование приравнивается к тому объему расходов, который запланирован по бюджетной смете. Не все элементы расходов бюджетной сметы планируются по утвержденным нормам и нормативам. По многим из них плановый размер определяется на уровне средств, израсходованных в предыдущем году.

В частности, в учреждении нормы и нормативы оснащения материальными ценностями (инвентарем, оборудованием и др.) отсутствуют, а многие устарели и требуют переработки, в связи с чем нет убедительных расчетов к бюджетной смете по элементам расходов на их получение в планируемом году. Большинство применяемых при исчислении расходов на приобретение материальных ценностей, инвентаря и оборудования (так называемых активов, предназначенных для использования при выполнении работ или оказании услуг) норм не соответствует современным условиям жизни.

В связи с отсутствием утвержденных указаний, норм и нормативов, расчетов потребности статей расходов на уровне Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, учреждение социального обслуживания при составлении сметы расходов руководствуется нормативными документами, разработанными для сферы здравоохранения [2]. Вместе с тем, деятельность учреждения стационарного социального обслуживания, хотя и схожа по отдельным направлениям с деятельностью организаций здравоохранения (оказание медицинских услуг, организация питания и т.д.), но имеет и особые специфические черты, связанные с постоянным проживанием в них пенсионеров и

инвалидов с различными видами психоневрологических заболеваний, оказанием им широкого спектра социальных услуг.

Нехватка реального финансирования обуславливается тем, что качественные товарно-материальные ценности, необходимые для оказания социальных услуг в условиях стационарной формы пребывания граждан, имеют высокую стоимость (по сравнению с товарами более низкого качества). Учреждение не может их приобрести, в связи с тем, что на нужное количество – запланированное по смете, не хватает выделенного финансирования. А недорогих, уступающих по качеству товарно-материальных ценностей можно приобрести значительно больше. Решающим критерием выбора приобретаемых товарно-материальных ценностей в современных условиях является их цена.

Вторым не менее важным вопросом планирования является отсутствие точной информации о том, какие товарно-материальные ценности могут понадобиться в следующем году или какое количество будет необходимо, например, инвентаря и оборудования и др., поскольку это обусловлено объемом необходимых различным категориям проживающих в доме-интернате лиц (в зависимости от состояния здоровья) социальных услуг. Нет гарантии в том, что в плановом году потребности учреждения не превысят уровень предыдущего года, в связи с чем возникают сложности точного планирования расходов на следующий год.

Важным вопросом также является закупка товарно-материальных ценностей, которые отсутствуют в расчетах к смете. С такой проблемой учреждение сталкивается неоднократно. Чтобы приобрести срочно понадобившиеся инвентарь или оборудование, не включенные в смету, необходимо время для оформления нужных документов (внесение изменений в расчеты к смете, их подписание, утверждение, проведение процедур закупок др.). Все это ведет к дополнительным затратам времени специалистов и несвоевременному освоению получаемых ассигнований.

Не менее значимой проблемой является рост цен на товарно-материальные ценности, что не позволяет учреждению приобрести запланированное их на год количество.

Кроме того, при планировании расходов учреждение сталкивается с несоответствием во времени процесса расчета сметы расходов на планируемый год и процесса утверждения сметы расходов. В данном случае речь идет о том, что до учреждения первоначально доводятся бюджетные назначения на планируемый год с разбивкой по кварталам, а затем рассчитываются статьи расходов и свод бюджетной сметы. Соответственно, определенных распорядителем бюджетных средств ассигнований в ряде случаев недостаточно для финансирования необходимых для осуществления своей деятельности расходов, возникает кредиторская задолженность, а иногда и нарушения бюджетного законодательства.

Складские запасы дома-интерната, характеризующиеся значительными объемами, позволяет учреждению решать текущие проблемы обеспечения товарно-материальными ценностями, запланированное приобретение которых не соответствует сложившейся фактической потребности в них, а также в случае нехватки выделяемых средств на их приобретение в нужном количестве по причине роста цен. В то же время значительная величина неиспользованных предметов снабжения и расходных материалов свидетельствует о нерациональном расходовании денежных средств по данной статье.

Выявленные при приведении исследования проблемные аспекты планирования и финансирования расходов учреждения (применение при планировании устаревших норм и нормативов оснащения материальными ценностями; неточность планирования; нехватка бюджетного финансирования; финансирование преимущественно текущих потребностей; недостаточно эффективное использование средств) требуют принятия соответствующих мер как на государственном уровне, так и на уровне бюджетной организации.

## Литература

1. О социальном обслуживании: Закон Респуб. Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-3; с изм. и доп.: текст по сост. на 19 июня 2017 г. [Электронный ресурс]. – Минск, 2005. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=H10000395>. – Дата доступа: 10.09.2019.

2. Об утверждении методического пособия по составлению бюджетной сметы организации здравоохранения, финансируемой за счет средств бюджета: Постановление Министерства здравоохранения Респуб. Беларусь от 23.02. 2010 г. № 19 [Электронный ресурс]. – Минск, 2010. – Режим доступа: <http://bii.by/tx.dll?d=192190>. – Дата доступа: 10.09.2019.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ