

## Основные термины и определения

### Дисциплина «Государственный бюджет» для студентов 3 курса специальности 1–25 01 04 «Финансы и кредит» (дневная форма получения высшего образования I ступени) ГГУ имени Ф.Скорины

**Бюджетные отношения** – отношения между участниками бюджетного процесса, возникающие при составлении, рассмотрении, утверждении, исполнении республиканского бюджета, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, составлении, рассмотрении и утверждении отчетов об их исполнении, определении прав и обязанностей участников бюджетного процесса, осуществлении заимствований в бюджеты, в межбюджетных отношениях, а также при осуществлении контроля за исполнением бюджетов и применении ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

**Банк-агент Правительства Республики Беларусь** – банк, уполномоченный решением Правительства Республики Беларусь на осуществление операций по привлечению, обслуживанию и погашению внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь.

**Блокирование** – временная приостановка финансирования по отдельным статьям расходов бюджета.

**Бюджет** – план формирования и использования денежных средств для обеспечения реализации задач и функций государства.

**Бюджетная классификация Республики Беларусь** – систематизированная группировка доходов и расходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, видов государственного долга Республики Беларусь, обеспечивающая республиканскую и международную сопоставимость показателей.

Бюджетная классификация является единой и используется при составлении, утверждении и исполнении республиканского и местных бюджетов, государственных внебюджетных и бюджетных целевых фондов, внебюджетных средств бюджетных учреждений и организаций.

Функциональная классификация расходов, классификация источников внутреннего финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов, классификация источников внешнего финансирования дефицита республиканского бюджета утверждена Законом Республики Беларусь «О бюджетной классификации Республики Беларусь» и изменения в него при необходимости вносятся до принятия закона о бюджете.

те Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год.

Классификация доходов, экономическая (предметная) классификация расходов, классификация видов внутреннего государственного долга Республики Беларусь, классификация видов внешнего государственного долга Республики Беларусь по поручению Совета Министров Республики Беларусь утверждается Министерством финансов Республики Беларусь.

Ведомственная классификация расходов республиканского бюджета, указания по применению классификации доходов, функциональной и экономической (предметной) классификация расходов республиканского бюджета в соответствии с Законом Республики Беларусь «О бюджетной классификации Республики Беларусь» утверждается Министерством финансов Республики Беларусь (приказ утверждается Министерства финансов от 29 декабря 1997 г. №202).

Ведомственная классификация расходов местных бюджетов утверждается соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами применительно к ведомственной классификации расходов республиканского бюджета.

Ведомственная классификация расходов по группам учреждений утверждается соответствующими министерствами, другими республиканскими органами государственного управления по согласованию с Министров финансов Республики Беларусь

**Бюджетная организация** – организация, созданная (образованная) Президентом Республики Беларусь, государственными органами, в том числе местным исполнительным и распорядительным органом, или иной уполномоченной на то Президентом Республики Беларусь государственной организацией для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера, которая финансируется из соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы и бухгалтерский учет, которой ведется в соответствии с планом счетов бухгалтерского учета, утвержденным в установленном порядке для бюджетных организаций, либо учет активов и обязательств которой ведется в соответствии с законодательством для государственных органов, имеющих воинские формирования, воинские части и организации, а также подчиненных этим органам воинских частей и организаций.

**Бюджетная роспись** – распределение доходов и расходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета по кварталам года в соответствии с бюджетной классификацией Республики Беларусь.

**Бюджетная система Республики Беларусь** – регулируемая законодательством совокупность республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Беларусь, основанная на экономических отноше-

ниях и государственном устройстве Республики Беларусь.

**Бюджетная смета** – финансовый план, устанавливающий объем, целевое направление и распределение бюджетных средств в соответствии с бюджетной росписью.

**Бюджетная ссуда** – бюджетные средства, предоставляемые юридическим лицам, являющимся резидентами Республики Беларусь (кроме бюджетных организаций, банков, страховых и небанковских кредитно-финансовых организаций, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь), индивидуальным предпринимателям на возвратной и безвозмездной основе на осуществление определенных целевых расходов.

**Бюджетные ассигнования** – полномочия на использование суммы бюджетных средств, определенной распорядителем бюджетных средств получателю бюджетных средств в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

**Бюджетные назначения** – полномочия на использование и распределение определенной суммы бюджетных средств, предоставленные на основании реестра расходных обязательств распорядителям бюджетных средств законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год или решением местного Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год в порядке, определенном бюджетным Кодексом.

**Бюджетные обязательства** – расходные обязательства, полученные и принятые получателем бюджетных средств и (или) подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году за счет средств соответствующего бюджета.

**Бюджетные трансферты** - средства, передаваемые из бюджета на безвозвратной и безвозмездной основе.

**Бюджетный заем** – бюджетные средства, предоставляемые юридическим лицам, являющимся резидентами Республики Беларусь (кроме бюджетных организаций, банков, страховых и небанковских кредитно-финансовых организаций, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь), индивидуальным предпринимателям на возвратной и возмездной основе на осуществление определенных целевых расходов.

**Бюджетный кредит** – бюджетные средства, предоставляемые из вышестоящего бюджета нижестоящему бюджету, а также из республиканского бюджета бюджету государственного внебюджетного фонда или из бюджета государственного внебюджетного фонда республиканскому бюджету на возвратной основе.

**Бюджетный процесс** – регламентируемая законодательством деятельность государственных органов, иных участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению

бюджетов, контролю за их исполнением, а также составлению, рассмотрению и утверждению отчетов об их исполнении.

**Бюджетное планирование** – определение объема бюджета, его доходной и расходной частей на основе прогнозов показателей социально-экономического развития Республики Беларусь и соответствующих административно-территориальных единиц.

**Бюджетное регулирование** – перераспределение бюджетных ресурсов между вышестоящими и нижестоящими бюджетами в целях достижения их сбалансированности.

**Бюджетно-финансовая политика** государства представляет собой совокупность мероприятий, осуществляемых органами государственной власти и управления через звенья и элементы финансовой системы в общегосударственных интересах.

Бюджетно-финансовая политика Республики Беларусь проводится согласованно с денежно-кредитной, ценовой, валютной и таможенной политикой Республики Беларусь.

Единство политики Республики Беларусь в сфере бюджетно-финансовых отношений определяется Конституцией Республики Беларусь.

Бюджетно-финансовая политика Республики Беларусь в отношениях с другими государствами и международными финансовыми организациями осуществляется в соответствии с Конституцией, международными договорами и актами законодательства Республики Беларусь.

Республика Беларусь может принимать на себя обязательства по согласованию бюджетно-финансовой политики с другими государствами и международными финансовыми организациями в соответствии с заключенными договорами.

Республика Беларусь может в собственных интересах выделять другим государствам финансовые средства в размерах, установленных актами Президента Республики Беларусь законом о бюджете Республики Беларусь на очередной (бюджетный) год.

**Бюджетное устройство** – организация бюджетной системы и принципы ее построения.

Бюджетное устройство в Республике Беларусь основывается на принципах единства бюджетной системы, полноты, сбалансированности, гласности, самостоятельности, эффективности использования бюджетных средств, общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, достоверности бюджета, адресности и целевого назначения бюджетных средств, ответственности участников бюджетных средств всех бюджетов, входящих в бюджетную систему Республики Беларусь, и определяется административно-территориальным делением Республики Беларусь.

**Внешние государственные займы** – государственные займы, привлекаемые от нерезидентов Республики Беларусь.

**Внешние займы** – займы, привлекаемые от нерезидентов Республики Беларусь.

**Внешний государственный долг Республики Беларусь** – сумма основного долга Республики Беларусь по внешним государственным займам и подлежащие исполнению обязательства по выданным гарантиям Правительства Республики Беларусь по внешним займам на определенный момент времени.

Обслуживание внешнего государственного долга – уплата процентов или иного вознаграждения заимодавца и прочие платежи по внешним государственным займам.

Лимит внешнего государственного долга – максимально допустимая сумма внешнего государственного долга по состоянию на конец финансового (бюджетного) года, исчисленная в долларах США.

**Внешний долг, гарантированный Республикой Беларусь**, – сумма основного долга по внешним займам, привлеченным от нерезидентов Республики Беларусь под гарантии Правительства Республики Беларусь, на определенный момент времени.

**Внутренние государственные займы** – государственные займы, привлекаемые от резидентов Республики Беларусь.

**Внутренний государственный долг Республики Беларусь** – сумма основного долга Республики Беларусь по внутренним государственным займам и подлежащие исполнению обязательства по выданным гарантиям Правительства Республики Беларусь по внутренним займам на определенный момент времени.

Обслуживание внутреннего государственного долга – выплата процентов по государственным долговым обязательствам и их погашение путем выкупа либо иного изъятия из обращения.

В бюджете на очередной финансовый (бюджетный) год в соответствии с принятыми ранее обязательствами предусматриваются в полном объеме ассигнования на выплату процентов по внутреннему и внешнему государственному долгу, погашение имеющейся в республиканском бюджете на данный год задолженности по государственному долгу прошлых лет с наступившим сроком уплаты

**Внутренний долг, гарантированный Республикой Беларусь**, – сумма основного долга по кредитам, предоставленным банками Республики Беларусь резидентам Республики Беларусь под гарантии Правительства Республики Беларусь, на определенный момент времени.

**Временный кассовый разрыв** – несбалансированность доходов и расходов, временно образовавшаяся при исполнении бюджета.

**Вышестоящий бюджет** – республиканский бюджет или бюджет

вышестоящей административно-территориальной единицы по отношению к бюджету нижестоящей административно-территориальной единицы.

**Взаимные расчеты** – операции по передаче средств между бюджетами разных уровней, вызванные изменениями в налоговом и бюджетном законодательстве, передаче полномочий по финансированию расходов или передачей доходов, произошедшими после утверждения закона о бюджете и не учтенных в законе о бюджете.

**Гарантия местного исполнительного и распорядительного органа** – обязательство местного исполнительного и распорядительного органа областного или базового территориального уровня как гаранта нести полностью или частично ответственность перед кредитором за исполнение заемщиком обязательств по возврату кредита, выданного банком Республики Беларусь, и (или) уплате процентов за пользование им.

**Гарантия Правительства Республики Беларусь** – обязательство Республики Беларусь, от имени которой выступает Правительство Республики Беларусь, как гаранта нести полностью или частично ответственность перед кредитором за исполнение заемщиком обязательств по заключенному им договору займа (кредита).

**Государственные заимствования** – привлечение государственных займов.

**Государственные займы** – займы (кредиты), по которым возникают долговые обязательства Республики Беларусь как заемщика, эмитента ценной бумаги.

**Государственные кредиты** – кредиты (займы), по которым у иностранных государств, международных организаций и иных нерезидентов Республики Беларусь возникают долговые обязательства перед Республикой Беларусь как кредитором.

**Государственный внебюджетный фонд** – фонд денежных средств, образуемый в соответствии с законодательными актами вне республиканского бюджета для осуществления определенных задач и функций государственных органов и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь.

**Государственный долг Республики Беларусь** – совокупность внешнего государственного долга и внутреннего государственного долга на определенный момент времени.

**Государственный целевой бюджетный фонд** – совокупность денежных средств, формируемая в составе республиканского бюджета, местных бюджетов за счет определенных доходов и (или) средств республиканского бюджета, местных бюджетов и иных источников, используемая на определенные цели.

**Дефицит бюджета** – превышение расходов бюджета над его доходами.

Источники финансирования дефицита республиканского бюджета и утверждаются законом о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год, местных бюджетов – решениями соответствующих Советов депутатов.

Для сбалансированности доходов и расходов местных бюджетов могут выделяться дотации из вышестоящих бюджетов.

При наличии дефицита бюджета первоочередному финансированию подлежат защищенные статьи бюджета.

Если в процессе исполнения бюджета происходит превышение предельного размера дефицита бюджета или снижение поступлений по доходам бюджета более чем на 10 процентов от запланированного уровня, то применяются секвестр расходов по незащищенным статьям бюджета в порядке, установленном законом о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год, для местных бюджетов – решениями местных Советов депутатов.

Принятые в ходе исполнения бюджета решения, приводящие к уменьшению доходов или увеличению расходов, должны определять источники финансирования и предусматривать меры по компенсации потерь доходов бюджета. Не допускается принятие решений, ведущих к образованию дефицита бюджета или увеличению его размера по отношению к утвержденному.

Финансирование дефицита бюджета осуществляется за счет государственных долговых обязательств и местных займов, кредитов Национального банка Республики Беларусь и других источников.

Превышение доходов над расходами бюджета составляет профицит бюджета.

**Добровольные взносы** – добровольные индивидуально безвозмездные платежи организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в бюджет на осуществление расходов в соответствии с законодательством.

**Долг, гарантированный местными исполнительными и распорядительными органами,** – сумма основного долга административно-территориальных единиц по займам, привлеченным под гарантии местных исполнительных и распорядительных органов, на определенный момент времени.

**Долг органов местного управления и самоуправления** – сумма основного долга административно-территориальных единиц по займам органов местного управления и самоуправления и подлежащие исполнению обязательства по выданным гарантиям местных исполнительных

и распорядительных органов на определенный момент времени.

**Дотация** – межбюджетный трансферт, предоставляемый из вышестоящего бюджета нижестоящему бюджету в случае, если собственных и регулирующих доходов недостаточно для сбалансированности нижестоящего бюджета.

**Доходы бюджета** – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с бюджетным Кодексом и иными актами бюджетного законодательства источниками финансирования дефицита бюджета, а также бюджетных кредитов, средств от возврата бюджетных займов и бюджетных ссуд.

Доходы бюджета каждой территориально-административной единицы формируются за счет налогов, определяемых законодательством Республики Беларусь, других обязательных платежей, а также иных поступлений в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Установление на всей территории Республики Беларусь республиканских налогов производится актами Президента Республики Беларусь и законами Республики Беларусь.

Местные Советы депутатов вправе устанавливать зачисляемые в их бюджеты местные налоги и другие обязательные платежи в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

К собственным источникам дохода бюджета относятся:

– источники доходов, закрепленные законодательством Республики Беларусь за бюджетом каждого уровня;

– дополнительные источники доходов, устанавливаемые самостоятельно местными Советами депутатов в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В бюджет могут поступать дотации, субвенции, субсидии, а также заемные средства.

**Заемные средства (ссуды)** – временно заимствованные средства из республиканского и местного бюджетов, государственных внебюджетных фондов, кредиты Национального банка Республики Беларусь, иностранных государств и банков, международных финансовых организаций.

**Защищенные статьи** – установленные законодательством статьи текущих расходов экономической (предметной) бюджетной классификации, финансируемые в первоочередном порядке и не подлежащие секвестру или блокированию.

**Консолидированный бюджет** – совокупность бюджетов Республики Беларусь или ее соответствующей административно-территориальной единицы.

Бюджеты сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения, расположенных на территории района, и районный

бюджет составляют **консолидированный бюджет района (бюджет района)**.

Бюджеты районов, городов областного подчинения, расположенных на территории области, и областной бюджет составляют **консолидированный бюджет области (бюджет области)**.

Консолидированный бюджет сектора государственного управления Республики Беларусь состоит из консолидированного бюджета Республики Беларусь, бюджетов государственных внебюджетных фондов, средств от приносящей деятельности (далее – внебюджетные средства) бюджетных организаций.

Министерство финансов Республики Беларусь и местные финансовые органы ежегодно составляют консолидированные бюджеты соответственно Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц.

Составление расчетных показателей по доходам и расходам консолидированного бюджета Республики Беларусь, республиканского бюджета и консолидированных бюджетов областей и города Минска осуществляется Министерством финансов в сроки, установленные Правительством Республики Беларусь.

Финансовые органы составляют расчетные показатели по доходам и расходам консолидированных соответствующих бюджетов административно-территориальных единиц, местных бюджетов в сроки, установленные областными (Минским городским) исполнительными и распорядительными органами. При этом окончательное составление местных бюджетов на очередной финансовый (бюджетный) год производится после утверждения вышестоящими местными Советами депутатов нормативов отчислений от республиканских налогов и других обязательных платежей в соответствующие местные бюджеты.

Для определения бюджетно-финансовой политики в соответствии с программой социально-экономического развития Республики Беларусь областные (Минский городской) исполнительные и распорядительные органы представляют в Министерство финансов консолидированные бюджеты на очередной финансовый (бюджетный) год в порядке и сроки, установленные Министерством финансов.

Порядок и сроки составления и представления местными исполнительными и распорядительными органами консолидированных местных бюджетов на очередной финансовый (бюджетный) год и отчетов об их исполнении за предыдущий финансовый (бюджетный) год устанавливается финансовыми органами местных исполнительных и распорядительных органов вышестоящего уровня с учетом порядка и сроков, установленных для них Министерством финансов.

Министерство финансов составляет отчет об исполнении консоли-

дированного бюджета республики на предыдущий финансовый (бюджетный) год, включающий отчеты об исполнении республиканского бюджета и бюджетов областей и города Минска, и представляет его Правительству Республики Беларусь.

**Лимиты внутреннего государственного долга и внешнего государственного долга** – максимально допустимые суммы внутреннего государственного долга и внешнего государственного долга по состоянию на конец финансового года.

**Лимиты внутреннего долга, гарантированного Республикой Беларусь, и внешнего долга, гарантированного Республикой Беларусь**, – максимально допустимые суммы внутреннего долга, гарантированного Республикой Беларусь, и внешнего долга, гарантированного Республикой Беларусь, на конец финансового года.

**Лимит долга органов местного управления и самоуправления** – максимально допустимая сумма долга органов местного управления и самоуправления на конец финансового года.

**Лимит долга, гарантированного местными исполнительными и распорядительными органами**, – максимально допустимая сумма долга, гарантированного местными исполнительными и распорядительными органами, на конец финансового года.

**Макроэкономические показатели** – минимально допустимая стоимость государственных услуг в денежном выражении, предоставляемых в расчете на душу населения за счет средств бюджета.

**Межбюджетные трансферты** – бюджетные средства, передаваемые из одного бюджета в другой бюджет на безвозвратной и безвозмездной основе.

**Местный финансовый орган** – структурное подразделение местного исполнительного и распорядительного органа областного или базового территориального уровня, к основным функциям которого относится организация работы по составлению и исполнению соответствующего местного бюджета.

**Минимальная бюджетная обеспеченность** – минимально допустимая стоимость государственных услуг в денежном выражении, предоставляемых в расчете на душу населения за счет средств бюджета.

**Незаконченные расчеты** – обязательства, принятые получателем бюджетных средств в пределах плановых бюджетных назначений, но не оплаченные в течение финансового года по причинам, не зависящим от производства и (или) реализации товаров (работ, услуг) либо частичного возмещения целевых расходов.

**Нерезиденты Республики Беларусь:**

– физические лица - иностранные граждане и лица без гражданства, кроме лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Бе-

ларусь;

– юридические лица и организации, не являющиеся юридическими лицами, с местонахождением за пределами Республики Беларусь, созданные по праву иностранных государств, а также их представительства, находящиеся в Республике Беларусь;

– дипломатические и другие официальные представительства иностранных государств, находящиеся в Республике Беларусь;

– международные организации и их представительства;

– иностранные государства, их административно-территориальные единицы.

**Нижестоящий бюджет** – бюджет нижестоящей административно-территориальной единицы по отношению к бюджету вышестоящей административно-территориальной единицы или республиканскому бюджету.

**Норматив бюджетной обеспеченности** – гарантированный Республикой Беларусь в пределах имеющихся бюджетных средств уровень финансового обеспечения полномочий местных исполнительных и распорядительных органов.

**Оборотная кассовая наличность** – сумма средств бюджета сверх предусмотренных расходов за счет остатков средств на начало планируемого финансового года и доходов бюджета текущего года, используемая в течение года на покрытие временных кассовых разрывов, восстанавливаемая к концу текущего года в размере, установленном при утверждении бюджета.

**Обслуживание банками** государственных органов, учреждений и организаций, финансируемых из бюджета, и иных юридических лиц по открытым ими счетам для размещения бюджетных средств производится бесплатно.

**Органы местного управления и самоуправления** – местные Советы депутатов и местные исполнительные и распорядительные органы.

**Основной долг** – сумма займа (кредита), полученная заемщиком, эмитентом ценной бумаги и не возвращенная ими.

**Ответственность за нарушение бюджетного законодательства** – неисполнение либо ненадлежащее исполнение требований, установленных бюджетным Кодексом и иными актами бюджетного законодательства по составлению, рассмотрению, утверждению, исполнению бюджетов, а также требований законодательства при получении и использовании бюджетных средств, признаются нарушением бюджетного законодательства и влекут применение к нарушителю мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства в соответствии с бюджетным Кодексом и иными законодательными актами.

За нарушение бюджетного законодательства могут быть применены

следующие меры принуждения:

- приостановление либо ограничение финансирования расходов за счет бюджетных средств;
- взыскание бюджетных средств;
- приостановление операций по счетам в банке;
- начисление и взыскание пени
- иные меры в соответствии с настоящим Кодексом и иными законодательными актами.

Органами, имеющими право на применение мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства, являются:

- Министерство финансов, его территориальные органы, местные финансовые органы, финансовые органы администраций районов;
- органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь;
- иные уполномоченные органы в соответствии с законодательными актами.

Действия уполномоченных органов и их должностных лиц при применении мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства могут быть обжалованы в судебном порядке.

Основаниями для применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства являются:

- незаконное получение средств из бюджета;
- нецелевое использование средств бюджета;
- использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;
- предоставление бюджетных ссуд, бюджетных займов с нарушением установленного порядка;
- невозврат или несвоевременный возврат бюджетных средств, полученных на возвратной основе;
- неперечисление, неполное перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств;
- неперечисление процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе;
- неисполнение либо ненадлежащее исполнение платежных инструкций на перечисление средств, подлежащих зачислению на счета бюджетов и получателей бюджетных средств;
- непредоставление в установленные сроки отчетности об использовании бюджетных средств, информации о движении бюджетных средств по счетам их получателей;
- нарушение условий договора с использованием бюджетных средств.

**Получатель бюджетных средств (бюджетополучателей) – бюд-**

жетная или иная организация, индивидуальный предприниматель, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств в соответствующем финансовом году и отвечающие за целевое и эффективное использование полученных бюджетных средств.

**Пользователь внешнего займа** – резидент Республики Беларусь, которому предоставляются средства внешнего государственного займа или средства внешнего займа, гарантированного Правительством Республики Беларусь.

**Профицит бюджета** – превышение доходов бюджета над его расходами.

**Платежи в бюджет перечисляются** юридическими лицами и предпринимателями, осуществляющими свою деятельность без образования юридического лица, **в первоочередном порядке в установленные сроки.**

Порядок взыскания в бюджет не внесенных в срок налогов и других обязательных платежей определяется законодательством Республики Беларусь.

**При недостаточности денежных средств на счетах** для осуществления расчетов через банковские учреждения **Министерство финансов, местные финансовые органы могут производить** в соответствии с Положением «О порядке проведения зачета взаимной задолженности между субъектами хозяйствования и бюджетом» **зачет взаимной задолженности** между субъектами хозяйствования и министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, учреждениями и организациями, финансируемыми за счет средств республиканского и местных бюджетов в счет погашения задолженности по платежам в бюджет субъектов хозяйствования.

Взаимозачет производится на сумму задолженности субъекта хозяйствования по платежам в соответствующий бюджет, в пределах имеющейся задолженности бюджетной организации перед субъектом хозяйствования по соответствующему разделу, подразделу и статье расходов с учетом остатка плановых назначений на текущий период времени.

Проведение взаимозачета носит временный характер и осуществляется в порядке, установленном Министерством финансов и Государственным налоговым комитетом.

**Принципы бюджетной системы Республики Беларусь:**

- единства;
- полноты отражения доходов и расходов бюджетов;
- сбалансированности бюджетов;
- гласности;
- самостоятельности бюджетов;

- эффективности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- достоверности бюджетов;
- адресности и целевого назначения бюджетных средств;
- ответственности участников бюджетного процесса.

Принцип единства означает, что единство бюджетной системы Республики Беларусь обеспечивается единой правовой базой, единой денежной системой, единым регулированием бюджетных отношений, единой бюджетной классификацией Республики Беларусь, единством порядка исполнения бюджетов и ведения бухгалтерского учета и отчетности.

Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов означает, что все доходы и расходы бюджетов, определенные законодательством, подлежат отражению в бюджетах в обязательном порядке и полном объеме.

Принцип сбалансированности бюджетов означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета государственные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Принцип гласности означает открытость для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год, решений местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год, а также опубликование в установленном порядке в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов (кроме сведений, отнесенных к государственным секретам).

Принцип самостоятельности бюджетов обеспечивается наличием у бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Беларусь собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также правом соответствующих государственных органов в порядке, установленном законодательством, определять направления расходов, самостоятельно составлять, рассматривать, утверждать и исполнять бюджет.

Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджетов все участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных целей с использованием минимального объема бюджетных средств или достижения максимального результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета означает, что все расходы бюджета должны обеспечиваться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. Расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением:

- расходов государственных целевых бюджетных фондов;
- целевых средств, полученных из бюджетов других уровней бюджетной системы Республики Беларусь;
- государственных займов;
- добровольных взносов;
- средств фондов предупредительных (превентивных) мероприятий;
- средств бюджета в соответствии с международными договорами Республики Беларусь;
- средств бюджета за пределами территории Республики Беларусь;
- иных случаев, предусмотренных Президентом Республики Беларусь и (или) законами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Принцип достоверности бюджетов означает, что бюджеты формируются на основе обоснованных прогнозных макроэкономических показателей социально-экономического развития Республики Беларусь, соответствующей административно-территориальной единицы Республики Беларусь.

Принцип адресности и целевого назначения бюджетных средств означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с направлением их на финансирование конкретных целей.

Принцип ответственности участников бюджетного процесса заключается в том, что каждый участник бюджетного процесса несет ответственность за свои действия (бездействие) на каждой стадии бюджетного процесса.

**Правовая форма республиканского бюджета и местных бюджетов.** Республиканский бюджет утверждается законом, местные бюджеты утверждаются решениями местных Советов депутатов.

**Распорядитель бюджетных средств** – организация, которая в соответствии с бюджетным Кодексом и иными актами бюджетного законодательства имеет полномочия на распределение бюджетных ассигнований между получателями бюджетных средств, а также осуществляет другие функции.

**Расходные обязательства** – обусловленные законом Республики Беларусь, актом Президента Республики Беларусь, договором или соглашением, заключенными от имени Республики Беларусь, ее админи-

стративно-территориальной единицы, постановлением Правительства Республики Беларусь, решением местного Совета депутатов, местного исполнительного и распорядительного органа обязанности Республики Беларусь, административно-территориальной единицы Республики Беларусь или действующего от их имени получателя бюджетных средств по предоставлению резиденту и нерезиденту Республики Беларусь средств из соответствующего бюджета.

**Расходы бюджета** – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства.

Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие расходы и капитальные расходы. Группировка расходов на текущие и капитальные устанавливается экономической (предметной) классификацией расходов.

**Регулирующие доходы** – доходы бюджета, ежегодно распределяемые между вышестоящими и нижестоящими бюджетами в целях бюджетного регулирования по нормативам, установленным при утверждении вышестоящего бюджета.

**Резиденты Республики Беларусь:**

– физические лица - граждане Республики Беларусь, а также лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь;

– юридические лица и организации, не являющиеся юридическими лицами, с местонахождением в Республике Беларусь, созданные в соответствии с законодательством, а также представительства и филиалы, находящиеся за пределами Республики Беларусь;

– дипломатические и другие официальные представительства Республики Беларусь, находящиеся за пределами Республики Беларусь;

– Республика Беларусь, ее административно-территориальные единицы.

В расходной части республиканского бюджета предусматривается создание **резервных фондов** Президента Республики Беларусь и Правительства Республики Беларусь, в расходной части местных бюджетов – создание резервных фондов местных исполнительных и распорядительных органов.

Размер резервного фонда Президента Республики Беларусь устанавливается законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год и, как правило, не может превышать 1 процента доходов республиканского бюджета.

Расходование средств резервного фонда Президента Республики Беларусь осуществляется на основании решений Президента Республики Беларусь.

Общий размер резервных фондов в республиканском бюджете не может превышать 2 процентов доходов республиканского бюджета без

учета государственных целевых бюджетных фондов и безвозмездных поступлений из других бюджетов.

Размер резервных фондов местных исполнительных и распорядительных органов устанавливается решениями местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год и не может превышать 1 процента доходов местных бюджетов без учета государственных целевых бюджетных фондов и безвозмездных поступлений из других бюджетов как при утверждении бюджета, так и в процессе его исполнения. (в ред. Закона Республики Беларусь от 26.10.2012 №429-З)

Средства резервных фондов Правительства Республики Беларусь и местных исполнительных и распорядительных органов расходуются на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и на финансирование расходов, предусмотренных бюджетной классификацией Республики Беларусь, которые не были учтены при утверждении соответствующих бюджетов или были предусмотрены в недостаточных суммах.

Средства резервных фондов местных исполнительных и распорядительных органов расходуются на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

(п.5 статьи 42 в ред. Закона Республики Беларусь от 15.10.2010 №175-З)

Правительство Республики Беларусь либо его поручению Министерство финансов ежеквартально информируют палаты Парламента Республики Беларусь о расходовании средств резервного фонда Правительства Республики Беларусь.

Местные исполнительные и распорядительные органы ежеквартально информируют соответствующие местные Советы депутатов о расходовании средств резервных фондов местных исполнительных и распорядительных органов.

Предельный размер резервного фонда Президента Республики Беларусь и направления его использования определяются в соответствии со статьей 43 бюджетного Кодекса.

Расходование средств резервного фонда Правительства Республики Беларусь устанавливается решениями Правительства Республики Беларусь, резервных фондов местных исполнительных и распорядительных органов – решениями местных исполнительных и распорядительных органов.

**Сбалансированность бюджетов всех административно-территориальных единиц** является необходимым условием бюджетно-финансовой политики.

Превышение расходов над доходами составляет **дефицит бюджета**. Предельные размеры дефицита республиканского бюджета, бюджетов

областей и города Минска устанавливаются законом о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год.

Предельные размеры дефицита бюджетов районов и городов областного подчинения определяются решениями вышестоящих местных Советов депутатов в пределах уровня дефицита, установленного для бюджетов областей и города Минска, для бюджетов городов районного подчинения, поселков городского типа, сельсоветов – вышестоящими местными Советами депутатов.

Предельный размер дефицита республиканского бюджета устанавливается в абсолютной величине или в процентах к валовому внутреннему продукту, местных бюджетов – в абсолютной величине или в процентах к объему расходов бюджета.

**Секвестр** – пропорциональное сокращение расходов по незащищенным статьям бюджета.

**Свободная экономическая зона** – часть территории Республики Беларусь с точно определенными границами и специальным правовым режимом, устанавливающим более благоприятные, чем обычные, условия осуществления предпринимательской и иной хозяйственной деятельности.

**Собственные доходы** – доходы бюджета, зачисление которых полностью или частично в соответствующий бюджет предусмотрено законодательством на постоянной основе.

**Составление проектов республиканского и местных бюджетов** осуществляется в целях определения объема денежных средств, необходимых для выполнения функций государственных органов Республики Беларусь и органов местного управления и самоуправления, экономического и социального развития Республики Беларусь или соответствующих административно-территориальных единиц.

Составление проектов бюджетов находится в исключительной компетенции Президента Республики Беларусь и соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов.

Непосредственное составление проектов бюджетов осуществляется Министерством финансов и местными финансовыми органами (соответствующими исполнительными и распорядительными органами).

Составление проектов бюджетов Министерством финансов, местными исполнительными и распорядительными органами осуществляется на основании параметров прогноза социально-экономического развития республики, основных направлений бюджетно-финансовой и денежно-кредитной политики, разработанных Министерством экономики, Министерством финансов и Национальным банком Республики Беларусь, рассмотренных и одобренных Правительством Республики Беларусь и Президентом Республики Беларусь, а также необходимой стати-

стической и банковской информации.

Министерством финансов и местными финансовыми органами соответственно определяются прогнозные показатели по доходам и расходам республиканского и местных бюджетов. При этом расходы бюджетов формируются с учетом прогнозируемых доходов.

Министерство финансов на основе проектов республиканского бюджета и бюджетов областей и города Минска составляет проект консолидированного бюджета Республики Беларусь.

Проекты республиканского и консолидированного бюджетов Республики Беларусь, а также местных бюджетов на предстоящий финансовый (бюджетный) год и предложения по сбалансированию бюджетов вносятся соответственно на рассмотрение Правительства Республики Беларусь и местных исполнительных и распорядительных органов. Рассмотренные и одобренные Правительством Республики Беларусь проекты республиканского и консолидированного бюджетов Республики Беларусь, на очередной финансовый (бюджетный) год представляются на рассмотрение Президента Республики Беларусь.

При необходимости внесения изменений и дополнений в акты законодательства Республики Беларусь, регулирующие порядок налогообложения, Президент Республики Беларусь вносит в Парламент Республики Беларусь проекты соответствующих законов либо до внесения проекта закона о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год, либо одновременно с этим проектом.

Проект закон о бюджете на очередной финансовый (бюджетный) год рассматривается Парламентом Республики Беларусь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, по представлению Президентом Республики Беларусь.

Закон о бюджете на очередной финансовый (бюджетный) год и решения местных Советов депутатов об утверждении соответствующих бюджетов должны быть приняты в установленном порядке до января очередного финансового (бюджетного) года. Утверждение местных бюджетов производится после утверждения соответствующих вышестоящих бюджетов.

**В случае неутверждения республиканского и (или) местных бюджетов до начала финансового (бюджетного) года** Правительство Республики Беларусь и местные исполнительные и распорядительные органы имеют право в течение каждого месяца до утверждения соответствующих бюджетов в установленном порядке расходовать средства в размере одной трети плановых ассигнований четвертого квартала предыдущего финансового (бюджетного) года в пределах поступающих доходов.

Исполнение республиканского и местных бюджетов осуществляет-

ся на основании закона о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год, иных нормативных актов Республики Беларусь и решений местных Советов депутатов в соответствии с бюджетной росписью республиканского и местных бюджетов, утвержденных в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Правительство Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы обеспечивают исполнение соответствующих бюджетов.

Право юридических лиц на расходование бюджетных ассигнований, предусмотренных в сметах текущего финансового (бюджетного) года, прекращается по окончании счетного периода, после чего **остатки неиспользованных бюджетных ассигнований на счетах закрываются** Министерством финансов и соответствующими местными финансовыми органами и используются для финансирования расходов соответствующих бюджетов в очередном финансовом (бюджетном) году.

В течение финансового (бюджетного) года в доходную и расходную части бюджета могут вноситься изменения законом Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь, Правительства Республики Беларусь, решениями местных Советов депутатов в пределах утвержденного бюджета и предоставленных им прав. **Увеличение или уменьшение доходов и расходов республиканского бюджета производится Парламентом Республики Беларусь** или по его поручению Президентом Республики Беларусь, **местных бюджетов – соответствующими местными Советами депутатов.**

**В процессе исполнения бюджетов Министерство финансов и соответствующие местные финансовые органы имеют право** вносить изменения в квартальные назначения и в статьи расходов соответствующих бюджетов в пределах утвержденных годовых ассигнований по разделам и подразделам функциональной бюджетной классификации и ведомственной классификации расходов бюджета.

В случае принятия актов законодательства Республики Беларусь или решений местных Советов депутатов, вызывающих увеличение расходов или уменьшение бнижестоящих бюджетов, этим бюджетам возмещаются средства из вышестоящих бюджетов путем взаимных расчетов.

Потери в доходах и дополнительные расходы, возникающие в ходе исполнения бюджета, не компенсируются за счет бюджетов других административно-территориальных единиц, за исключением случаев принятия актов законодательства, вызывающих изменения порядка использования средств бюджета.

В случае принятия местными Советами депутатов решений, противоречащих законам Республики Беларусь и решениям вышестоящих

местных Советов депутатов в части размеров нормативов отчислений от республиканских налогов и других обязательных платежей, а также в части взаимных расчетов, либо несоблюдения ими и местными исполнительными и распорядительными органами указанных положений в процессе исполнения бюджетов средства, причитающиеся соответствующим бюджетам, взыскиваются Министерством финансов и соответствующими исполнительными и распорядительными органами в бесспорном порядке. По требованию Министерства финансов, местных исполнительных и распорядительных органов банки обязаны представить сведения о состоянии банковских счетов министерств других республиканских органов государственного управления, иных юридических лиц, использующих средства бюджета, государственных и отраслевых внебюджетных фондов, а также о движении средств по бюджетным счетам; юридические и физические лица обязаны представлять информацию об использовании финансовых средств, полученных из бюджета и государственных внебюджетных фондов для целевого использования.

**Министерство финансов, местные финансовые органы в установленном порядке имеют право:**

– ограничивать и приостанавливать финансирование расходов за счет государственных финансовых средств в случаях несоблюдения их получателями законодательства Республики Беларусь, регулирующего бюджетные отношения, непредставления ими информации о движении государственных финансовых средств по их счетам, нецелевого использования указанных средств;

– давать обязательные для исполнения банками указания о приостановлении расходных операций по банковским счетам распорядителей средств по бюджету и государственным внебюджетным фондам при нарушении ими законодательства Республики Беларусь;

– взыскивать в бесспорном порядке бюджетные суммы, использованные не по целевому назначению, в счет погашения ссуд, полученных из бюджета, целевых бюджетных фондов и государственных внебюджетных фондов, и проценты по ним, а также задолженность по обязательствам, возникшим в случае выполнения Правительством Республики Беларусь платежей по погашению и обслуживанию кредитов, полученных под гарантию Правительства Республики Беларусь.

**Субвенция** – межбюджетный трансферт, предоставляемый другому бюджету на осуществление определенных целевых расходов;

**Субсидия** – бюджетный трансферт, предоставляемый организации, физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, на условиях участия в финансировании (софинансировании) для производства и реализации товаров (работ, услуг) либо частичного возмещения целевых расходов.

**Счетный период** включает финансовый (бюджетный) год и льготный период после его окончания, составляющий один месяц, в течение которого завершаются операции по обязательствам, принятым в период исполнения бюджета за прошедший финансовый (бюджетный) год.

**Трансферты населению** – средства для финансирования обязательных выплат населению, служащих дополнением к личному доходу, не обусловленные какими-либо встречными обязательствами: пенсий, стипендий, пособий, компенсаций, других социальных выплат, установленных законодательством Республики Беларусь, актами органов местного самоуправления.

**Финансовый орган администрации района в г.Минске** – структурное подразделение администрации района в г.Минске, к основным функциям которого относится организация работы по составлению и исполнению бюджетной сметы администрации соответствующего района в г.Минске.

**Финансовый (бюджетный) год** на территории Республики Беларусь устанавливается с 1 января по 31 декабря календарного года.

**Формы бюджетной документации** по республиканскому и местным бюджетам определяются Министерством финансов.

**Чрезвычайный бюджет** вводится в соответствии с актами Президента Республики Беларусь и законами Республики Беларусь или в отдельных ее местностях чрезвычайного положения на этих территориях.

Старший преподаватель  
кафедры финансов и кредита

А.Л. Войтишкина