

## **Тема 2: Роль бюджета в регулировании социально-экономических процессов**

- 1 Развитие научных взглядов на роль бюджета
- 2 Бюджетный механизм регулирования воспроизводственного процесса

### **1 Развитие научных взглядов на роль бюджета**

Бюджетные отношения сопровождают движение денежных потоков, связанных с образованием и использованием бюджетного фонда. Следовательно, бюджет становится важным элементом в системе государственного регулирования экономических и социальных процессов.

Развитие государства и выполнение им функций в ряде стран сопровождалось большим ростом расходов их бюджета. Это явление еще в 19в. было обосновано немецким экономистом Вагнером. Согласно ему в странах, где развита промышленность государственные расходы должны расти быстрее, чем объемы производства и национального дохода. Проведя анализ развития западно-европейских стран он выявил быстрый рост промышленности и пришел к выводу, что социальный прогресс подстегнул государственную активность, которая привела к увеличению правительственных расходов.

Он пришел к выводу, что тенденция роста государственных расходов, которую он наблюдал в 19в. сохранится и в будущем до тех пор, пока их развитие будет идти по восходящей. Необходимо отметить, что этот процесс каждый год подтверждается. Его проверяют современные экономисты путем расчета доли государственных расходов ВВП.

В 21 веке государство также использует бюджет на воспроизводственные процессы. Изучением бюджета и бюджетных отношений занимались такие ученые как А.И. Буковицкий, Г.М. Точельников, В.П. Дьяченко, а также А.М. Александрова, Г.В. Чантладзе.

Итог политики по бюджетным отношениям подвел М.А. Вознисенский. Он отметил, что сущность ресурсов государственного бюджета в отрасли народного хозяйства на управление, оборону не меняется.

В настоящее время вопросами бюджета и бюджетных отношений занимаются ученые: Т.В. Сорокина, Павлова и др.

### **2 Бюджетный механизм регулирования воспроизводственного процесса**

На этапе формирования рыночной экономики значительно расширился спектр общественных процессов, попадающих в сферу регулирования посредством бюджетного механизма.

Уровни бюджетного регулирования:

- общегосударственный — устанавливает макроэкономические пропорции в развитии общегосударственного;
- межтерриториальный — регулирует уровень развития территорий;

– межбюджетный — обеспечивает распределение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;

– межгосударственный — регулирует степень участия республики в межгосударственных программах и мероприятиях.

Каждому уровню бюджетного регулирования соответствует комбинация форм и методов. Для разработки многовариантных решений и достижения максимального эффекта необходимо обеспечить их оптимальное сочетание. С этой целью классифицируют формы и методы бюджетного регулирования в зависимости от обслуживаемой ими сферы бюджетных отношений, разделив их на две группы:

– формы и методы бюджетного регулирования, действующие в сфере бюджетных отношений, связанных с формированием доходов бюджета;

– формы и методы бюджетного регулирования, действующие в сфере бюджетных отношений, обслуживающих выполнение расходной части бюджета.

Кроме того, классифицируют формы и методы бюджетного регулирования в соответствии с задачами, на решение которых они направлены. В данном случае важно обеспечить разнообразие в сочетании форм и методов первой и второй групп с целью расширения спектра их действия для достижения цели. В частности:

– для регулирования народнохозяйственных и отраслевых пропорций могут быть использованы следующие формы и методы: изъятие части доходов экономических агентов, предоставление им льгот по налогам, приоритетное финансирование, субсидирование, дотирование;

– регулирование доходов населения и уровня жизни может осуществляться следующими методами: перераспределением доходов путём изъятия налогов, предоставление налоговых льгот, выдачей субсидий и трансфертов;

– для обеспечения социальных гарантий используется предоставление льгот на товары и услуги, целевое субсидирование;

– выравнивание уровня социально-экономического развития достигается перераспределением доходов и расходов между бюджетами территорий путем применения методов, соответствующих этим;

– для предупреждения и ликвидации последствий нежелательных событий, предупреждения диспропорций в развитии экономики, предупреждения и ликвидации стихийных бедствий используются формы регулирования: резервирование средств бюджета и финансирование соответствующих мероприятий;

– регулирование сальдо бюджета осуществляется посредством сокращения расходов, увеличения доходов, привлечения кредитов, займов;

– формирование бюджета Союзного государства Беларуси и России и участие в международных общественных и финансовых организациях обеспечиваются посредством следующих форм и методов регулирования: перечислением доли Беларуси в доходной части бюджета Союзного государства Беларуси и России, финансированием совместных программ и

мероприятий, предусмотренных в расходной части бюджета Союзного государства, уплатой взносов в международные организации и т.д.

Эффективность использования бюджетных методов регулирования воспроизводственных процессов обуславливается тем, что они гораздо легче поддаются корректированию со стороны государственных органов, чем другие экономические методы.

### **Тема 3: Основные этапы развития бюджета и бюджетной системы Беларуси**

- 1 История развития бюджета Республики Беларусь и его особенности
- 2 Становление бюджета и бюджетной системы Республики Беларусь
- 3 Бюджет Республики Беларусь в 21 веке

#### **1 История развития бюджета Республики Беларусь и его особенности**

В историческом процессе государственного бюджета Республики Беларусь выделены этапы, соответствующие отдельным периодам развития государства.

**1 этап** – с IX в. до конца XII в. – характеризует зарождение бюджета в волостях-княжествах Полоцкой Руси и его развитие в составе древнерусского гос-ва. На этом этапе закладываются основы бюджетного устройства, системы государственных доходов, организации их сбора.

**2 этап** – с XIII в. до конца XV в. – отражает развитие бюджета в ВКЛ, Речи Посполитой и заканчивается воссоединением белорусских земель с Россией. Продолжает формироваться бюджетная система, укрепляются бюджеты городов. Осуществляется переход к налоговому государству. Доходы государственной казны увеличиваются за счет развития косвенного налогообложения. Вырабатывается механизм сбора государственных доходов и контроля за их поступлением.

**3 этап** – с конца XV в. по 1919 связан с формированием бюджетов белорусских губерний в составе России и заканчивается образованием БССР. На этом этапе в России формируется многоуровневая бюджетная система: образуются местные бюджеты – земские, городские, мирские; в них впервые появляются расходы на хозяйственные мероприятия территорий и социальные нужды населения. Укрепляется налоговая система, широкое распространение получают акцизы. Бюджеты белорусских губерний участвуют в формировании общеимперских доходов.

**4 этап** – с 1919 г. по 1990 г. – охватывает период развития бюджета БССР в основном в составе СССР. На этом этапе проводится ряд мероприятий по реорганизации финансовых отношений на основе перестройки хозяйственного механизма, преобразования форм и методов руководства экономикой. Изменяется состав и структура доходов и расходов бюджета БССР, укрепляется доходная база местных бюджетов. Бюджетная система Беларуси формируется как часть единой бюджетной системы

мощного государства, способная к самостоятельному функционированию.

**5 этап** – с 1991 г. по настоящее время – характеризует развитие бюджета и формирование национальной бюджетной системы РБ в условиях суверенитета и рыночных преобразований.

## **2 Становление бюджета и бюджетной системы Республики Беларусь**

С 1991 г. начинается новый период (V этап) в развитии Белорусского государства, который связан с провозглашением суверенитета республики и характеризует формирование национальной бюджетной системы.

Дальнейшее развитие государственного бюджета Республики Беларусь происходит в условиях рыночных преобразований, в связи, с чем он приобретает особенности, свойственные рыночной экономике.

Так, первый бюджет суверенного государства Республики Беларусь (1991 г.) характеризовался следующими особенностями:

- самостоятельностью бюджета;
- установлением различных фондов и резервов предупреждения диспропорций в хозяйстве и финансирования не учтенных в бюджете расходов, вызванных переходом к рыночным отношениям;
- усилением социальной направленности проводимой бюджетно-налоговой политики.

В 1991 г. наблюдается особенно быстрый рост расходов на содержание правоохранительных органов и аппарата управления. Характерной чертой бюджета 1991 г., стало отражение в его составе средств целевых фондов – республиканского и местного дорожных фондов. В 1991 г. Министерство Финансов БССР утвердило классификацию доходов и расходов республиканского и местных бюджетов республики, что позволило упорядочить составление и исполнение бюджета, унифицировать бюджетную документацию, формы отчетности.

В 1991 г. был принят Закон Республики Беларусь «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь», а также ряд нормативных актов налогового законодательства. На основе этих законов принимается закон «О бюджете Республики Беларусь» на каждый год.

1991 г., социалистическая налоговая система, действовавшая в республике, была заменена системой, отвечающей основным европейским и мировым стандартам, однако процесс совершенствования белорусского налогообложения продолжается до сих пор.

Вводится механизм налогообложения, в котором функционирует система косвенных налогов, включающая налог на добавленную стоимость и акцизы.

В 1991-1992 гг. было начато формирование самостоятельных бюджетов Республики Беларусь, национальной бюджетной и налоговой системы.

Возрастание роли бюджетно-налогового регулирования в РБ сопровождается так называемой бюджетизацией финансовых ресурсов, то есть усилением их централизации в государственном бюджете.

В составе местных бюджетов аккумулируются средства всех создаваемых внебюджетных фондов местных Советов депутатов.

В настоящее время в составе бюджета аккумулируются средства почти всех государственных внебюджетных и целевых бюджетных фондов, которые формируют значительную часть его доходов.

Одной из особенностей бюджета стало и включение в его состав с 1998 г. доходов и расходов свободных экономических зон. Ежегодное превышение доходов над расходами составляет значительные суммы.

Важную и прогрессивную черту бюджета, выражающуюся в переходе от финансирования расходов по направлениям затрат к финансированию целевых программ.

### **3 Бюджет Республики Беларусь в 21 веке**

В настоящее время бюджетная система Республики Беларусь включает в себя республиканский бюджет, бюджет г. Минска и местные бюджеты. Наша бюджетная система основывается на принципах единства, самостоятельности всех бюджетов, их полноты, реальности и гласности.

Принцип единства означает сосредоточение в госбюджете всех производимых расходов и получаемых доходов; государство должно иметь лишь один бюджет. Это обеспечивает установление более эффективного контроля за финансами со стороны законодательных органов.

Принцип справедливости и реальности направлен против фальсификации бюджетных росписей, на соблюдение утвержденных статей расходов.

Принцип гласности обязывает правительство публиковать бюджет, его основные расходы и источники доходов.

Совокупность юридических норм, регулирующих бюджетное устройство, образует бюджетное право. Развитие бюджетного права связано с приобретением независимости Беларуси, расширением прав местных Советов народных депутатов, выполнением региональных программ, финансированием мероприятий по повышению уровня жизни населения.

С обретением независимости госбюджет РБ получил новое назначение, произошли изменения в его структуре, содержании доходов и расходов.

В целом, основные черты бюджета РБ в переходном периоде характеризуются следующим образом:

1 Бюджет остается основным инструментом централизации значительной части произведенного национального дохода и перераспределения его на общественные нужды.

2 Доходная часть бюджета формируется, в основном, за счет налогов и сборов с юридических и физических лиц.

3 Расходы растут быстрее, чем источники их покрытия, что вызвано расширением функций государства, появлением новых общественных затрат.

4 Дефицит бюджета достигает огромных размеров в абсолютных цифрах и относительных показателях к ВВП, произведенному национальному доходу, что затрудняет управление данным процессом и

оказывает негативное влияние на сбалансирование и развитие экономики.

5 Серьезные изменения происходят в бюджетном устройстве, и прежде всего, в бюджетной системе Республики Беларусь, усиливается самостоятельность всех видов бюджетов.

#### **Тема 4: Бюджетное законодательство как правовая основа регулирования бюджетных отношений**

1 Понятие бюджетного законодательства и его действие во времени

2 Бюджетный кодекс Республики Беларусь, его структура и содержание основных разделов

##### **1 Понятие бюджетного законодательства и его действие во времени**

Бюджетное законодательство основывается на Конституции и включает в себя:

- 1) Бюджетный Кодекс и принятые в соответствии с ним законы;
- 2) Декреты, указы и распоряжения Президента;
- 3) Постановления Правительства, совместные постановления Правительства и Национального банка;
- 4) Нормативные правовые акты, принимаемые Минфином или Минфином и Национальным банком, или другими республиканскими органами государственного управления совместно с Минфином;
- 5) Нормативные правовые акты органов местного управления и самоуправления.

В случае расхождения декрета или указа Президента с Бюджетным Кодексом или другим законом, регулирующим вопросы бюджетных отношений, Бюджетный Кодекс или другой закон имеют верховенство лишь тогда, когда полномочия на издание декрета или указа были предоставлены законом.

Если международными договорами Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Бюджетным Кодексом и иными законодательными актами, то применяются правила международных договоров.

Закон о республиканском бюджете на очередной финансовый год, решения местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год должны вступать в силу с 1 января очередного финансового года.

Принятие закона о республиканском бюджете на другой период может быть осуществлено только в условиях чрезвычайного или военного положения.

В случае принятия закона о республиканском бюджете на другой период, решения местных Советов депутатов о бюджете могут быть приняты на такой же период.

Финансовый год для всех бюджетов на территории Республики Беларусь устанавливается с 1 января по 31 декабря календарного года.

Бюджетным циклом считается время от начала составления бюджета

до составления отчета об его исполнении. Он длится около 2 лет.

## **2 Бюджетный кодекс Республики Беларусь, его структура и содержание основных разделов**

Бюджетный кодекс Республики Беларусь был принят в 2008 г. и вступил в силу с 1 января 2009 г., а отдельные его статьи – с 1 января 2010 г. Разработка Бюджетного кодекса была продиктована необходимостью обеспечить полное системное регулирование правовых норм, на базе которых осуществляется бюджетный процесс и строятся бюджетные отношения. Кодекс заменил ряд ранее действовавших нормативных правовых актов и стал основой бюджетного законодательства Республики Беларусь.

Бюджетный кодекс состоит из Общей и Особенной частей, структурированных на 11 разделов, 27 глав и 149 статей.

Общая часть включает пять разделов:

I. Общие положения.

II. Бюджетная система Республики Беларусь. Государственные внебюджетные фонды.

III. Доходы и расходы бюджетов.

IV. Сбалансированность бюджетов.

V. Межбюджетные отношения.

Особенная часть включает шесть разделов:

III. Участники бюджетного процесса и их полномочия.

IV. Составление проектов республиканского бюджета и местных бюджетов.

V. Рассмотрение и утверждение республиканского бюджета и местных бюджетов.

VI. Исполнение республиканского бюджета и местных бюджетов.

VII. Основы контроля за соблюдением бюджетного законодательства и ответственность за его нарушение.

VIII. Заключительные положения.

Благодаря введению Бюджетного кодекса удалось решить ряд вопросов:

– пересмотреть понятийный аппарат, упорядочить бюджетную терминологию;

– уточнить принципы организации бюджетной системы Республики Беларусь;

– определить состав бюджетной классификации, включив в нее программную классификацию расходов бюджета, что позволило осуществить переход к составлению бюджетов по программно-целевому методу;

– разграничить доходы между бюджетами отдельных уровней бюджетной системы;

– разграничить расходы между бюджетами отдельных уровней бюджетной системы соответственно полномочиям и бюджетным

обязательствам как Республики Беларусь в целом, так и ее административно-территориальных единиц;

- выделить в специальный раздел вопросы межбюджетных отношений;
- регламентировать процедуры заимствований, предоставления государственных кредитов, обслуживания и погашения долга органов местного управления и самоуправления;

- унифицировать бюджетное законодательство Республики Беларусь и других участников таких межгосударственных образований, как ЕврАзЭС, Союзное государство Беларуси и России.

Таким образом, с 2009 г. бюджет Республики Беларусь формируется и исполняется на основе нового бюджетного законодательства и в соответствии с признанными в мировой практике стандартами, принципами и процедурами.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ