

Тема 27: Межбюджетные трансферты

- 1 Понятия и виды межбюджетных трансфертов
- 2 Показатели расчета межбюджетных трансфертов

1 Понятия и виды межбюджетных трансфертов

Межбюджетные трансферты представляют собой финансовую помощь, оказываемую бюджетам других уровней путем передачи бюджетных средств из одного бюджета в другой на безвозвратной и безвозмездной основе.

Такая помощь имеет форму дотаций, субвенций других межбюджетных трансфертов.

Дотация из вышестоящего бюджета в нижестоящий предоставляется в случае превышения прогнозного объема расходов местного бюджета над прогнозируемым объемом его доходов. Возможен и обратный межбюджетный трансферт — из нижестоящего бюджета в вышестоящий, если превышен прогнозируемый объем доходов местного бюджета над прогнозируемым объемом его расходов.

Размер межбюджетных трансфертов в форме дотаций на планируемый период определяется как разница между прогнозируемым объемом доходов и прогнозируемым объемом расходов соответствующего местного бюджета.

Прогнозируемый объем доходов местного бюджета рассчитывается с учетом налогового потенциала административно-территориальной единицы; *прогнозируемый объем расходов* — на основе нормативов бюджетной обеспеченности и корректирующих коэффициентов, а также с учетом количества населения и потребителей предоставляемых государством товаров (работ, услуг).

Корректирующие коэффициенты учитывают разницу в стоимости указанных товаров (работ, услуг) в зависимости от социально-экономических, демографических, климатических, экологических и других особенностей административно-территориальных единиц.

Методика расчета дотаций, нормативов бюджетной обеспеченности и корректирующих коэффициентов утверждается Министерством финансов Республики Беларусь.

Субвенции предоставляются другому бюджету при передаче полномочий на осуществление функционального вида расходов, закрепленного за бюджетом в соответствии с Бюджетным кодексом, и используются по целевому назначению.

Размер и цели субвенций консолидированным бюджетам областей и бюджету г. Минска определяются законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

Неиспользованные и использованные, но не в полном объеме субвенции подлежат возврату в вышестоящий бюджет.

Дотация, субвенция или иной межбюджетный трансферт могут предоставляться в текущем финансовом году в случае принятия акта

законодательства, вызывающего уменьшение доходов или увеличение расходов бюджета.

2 Показатели расчета межбюджетных трансфертов

Вначале, рассчитывается минимальный уровень бюджетной обеспеченности. Он исчисляется как средний уровень рассчитанной бюджетной обеспеченности до распределения дотаций по административно-территориальным образованиям, которые имеют самый высокий уровень бюджетной обеспеченности и имеющих самый низкий уровень бюджетной обеспеченности.

Уровень рассчитанной бюджетной обеспеченности до распределения дотаций равен:

$$BO_i = \text{ИНП}_i / \text{ИБР}_i,$$

где BO_i – уровень рассчитанной бюджетной обеспеченности субъекта Республики Беларусь до распределения дотаций; ИНП_i - индекс налогового потенциала субъекта Республики Беларусь; ИБР_i – индекс бюджетных расходов субъекта Республики Беларусь.

Индекс налогового потенциала – относительная оценка налоговых доходов консолидированного бюджета (районного, областного, республиканского) по предоставлению одинакового объема бюджетных услуг в расчете на душу населения, определяемая с учетом объективных региональных факторов и условий.

Бюджетные субсидии ($B_{\text{суб}i}$) рассчитываются как разница между прогнозными объемами доходов (ПОД_i) и затратами соответствующего местного бюджета (ПОЗ_i) по формуле:

$$B_{\text{суб}i} = \text{ПОД}_i - \text{ПОЗ}_i,$$

где, i – области, город республиканского значения – столицы или района (города областного значения)

При $B_{\text{суб}i} > 0$ субсидии передаются из нижестоящего бюджета в вышестоящий, а если $B_{\text{суб}i} < 0$, то устанавливаются субвенции из вышестоящего бюджета в нижестоящий.

Прогнозные объемы доходов местных бюджетов рассчитываются в соответствии с утвержденной методикой на основе:

- распределения поступлений между уровнями бюджетов;
- нормативных правовых актов Республики Беларусь, регламентирующих порядок и условия зачисления в бюджет поступлений в местные бюджеты, в том числе на основе положений, вводимых в планируемом периоде и предусматривающих сокращение или увеличение поступлений местных бюджетов.

Прогнозные объемы затрат местных бюджетов рассчитываются как сумма прогнозных объемов затрат по текущим бюджетным программам и по бюджетным программам развития (с учетом направлений расходов по функциональному признаку).

Прогнозные объемы затрат *по текущим бюджетным программам* включают:

- текущие затраты (на оплату труда и коммунальных услуг, приобретение продуктов и лекарственных средств, выплату пособий и др.);
- затраты капитального характера (на укрепление материально-технической базы, капитальный ремонт и др.).

Расчет прогнозного объема *текущих затрат* бюджетов областей (городов республиканского значения, столицы) или районов (городов областного значения) производится в разрезе функциональных подгрупп осуществляемых государственных функций.

За расчетную базу прогнозирования объема текущих затрат принимаются объемы текущих затрат соответствующих бюджетов по уточненному плану года, предшествующего планируемому периоду.

Рассмотрим данные коэффициенты:

– *коэффициент урбанизации* – учитывает более высокий (относительно среднереспубликанского уровня) уровень затрат, связанных с предоставлением государственных услуг в городской местности по отдельным функциональным подгруппам;

– *коэффициент дисперсности расселения* – отражает более высокий по сравнению со среднереспубликанским уровнем затрат, обусловленный необходимостью обеспечить определенным набором государственных услуг население независимо от размеров населенного пункта, в том числе дополнительные транспортные и иные расходы;

– *коэффициент масштаба* – учитывает эффект масштаба, отражающий снижение объема затрат на предоставление государственных услуг в расчете на одного потребителя с ростом численности потребителей;

– *коэффициент возрастной структуры населения* – отражает повышенный спрос, предъявляемый отдельными категориями населения на государственные услуги, связанные со здравоохранением и образованием;

– *коэффициент учета надбавок за работу в сельской местности* – показывает потребность в дополнительных расходах на заработную плату в сельской местности по отдельным функциональным подгруппам;

– *коэффициент плотности* – учитывает увеличение затрат местных бюджетов в связи с уменьшением плотности населения региона;

– *коэффициент содержания дорог* – отражает различия между нормативами содержания дорог местного значения и в среднем по республике;

– *коэффициент учета бедности* (на основе доли лиц с доходами ниже прожиточного минимума) – указывает на увеличение затрат местных бюджетов на выплату социальной помощи в связи с ростом доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума;

– *коэффициент учета продолжительности отопительного сезона* отражает зависимость затрат местных бюджетов на отопление от продолжительности отопительного сезона в Республике Беларусь.

Кроме того, существуют *повышающие коэффициенты*. При расчете текущих затрат столицы величина данных коэффициентов устанавливается решением бюджетной комиссии, а для городов областей необходимо

отметить, что существует неравномерность экономического развития регионов. Для этого используют механизм предоставления межбюджетных трансфертов.

Финансовый норматив бюджетной обеспеченности (в стране или регионе) определяется отношением общего объема финансовых ресурсов, направляемых на реализацию бюджетных программ, к количеству жителей либо потребителей социальных услуг. При расчете финансового норматива бюджетной обеспеченности может предусматриваться объем нераспределенных расходов на выполнение полномочий, установление нормативов по которым нецелесообразно.

Корректирующие коэффициенты учитывают отклонения в стоимости предоставления гарантированных услуг в зависимости от количества населения и потребителей услуг, а также от социально-экономических, демографических, климатических, экологических и других особенностей административно-территориальных единиц.

Некоторые государства СНГ используют дотацию выравнивания.

Дотация выравнивания нижестоящим бюджетам определяется как превышение объема расходов, закрепленных за этими бюджетами с применением финансовых нормативов бюджетной обеспеченности и корректирующих коэффициентов:

- над рассчитанными объемами доходов местных областных бюджетов;
- над рассчитанными объемами доходов районных бюджетов.

При распределении межбюджетных трансфертов (дотаций, субвенций) используется формула, которая учитывает следующие параметры:

Расчетный объем корзины доходов местного бюджета определяется с применением индекса относительной налогоспособности соответствующего бюджета на основании данных о фактическом его исполнении за три последних бюджетных периода.

Индекс относительной налогоспособности является коэффициентом, который определяет уровень налогоспособности административно-территориальной единицы по сравнению с аналогичным средним показателем по Украине в расчете на одного жителя. Он не может изменяться и пересматриваться чаще, чем раз в три года.

Коэффициент выравнивания применяется к рассчитанному по формуле объему дотации выравнивания с целью стимулирования наращивания доходов, которые учитываются при определении объема межбюджетных трансфертов, и дифференцируется в зависимости от уровня выполнения таких доходов в пределах от 0,6 до 1.