

## **Тема 29: Составление, рассмотрение и утверждение республиканского бюджета и местных бюджетов**

- 1 Составление проекта республиканского бюджета
- 2 Рассмотрение и утверждение проекта республиканского бюджета
- 3 Составление проектов местных бюджетов
- 4 Рассмотрение и утверждение проектов местных бюджетов

### **1 Составление проекта республиканского бюджета**

Составление проекта республиканского бюджета начинается не позднее, чем за десять месяцев до начала очередного финансового года.

Правительство республики утверждает порядок организации работы по составлению проекта республиканского бюджета и формированию расчетных показателей по консолидированному бюджету Республики Беларусь, консолидированным бюджетам областей и бюджету г. Минска.

Непосредственно работу по подготовке проекта бюджета проводит Министерство финансов Республики Беларусь, на которое также возложены обязанности по методическому руководству, составлению проекта республиканского бюджета, расчетных показателей консолидированного бюджета и определению нормативов отчислений от регулирующих доходов в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска.

Материалы, представляемые распорядителями бюджетных средств в Министерство финансов:

- Министерства, органы государственного управления, юридические лица предоставляют прогнозные расчеты по доходам и расходам, пояснительные записки;

- Областные и Минский городской исполнительные комитеты предоставляют расчетные показатели по доходам в целом по контингенту и по размерам отчислений, а также расчетные показатели по расходам соответствующего бюджета;

- Министерства, органы государственного управления и субъекты хозяйствования, осуществляющие расходы, предоставляют проекты смет расходов с обоснованием и предварительной разбивкой.

### **2 Рассмотрение и утверждение проекта республиканского бюджета**

Бюджетный кодекс обязывает распорядителей бюджетных средств, областные (Минский городской), исполнительные комитеты своевременно и в полном объеме представлять в Министерство финансов достоверные требуемые материалы.

В установленные сроки Министерство финансов с участием представителей распорядителей бюджетных средств, областных (Минского городского), исполнительных комитетов производит рассмотрение указанных материалов на предмет их соответствия цели, условиям приоритетности и эффективности использования бюджетных средств. В ходе этого процесса стороны вырабатывают согласованную

позицию, в противном случае Министерство финансов готовит заключение по не согласованным вопросам. При положительном итоге рассмотрения разрабатывается проект республиканского бюджета на очередной финансовый год в форме проекта закона. Вместе с расчетами, перечнем бюджетных программ, аналитическими и другими материалами он, как того требует законодательство, вносится Министерством финансов на рассмотрение Правительству Республики Беларусь.

Бюджетный кодекс Республики Беларусь определяет *перечень показателей*, утверждаемых законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год:

- предельный размер и источники финансирования дефицита республиканского бюджета или размер профицита республиканского бюджета;
- предельный уровень дефицита консолидированных бюджетов областей и бюджета г. Минска по отношению к их доходам;
- доходы республиканского бюджета в общей сумме и по группам, подгруппам, разделам и основным подразделам классификации доходов бюджета;
- распределение доходов между республиканским и местными бюджетами; нормативы отчислений от регулирующих доходов республиканского бюджета в нижестоящие бюджеты;
- размеры межбюджетных трансфертов;
- нормативы бюджетной обеспеченности;
- расходы республиканского бюджета в общей сумме, а также по функциональной классификации расходов бюджета;
- доходы государственных целевых бюджетных фондов, включенных в состав республиканского бюджета, в общей сумме и по группам, подгруппам, разделам и основным подразделам классификации доходов бюджета по каждому из фондов;
- иные показатели, установленные законодательными актами и Правительством Республики Беларусь.

Вместе с проектом закона «О республиканском бюджете» в Правительство Республики Беларусь представляется *перечень бюджетных программ*, финансирование которых предусматривается за счет средств республиканского бюджета.

Рассмотренные и одобренные Правительством Республики Беларусь проект закона «О республиканском бюджете» и расчетные показатели по консолидированному бюджету Республики Беларусь на очередной финансовый год *не позднее 1 сентября* года, предшествующего очередному финансовому году, представляются на рассмотрение Президенту Республики Беларусь, который *не позднее 1 ноября* года, предшествующего очередному финансовому году, вносит проект в Палату представителей, и та рассматривает проект в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Бюджетным кодексом и регламентами палат Парламента Республики Беларусь.

В случае, если вносятся предложения об уменьшении доходов республиканского бюджета, то обязательно должны быть определены источники компенсации потерь данных доходов либо виды и объем расходов, подлежащих соответствующему сокращению.

Принятие закона «О республиканском бюджете» на очередной финансовый год осуществляется *не позднее 1 декабря* года, предшествующего очередному финансовому году.

Закон «О республиканском бюджете» подписывается Президентом Республики Беларусь и публикуется в центральной печати.

### **3 Составление проектов местных бюджетов**

Непосредственное составление проектов местных бюджетов производится местными финансовыми органами на основе ожидаемого исполнения местного бюджета за текущий финансовый год.

Проекты местных бюджетов формируются на базе:

- основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на очередной финансовый год;
- прогнозов основных параметров экономического развития Республики Беларусь и важнейших денежно-кредитных показателей;
- нормативов бюджетной обеспеченности;
- плана социального и экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы; собственных доходов;
- нормативов отчислений от регулирующих доходов, размеров межбюджетных трансфертов, установленных законом «О республиканском бюджете» на очередной финансовый год и решениями вышестоящих местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год.

Порядок и сроки составления проекта местного бюджета определяются местными исполнительными и распорядительными органами.

*Окончательное формирование местных бюджетов* на очередной финансовый год осуществляется после утверждения вышестоящими местными Советами депутатов нормативов отчислений от регулирующих доходов в соответствующие местные бюджеты.

Таким образом, после утверждения республиканского бюджета и нормативов отчислений от регулирующих доходов в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска, осуществляется *окончательное составление областных бюджетов, бюджета г. Минска* и расчетных показателей по консолидированным бюджетам районов, бюджетам городов областного подчинения и областным бюджетам для определения нормативов отчислений от регулирующих доходов в эти бюджеты и сумм межбюджетных трансфертов.

После утверждения областных бюджетов и нормативов отчислений от регулирующих доходов в консолидированные бюджеты районов осуществляется *окончательное составление районных бюджетов* и

расчетных показателей по бюджетам сельсоветов, поселков городского типа, городов районного подчинения для определения нормативов отчислений от регулирующих доходов в эти бюджеты и сумм межбюджетных трансфертов с их последующим утверждением.

При подготовке проектов местных бюджетов создаются следующие документы и материалы:

- оценка ожидаемого исполнения местного бюджета и консолидированного бюджета соответствующей административно-территориальной единицы (для бюджетов областного и базового уровней) за текущий финансовый год;
- пояснительная записка к проекту местного бюджета;
- расчетные показатели по консолидированному бюджету административно-территориальной единицы (для бюджетов областного и базового уровней) на планируемый финансовый год;
- основные показатели взаимоотношений с другими бюджетами;
- прогнозные расчеты по основным видам доходов и расходов местного бюджета;
- справочно-аналитическая информация к перечню бюджетных программ, финансирование которых предусматривается за счет средств местного бюджета;
- другие документы и материалы.

#### **4 Рассмотрение и утверждение проектов местных бюджетов**

Проекты местных бюджетов вместе с перечисленными документами и материалами представляются в соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы, которые рассматривают данные проекты и нормативы отчислений от регулирующих доходов в нижестоящие бюджеты, после чего разрабатывают проекты решений местных Советов депутатов о бюджете на очередной финансовый год и вносят их для утверждения в соответствующие местные Советы депутатов в установленные ими сроки. Здесь проекты решений рассматриваются *постоянными комиссиями местных Советов депутатов*, и по ним выносятся заключения.

Исходя из результатов рассмотрения проекта комиссией и местным Советом депутатов в целом готовится решение о бюджете соответствующей территориальной единицы на очередной финансовый год. Его принятие осуществляется *до начала* планируемого финансового года и подлежит официальному опубликованию в местной печати.

Утверждение нижестоящих бюджетов производится после утверждения соответствующих вышестоящих бюджетов.

Так же, как и для республиканского бюджета, Бюджетный кодекс регламентирует *перечень показателей*, которые в обязательном порядке утверждаются решением местного Совета депутатов:

- предельный размер и источники финансирования дефицита бюджета или размер профицита бюджета;

- предельный уровень дефицита нижестоящего местного бюджета по отношению к его доходам;
- доходы местного бюджета в общей сумме и по группам, подгруппам, разделам и основным подразделам классификации доходов бюджета;
- нормативы отчислений от регулирующих доходов в нижестоящие бюджеты;
- размер межбюджетных трансфертов;
- иные показатели, установленные законодательством.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ