

## **Тема 31: Контроль за соблюдением бюджетного законодательства**

- 1 Содержание бюджетного контроля
- 2 Задачи бюджетного контроля
- 3 Формы бюджетного контроля и их характеристика
- 4 Уровни и исполнители бюджетного контроля
- 5 Ответственность за нарушение бюджетного законодательства

### **1 Содержание бюджетного контроля**

Бюджетный контроль охватывает все стадии бюджетного процесса, а рассмотрение бюджета можно понимать только как контроль за разработчиками проекта бюджета на предмет соблюдения ими законодательства вообще, а не только норм, относящихся к бюджетному праву.

Поэтому под бюджетным контролем следует понимать деятельность государственных органов по осуществлению контроля за выполнением всеми участниками бюджетных правоотношений их полномочий относительно бюджета.

Имея много общего с финансовым контролем, бюджетный контроль имеет свои особенности. Основное содержание бюджетного контроля заключается в следующем:

- проверка выполнения субъектами бюджетных отношений их полномочий относительно бюджета;
- проверка выполнения государственными органами и юридическими лицами их обязательств по формированию доходной части бюджета;
- проверка выполнения получателями бюджетных ассигнований обязанностей по их эффективному и целевому использованию;
- выявление и устранение фактов, наносящих вред бюджетной системе Республики Беларусь;
- проверка работы финансовых органов по составлению и исполнению соответствующих бюджетов.

Бюджетный контроль осуществляют органы представительной и исполнительной власти общей компетенции, но решающая роль принадлежит финансовым органам. Контрольные функции в области бюджета занимают важное место в функциях и работе центрального контрольного ведомства республики – Комитета государственного контроля.

Бюджетный контроль относится к государственному вневедомственному контролю. Ему присущи те же формы, что и в целом финансовому контролю: предварительный, текущий и последующий. По методам он также аналогичен финансовому контролю: обследования, анализ, проверки, ревизии, заслушивание отчетов.

Относительно стадий бюджетного процесса бюджетный контроль по формам его осуществления можно соотнести следующим образом:

- 1) составление проекта бюджета – предварительный;
- 2) рассмотрение – текущий;

3) исполнение – последующий.

Однако каждая из этих форм может присутствовать на любой из стадий бюджетного процесса.

## **2 Задачи бюджетного контроля**

Задачами бюджетного контроля являются:

- обеспечение правильности составления и исполнения бюджета;
- соблюдение налогового и бюджетного законодательства;
- контроль за правильностью ведения бухгалтерского учета и отчетности;
- проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств и средств внебюджетных фондов;
- улучшение бюджетной и налоговой дисциплины;
- выявление резервов роста доходной базы бюджетов разных уровней;
- контроль за реализацией системы межбюджетных отношений;
- проверка обращения средств бюджета и внебюджетных фондов в банках и других кредитных учреждениях;
- контроль за формированием и распределением целевых бюджетных фондов финансовой поддержки регионов;
- пресечение незаконных по предоставлению налоговых льгот, государственных дотаций, субвенций, трансфертов и другой помощи отдельным категориям плательщиков или регионам;
- выявление расточительства и финансовых злоупотреблений, принятие адекватных мер наказания к виновным лицам;
- проведение профилактической, информационно-разъяснительной работы с целью повышения бюджетно-финансовой дисциплины.

## **3 Формы бюджетного контроля и их характеристика**

По времени проведения различают три формы бюджетного контроля, осуществляемого законодательными органами государственной власти и органами местного самоуправления: предварительный, текущий и последующий.

**Предварительный бюджетный контроль** предшествует расходованию денежных средств и предотвращает нарушение финансовой дисциплины. Он осуществляется при составлении проекта бюджета, проверке смет учреждений, выдаче ссуд и перечислении бюджетных средств.

**Текущий бюджетный контроль** производится во время оформления и совершения финансовых операций, связанных с поступлением доходов, расходованием денежных средств и материальных ценностей. Эта форма контроля опирается на данные оперативного и бухгалтерского учета, инвентаризаций и визуального наблюдения. Основная задача – предотвратить и устранить нарушения в исполнении бюджета по расходам, обеспечить расходование средств в соответствии с фактически выполненными работами, оказанными услугами, с учетом сроков выплаты наличных денежных средств и освоением ранее выданных ассигнований.

**При последующем бюджетном контроле** проверяется правильность, законность, целесообразность и эффективность произведенных расходов, сохранность денежных средств и материальных ценностей после завершения финансово-хозяйственных и учетных операций по ним, при внешней проверке, рассмотрении и утверждении бюджетной отчетности. Осуществляется на основе анализа отчетов и балансов, проверок и ревизий непосредственно на предприятиях, в учреждениях и организациях. Цель – выявить и не допустить в дальнейшем нарушения финансовой дисциплины в деятельности хозяйствующих субъектов, организаций и учреждений.

#### **4 Уровни и исполнители бюджетного контроля**

Полномочия Президента Республики Беларусь по контролю за соблюдением бюджетного законодательства закрепляются Конституцией Республики Беларусь и устанавливаются законодательными актами. Президент осуществляет контроль за всеми стадиями бюджетного процесса, рассматривает и одобряет проекты республиканского бюджета, вносит изменения. Он рассматривает и вносит в Парламент отчет об исполнении республиканского бюджета.

Палаты Парламента Республики Беларусь осуществляют контроль за соблюдением бюджетного законодательства в соответствии с Конституцией Республики Беларусь. В их задачу входит контроль в процессе рассмотрения проекта республиканского бюджета и при утверждении отчета о его исполнении. Парламент имеет право заслушивать отчет Правительства в ходе исполнения бюджета в течение финансового года.

Полномочия Правительства Республики Беларусь по контролю за соблюдением бюджетного законодательства закрепляются Конституцией Республики Беларусь и устанавливаются законами и актами Президента Республики Беларусь. Совет Министров выполняет следующие функции:

- обеспечивает проведение единой финансовой политики;
- ежегодно разрабатывает и предоставляет Президенту проект бюджета на очередной финансовый год;
- осуществляет регулирование внутреннего и внешнего государственного долга;
- обеспечивает привлечение, использование и погашение внешних государственных займов, формирующих внешний государственный долг;
- выступает от имени Республики Беларусь при предоставлении гарантий Республике Беларусь;
- определяет меры по обеспечению сбалансированности денежных доходов и расходов населения, улучшению финансового состояния отраслей экономики.

К полномочиям органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь по контролю за соблюдением бюджетного законодательства относится осуществление контроля за:

- исполнением доходных и расходных частей республиканского бюджета и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- своевременностью и полнотой поступления доходов, целевым и эффективным расходованием средств республиканского бюджета и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- соблюдением других норм бюджетного законодательства.

К полномочиям местных Советов депутатов по контролю за соблюдением бюджетного законодательства относится осуществление контроля за:

- правильностью составления, рассмотрения и утверждения местных бюджетов на очередной финансовый год;

- исполнением местных бюджетов, целевым и эффективным использованием бюджетных средств при рассмотрении отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях постоянных комиссий и на основании депутатских запросов;

- исполнением местных бюджетов при рассмотрении и утверждении решений местных Советов депутатов об утверждении отчетов об исполнении местных бюджетов за отчетный финансовый год.

К полномочиям Министерства финансов, его территориальных органов по контролю за соблюдением бюджетного законодательства относится осуществление контроля за:

- соблюдением бюджетного законодательства при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении республиканского бюджета, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, если иное не предусмотрено законодательными актами;

- соблюдением единой методологии ведения учета и составления отчетности об исполнении бюджетов, установленной Министерством финансов;

- соответствием платежей принятым бюджетным обязательствам и бюджетным ассигнованиям;

- целевым использованием и своевременным возвратом бюджетных средств;

- и др.

К полномочиям Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и инспекций Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь по контролю за соблюдением бюджетного законодательства относится осуществление в пределах их компетенции контроля за поступлением доходов в республиканский бюджет и местные бюджеты.

К полномочиям таможенных органов Республики Беларусь по контролю за соблюдением бюджетного законодательства относится осуществление в пределах их компетенции контроля за поступлением доходов в республиканский бюджет.

К полномочиям местных исполнительных и распорядительных органов по контролю за соблюдением бюджетного законодательства относится

осуществление в пределах их компетенции контроля за своевременным поступлением доходов, эффективным и целевым расходованием средств соответствующих местных бюджетов и нижестоящих бюджетов, своевременным возвратом бюджетных средств, выданных местными исполнительными и распорядительными органами и полученных ими на возвратной основе, своевременным и полным внесением процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе.

К полномочиям распорядителей бюджетных средств по контролю за соблюдением бюджетного законодательства относится осуществление в пределах их компетенции контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств получателями бюджетных средств, своевременным возвратом ими бюджетных средств, выданных на возвратной основе, своевременным и полным внесением процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе.

## **5 Ответственность за нарушение бюджетного законодательства**

Неисполнение либо ненадлежащее исполнение требований, установленных Кодексом и иными актами бюджетного законодательства по составлению, рассмотрению, утверждению, исполнению бюджетов, получению и использованию бюджетных средств, признаются нарушением бюджетного законодательства и влекут применение к нарушителю мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства в соответствии с настоящим Кодексом и иными законодательными актами.

Меры принуждения, применяемые за нарушение бюджетного законодательства, и органы, имеющие право на их применение:

1 За нарушение бюджетного законодательства могут быть применены следующие меры принуждения:

1.1 приостановление либо ограничение финансирования расходов за счет бюджетных средств;

1.2 взыскание бюджетных средств;

1.3 приостановление расчетов по банковским счетам;

1.4 начисление и взыскание пени;

1.5 иные меры в соответствии с настоящим Кодексом и иными законодательными актами.

2 Органами, имеющими право на применение мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства, являются:

2.1 Министерство финансов, его территориальные органы, местные финансовые органы;

2.2 органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь;

2.3 иные уполномоченные органы в соответствии с законодательными актами.

3 Действия уполномоченных органов, и их должностных лиц при применении мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства могут быть обжалованы в судебном порядке.

Основаниями для применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства являются:

- незаконное получение средств из бюджета;
- нецелевое использование средств бюджета;
- использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства;
- предоставление бюджетных ссуд, бюджетных займов с нарушением установленного порядка;
- невозврат или несвоевременный возврат бюджетных средств, полученных на возвратной основе;
- неперечисление, неполное перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств;
- неперечисление процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе;
- неисполнение или ненадлежащее исполнение платежных инструкций на перечисление средств, подлежащих зачислению на счета бюджетов и получателей бюджетных средств;
- непредставление в установленные сроки отчетности об использовании бюджетных средств, информации о движении бюджетных средств по счетам их получателей;
- нарушение условий договора поставки с использованием бюджетных средств.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ