

Тема32: Бюджеты интеграционных формирований, их особенности и роль

- 1 Содержание бюджетов интеграционных формирований
- 2 Особенности бюджетных отношений в рамках интеграции
- 3 Особенности бюджета интеграционного формирования
- 4 Принципы формирования бюджета, и организация бюджетного процесса Европейского союза
- 5 Источники формирования бюджета Европейского союза
- 6 Расходы бюджета Европейского союза и их характеристики

1 Содержание бюджетов интеграционных формирований

В условиях активизации интеграционных процессов в современном мире бюджеты межстрановых объединений стали самостоятельным объектом исследования, комплексный подход к изучению которого требует раскрытия сущности, специфики и роли бюджетов интеграционных формирований.

Назначение интеграционных бюджетов состоит в централизации финансовых ресурсов, необходимых для выполнения совместных программ и мероприятий.

Содержание понятия «*бюджет интеграционного формирования*» определяется, с одной стороны, его принадлежностью к бюджетной категории, а с другой – объективным развитием экономической интеграции.

Бюджет интеграционного формирования является производной категорией от категории бюджета государства и имеет с ним общие сущностные характеристики:

– бюджет – это специфические финансовые отношения, опосредующие формирование, распределение и использование централизованного фонда денежных средств;

– бюджетные отношения носят вторичный – перераспределительный характер.

Только проникнув в природу бюджетных отношений в рамках интеграции, можно понять суть категории «*бюджет интеграционного формирования*».

2 Особенности бюджетных отношений в рамках интеграции

Особенности:

– данные отношения формируются на межгосударственном уровне и регламентируются совместными соглашениями и другими правовыми актами стран - участниц интеграционного образования;

– их функционирование обеспечивается действием особых бюджетных категорий, таких как доходы и расходы бюджета интеграционного формирования; взносы стран-участниц в совместный бюджет; бюджетная классификация интеграционного формирования; бюджетный кредит, выдаваемый из бюджета интеграционного формирования и др.;

– бюджетные отношения участвуют в процессе перераспределения внутреннего валового продукта государств – членов интеграционного формирования путем изъятия его части в виде взносов стран-участниц в совместный бюджет, налогов и неналоговых доходов в интересах интеграции;

– в отличие от бюджетов отдельных государств бюджетные отношения непосредственно не участвуют в перераспределении чистого дохода субъектов хозяйствования стран-участниц;

– обязательными участниками бюджетных отношений выступают все государства – члены интеграции, а также хозяйствующие субъекты – резиденты этих стран и физические лица;

– сфера действия бюджетных отношений ограничивается рамками бюджетного процесса интеграционного формирования;

– материальной формой бюджетных отношений является фонд денежных средств, централизованный на межгосударственном уровне в виде бюджета стран – участниц интеграции.

3 Особенности бюджета интеграционного формирования

– его возникновение связано с развитием интеграционных процессов и, соответственно, с формированием надгосударственных структур – интеграций;

– бюджетный фонд формируется на межгосударственном уровне;

– в этом процессе меняются объект и субъект бюджетных отношений: субъектами выступают государства – члены интеграционного формирования, хозяйствующие субъекты, физические лица, а объектом – централизованный фонд денежных средств интеграционного образования;

– изменяются источники формирования и направления расходования средств бюджетов;

– в отличие от национальных бюджетов, он формируется и используется в особом порядке (табл. 1).

Таблица 1

Сравнительная характеристика национальных бюджетов и бюджета интеграции

Показатель	Национальные бюджеты	Бюджет национального формирования
Основные источники доходов	Налоговые (90 %) и неналоговые доходы, взимаемые на территории стран – участниц	Взносы стран – участниц из национальных бюджетов (50 – 100 %) и независимые неналоговые доходы
Направление расходов	Финансирование расходов,	Финансирование совместных программ и мероприятий,

	обеспечивающих реализацию функций государства	направленных на достижение целей и задач интеграционного образования
--	---	--

Если доходы национальных бюджетов формируются в основном за счет налоговых поступлений, то главными доходными источниками бюджетов интеграционных формирований являются долевые отчисления государств – участников из национальных бюджетов. Доля остальных поступлений в общем объеме доходов незначительна.

Объединение и скоординированное использование ресурсов государств - участников интеграционного формирования позволяет финансировать реализацию совместных программ, стратегических проектов, а также мероприятий в различных сферах деятельности. В этом заключается одно из решающих преимуществ бюджетов интеграционных формирований перед национальными бюджетами.

Таким образом, **бюджет интеграционного объединения** как экономическая категория представляет собой совокупность специфических финансовых отношений по поводу формирования на межгосударственном уровне фонда денежных средств интеграции, его распределения и использования для достижения целей создания интеграции.

4 Принципы формирования бюджета и организация бюджетного процесса Европейского союза

Общий бюджет ЕС представляет собой финансовый план, в соответствии с которым происходят мобилизация средств и их расходование на финансирование деятельности ЕС. Посредством бюджета перераспределяется часть национального дохода стран ЕС, что позволяет влиять на темпы и уровень их экономического развития, обеспечивать проведение единой экономической и финансовой политики союза.

Бюджет ЕС формируется согласно **принципам**, установленным в финансовом регламенте этого образования.

1 Принцип единства – обязательность отражения абсолютно всех запланированных доходов и расходов в едином бюджетном документе.

2 Принцип универсальности (совокупного покрытия) – доходы бюджета должны покрывать общую сумму расходов, т.е. они не должны быть связаны с какими-либо конкретными расходами.

3 Принцип ежегодности означает, что бюджет принимается на один финансовый год, совпадающий с календарным годом, и это позволяет обеспечить достаточный контроль за поступлением и расходованием бюджетных средств. Расходы, внесенные в бюджет, разрешены в течение одного финансового года: с 1 января по 31 декабря.

4 Принцип равновесия требует, чтобы прогноз доходов на бюджетный год был равен платежным обязательствам в планируемом периоде, т.е. чтобы доходы и расходы каждого бюджетного года были сбалансированы.

Финансовый регламент запрещает осуществлять заимствования для покрытия бюджетного дефицита. Если в конце финансового года

фиксируется превышение доходов над расходами, то положительное сальдо переносится на следующий год. Если наблюдается дефицит бюджета, то его величина переносится на счет расходов ЕС в будущем году.

5 Согласно *принципу спецификации (предметной специализации)* все расходы ЕС распределяются по шести разделам (сколько институтов в Союзе).

6 *Принцип расчетной единицы (единой валюты)* ориентирует на использование евро в качестве расчетной единицы ЕС при формировании и исполнении общего бюджета. Тем не менее, некоторые операции могут осуществляться в национальных валютах.

7 *Принцип эффективного финансового управления* заключается в определении поддающихся проверке целей через измеряемые экономические показатели, с тем чтобы оценивать финансовое управление с точки зрения полученных результатов. Этот принцип требует экономного и эффективного использования бюджетных средств.

8 *Принцип прозрачности* важен для формирования и исполнения бюджета. Он реализуется путем публикации бюджета н срок до двух месяцев после даты окончательного его утверждения Европейским парламентом в официальной газете Европейского союза.

9 Формирование бюджета ЕС строится на *совместной финансовой ответственности и финансовой солидарности* государств – членов ЕС, что означает: все страны Союза обязаны участвовать в формировании доходов бюджета ЕС, а их взносы должны быть соразмерны финансовым возможностям каждого государства.

5 Источники формирования бюджета Европейского союза

До 1970-х гг. бюджет ЕС формировался исключительно за счет взносов государств-членов из национальных бюджетов в размере, пропорциональном удельному весу страны в общем объеме ВВП Сообщества.

Основу независимой системы финансирования деятельности ЕС заложили традиционные собственные ресурсы и отчисления от НДС, собираемого в странах – членах интеграции.

К традиционным собственным ресурсам относятся доходы, которые поступают в результате собственной деятельности органов ЕС, связанной с регулированием экономических процессов (импортные таможенные пошлины и компенсационные сборы от импорта сельскохозяйственных тарифов). Взимание общих таможенных тарифов при импорте в зону ЕС промышленных товаров из третьих стран стало возможно благодаря общей таможенной политике и введению единого таможенного тарифа, а взимание компенсационных сборов и пошлин при импорте сельскохозяйственных товаров явилось результатом проведения единой сельскохозяйственной политики.

Таким образом, к настоящему времени сложились **четыре источника доходов** общего бюджета ЕС:

1 традиционные собственные средства – в основном таможенные пошлины на товары, импортируемые в странах ЕС из-за рубежа, в том числе фермерские сборы;

2 процент от начисляемого на все товары и услуги в ЕС налога на добавленную стоимость, собранного на территории каждой страны группировки;

3 прямые взносы стран ЕС, размер которых зависит от их относительного благосостояния. Это отчисления от ВВП данных государств – ресурс, являющийся дополнительным источником покрытия расходов сверх суммы традиционных собственных ресурсов;

4 прочие доходы ЕС, которые не относятся ни к одной из рассмотренных выше категорий. Их формируют особые аграрные платежи, налог на жалование персонала органов ЕС, финансовые санкции, проценты, переходный остаток средств бюджета предшествующего года и пр.

Суммы, поступающие в виде взносов членов ЕС, должны покрывать расходы ЕС, на финансирование которых не хватает средств от других источников. Доходы бюджета ЕС, основанные на ВВП, гарантируют, что общий бюджет будет всегда сбалансирован.

Поскольку таможенная политика ЕС благоприятствует внутрисоюзному товарообмену и ограничивает ввоз сельскохозяйственной продукции, то доля традиционно собственных средств в бюджете Евросоюза постоянно уменьшается. В то же время наблюдается тенденция увеличения взносов государств – членов ЕС, которая, как ожидается, сохранится и в ближайшем будущем.

6. Расходы бюджета Европейского союза и их характеристики

Каждая страна – член ЕС производит отчисления в единый бюджет по установленным для нее нормам.

Расширение европейской интеграции вызвало рост *расходов бюджета* ЕС, хотя бюджетные приоритеты в части расходования формируются, как правило, на семь лет. Так, на период 2007 - 2013 гг. были предусмотрены следующие *приоритетные* направления многолетнего бюджетного плана, которые и являются *разделами(статьями) расходов бюджета*:

1 Устойчивый рост.

2 Сохранение и использование природных ресурсов.

3 Гражданство, свобода, безопасность и правосудие.

4 Европейский союз как глобальный игрок (глобальная роль ЕС).

5 Административные расходы всех институтов ЕС.

6 Возмещения (связанные с расширением Союза).

Устойчивый рост включает такие самостоятельные позиции расходов, как единство и конкурентоспособность.

Единство обеспечивается инвестициями в материальные и человеческие ресурсы, инновации, развитие информационного сообщества, защиту окружающей среды, эффективность работы исполнительной власти.

Конкурентоспособность регионов и занятость – подраздел, целью которого является повышение конкурентоспособности, уровня занятости и привлекательности регионов (за исключением наименее развитых) посредством ускорения экономических и социальных реформ, содействия инновациям, предпринимательству, охране окружающей среды, открытости, адаптации и развитию рынка труда. Он предусматривает финансирование большого количества программ.

Сохранение и использование природных ресурсов – это крупнейшая расходная статья общего бюджета, по которой проходит финансирование общей сельскохозяйственной политики и содействия рыболовству.

Гражданство, свобода, безопасность и правосудие – по этому направлению предусматриваются расходы на программы по борьбе с насилием, терроризмом и наркотиками.

Глобальная роль ЕС - финансируются программы по содействию регионам, пострадавшим от стихийных бедствий либо военных действий, по сотрудничеству с развивающимися странами.

Административные расходы – статья расходов на содержание органов ЕС (Парламента, Комиссии, Совета, Европейского суда и др.), на проведение ежегодных собраний и иных мероприятий. В 2011 г. под эти цели было выделено 6,5 % средств бюджета.

Финансирование расходов осуществляется через систему формируемых в рамках бюджета *специальных фондов*: Европейского фонда регионального развития, Европейского социального фонда, Фонда сплочения (единства), Фонда ориентации и гарантий в области сельского хозяйства.

Европейский фонд ориентации и гарантий в области сельского хозяйства – бюджетная организация, осуществляющая общую сельскохозяйственную политику.

Европейский фонд регионального развития (ЕФРР) – первый структурный фонд, обеспечивающий реализацию мер по укреплению экономики стран – членов ЕС, сохранению общественного и территориального единства путем сглаживания различий между регионами, инвестирования в структурное развитие и регулирование экономики регионов, в том числе – в преобразование промышленных регионов, находящихся в состоянии упадка.

Европейский социальный фонд (ЕСФ) – второй структурный фонд, осуществляющий поддержку инициатив в области профессиональной подготовки и создания новых рабочих мест.

Фонд сплочения (единства), учрежденный в 1993 г., инвестирует средства в развитие транспортной инфраструктуры и проекты охраны окружающей среды в тех странах ЕС, где объем ВВП на душу населения составляет менее 90 % среднего по ЕС.

Расходы бюджета ЕС законодательно делятся на обязательные и необязательные. **Обязательные** расходы непременно должны быть включены в бюджетный план, с тем чтобы ЕС имел возможность выполнять свои внутренние и внешние обязательства, основанные на нормах договоров

или иных актах (средства, направляемые на гарантийные выплаты аграрному сектору, на компенсации и финансовую помощь государства - членам и на выполнение обязательств перед третьими странами). Все прочие расходы относятся к **необязательным**.

Таким образом, в расходной части бюджета чётко прослеживаются основные приоритеты бюджетной политики ЕС на конкретный период. Полномочия по принятию бюджета ЕС между двумя главными ветвями бюджетной власти – Советом и Парламентом.

Таким образом, Европейский союз демонстрирует пример успешного межгосударственного регионального сотрудничества на основе эффективной модели единого бюджета интеграции.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ