

Тема 33: Бюджет Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации

- 1 Содержание и основные этапы развития бюджета Союзного государства
- 2 Формирование доходов бюджета Союзного государства
- 3 Развитие расходной части бюджета Союзного государства
- 4 Проблемы организации бюджетного процесса Союзного государства и пути их решения

1 Содержание и основные этапы развития бюджета Союзного государства

В декабре 1999 г. Республика Беларусь и Российская Федерация подписали Договор о создании Союзного государства. Это явилось логическим продолжением интеграционных процессов, получивших развитие в середине 1990-х гг.

Образование Союзного государства ознаменовало выход Беларуси и России на новый уровень союзных отношений.

Союзное государство представляет собой такую форму интеграции, в которой каждая из стран-участниц сохраняет свою самостоятельность.

Важнейшим условием экономического сотрудничества двух стран стало создание *единого бюджета Беларуси и России*, который используется в качестве финансовой основы интеграции.

Рассмотрим *основные этапы* развития бюджета Союзного государства.

В 1996–1997 гг. совместные программы в рамках **сообщества** Беларуси и России финансировались исключительно из **национальных бюджетов**. *Подготовительным этапом к созданию единого бюджета* принято считать 1997 г., когда получила нормативное **оформление идея** об общем бюджете интеграционного формирования. В декабре 1997 г. решением Исполнительного Комитета Союза **Беларуси и России** был утвержден особый документ – «Основные **принципы** формирования бюджета Союза Беларуси и России». Он **определил** основы бюджетного устройства, источники доходов и **направления** расходов бюджета Союза.

1998 г. стал *этапом апробации* модели единого бюджета Беларуси и России, сформированного за счет отчисления средств из государственных бюджетов государств-участников. В этот период отработывался механизм наполнения и исполнения бюджета Союза, финансирования совместных программ, проектов и мероприятий.

Результат проведенной работы был реализован на следующем этапе как *построение бюджета на новой основе*: начиная с 2000 г. доходная часть бюджета Союзного государства формируется за счет не только фиксированных долей отчислений государств-участников из национальных бюджетов, но и неналоговых доходов.

Совершенствовалась и правовая база функционирования единого бюджета. В 2000 г. были приняты два важных документа: «Порядок разработки и реализации программ Союзного государства» и «Порядок исполнения бюджета Союзного государства через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь». Это положило начало следующему этапу: с 2001 г. применяется *казначейская система исполнения бюджета Союзного государства*.

В апреле 2002 г. было принято постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства «О порядке формирования и исполнения бюджета Союзного государства» – документ, определявший создание *современной нормативной базы в области бюджетных отношений в Союзном государстве*.

2 Формирование доходов бюджета Союзного государства

Особенностью бюджета Союзного государства является его программный характер. Объединение и скоординированное использование ресурсов позволяет государствам-участникам реализовывать совместные программы, стратегические проекты с достаточно длительными сроками окупаемости, а также мероприятия в различных сферах деятельности. В этом одно из преимуществ бюджета Союзного государства над национальными бюджетами.

Объектом бюджетного финансирования за счёт средств Союзного бюджета выступают конкретные программы, проекты и мероприятия, а средства бюджета распределяются по сферам деятельности в соответствии с утверждённым перечнем программ, принятых к финансированию в конкретном году. В настоящее время большинство программ реализуется в стратегически важных отраслях и производствах (научноёмких, высокотехнологичных, экспортоориентированных и импортозамещающих, социально значимых), а также имеет целью создание крупных объектов инфраструктуры (транспортной, информационно-коммуникационной, природоохранной).

Важнейшей задачей России и Беларуси на ближайшую и более отдалённую перспективу является усиление научно-технических потенциалов, от которых зависит как научно-технологическое развитие обоих государств, так и достижение ими социально-экономических целей. В связи с этим достойное место среди бенефициаров бюджетных ресурсов заняли Федеральное агентство по науке и инновациям Российской Федерации и Национальная академия наук Беларуси.

Таким образом, в рассматриваемый период вполне сложились основные подходы к формированию бюджета Союзного государства Беларуси и России. В дальнейшем предполагается укрепление финансовой основы интеграционного образования, расширение сферы бюджетных отношений. Безусловно, это потребует урегулирования ряда вопросов в

области формирования и исполнения бюджета Союзного государства и, соответственно, доработки действующих нормативных правовых актов.

3 Развитие расходной части бюджета Союзного государства

Особенностью бюджета Союзного государства является его программный характер. Объединение и скоординированное использование ресурсов позволяет государствам-участникам реализовывать совместные программы, стратегические проекты с достаточно длительными сроками окупаемости, а также мероприятия в различных сферах деятельности. В этом одно из преимуществ бюджета Союзного государства над национальными бюджетами.

Объектом бюджетного финансирования за счёт средств Союзного бюджета выступают конкретные программы, проекты и мероприятия, а средства бюджета распределяются по сферам деятельности в соответствии с утверждённым перечнем программ, принятых к финансированию в конкретном году. В настоящее время большинство программ реализуется в стратегически важных отраслях и производствах (научноёмких, высокотехнологичных, экспортоориентированных и импортозамещающих, социально значимых), а также имеет целью создание крупных объектов инфраструктуры (транспортной, информационно-коммуникационной, природоохранной).

Важнейшей задачей России и Беларуси на ближайшую и более отдалённую перспективу является усиление научно-технических потенциалов, от которых зависит как научно-технологическое развитие обоих государств, так и достижение ими социально-экономических целей. В связи с этим достойное место среди бенефициаров бюджетных ресурсов заняли Федеральное агентство по науке и инновациям Российской Федерации и Национальная академия наук Беларуси.

Таким образом, в рассматриваемый период вполне сложились основные подходы к формированию бюджета Союзного государства Беларуси и России. В дальнейшем предполагается укрепление финансовой основы интеграционного образования, расширение сферы бюджетных отношений. Безусловно, это потребует урегулирования ряда вопросов в области формирования и исполнения бюджета Союзного государства и, соответственно, доработки действующих нормативных правовых актов.

4 Проблемы организации бюджетного процесса Союзного государства и пути их решения

Действующий порядок разработки программ и проектов, подлежащих (после прохождения определенных процедур) финансированию из бюджета Союзного государства, процесс достаточно сложный и длительный.

Заказчики – инициаторы тех или иных программ, проектов, мероприятий Союзного государства – ежегодно в сроки, установленные для разработки проекта бюджета, направляют в Постоянный Комитет Союзного государства и (одновременно) в экономические и финансовые

органы государств-участников бюджетные заявки с обоснованием необходимости программ, раскрытием целей и задач мероприятий, описанием ожидаемых результатов и требуемых объемов финансирования. Постоянный Комитет Союзного государства формирует проект бюджета и направляет его в Совет Министров Союзного государства для одобрения и внесения в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, которое рассматривает проект бюджета на очередной финансовый год в двух чтениях. Принятый бюджет в семидневный срок поступает на утверждение в Высший Государственный Совет Союзного государства.

Процедура разработки и принятия союзных программ весьма громоздка, к тому же осложнена многочисленными ведомственными согласованиями и доработками. Поэтому программы не всегда своевременно принимаются к финансированию. Целесообразно периодически проводить инвентаризацию государственных программ с анализом эффективности и оценкой степени достижения конкретных результатов.

В 2001 г. в Союзном государстве была принята казначейская система исполнения союзного бюджета через национальные казначейства государств-участников. На территории Беларуси бюджет исполняется через органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, а в России – через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации.

Организация исполнения интеграционного бюджета – важнейшая составляющая бюджетного процесса Союзного государства. Следует отметить, что наряду с ростом объема доходов и расширением направлений расходов бюджета улучшается качество исполнения последнего.

Трудности, возникающие при реализации совместных программ и мероприятий, многообразны. Самые очевидные – недостаточный объем финансирования совместных программ и мероприятий (как, впрочем, и объем самого бюджета Союзного государства), неритмичность поступления запланированных средств, во многом обусловленная поздними сроками принятия союзного бюджета. В таких условиях совместные программы приходилось дофинансировать за счет национальных бюджетов России и Беларуси, собственных средств предприятий-участников, банковских кредитов и др.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов требуется самый строгий отбор программ и проектов. Предпочтение следует отдавать наиболее перспективным с научно-технологических позиций, направленным на модернизацию экономик России и Беларуси. Тщательная инвентаризация и научная экспертиза совместных программ и мероприятий обеспечит объективную оценку целесообразности их бюджетного финансирования.

Надо признать, что совместные российско-белорусские программы ускоряют развитие актуальных направлений взаимовыгодного сотрудничества двух стран, способствуют как формированию единого экономического пространства на территории Союзного государства, так и повышению конкурентоспособности белорусской и российской экономик.

Финансируемые союзным бюджетом программы по обеспечению роста экономического, научно-технического, военно-оборонительного потенциала закладывают фундамент для дальнейшей интеграции Беларуси и России, укрепления международного авторитета Союзного государства.

Таким образом, расширение сферы использования бюджета Союзного государства является необходимым условием ускорения экономической интеграции Республики Беларусь и Российской Федерации. Дальнейшее поэтапное развитие нормативной правовой базы функционирования бюджета Союзного государства позволит разграничить доходные и расходные полномочия наднациональных органов управления Союзного государства, привести его бюджетную классификацию в соответствие с международными стандартами статистики государственных финансов, создать важнейшие документы – Налоговый и Бюджетный кодексы Союзного государства, Закон о собственности Союзного государства и др.