

## **Тема 7: Государственные внебюджетные фонды, их роль и основы организации**

- 1 Понятие внебюджетных фондов и основы их организации
- 2 Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь

### **1 Понятие внебюджетных фондов и основы их организации**

Государственные внебюджетные фонды являются одним из звеньев общегосударственных финансов. Они создаются для реализации особых функций органов власти. Особенностью государственных внебюджетных фондов является закрепление за ними конкретных источников и целевое использование средств фондов.

Государственные внебюджетные фонды можно классифицировать по срокам действия, целям создания, принадлежности к уровню власти.

*По срокам действия:*

- постоянно действующие;
- временные.

*По целям создания:*

- фонды социальной направленности;
- экономического развития;
- инвестиционные;
- страховые и др.

*По принадлежности к уровню власти:*

- государственные внебюджетные фонды, формируемые на уровне центрального правительства;
- внебюджетные фонды, формируемые на уровне федеральных органов власти.

Правовой основой организации составления, рассмотрения и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год являются законодательные акты об этих фондах и Бюджетный кодекс Республики Беларусь. Доходы и расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов отражаются в соответствии с бюджетной классификацией Республики Беларусь.

Доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов могут формироваться за счет взносов на государственное социальное страхование, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Проекты законодательных актов о бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год рассматриваются Правительством Республики Беларусь и одновременно с проектом закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год представляются Президенту Республики Беларусь для рассмотрения.

Президент Республики Беларусь вносит в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь проекты законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов одновременно с проектом закона о

республиканском бюджете на очередной финансовый год. Палата представителей принимает проекты законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов до принятия проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год. Далее они рассматриваются в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и регламентами палат Парламента Республики Беларусь.

Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется через единый казначейский счет. Органы государственного казначейства обеспечивают кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов в соответствии со сметами доходов и расходов фондов.

Министерство финансов Республики Беларусь устанавливает порядок осуществления бюджетных процедур по исполнению бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Распорядители средств государственных внебюджетных фондов составляют отчеты об исполнении бюджетов фондов в форме проектов законодательных актов, которые вносятся на рассмотрение Правительства Республики Беларусь и одновременно с проектом закона об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год представляются Президенту Республики Беларусь для рассмотрения.

Президент Республики Беларусь вносит в Палату представителей проекты законов об утверждении отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов за отчетный финансовый год.

Ежегодные отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов утверждаются законодательными актами.

## **2 Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь**

10 Июня 1993г. на базе Пенсионного фонда Республики Беларусь и Фонда социального страхования был образован Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь — орган государственного управления финансами социального страхования, подчиняющийся Совету Министров Республики Беларусь. Указом Президента Республики Беларусь от 23 сентября 1994 г. № 122 Фонд социальной защиты населения (ФСЗН) Республики Беларусь был присоединен к Министерству социальной защиты Республики Беларусь, а Указом Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2001 г. № 516 — преобразован в **Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.**

ФСЗН является самостоятельной финансово-кредитной организацией. Он подчиняется непосредственно Совету Министров Республики Беларусь, осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством страны.

Основные *задачи* ФСЗН:

– реализация государственной политики по управлению средствами государственного социального страхования;

- разработка предложений о совершенствовании законодательства по государственному социальному страхованию;
- осуществление профессионального пенсионного страхования;
- международное сотрудничество в соответствующих областях деятельности.

ФЗСН выполняет следующие **функции**:

- организует и координирует работу по управлению средствами государственного социального страхования;
- осуществляет сбор и аккумулирование обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей на государственное социальное страхование;
- финансирует расходы на выплату трудовых и профессиональных пенсий и пособий, на мероприятия по обеспечению занятости населения;
- организует и ведет индивидуальный учет сведений о застрахованных лицах для целей государственного социального страхования;
- финансирует расходы на санаторно-курортное лечение и оздоровление в соответствии с законодательством;
- размещает средства профессионального пенсионного страхования в банке, уполномоченном обслуживать государственные программы;
- осуществляет капитализацию временно свободных средств государственного социального страхования;
- разрабатывает и вносит в установленном порядке предложения о размерах и тарифах взносов;
- сотрудничает с международными организациями по вопросам своей компетенции, участвует в разработке и реализации международных договоров по вопросам государственного социального страхования;
- осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством.

ФЗСН является важным звеном финансовой системы государства. При этом он обладает рядом **особенностей**:

- будучи запланированным органами власти и управления, данный фонд имеет строгую целевую направленность;
- его денежные средства используются для финансирования государственных расходов, не включенных в бюджет;
- он формируется в основном за счет обязательных отчислений юридических и физических лиц;
- расходование средств осуществляется по распоряжению Правительства Республики Беларусь или специального уполномоченного органа.

**Структура** ФЗСН:

- центральный аппарат (Правление ФЗСН);
- управления (6 областных и Минское городское);
- отделы (150 городских, районных и городов районного подчинения).

Правлению ФЗСН подчиняются областные и Минское городское управления Фонда.