

Тема 14: Финансовое обеспечение государственной поддержки отраслей национальной экономики и охраны окружающей среды

1 Содержание и источники финансирования расходов на отрасли национальной экономики

2 Характеристика расходов бюджета на поддержку отраслей реального сектора экономики

3 Расходы бюджета на охрану окружающей среды

1 Содержание и источники финансирования расходов на отрасли национальной экономики

Национальная экономика объединяет ряд отраслей экономики и сфер деятельности. Она имеет сложную функциональную структуру и включает межотраслевые и отраслевые звенья, регионы, предприятия и организации.

Источниками финансирования расходов являются бюджеты всех уровней, а также целевые бюджетные фонды, которые входят в эти бюджеты. Это фонд национального развития и инновационные фонды республиканского и местных бюджетов.

Расходы на отрасли экономики отражаются по разделу 04 «Национальная экономика». В этом разделе отражаются также расходы по общеэкономическим вопросам, в том числе на мероприятия по санации и банкротству, на осуществление программ по развитию предпринимательства, на ведение прикладных научных исследований, реализацию научно-технических программ и проектов, связанных с национальной экономикой. Расходы на национальную экономику в разрезе функциональной классификации представлены в таблице:

01 Общие экономические вопросы - финансирование мероприятий по санации и банкротству, мероприятий и программ по развитию предпринимательства, в том числе связанных с поддержкой предпринимателей.

02 Сельское хозяйство - инвестиции в содержание организаций, выполняющих функции управления в области сельскохозяйственного производства, рыбоводства и переработки сельскохозяйственной продукции; финансирование мероприятий и программ по развитию указанных сфер деятельности, сохранению и расширению сельскохозяйственных угодий; капитальные вложения по данным направлениям.

03 Лесное хозяйство - обеспечение организации деятельности в области лесного хозяйства; расходы на ведение лесного хозяйства и охотничьего хозяйства; содержание органов государственного управления в области лесного хозяйства; поддержка инновационных фондов органов государственного управления, осуществляющих регулирование в области лесного хозяйства, и др.

04 Промышленность, строительство и архитектура - расходы на реализацию государственной промышленной политики; финансирование предприятий в рамках политики в области строительства и архитектуры;

иные расходы в области промышленности, строительства и архитектуры республиканского назначения; обеспечение функционирования республиканских органов государственного управления в сфере промышленности, строительства и архитектуры.

05 Транспорт - расходы в области автомобильного, водного, железнодорожного, воздушного транспорта, городского электрического транспорта, метрополитена; обеспечение руководства транспортной отраслью; выделение средств на решение иных вопросов в области транспорта.

06 Дорожное хозяйство - обеспечение функционирования дорожного хозяйства и решение прочих финансовых вопросов в области дорожного хозяйства.

07 Связь - содержание Государственной фельдъегерской службы при Министерстве связи и информатизации Республики Беларусь.

08 Топливо и энергетика - расходы на реализацию государственной политики в области энергосбережения; поддержка топливно-энергетического комплекса; расходы инновационных фондов республиканских органов государственного управления, входящих в данную отрасль.

09 Прикладные исследования в области национальной экономики - обеспечение выполнения научно-технических, социальных, народнохозяйственных программ; финансовая поддержка инновационных проектов в части проведения научных исследований и разработок; выделение средств на развитие материально-технической базы научных организаций, подготовку и издание научно-технической и научно-методической литературы, проведение научных и научно-технических мероприятий; финансирование научного обеспечения государственных программ; вложения в другие направления научной, научно-технической и инновационной деятельности.

10 Другие расходы в области национальной экономики - расходы, связанные с развитием отраслей национальной экономики, не включенные в подразделы 01 - 00.

2 Характеристика расходов бюджета на поддержку отраслей реального сектора экономики

02. Сельское хозяйство и рыбохозяйственная деятельность обеспечивают функционирование бюджетных сельскохозяйственных организаций, которые подчинены республиканским и местным органам власти.

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы предусмотрено формирование в течение пяти лет безубыточного, конкурентоспособного и экологически безопасного производства сельскохозяйственной продукции, обеспечивающего в полном объеме внутренние потребности страны, наращивание экспортного потенциала и увеличение доходов сельскохозяйственных работников.

03. Лесное хозяйство Республики Беларусь функционирует на условиях исключительно государственной собственности. Республика Беларусь в настоящее время перешла на инновационный путь развития, за счет внедрения современных технологий, которые укрепляли материально-техническую базу.

В ближайшие пять лет развитие лесного хозяйства и финансирование государственной поддержки отрасли будут осуществляться в соответствии с принятой Правительством Республики Беларусь Государственной программой развития лесного хозяйства Республики Беларусь на 2011-2015 годы, в которой предусмотрены следующие основные направления:

- широкое применение информационных технологий и аэрокосмических методов для учета лесного фонда и оперативной оценки состояния лесов;
- улучшение возрастной и породной структуры лесного фонда путем расширения посадки хозяйственно ценных пород на основе создания генетически улучшенных пород деревьев в питомниках;
- 100 %-е освоение расчетной лесосеки;
- строительство лесных дорог с привлечением передовых технологий лесного дорожного строительства;
- увеличение использования лесосечных отходов в качестве древесного топливного сырья без ущерба для лесных экосистем; внедрение прогрессивных технологий сбора и транспортировки отходов лесозаготовок;
- проведение сертификации лесоуправления и лесопользования; совершенствование структуры управления лесным хозяйством.

04. Промышленность, строительство и архитектура.

Принадлежит решающая роль в развитии национальной экономики. Она определяет масштабы, структуру и территориальную организацию производственного потенциала страны.

В соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы главными задачами развития промышленного производства являются:

- повышение его технического и технологического уровня на основе быстрого обновления основных средств;
- создание и развитие конкурентоспособных производств;
- наращивание выпуска высококачественных, востребованных на рынках и соответствующих мировым стандартам товаров.

Расходы на промышленность, группируются в соответствии с расходованием средств, размеры которых установлены в соответствующих программах.

Строительство.

Строительство принято рассматривать как межотраслевую систему, включающую совокупность предприятий, объединений и организаций, деятельность которых направлена на создание, реконструкцию и освоение объектов производственного и непроизводственного назначения.

Снижение стоимости и гарантия качества строительства, массовое строительство доступного, комфортного и энергоэффективного жилья – основные пути развития этой отрасли.

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы выработаны основные направления реализации поставленных задач:

- проектирование и строительство современных экологически безопасных зданий и сооружений; разработка и внедрение технологий для производства конкурентоспособных с точки зрения европейских требований строительных материалов, обеспечивающих экономию материальных и энергетических ресурсов;

- расширение индивидуального жилищного строительства, в том числе развитие малоэтажного домостроения;

- насыщение внутреннего рынка республики строительными материалами отечественного производства;

- наращивание экспортного потенциала и увеличение производства импортозамещающей продукции.

05. Транспорт.

Транспорт относится к базовым отраслям, формирующим инфраструктуру экономики и обеспечивающим связь между всеми ее элементами. Он выступает в качестве важнейшего условия экономической интеграции промышленного и сельскохозяйственного производства, играет огромную роль в расширении экономических связей на межгосударственном уровне.

Бюджетные средства используются на финансирование железнодорожного, водного, трубопроводного транспорта, авто- и авиа-транспорта.

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы в качестве основных задач развития транспорта определяет следующие:

- увеличение объемов предоставляемых услуг по перевозке пассажиров и грузов;

- повышение качества, доступности и безопасности перевозок;

- рост экспорта транспортных услуг.

06. Дорожное хозяйство.

Оно направлено на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание республиканских автомобильных работ. К концу 2015 года протяженность республиканских дорог первой категории должна составить более 1,4 тыс. км.

Финансирование дорожного хозяйства в республике осуществляется в соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, а также Программой «Дороги Беларуси» на 2006–2015 годы.

Государственное финансирование рассматривается в качестве одного из основных механизмов реализации Программы. Кроме того, источником

средств являются денежные поступления от организаций дорожного хозяйства, кредиты и средства инвесторов, направляемые в дорожную отрасль и на развитие объектов дорожного сервиса.

Автомобильный транспорт.

Разработана государственная программа развития автомобильного транспорта Республики Беларусь на 2011–2015 годы. Финансирование будет осуществляться за счет средств республиканского и местных бюджетов, а также за счет собственных средств организаций и из иных источников.

Железнодорожный транспорт.

Разработана программа государственного развития железнодорожного транспорта Республики Беларусь на 2011–2015 годы. Финансирование предусматривается осуществлять за счет собственных средств Белорусской железной дороги, кредитов банков, средств республиканского и местных бюджетов, в том числе инновационного фонда Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.

Финансовые потребности Программы определялись на основании технико-экономических расчетов по предлагаемым проектам и мероприятиям. Они могут корректироваться в зависимости от изменения индекса цен, складывающегося на момент реализации мероприятий.

Объемы бюджетного финансирования будут уточняться в установленном порядке в пределах средств, предусмотренных законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

Воздушный транспорт.

Намечен комплекс мер по развитию скоростных перевозок пассажиров. В целях обеспечения авиационной безопасности предстоит провести техническую реконструкцию и модернизацию аэродромов, аэропортов, наземной инфраструктуры навигации.

Бюджетный транспорт.

Бюджетное финансирование водного транспорта осуществляется на основе Программы развития внутреннего водного и морского транспорта Республики Беларусь на 2011–2015 годы. Планируется использовать средства республиканского бюджета, собственные средства организаций водного транспорта и привлеченные средства (кредиты банков, иностранные инвестиции).

Собственные средства организаций будут формироваться за счет амортизационных отчислений.

07. Связь.

Связь играет важную роль в производственно-хозяйственной деятельности общества, в управлении государством, системой обороны и всеми видами транспорта, способствует удовлетворению культурно-бытовых потребностей населения, обеспечивает рост его информационной осведомленности.

Основные параметры развития на очередные пять лет определены в Программе социально-экономического развития отрасли на 2011–2015 годы.

В качестве важнейших задач этого значимого компонента информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) названы:

- стимулирование развития современных сетей электросвязи;
- внедрение новых услуг связи;
- продолжение модернизации и развития сетей передачи данных с переходом на современные интернет-технологии;
- строительство волоконно-оптических линий связи непосредственно до потребителя, что позволит увеличить скоростной потенциал до 100 Мбит/с.

Дальнейшее развитие получают услуги почтовой связи на основе современных информационных технологий.

В числе первоочередных мер непрерывная модернизация инфраструктуры ИКТ до уровня передовых стран Европейского союза. При поддержке государства и с использованием других форм финансирования должны создаваться бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий, небольшие компании ИКТ. Активизация предпринимательской инициативы в сфере ИКТ признана областью, заслуживающей особого внимания и содействия, в том числе с использованием бюджетного финансирования.

08. Топливо и энергетика.

Деятельность этой отрасли осуществляется в соответствии с параметрами Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, согласно которой топливно-энергетический комплекс (ТЭК) должен развиваться на инновационной основе, обеспечивающей производство конкурентоспособной продукции на уровне мировых стандартов при надежном и эффективном энергообеспечении экономики и населения. Другим важным документом является Национальная программа развития местных и возобновляемых энергоисточников на 2011–2015 годы (далее — Программа).

Основные задачи развития ТЭК:

- внедрение энергоэффективных технологий;
- увеличение глубины переработки нефти;
- комплексное использование углеводородного сырья;
- развитие энергетических источников, работающих на местных видах топлива, и возобновляемых источников энергии.

1 Расходы бюджета на охрану окружающей среды

По разделу 05 функциональной классификации расходов бюджета планируются расходы на «Охрану окружающей среды».

Подраздел 01 «Природоохранная деятельность» включает расходы в области изучения, охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов.

В подразделе 02 «Охрана природной среды» отражаются расходы в области охраны окружающей среды, животного и растительного мира, экологии; расходы фондов охраны природы в соответствии с законодательством Республики Беларусь; расходы по финансированию

комплекса работ по освоению новых земель, повышению плодородия почв, продуктивности земель лесного фонда, землеустройству и оснащению землеустроительной службы.

В подраздел 03 «Прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в области охраны окружающей среды» включаются расходы на выполнение научно-технических, социальных, народнохозяйственных программ; на финансовую поддержку инновационных проектов в части проведения научных исследований и разработок; на подготовку и издание научно-технической и научно-методической литературы; на проведение научных и научно-технических мероприятий; на развитие материально-технической базы научных организаций и др.

По подразделу 04 «Другие расходы в области охраны окружающей среды» отражаются расходы фонда организации сбора (заготовки) и использования отходов в качестве вторичного сырья по направлениям в соответствии с законодательством Республики Беларусь; по радиационно-экологическому мониторингу окружающей среды в рамках Программы по преодолению последствий аварии на ЧАЭС; по обеспечению функционирования республиканских органов государственного управления, осуществляющих руководство в области окружающей среды, и по обслуживанию их инновационных фондов; по выполнению государственных программ в области охраны окружающей среды, которые не могут быть отнесены ни к одному из предыдущих подразделов и видов.

Источники финансирования: республиканский и местные бюджеты.