

Тема 15: Бюджетное финансирование жилищно-коммунальных услуг и жилищного строительства

1 Характеристика расходов на жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство

2 Расходы на благоустройство населенных пунктов

1 Характеристика расходов на жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство

Состав и содержание расходов бюджета на финансирование жилищно-коммунальных услуг и жилищного строительства определяются функциональной классификацией расходов, в которой для них предусмотрен **раздел 06 «Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство»**. В нем отражаются расходы по жилищно-коммунальному хозяйству (ЖКХ) и жилищному строительству, связанные с реализацией государственной политики в этих областях; расходы на благоустройство населенных пунктов; на прикладные научные исследования, научно-технические программы и проекты в области жилищно-коммунальных услуг; на обеспечение функционирования органов, осуществляющих руководство в сфере жилищно-коммунальных услуг.

В жилищно-коммунальном строительстве выделяются три основных **источника финансирования:**

- 1) бюджеты всех уровней;
- 2) собственные и заемные средства организаций;
- 3) собственные и заемные средства населения.

Бюджет выполняет существенную роль как источник финансирования:

– из бюджета предоставляются кредиты организациям, осуществляющим строительство жилья для граждан, постоянно проживающих и работающих в сельской местности;

– бюджетные средства могут направляться на предоставление (возврат) кредитов на строительство (реконструкцию) и (или) приобретение жилых помещений гражданам, проживающим в Минске;

– из бюджета осуществляется финансирование строительства объектов инженерно-транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки;

– бюджет финансирует строительство (приобретение) жилых помещений для переселения граждан из ветхих и непригодных для проживания, сносимых либо переоборудуемых для использования в других целях жилых домов;

– бюджет финансирует расходы на строительство (реконструкцию) и приобретение жилых помещений организаций, которые ведут строительство жилья для граждан, постоянно проживающих и работающих в сельской местности;

– бюджетные средства могут направляться на жилищное строительство по решениям местных исполнительных и распорядительных органов.

Расходы, аккумулируемые в подразделе 02 «Жилищно-коммунальное хозяйство», отражают следующие особенности этой отрасли экономики:

- высокую социальную значимость, усиливающую необходимость государственного регулирования и контроля со стороны потребителей;
- сочетание производственных и непроизводственных функций, связанных с изготовлением материальных продуктов и оказанием услуг;
- сочетание интересов коммерческих и некоммерческих организаций;
- разнообразие организационно-правового статуса предпринимательства в сфере ЖКХ и форм собственности;
- сочетание крупного и малого бизнеса;
- расположение центров оказания услуг соответственно системе расселения, что обуславливает особую роль местных органов самоуправления;
- многообразие потребителей.

Особенности ЖКХ определяют специфику финансирования отрасли, структуру доходов и накоплений, рентабельность и прибыль предприятий, которые обеспечивают функционирование жилищного фонда и поставляют коммунальные услуги, источники финансирования и инвестирования, государственное регулирование.

Расходы бюджета планируются исходя из объема оказываемых услуг, действующих тарифов на услуги ЖКХ и уровня возмещения затрат потребителями услуг.

В настоящее время в сфере ЖКХ действует 12 нормативов государственных социальных стандартов, которые должны обеспечить качество и доступность оказываемых населению услуг. Среди них: норма обеспечения водой; удельный вес освещения улиц; удельный вес улиц с усовершенствованным покрытием; график подачи горячей воды; санитарная очистка территорий населённых пунктов; норматив потребления электроэнергии в домах; норма расхода газа для целей приготовления пищи.

Развитие этой отрасли зависит от реализации «Концепции развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь» на период до 2015 года, одобренной постановлением Совет Министров Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 943.

Основная **цель** данной концепции – создание экономических, правовых и организационных условий для безубыточного функционирования, дальнейшего развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства, способствующих повышению эффективности и надёжности систем жизнеобеспечения населения, улучшению качества предоставляемых услуг и одновременно – снижению затрат на их производство, обеспечению социальной защиты населения.

Основные задачи концепции:

- установление и соблюдение минимальных нормативов социального стандарта по предоставлению населению услуг в области жилищно-коммунального обслуживания;

– совершенствование системы социальной защиты населения путём упорядочения существующих льгот, усиления адресной направленности выделяемых на эти цели средств;

– дальнейшее совершенствование системы оплаты коммунальных услуг и платы за пользование жилыми помещениями;

– финансовое оздоровление организаций жилищно-коммунального хозяйства.

Решение этих задач требует радикального изменения хозяйственного механизма – перехода отрасли в режим безубыточного функционирования. Поэтому деятельность по дальнейшему развитию жилищно-коммунального хозяйства, осуществляемая на основе концепции, включает поэтапное реформирование платы за пользование жилыми помещениями, техническое обслуживание и коммунальные услуги. Реализация концепции позволит стабилизировать работу отрасли и уменьшить нагрузку на бюджет.

2 Расходы на благоустройство населенных пунктов

Ещё одно направление расходов жилищно-коммунального хозяйства являются расходы на благоустройство населённых пунктов. Это комплексное понятие, которое включает:

- содержание дворовых территорий, подъездов, улиц и уход за ними;
- уличное освещение;
- озеленение;
- содержание парков, скверов и уход за ними;
- сбор, переработку, вывоз и уничтожение мусора и др.

В системе Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь ежегодно принимаются меры по созданию благоприятных условий проживания граждан, в том числе – по благоустройству населённых пунктов. Финансирование соответствующих мероприятий полностью возложено на местные бюджеты и является приоритетным направлением расходования средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства.