

## **Тема 25: Государственные заимствования и предоставление государственных кредитов. Управление Государственным долгом**

- 1 Долговые обязательства Республики Беларусь
- 2 Управление государственным долгом
- 3 Долговые обязательства органов местного управления и самоуправления
- 4 Бюджетные займы, бюджетные ссуды, бюджетные кредиты
- 5 Предоставление государственных кредитов Республикой Беларусь

### **1 Долговые обязательства Республики Беларусь**

Долговые обязательства возникают в результате наличия бюджетного дефицита, и как результат появления государственного долга.

Долговые обязательства Республики Беларусь *могут возникать по:*

– кредитам (займам), привлекаемым от имени Республики Беларусь как заемщика от кредитных организаций, иностранных государств, международных организаций и иных резидентов и нерезидентов Республики Беларусь;

– государственным ценным бумагам, выпускаемым от имени Республики Беларусь;

– гарантиям Правительства Республики Беларусь;

– иным долговым обязательствам, ранее отнесенным в соответствии с законодательством на государственный долг Республики Беларусь.

С точки зрения сроков долговые обязательства бывают *краткосрочными* (до одного года включительно) и *долгосрочными* (свыше одного года).

Право осуществлять государственные заимствования принадлежит Республике Беларусь и от ее имени – Правительству Республики Беларусь.

Привлечение внешних государственных займов Правительством Республики Беларусь и привлечение внешних займов резидентами Республики Беларусь под гарантии Правительства Республики Беларусь осуществляется по решению Правительства Республики Беларусь.

Объем государственных заимствований, установленный законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год, не может превышать лимитов внутреннего и внешнего государственного долга.

При осуществлении государственных заимствований следует тщательно подходить к выбору кредитора, определению срока, валюты и других условий государственного заимствования, исходя из экономии бюджетных средств и эффективности их использования.

Порядок привлечения внешних государственных займов устанавливается Президентом Республики Беларусь.

Осуществляя заимствования, любое государство должно разрабатывать стратегию управления государственным долгом и стратегию его погашения.

### **2 Управление государственным долгом**

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь управление государственным долгом представляет собой деятельность государства по оптимизации структуры и стоимости обслуживания долга.

Функцию по управлению государственным долгом Республики Беларусь (кроме долга органов местного управления и самоуправления) осуществляет Правительство Республики Беларусь. Управление долгом органов местного управления и самоуправления осуществляется местными исполнительными и распорядительными органами.

Законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год устанавливаются *лимиты* внутреннего государственного долга и внутреннего долга, гарантированного Республикой Беларусь; внешнего государственного долга и внешнего долга, гарантированного Республикой Беларусь.

Государственные ценные бумаги, размещенные на внутреннем финансовом рынке (на территории Республики Беларусь), формируют *внутренний государственный долг*, а размещенные на внешних финансовых рынках (за пределами территории Республики Беларусь) – *внешний государственный долг*.

Кроме того, государство несет расходы *по обслуживанию* государственного долга, что подразумевает уплату процентов, штрафов или иного вознаграждения кредитору.

*Погашение* государственного долга Республики Беларусь означает оплату, выкуп или иное изъятие из обращения долговых обязательств Республики Беларусь в части основного долга.

Обслуживание и погашение государственного долга обеспечиваются не только средствами республиканского бюджета, но и иным имуществом, находящимся в республиканской собственности. Соответствующие платежи являются первоочередными по отношению к другим платежам при исполнении республиканского бюджета.

Поступление в республиканский бюджет средств от государственных заимствований, а также возмещение заемщиками платежей, произведенных из республиканского бюджета в соответствии с гарантиями Правительства, отражается в источниках финансирования дефицита республиканского бюджета путем *у в е л и ч е н и я* их объема.

Погашение государственного долга и осуществление Правительством платежей по гарантиям, которые оно выдало, подлежат отражению в источниках финансирования дефицита республиканского бюджета путем *у м е н ь ш е н и я* их объема.

При необходимости и на основе соглашения с займодавцем может осуществляться *реструктуризация* государственного долга путем замены долговых обязательств Республики Беларусь, составляющих государственный долг, на иные долговые обязательства государства, предусматривающие другие условия их обслуживания и погашения.

### **3 Долговые обязательства органов местного управления и самоуправления**

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь *долговые обязательства органов местного управления и самоуправления* могут возникать по:

- ценным бумагам, размещенным местными исполнительными и распорядительными органами на внутреннем финансовом рынке;
- гарантиям местных исполнительных и распорядительных органов (для областных, районных и городских (городов областного подчинения) исполнительных комитетов);
- бюджетным кредитам;
- иным долговым обязательствам, ранее отнесенным в соответствии с законодательством на долг органов местного управления и самоуправления.

Долг органов местного управления и самоуправления полностью обеспечивается средствами соответствующего местного бюджета и иным имуществом, находящимся в собственности административно-территориальной единицы.

Обслуживание и погашение *долга органов местного управления и самоуправления* осуществляются местными исполнительными и распорядительными органами за счет средств соответствующих местных бюджетов.

Обслуживание и погашение *кредитов выданных банками Республики Беларусь под гарантии местных исполнительных и распорядительных органов* резидентам республики, осуществляются ими за счет в основном собственных средств.

Местные исполнительные и распорядительные органы ведут учет долга органов местного управления и самоуправления и долга, гарантированного органами местного управления и самоуправления. Они представляют в Министерство финансов необходимые сведения для ведения реестра долга органов местного управления и самоуправления.

Решением местного Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год по согласованию с Министерством финансов устанавливается *лимит* долга органов местного управления и самоуправления на очередной финансовый год и долга, гарантированного местными исполнительными и распорядительными органами. При превышении лимитов не допускаются заимствование и предоставление гарантий органами местного управления и самоуправления.

В местных бюджетах на очередной финансовый год предусматриваются ассигнования на:

- обслуживание долга органов местного управления и самоуправления;
- погашение имеющейся в местном бюджете на данный год задолженности по долгу прошлых лет с наступившим сроком уплаты;
- исполнение обязательств по гарантиям местных исполнительных и распорядительных органов.

*Гарантии* местных исполнительных и распорядительных органов по кредитам, выданным банками Республики Беларусь, могут предоставляться:

- организациям коммунальной формы собственности;

- организациям, акции (доли в уставных фондах) которых принадлежат административно-территориальным единицам;
- негосударственным организациям.

Не предоставляются гарантии местных исполнительных и распорядительных органов по займам (кредитам) резидентов Республики Беларусь, имеющих задолженность по:

- платежам в республиканский бюджет;
- платежам в местные бюджеты;
- платежам в государственные внебюджетные фонды;
- обязательствам по ранее предоставленным займам (кредитам).

#### **4 Бюджетные займы, бюджетные ссуды, бюджетные кредиты**

За счет средств республиканского бюджета, областных бюджетов, бюджетов г. Минска, районов и городов областного подчинения могут предоставляться бюджетные займы и бюджетные ссуды.

Порядок их предоставления и порядок возврата устанавливаются по:

- по республиканскому бюджету – Президентом Республики Беларусь;
- местным бюджетам – соответствующими Советами депутатов на условиях, аналогичных условиям, установленным Президентом Республики Беларусь для бюджетных займов и ссуд, предоставляемых из республиканского бюджета.

Бюджетный кодекс Республики Беларусь содержит определения бюджетных займа, ссуды и кредита.

**Бюджетный заем** – бюджетные средства, предоставляемые юридическим лицам, являющимся резидентами Республики Беларусь, индивидуальным предпринимателям *на возвратной и возмездной основе* для осуществления определенных целевых расходов.

**Бюджетная ссуда** – бюджетные средства, предоставляемые юридическим лицам, являющимся резидентами Республики Беларусь, индивидуальным предпринимателям *на возвратной и безвозмездной основе* для осуществления определенных целевых расходов.

**Бюджетный кредит** – бюджетные средства, предоставляемые из вышестоящего бюджета нижестоящему, а также из республиканского бюджета бюджету государственного внебюджетного фонда или из бюджета государственного внебюджетного фонда республиканскому бюджету *на возвратной основе*.

Выдача бюджетного кредита предполагает заключение специального договора.

*Сроки предоставления бюджетного кредита:*

- до конца текущего финансового года – по кредиту на покрытие временного кассового разрыва;
- до пяти лет – по кредиту местному бюджету, предоставляемому из вышестоящего бюджета для реализации инвестиционных проектов и программ.

Кредитополучатель отвечает за целевое использование бюджетного кредита, своевременность его возврата в соответствии с законодательством и

договором. Неисполнение или ненадлежащее исполнение кредитором обязательств по договору влечет применение установленных мер ответственности. Так, при нарушении сроков возврата бюджетного кредита ему начисляется пеня в размере ставки рефинансирования Национального банка, действующей на день возникновения задолженности.

## **5 Предоставление государственных кредитов Республикой Беларусь**

Республика Беларусь в лице своего Правительства может по решению Президента предоставлять государственные кредиты иностранным государствам, международным организациям и иным нерезидентам республики.

Долговые обязательства иностранных государств, международных организаций и иных нерезидентов республики перед Республикой Беларусь как кредитором формируют *долг иностранных государств, международных организаций и иных нерезидентов республики перед Республикой Беларусь*.

В случае предоставления Республикой Беларусь государственных кредитов иностранным государствам, международным организациям и иным нерезидентам республики законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год утверждаются:

- предельный объем государственных кредитов, предоставляемых Республикой Беларусь иностранным государствам, международным организациям и иным нерезидентам Республики Беларусь;
- программа предоставления Республикой Беларусь государственных кредитов иностранным государствам, международным организациям и иным нерезидентам Республики Беларусь.

Государственный кредит может быть предоставлен только тем иностранным государствам, международным организациям и иным нерезидентам Республики Беларусь, которые не имеют просроченной задолженности по ранее предоставленным государственным кредитам.

*Сведения о размерах и структуре долга* иностранных государств, международных организаций и иных нерезидентов республики перед Республикой Беларусь по видам долговых обязательств и по кредиторам прилагаются к проекту закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год при внесении его в Палату представителей.

*Программа предоставления Республикой Беларусь государственных кредитов за счет средств республиканского бюджета* представляет собой перечень кредитов на очередной финансовый год с указанием цели предоставления кредитов, наименований кредиторов, общего объема кредитов и объема кредитов, предоставленных в текущем финансовом году.

Договор о предоставлении республиканских государственных кредитов может быть подписан Республикой Беларусь только в случае его включения в программу предоставления Республикой государственных кредитов.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ