

УДК 342.7

*Е. Г. Алейникова*

## К ВОПРОСУ О ЗАЩИТЕ ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ В УСЛОВИЯХ COVID-19

*В статье рассматриваются проблемные аспекты реализации права искать убежище и права на получение статуса беженца в условиях пандемии, вызванной коронавирусной инфекцией. Автор акцентирует внимание на вопросах защиты прав несовершеннолетних беженцев, реализации принципа отказа от обратной высылки, вопросах оказания медицинской помощи беженцам, в том числе своевременной вакцинации.*

В условиях роста мобильности в рамках различных регионов мира с каждым годом происходит повышенная миграция населения по различным причинам. Вместе с тем события 2020–2021 годов, прежде всего, пандемия COVID-19, глобальный экономический спад, рост числа и интенсивности конфликтов, еще более усиливают проблемы, связанные не только с развитием, но и с мобильностью населения. В глобальной среднесрочной перспективе вопрос сохранения человеческого капитала, нивелирования негативных последствий пандемии, а также преодоления дисбалансов в социально-экономическом развитии регионов мира будет оставаться одним из самых актуальных.

Одним из важнейших институтов такой защиты является право искать убежище и право на получение статуса беженца. Войны, международные конфликты, многочисленные социальные катаклизмы, которые можно наблюдать сегодня в мире, привели к тому, что многие люди были вынуждены покинуть место их обычного проживания и искать убежище в других государствах. Месячный кризис с мигрантами, разразившийся вдоль границы Республики Польша и Республики Беларусь, тому подтверждение.

В период пандемии беженцы были вынуждены столкнуться с проблемами отсутствия возможности для самоизоляции, доступа к современной системе здравоохранения, а также социально-экономическими проблемами, вызванными распространением COVID-19.

Прежде чем перейти к рассмотрению статистических данных, следует отметить, что ‘беженец’ – международно-правовой термин универсального характера, определенный Конвенцией ООН 1951 года и Протоколом ООН 1967 года о статусе беженцев. Термин ‘беженец’ является строгим термином, т. е. его содержание определяется в соответствии с принципами общего международного права.

Термином ‘беженец’, как правило, определяют лицо, изгнанное из своего дома и вынужденное искать убежища, в частности в другой стране, от войны, религиозных преследований, политических волнений, стихийного бедствия. Всеобщая декларация прав человека является основополагающим международным актом, который закрепляет право получать статус беженца как личное право индивида, реализация которого зависит от воли государства, являющегося адресатом ходатайства о предоставлении такого статуса. Положения Всеобщей декларации выступают необходимым правовым основанием дальнейшего формирования не только международного, но и национального законодательства в сфере убежища.

Ядром международного права, касающегося беженцев, являются Конвенция 1951 года и Протокол к ней 1967 года – единственные универсальные договоры, устанавливающие

конкретный правовой режим для тех, кто нуждается в международной защите. На региональном уровне в настоящее время приняты и действуют международные акты, соответствующие универсальным стандартам в сфере прав человека, закрепляющие как общие принципы защиты прав человека, так и специальные правовые предписания, направленные на обеспечение реализации беженцами своих прав и свобод.

В период с 2000 по 2020 год число лиц, вынужденно переместившихся через международные границы, спасаясь от конфликтов, преследований, насилия или нарушений прав человека, удвоилось с 17 до 34 миллионов, что составляет около 16 процентов от общего роста числа международных мигрантов во всем мире за этот период. В 2020 году беженцы и лица, ищущие убежища, составляли 12 процентов от общего числа мигрантов в мире по сравнению с 9,5 процентами двумя десятилетиями ранее [1].

Среди вынужденно покинувших свои дома людей 42 % приходится на несовершеннолетних, и они особенно уязвимы. По оценкам УВКБ, почти 1 млн детей родились беженцами с 2018 по 2020 годы. Эксперты обращают внимание на тот факт, что в разгар пандемии в 2020 году 160 стран закрыли свои границы, а 99 государств при этом не делали исключений в этом режиме для допуска на свою территорию иностранцев, нуждающихся в защите. В течение 2020 года в свои дома вернулись 3,2 млн внутренне перемещенных лиц и 251 тыс. беженцев. Еще 33,8 тыс. беженцев получили гражданство стран, на территории которых они ранее нашли приют [2]. Данные статистики полно отражают практику, которая сложилась в период пандемии в области вынужденной миграции.

«Закрытие границ значительно осложнило жизнь тем, кто искал убежища, при том, что интенсивность деловых поездок за границу оставалась практически на прежнем уровне», – говорится в докладе, подготовленном совместно Международной организацией по миграции и Институтом миграционной политики [3].

«Поскольку пандемия продолжается, неравенство между теми, кто может путешествовать, и теми, кому не позволяют делать это визовые ограничения и финансовые трудности, скорее всего, станет еще более ярко выраженным, – утверждают авторы доклада. – Ситуация еще более усугубится, когда границы откроются для тех, кто привился или получил отрицательный результат анализа на наличие коронавируса, так как многие мигранты в силу объективных обстоятельств не смогут сделать ни то, ни другое» [4].

Сокращение присутствия гуманитарных организаций в лагерях беженцев из-за ограничений COVID-19 также привело к росту детского труда, сексуального и гендерного насилия и повышенному риску торговли людьми. Кроме того, с начала пандемии наблюдается рост числа детских браков, которые часто рассматриваются как альтернатива образованию или работе.

Таким образом, беженцы в период пандемии столкнулись с тремя основными проблемами: медицинская помощь, доход, вопросы защиты.

Многие беженцы и мигранты работают в тех областях труда, которые более подвержены воздействию вируса, и, следовательно, являются более уязвимыми к инфекции. Их уязвимость связана с тем, что они находятся за пределами доминирующей группы населения по таким факторам, как этническая принадлежность, культура, язык или раса. Беженцы могут ощущать ограниченный доступ к качественному медицинскому обслуживанию, испытывать недоверие к государственным органам или бояться задержания и в дальнейшем депортации, если обратятся за медицинской помощью. В этих условиях беженцы и мигранты с большей вероятностью будут испытывать более тяжелые последствия инфекции COVID-19 и будут непропорционально представлены в статистике по госпитализации и смертям.

В то время как государства несут главную ответственность за защиту и поощрение благополучия прав тех граждан, которые проживают на их территории, мировое сообщество также обязано учитывать требования прав человека в отношении вакцин для всех тех, кто живет в странах, которые не могут без посторонней помощи удовлетворить свои потребности.

В Стратегическом плане обеспечения готовности и реагирования на COVID-19 подчеркивается необходимость защиты уязвимых, в том числе тех, кто находится в условиях нехватки ресурсов, труднодоступных и гуманитарно-ограниченных условиях. Резолюция 2565 (2021) Организации Объединенных Наций призывает к укреплению международного сотрудничества в целях содействия справедливому и доступному доступу к вакцинам COVID-19 в условиях вооруженных конфликтов и постконфликтных ситуаций, а также во время сложных гуманитарных чрезвычайных ситуаций.

Этот документ основан на существующих руководящих документах по иммунизации COVID-19, одобренных ВОЗ Стратегической консультативной группой экспертов по иммунизации (SAGE); руководством ВОЗ по разработке национального плана вакцинации для развертывания (NDVP); Планами ВОЗ по укреплению здоровья беженцев и мигрантов; Глобальной повесткой дня в области иммунизации на период до 2030 года. Он также опирается на фактические данные и опыт программ вакцинации COVID-19 среди беженцев и мигрантов в период с января по июнь 2021 года.

По применению COVID-19 вакцины рекомендуется расставлять приоритеты внутри стран с учетом уязвимости, рисков и потребностей по группам, включая беженцев и мигрантов, у которых из-за базовых социальных, географических и медико-биологических факторов, значительно выше риск тяжелого течения заболевания и смерти от COVID-19. В контексте рассматриваемой социально-уязвимой группы это лица, которым предоставлен статус беженца, лица, ищущие убежище, лица, которым предоставлена дополнительная или временная защита.

По состоянию на 30 августа 2021 года 57,30 % населения стран с высоким уровнем дохода были вакцинированы по сравнению с 2,14 % населения стран с низким уровнем дохода. Нехватка поставок вакцин и финансовые последствия для их увеличения оказывают существенное влияние на внедрение вакцины COVID-19 среди беженцев и лиц, получающих убежище ищущие, поскольку 86 % из них живут в развивающихся странах [5, с. 3].

Все вышесказанное определяет необходимость включения странами в план по вакцинации, наряду с другими социально-уязвимыми группами, беженцев, а также лиц, которые подали ходатайство о предоставлении статуса беженца.

В соответствии с вышеизложенным государствам следует избегать практики исключения из планов вакцинации беженцев и других перемещенных лиц, поскольку, в обратном случае, это приведет к новой волне заболеваний.

Важнейшей проблемой для лиц, которые желают получить статус беженца, является реализация права на защиту. основополагающим принципом международной защиты является принцип отказа от обратной высылки, или non-refoulement, запрещающий каким-либо образом возвращать беженцев в страны или территории, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, – это краеугольный камень международной защиты беженцев. Все допустимые исключения из принципа non-refoulement оговорены в пункте 2 статьи 33 Конвенции 1951 года [6]. В связи с распространением коронавирусной инфекции многие государства временно закрыли свои границы и ограничили передвижение. При принятии решения в отношении беженца следует оценивать каждый случай, исходя из конкретной ситуации, и предоставлять

всем, включая детей, необходимую защиту. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции обязует государства соблюдать права всех мигрантов, независимо от их иммиграционного статуса.

Следует отметить, что на региональном уровне в рамках СНГ в настоящее время приняты и действуют международные акты, соответствующие универсальным стандартам в сфере прав человека, закрепляющие как общие принципы защиты прав человека, так и специальные правовые предписания, направленные на обеспечение реализации беженцами своих прав и свобод. Проблемным остается отсутствие на региональном уровне контрольного органа за исполнением прав и свобод граждан, в том числе вынужденных переселенцев. Видится необходимым по аналогии с Советом Европы и ОАГ учредить в рамках СНГ региональный судебный орган или контрольный механизм по обеспечению прав и свобод человека.

Целесообразно было бы пересмотреть требования для получения гражданства к лицам, получившим статус беженца или убежище, так как на сегодняшний день для вынужденных переселенцев не предусмотрено особого порядка получения гражданства.

### Литература

1 Основные показатели международной миграции на 2020 год [Электронный ресурс] Отдел народонаселения ООН. – Режим доступа : [https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/imr2020\\_10\\_key\\_messages\\_ru\\_1.pdf](https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/imr2020_10_key_messages_ru_1.pdf). – Дата доступа : 25. 11.2021.

2 Число беженцев за год выросло на 4 % – ООН [Электронный ресурс] / Белта. – Режим доступа : <https://www.belta.by/world/view/chislo-bezhentsev-za-god-vyroslo-na-4-oon-446497-2021/>. – Дата доступа : 25. 11.2021.

3 Центр новостей ООН, Пандемия и закрытые границы: страдают беженцы и мигранты [Электронный ресурс] / UNHCR. – Режим доступа : <https://www.refworld.org.ru/docid/60895dbc7.html/>. – Дата доступа : 25. 11.2021.

4 Пандемия и закрытые границы: страдают беженцы и мигранты [Электронный ресурс] / ООН. – Режим доступа : <https://news.un.org/ru/story/2021/04/1400472>. – Дата доступа : 25. 11.2021.

5 Иммунизация против COVID-19 беженцев и мигрантов: принципы и ключевые соображения / ВОЗ. – Копенгаген : Европейское региональное бюро ВОЗ, 2019. – 14 с.

6 Конвенция о статусе беженцев [Электронный ресурс]: [принята 28 июля 1951 года Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созванной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1950 года] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа : [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/refugees.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml). – Дата доступа : 25.11.2021.

УДК 347.961

*Е. И. Асипцова*

### **ПРАВОВОЙ СТАТУС НОТАРИУСА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*В рамках статьи проведен теоретический анализ структурных элементов правового статуса нотариуса, охарактеризованы нормативные аспекты правового статуса нотариуса в Республике Беларусь. Проведен сравнительный анализ правового*