

Я. К. Быстренко

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Статья посвящена актуальным вопросам управления системой здравоохранения в Республике Беларусь. Рассматриваются теоретические основы и прикладные аспекты управления системой здравоохранения; особое внимание уделяется инструментам государственного управления системой здравоохранения. Исследуются направления развития системы здравоохранения как объекта государственного регулирования в Республике Беларусь. Обозначены пути решения проблем развития системы здравоохранения в Республике Беларусь.

Здравоохранение является важнейшей составляющей социальной сферы, максимально приближенной к населению, отвечающей за сохранение жизни и здоровья граждан, профилактику и снижение заболеваемости населения.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О здравоохранении», под здравоохранением понимается отрасль деятельности государства, целью которой являются организация и обеспечение доступного медицинского обслуживания населения. Здравоохранение Республики Беларусь включает государственную систему здравоохранения, негосударственные организации здравоохранения, другие организации, которые наряду с основной деятельностью осуществляют медицинскую, фармацевтическую деятельность, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих медицинскую, фармацевтическую деятельность в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь [1].

Система здравоохранения включает элементы – субъекты и объекты управления, связанные в единое целое на основе выполнения функций задач в сфере здравоохранения, а также взаимосвязи, выстраиваемые между элементами системы по вертикали и горизонтали.

Основу здравоохранения в нашей стране составляет государственная система здравоохранения, которая включает Министерство здравоохранения Республики Беларусь и подчиненные ему государственные организации здравоохранения, органы и учреждения сферы государственного саннадзора, подразделения исполкомов, курирующие сферу здравоохранения, государственные учреждения образования, осуществляющие подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов со средним специальным и высшим медицинским, фармацевтическим образованием, государственные медицинские и фармацевтические научные организации, организации, осуществляющие промышленное производство фармацевтической продукции и др.

Финансирование системы здравоохранения Республики Беларусь в основном осуществляется за счет средств государственного бюджета.

Управление здравоохранением – это процесс, обеспечивающий функционирование и развитие системы здравоохранения. Проведение единой государственной политики в области здравоохранения является одной из основных задач Министерства здравоохранения Республики Беларусь.

К основным направлениям государственной политики Республики Беларусь в области здравоохранения относят приоритетность мер профилактической направленности на основе формирования здорового образа жизни, качество и доступность медицинской помощи, в том числе лекарственного обеспечения, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и его будущих поколений.

В целях обеспечения конституционных прав граждан в области социальных гарантий на основании Закона Республики Беларусь «О государственных минимальных социальных стандартах» и Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30.05.2003 № 724 «О мерах по реализации системы государственных социальных стандартов здравоохранения» разработан и утвержден перечень социальных стандартов здравоохранения.

К государственным минимальным социальным стандартам в области здравоохранения относятся нормативы бюджетного финансирования расходов на здравоохранение на одного жителя, обеспеченности врачами первичного звена, обеспеченности населения стационарными койками, обеспеченности аптеками государственной формы собственности, обеспеченности бригадами скорой медицинской помощи, обеспеченности автотранспортом, норматив санитарно-технического обеспечения организаций здравоохранения, а также доступность организации здравоохранения с условием розничной реализации лекарственных средств и товаров аптечного ассортимента.

В 2020 году был завершен ряд государственных и отраслевых программ в области охраны здоровья, реализация которых способствовала повышению уровня ресурсного обеспечения организаций здравоохранения, внедрению новых медико-организационных технологий, повышению преемственности между уровнями оказания медицинской помощи различным слоям населения, повышению качества профессиональной подготовки и переподготовки кадров, внедрению информационных технологий.

Таким образом, политика, проводимая в сфере здравоохранения Республики Беларусь, в первую очередь направлена на обеспечение граждан доступной качественной медицинской помощью на всех уровнях ее оказания на основе повышения медицинской, социальной и экономической эффективности отрасли и качества жизни граждан на благо сильной и процветающей Беларуси.

Среди инструментов государственного регулирования развития сферы здравоохранения особое место принадлежит целевым показателям, выполнение которых требует проведения комплекса мероприятий, обеспечения соответствующего финансирования. По итогам реализации Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2016–2020 годы можно сделать вывод о невыполнении только двух показателей: сводного целевого показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» (74,5 года при запланированных 75) и показателя «Смертность от случайных отравлений алкоголем на 100 тыс. человек». Очевидно, что достижение целевых показателей зависит не только от функционирования системы здравоохранения. Например, немаловажным условием предупреждения и преодоления пьянства и алкоголизма является изменение структуры потребления алкоголя, препятствие обороту незарегистрированного алкоголя и др.

Приятая 19 января 2021 года Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2016–2020 годы включает шесть подпрограмм. Показатели программы сопоставимы с индикаторами Целей устойчивого развития.

Эпидемиологическая ситуация, вызванная COVID-19, существенно повлияла на работу здравоохранения страны. Внесены коррективы в организацию работы, изменились структура и объемы финансирования системы здравоохранения.

Для повышения эффективности управления системой здравоохранения целесообразно рассмотрение системы здравоохранения в комплексе с системой социального обслуживания населения. Усиление интеграции двух систем позволит получить синергический эффект, повысить рациональность распределения и расходования средств, повысить качество обслуживания граждан, нуждающихся в медицинской помощи и социальной поддержке.

Государственный социальный заказ в сфере социальных услуг регламентируется Законом Республики Беларусь «О социальных услугах», методическое и организационное сопровождение осуществляется Министерством труда и социальной защиты. Порядок

размещения государственного социального заказа предполагает привлечение организаций и индивидуальных предпринимателей к оказанию социальных услуг, при этом местными исполнительными и распорядительными органами проводится конкурсный отбор. Государственный социальный заказ выступает инструментом повышения эффективности управления в сфере обеспечения потребностей граждан в социальных услугах. Финансовое обеспечение государственного социального заказа осуществляется за счёт средств местных бюджетов.

Увеличению инвестиций в системе здравоохранения способствует активная внебюджетная деятельность: оказание платных медицинских услуг «на экспорт» и другие направления.

Развитие системы здравоохранения и системы социального обслуживания населения осуществляется на основе направлений, заложенных в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года.

На данном этапе эффективность системы медико-социального обслуживания населения Республики Беларусь является достаточно высокой. Вместе с тем дальнейшее развитие здравоохранения и социального обслуживания в Республике Беларусь требует решения ряда проблем, сдерживающих внедрение современных форм организации медицинского и социального обслуживания граждан. К проблемам можно отнести, например, низкий уровень использования потенциала государственно-частного партнерства в сфере социального и медицинского обслуживания.

Таким образом, приоритетными направлениями развития систем здравоохранения и социального обслуживания являются повышение доступности медицинских и социальных услуг, развитие технологий оказания медико-социальных услуг, которые являются альтернативными пребыванию пациента в стационаре, стимулирование развития практики неформального ухода за пожилыми людьми, утратившими способность к самообслуживанию, повышение возможностей реализации индивидуальных потребностей граждан, требующих медицинской и социальной помощи, более активное использование потенциала организаций-нанимателей в осуществлении корпоративной социальной политики в части медицинского страхования и других мероприятий, дальнейшее развитие института государственного социального заказа, дальнейшее развитие системы подготовки и повышения квалификации работников, занятых в сферах медицинского и социального обслуживания населения, повышение роли информационно-просветительской работы с населением, усиление роли местных исполнительных органов власти по поиску возможностей государственно-частного партнерства в сферах медицинского и социального обслуживания.

Литература

О здравоохранении [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2435-ХП. – Режим доступа : <http://pravo.by>. – Дата доступа : 19.04.2021.