

Д. В. Предкова

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье проанализированы в целом расходы консолидированного бюджета Республики Беларусь и, в частности, расходы на сферу здравоохранения, определены тенденции снижения финансирования учреждений здравоохранения. Определены направления повышения доходной базы учреждений здравоохранения через ряд мероприятий. Показана актуальность развития добровольного медицинского страхования для Республики Беларусь.

Здравоохранение является важной отраслью для экономики, выполняет социальную функцию. Целью здравоохранения является организация и обеспечение доступного медицинского обслуживания населения. В Республике Беларусь система здравоохранения включает государственные и частные учреждения. Но основной белорусской сферы здравоохранения выступает оказание государством медицинской помощи. Поддержание качественного оказания услуг здравоохранения и соответственно, повышения уровня здоровья населения является стратегической задачей правительства Республики Беларусь в части разработки национальных программ. Рассмотрим расходы республиканского бюджета по функциональной классификации расходов бюджета, которые предусматривают отражение всех расходов по разделам, подразделам и видам расходов (таблица 1).

Таблица 1 – Состав и структура расходов консолидированного бюджета по функциональной классификации за 2018–2019 гг.

В миллионах рублей

Наименование статей	Утвержден о на 2018 г.	Уд. вес, %	Утверждено на 2019 г.	Уд. вес, %	Отклонение по сумме (+,–)
Общегосударственная деятельность	10 020,90	50,74	10 359,69	47,13	338,79
Национальная оборона	1 104,70	5,59	1 240,14	5,64	135,44
Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	2 120,80	10,74	2 312,22	10,52	191,42
Национальная экономика	2 473,80	12,52	3 214,15	14,62	740,35
Охрана окружающей среды	81,00	0,41	93,05	0,42	12,05
Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство	14,80	0,08	102,42	0,47	87,62
<i>Здравоохранение</i>	<i>895,00</i>	<i>4,53</i>	<i>1 019,89</i>	<i>4,64</i>	<i>124,89</i>
Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации	389,00	1,97	633,42	2,88	244,42
Образование	877,40	4,44	1 047,85	4,77	170,45
Социальная политика	1 774,10	8,98	1 958,00	8,91	183,90
Всего:	19 751,50	100,00	21 980,83	100,00	2 229,33

Примечание: источник [1].

По данным таблицы 1 видно, что в целом финансирование по статье «Здравоохранение» в 2019 г. было утверждено в размере 1 019,89 млн. руб., увеличившись за отчетный год на 124,89 млн. руб. Удельный вес данной статьи расходов бюджета увеличился только на 0,11 п.п. и составил 4,46 %. Примерные доли по расходам

наблюдаются по таким статьям, как «Национальная оборона» и «Образование».

В разных странах проводится сопоставление уровня ВВП на душу населения и состояния здоровья населения, как наиболее значимого показателя среди совокупных расходов на отрасли социальной сферы. В Беларуси расходы на систему здравоохранения с 2015 по 2019 г. составляли 3,8–4,2 % ВВП согласно данным из заключений об исполнении республиканского бюджета Комитета госконтроля за рассматриваемые годы. При этом суммы ассигнований растут с 2,5 млрд. рублей в 2013 году до 4,89 млрд. рублей в 2019 году [1].

Рассмотрим динамику расходов консолидируемого бюджета по статье «Здравоохранение» за 2015–2019 гг. по данным таблицы 2 [1].

Таблица 2 – Динамика расходов консолидируемого бюджета по статье «Здравоохранение» за 2015–2019 гг.

В тысячах рублей			
Годы	Сумма расходов	Отклонение (+,-)	Темп роста, %
2015	645 632,21	х	х
2016	762 858,17	117 225,96	118,16
2017	878 781,02	115 922,85	115,20
2018	894 986,60	16 205,58	101,84
2019	993 047,90	98061,3	110,96

По данным таблицы 2 видно, что наблюдается увеличение сумм выделенных бюджетных средств по статье «Здравоохранение», но отмечается снижение темпа роста в каждом последующем году. Таким образом, сумма расходов на здравоохранение увеличилась с 645 632,21 до 993 047,90 тыс. руб. Однако данных средств недостаточно для качественного оказания услуг для здравоохранения.

С целью увеличения доходной базы учреждений здравоохранения рекомендуется следующее:

– развивать сферу платных медицинских услуг. Платные услуги предоставляют выбор пациенту – ожидать своей очереди либо сделать обследование по приемлемой цене, не обращаясь в платный медицинский центр, например, в поликлинике;

– упростить процедуру утверждения новых платных услуг для учреждений здравоохранения с целью возможности привлечения дополнительных денежных средств и расширить квоту разработки новых медицинских услуг;

– формировать цены на медицинские услуги, чтобы они компенсировали все расходы и включали прибыль лечебно-профилактических учреждений как дополнительный источник финансирования. В настоящее время тариф – цена ниже себестоимости объективно дорогой медицинской услуги;

– развивать добровольное медицинское страхование как вид платной медицинской помощи. Данный вид добровольного медицинского страхования в большей степени способствует повышению заботы пациента о своем здоровье, чем «бесплатная медицина». При этом необходимо повышать «страховую грамотность» среди пациентов;

– расширять сеть дневных стационаров, что будет способствовать увеличению количества развернутых коек и персонала, а также интенсификация лечебного процесса позволяют привлечь дополнительные финансовые ресурсы для лечебно-профилактического учреждения и таким образом увеличит перечень и объем оказываемых услуг;

– оптимизировать ежегодно численность персонала с целью сокращения необоснованно введенных должностей, а также состав штатного расписания, чтобы привести его в соответствие не столько с численностью населения в соответствии с регламентом нормативно-правовой базы, а в соответствии с фактически выполняемым объемом услуг;

– обновлять и расширять материально-техническую базу учреждений здравоохранения: закупать новое медицинское оборудование с целью повышения конкурентоспособности на рынке медицинских услуг.

В области медицинского страхования в Республике Беларусь необходимо развивать добровольное медицинское страхование. Это позволит:

– застрахованным лицам расширить возможности получения необходимой медицинской помощи, а также получать ее за приемлемую цену;

-государственным организациям здравоохранения развивать внебюджетную деятельность и соответственно формировать дополнительные источники финансирования за счет оказания медицинской помощи в системе добровольного медицинского страхования.

Для развития добровольного медицинского страхования необходимо обеспечить следующее:

– соответствующую нормативную правовую базу, которая бы определяла права и обязанности заинтересованных сторон;

-определить порядок оказания медицинской помощи организациями здравоохранения. В

Беларуси в системе добровольного медицинского страхования (добровольного страхования медицинских расходов) число застрахованных клиентов не превышает 1 000 человек (0,01 % населения Республики Беларусь). В то же время число потенциальных клиентов системы добровольного медицинского страхования, согласно расчетных данных, может достигнуть 5 % от численности населения Республики Беларусь. Это в свою очередь поможет снизить нагрузку на бюджетные учреждения здравоохранения.

Добровольное медицинское страхование позволит:

– застрахованным лицам расширить возможности получения необходимой медицинской помощи, покрыть расходы, связанные с улучшением состояния здоровья;

– государственным организациям здравоохранения за счет оказания медицинской помощи в системе добровольного медицинского страхования формировать дополнительные источники финансирования за счет расширения внебюджетной деятельности.

Таким образом, мероприятия, направленные на увеличение доходной базы учреждений здравоохранения, развитие системы добровольного медицинского страхования, будут способствовать качественному улучшению оказания данного вида услуг.

Литература

1 О состоянии государственных финансов Республики Беларусь за 2019 г.: Аналитический доклад [Электронный ресурс]. – Минск, 2020. – Режим доступа : <http://minfin.gov.by/ru>. – Дата доступа : 13.04.2021.

2 О республиканском бюджете на 2020 год: Закон Республики Беларусь от № 269-3 от 16 декабря 2019 г. [Электронный ресурс]. – Минск, 2019. – Режим доступа : <https://pravo.by>. – Дата доступа : 13.04.2021.