

А. С. Шевцова

АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Статья посвящена анализу функционирования системы государственной научно-технической экспертизы в Республике Беларусь. В процессе исследования рассмотрены цель и миссия научно-технической экспертизы, ее роль в инновационной деятельности страны, а также проанализированы основные показатели работы Единой системы государственной научной и государственной научно-технической экспертиз.

Инновации играют важную роль в росте и экономической конкурентоспособности компаний, отраслей и стран.

Инновации усиливают рост и динамизм всех экономик и, хотя сами по себе не являются целью, могут сыграть решающую роль в том, чтобы вывести мир на более устойчивый путь роста. Компании инвестируют в инновации для увеличения конкурентных преимуществ, например, за счет завоевания доли рынка, снижения издержек или повышения производительности труда.

В настоящее время, когда ежедневно создаются тысячи компаний, важно выделяться инновационным проектом среди других. Некоторые новаторы могут найти себе инновационный продукт или услугу для производства или сбыта. Другие могут обратиться к третьим сторонам с просьбой поддержать их в создании своего проекта, в котором инновации являются основным активом, позволяющим надеяться на успех. Важно с самого начала ясно дать понять, что подразумевается под инновациями.

В бизнесе инновации не всегда означают создание нового продукта с нуля, это может быть обновление уже имеющегося продукта или понижение цены продукта с помощью нового процесса. Именно в этом процессе поиска и внедрения каждого типа инноваций необходима экспертиза.

Расширение научно-технических связей Республики Беларусь со многими странами мира, выход компаний на внешний рынок, реализация международно-правовых соглашений, касающихся международной торговли, требуют решения вопросов защиты интеллектуальной промышленной собственности и оценки научно-технического уровня научно-технической продукции.

Научно-техническая экспертиза, включая анализ и оценку научно-технического уровня научных исследований, инновационных проектов и научно-технических программ, является эффективным средством решения поставленных задач [1, с. 4].

Целью научно-технической экспертизы является повышение научно-технического уровня разрабатываемых продуктов в полном соответствии с обязательными требованиями технических нормативных правовых актов на данную продукцию [1, с. 4].

Миссия экспертизы инновационных проектов заключается в оценке уровня научно-технических проектов, их осуществимости и результативности. Решения о необходимости, выделении и размере суммы финансовых средств принимаются, опираясь на экспертное заключение.

В соответствии с нормативными документами Республики Беларусь инновационный проект определяется как комплекс работ по созданию и реализации инноваций (от исследований до практического использования полученных результатов). Целью инновационного проекта является разработка и изучение новых технологий и видов продукции, а также разработка новых решений производственного, организационного и социально-экономического характера.

Проекты могут реализовываться самостоятельно или составлять неотъемлемую часть национальных, отраслевых, региональных и межгосударственных научно-технических программ.

Процесс оценки проектов, юридического оформления договоров и контрактов, а также формы и способы контроля за их реализацией действуют во всех государствах с развитой рыночной экономикой. Высокое значение имеют сроки реализации экспертных исследований, утверждения, продолжительность времени от подачи заявок и предложений до выделения финансовых средств либо предоставления льгот и субсидий. Методы контроля за продвижением проектов, применением средств по назначению непрерывно совершенствуются, возрастает число обязательных критериев, которым должен соответствовать инновационный проект.

В настоящее время научно-техническое познание государства осуществляется в рамках функционирования единой системы научно-технического знания государства. В 2015 году внесены изменения и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 5 марта 2002 г. № 7 «О совершенствовании государственного управления в сфере науки» и введено понятие «единая система государственной научной и государственной научно-технической экспертиз» [2, с. 5].

Работу единой системы государственной научно-технической экспертизы, в том числе организацию и проведение экспертных исследований в соответствии с настоящим постановлением, обеспечивает Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь (ГКНТ) [2, с. 5].

Главные показатели работы Единой системы государственной научной и государственной научно-технической экспертиз в 2018–2019 гг. приводятся в таблице 1 [3, с. 214].

Таблица 1 – Показатели работы Единой системы государственной научной и государственной научно-технической экспертиз в 2018–2019 гг.

Показатели	2018	2019
Количество действующих государственных экспертных советов	12	12
Общее количество объектов, направленных на экспертизу	2 737	1 307
Общее количество объектов, получивших экспертное заключение	2 258	1 238
Доля отрицательных заключений в общем количестве экспертных заключений, %	14,4	13,8
Доля отрицательных заключений в научных секциях, %	13,2	14,8
Доля отрицательных заключений в научно-технических секциях, %	18,2	12,1

В 2019 году количество действующих государственных экспертных советов не изменилось по сравнению с 2018 г. В 2019 году в 12 государственных экспертных советах было задействовано 509 ученых и представителей реального сектора экономики, функционировало 37 секций, а в 2018 г. – 12 ГЭС, 34 секции и 550 специалистов. Исходя из уменьшения общего количества объектов, направленных на экспертизу в 2019 году, на 1 430 по сравнению с 2018 г., что составило 1 307, следует уменьшение общего количества объектов, получивших экспертное заключение, на 54,8 % в 2019 г. Уменьшилась доля отрицательных заключений в общем количестве экспертных заключений (в 2019 г. она составила 13,8 %).

Деятельность единой системы экспертиз реализуется высококлассными специалистами в соответствии с определенными нормами. В соответствии с нормами обеспечивается работа единой системы экспертных исследований, которая должна применяться ко всей деятельности, осуществляемой в научно-технической и инновационной сферах, полностью или частично финансируемых из государственных средств.

В процессе проведения государственной экспертизы проводится изучение и оценка уровня эффективности и возможность реализации, новизна и конкурентоспособность научно-технического проекта. Также оцениваются сроки реализации и размер финансирования. Ещё одним важным критерием является соответствие наиважнейшим направлениям научных исследований Республики Беларусь.

Государственная экспертиза проводится экспертными советами, которые создаются ГКНТ по приоритетным направлениям научных исследований Республики Беларусь и (или) наиважнейшим направлениям научно-технической деятельности в Республике Беларусь, а также по некоторым вопросам, связанным с конкретной сферой и (или) видом деятельности [2, с. 8].

На основании договора в экспертный совет могут быть включены научные работники и специалисты высших образовательных организаций, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и других организаций, государственных структур (по их запросу), а также другие специалисты, в том числе иностранцы [2, с. 8].

Всего в 2019 г. экспертную оценку получили 1238 объектов. Проанализируем информацию о рассмотрении государственными экспертными советами объектов государственной экспертизы в 2018–2019 гг., представленную на рисунках 1 и 2 [3, с. 217].

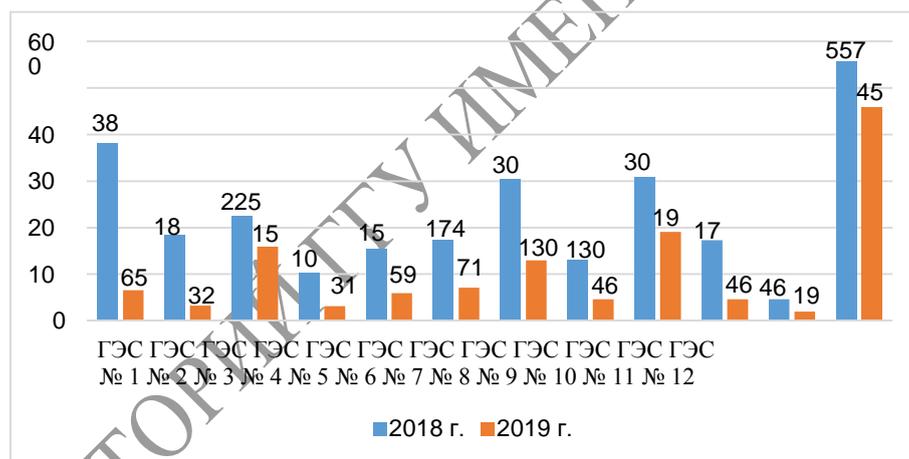


Рисунок 1 – Общее количество объектов, направленных на экспертизу в 2018–2019 гг.

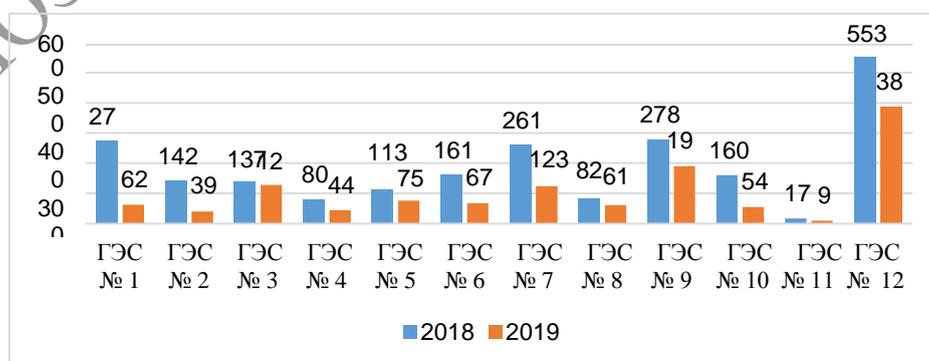


Рисунок 2 – Общее количество объектов, получивших экспертное заключение в 2018–2019 гг.

По сравнению с 2018 г. в отчетном году выявлено существенное сокращение общего количества объектов, направленных на экспертизу с 2 737 до 1 307 объектов (на 52,2 %). Уменьшение количества объектов наблюдалось по всем экспертным советам. Наибольшее сокращение наблюдалось в ГЭС № 1 (на 316 объектов), ГЭС № 7 (на 173 объекта), ГЭС № 2 (на 151 объект).

Самое большое число экспертных заключений в 2019 г. получила ГЭС № 12 – открытые конкурсы отдельных проектов научных исследований (387). Большое количество заключений приходилось в этом году на ГЭС № 9, ГЭС № 1, наименьшее – ГЭС № 11 – безопасность человека, общества и государства (9). По количеству объектов, получивших экспертное заключение в 2018–2019 гг., наблюдался спад, что явилось следствием уменьшения числа объектов, направленных на экспертизу в рассматриваемом периоде. Наибольшее снижение наблюдалось по ГЭС № 1, 2, 10 (на 77,4 %, 72,5 %, 66,3 % соответственно к уровню 2018 г.).

Таким образом, экспертные заключения играют важную роль в утверждении инновационного проекта, поскольку они позволяют обеспечить выбор качественного научно-технического проекта. Также экспертиза позволяет оптимизировать источники финансирования.

Литература

- 1 Махонь, А. Н. Научно-техническая экспертиза: конспект лекций / А. Н. Махонь. – Витебск : УО «ВГТУ», 2012. – 85 с.
- 2 Государственная научно-техническая экспертиза в Республике Беларусь / под ред. А. Г. Шумилина. – Минск : ГУ «БелИСА», 2018. – 98 с.
- 3 О состоянии и перспективах развития науки в Республике Беларусь по итогам 2019 года: аналитический доклад / под ред. А. Г. Шумилина, В. Г. Гусакова. – Минск : ГУ «БелИСА», 2020. – 396 с.