

**ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА КАК ФАКТОР  
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ****Н.Ю. Дмитриева**

Гомельский государственный университет им. Ф Скорины, dmitrieva.ggu@jmail.com

Приоритеты долгосрочных ориентиров развития социальной сферы, в соответствии с положениями «Концепции Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года», состоят в укреплении общественной инициативы в поиске дополнительных возможностей предоставления социальных благ, что предполагает усиление роли организаций гражданского общества и неправительственных организаций в социально-экономическом развитии [1, с.78]. Это актуализирует проблему диверсификации источников ресурсов в обеспечении социальной безопасности, повышении гибкости и оперативности оказываемой гражданам поддержки, возлагаемой в настоящее время, в большей части, на государство, учета вариативности интересов и потребностей самых различных слоев населения в разрешении противоречий социального взаимодействия. Это предполагает, как одно из исходных условий, интенсификацию процесса укрепления позиций негосударственных гражданских структур и организаций, в частности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Объективно обусловленными предпосылками расширения сферы их деятельности являются:

- недостаточная гибкость и адресность предоставления услуг из централизованных источников;
- неполный охват предпочтениями определенных слоев населения и социальных групп;
- необходимость изменения структуры государственных расходов в соответствии с изменяющимися макроэкономическими тенденциями;
- наличие определенных ниш в институциональной среде, не охваченных государством и бизнесом;
- рост благосостояния среднего класса, способствующего расширению благотворительных инициатив;
- дисбаланс между целевыми ориентирами бизнеса и необходимостью расширения социального пакета благ и услуг, предоставляемых работникам;
- необходимость сохранения контроля над периодически возникающими социальными конфликтами и противоречиями.

Характерные для социально-ориентированных некоммерческих организаций преимущества, как институтов гражданского общества, также свидетельствуют о необходимости активизации их поддержки и популяризации:

- диверсификация механизмов привлечения финансовых средств не столько за счет учредителей, сколько за счет внешних источников: добровольных пожертвований, государственных социальных заказов, налоговых преференций, внешних источников;
- привлечение труда волонтеров, не требующего реализации принципа возмездности к их деятельности. Можно констатировать расширение возможностей для этих организаций в социальной

инклюзии, поскольку получатели социальных услуг зачастую становятся их сотрудниками и волонтерами, а, значит, происходит их реинтеграция в общество;

- предоставление безвозмездно, или по ценам ниже рыночных, благ и услуг, способствует переориентации бюджетов их получателей на другие нужды;

- минимизация бюрократических связей и стандартизации оказываемых услуг, что позволяет индивидуализировать подходы к получателям различного рода поддержки, улучшить ее качество;

- более эластичная реакция на изменение потребностей получателей благ и услуг из-за максимальной приближенности к местным условиям и контактам с ними, что предполагает ускоренную адаптацию к изменяющимся потребностям, вариации способов и направлений их удовлетворения;

- неограниченность рамками отраслевой специализации – они предоставляют услуги как медицинского, так и образовательного, социокультурного, воспитательно-патриотического, профилактического характера;

- сокращают транзакционные издержки по поиску информации о целевых получателях услуг, поскольку социальная миссия государства реализуется посредством удовлетворения усредненных, массовых потребностей, в отличие от индивидуальных, которые учитываются некоммерческими организациями.

Можно утверждать, что для республики в настоящее время характерна определенная фрагментарность процесса становления этих организаций, и весьма умеренно растет их численность. Так, с 2016 по 2020 годы их доля в общей численности организаций увеличилась в процентном отношении с 17,9% до 19,0% [2, С. 198].

Это связано, во-первых, с недостаточностью материально-финансовой базы. Привлечение внешних источников финансирования, осуществляемое, например, за счет филантропических пожертвований носит временный характер и весьма ограничен в объемах. Не везде используется приемлемый социальный налоговый вычет для стимулирования благотворительности. Материальные ресурсы, в частности помещения, оборудование не всегда предоставляются на льготных условиях и могут не соответствовать требованиям.

Во-вторых, как показывает зарубежный и отечественный опыт, при погашении расходов социально ориентированных некоммерческих организаций по государственным социальным заказам возникает определенный временной лаг. Расходы возмещаются только после предоставления отчетности о выполненных услугах, и могут осуществляться на протяжении длительных отрезков времени, что ведет к недостатку оборотных средств. При этом перераспределение средств между реализуемыми проектами затруднительно. Это является и причиной оттока квалифицированных кадров, задержки платежей по заключенным с поставщиками контрактам.

В-третьих, характерен недостаточно высокий профессиональный уровень работников в этих организациях и весьма низкими являются стимулы для занятости в них с одной стороны. А с другой, имеющиеся предписания завышенных требований к уровню квалификации ограничивает возможности для привлечения труда волонтеров.

В-четвертых, неравномерность оказываемых услуг по регионам и обслуживание сравнительно небольшого круга нуждающихся.

В-пятых, масштабы развития во многом предопределяется опасениями его представителей о намерениях государства по все большему возложению социальных услуг на этот сектор.

В-шестых, барьером является необходимость предоставления обширной отчетности в государственные органы и жесткого целевого использования средств, без возможности их переориентации на другие цели и программы. В зарубежных странах прибегают к упрощенной отчетности, особенно для субъектов, не претендующих на государственную поддержку.

Для укрепления позиций социально-ориентированных некоммерческих организаций как институтов гражданского общества необходима:

- наиболее полная реализация принципа либерализма и ограничение разрешительных контрольных норм их деятельности;

- унификация законодательных принципов регистрации для коммерческих и некоммерческих организаций, объема предоставляемой отчетности;

- уточнение имущественных прав и расширение возможностей для собственной предпринимательской деятельности;

- расширение границ и более либеральный подход при предоставлении безвозмездной спонсорской помощи, поскольку жестко регламентированы цели ее предоставления, перечень видов товаров, услуг, работ;

- либерализация налогового режима и расширение перечня целевых поступлений на содержание этих субъектов хозяйствования, ведение неуставной деятельности;

- укрепление доверия со стороны, как потребителей его услуг, так и учредителей, что невозможно осуществить без широкой информационной базы, привлечения квалифицированных экспертов, непрерывных обучающих технологий, формирующих компетенции, целевые и ценностные установки, мотивы и навыки при реализации некоммерческих проектов. Кроме собственных усилий учредителей необходима и государственная поддержка в субсидировании программ повышения квалификации, консультационных услуг в решении проблем управления.

Эти и другие меры будут способствовать, инклюзии более широких слоев населения в процесс социального обеспечения, росту благосостояния, оптимизации использования средств государственного и местных бюджетов на социальные нужды.

#### **Список использованных источников:**

1. Концепция Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года. – Минск, 2018. – 82 С.
2. Статистический ежегодник Республики Беларусь. – Минск, 2020. – 436 С.