

УДК 347.965

В. С. Казусева

ИНСТИТУТ АДВОКАТУРЫ В СТРАНАХ СНГ

Статья посвящена анализу развития, сущности и основных положений института адвокатуры в странах Содружества Независимых Государств. Рассмотрено значение адвокатуры и ее нормативное закрепление в рамках СНГ. Проанализированы основные организационные и правовые основы деятельности

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

рассматриваемого института. Проведен сравнительный анализ норм законодательства об адвокатуре различных стран СНГ и выявлены некоторые проблемы правового регулирования.

Становление гражданского общества и правового государства обусловило повышение спроса на юридическую помощь, что, в свою очередь, активизировало деятельность такого традиционного классического института, как адвокатура [1, с. 11]. Данный институт известен еще с античных времен.

Адвокатура является правовым институтом, который призван осуществлять профессиональную правозащитную деятельность, оказывать квалифицированную юридическую помощь гражданам и юридическим лицам. Адвокаты участвуют в разъяснении законодательства и правовом воспитании населения. Всей своей деятельностью адвокатура служит принципам законности, справедливости и гуманизма.

Адвокатура тесно связана с правосудием. Более того, без нее просто не может быть правосудия. Собственно, само возникновение и развитие этого правового института обусловлено социальной потребностью обеспечения правовой помощи гражданам, необходимостью профессиональной защиты их прав и законных интересов [2, с. 3].

Значимость данного института подтверждается и тем, что многие страны СНГ в своем основном законе закрепили право граждан на юридическую помощь. А некоторые из них (Узбекистан, Туркменистан, Таджикистан) также содержат конституционную норму о статусе адвокатуры в стране.

Для адвокатуры присущи определенные основные признаки: независимость от государства; признание необходимости данного института на законодательном уровне; осуществление адвокатской деятельности квалифицированными специалистами (адвокатами) на профессиональной основе.

Правовое регулирование – важное условие создания стабильного правового порядка, а также органов, институтов и учреждений, способных обеспечить защиту и охрану от нарушений тех прав, свобод и законных интересов граждан и иных лиц, которые закреплены действующими нормами права [3]. Общей социальной целью правового регулирования является достижение социально полезных результатов и, прежде всего, создание необходимых условий для прогрессивного развития общества. Поэтому важно, чтобы такой институт гражданского общества, как адвокатура, его принципы, организационные и правовые основы, были законодательно закреплены. При этом большое значение имеет совершенствование норм законодательства для более эффективного регулирования общественных отношений.

Так как адвокатура играет огромную роль в обществе и преследует единую цель – оказание правовой помощи и защита прав, свобод и интересов физических и юридических лиц, разработка общих стандартов и закрепление их на региональном и международном уровне имеет существенное значение.

До недавнего времени на региональном уровне, в частности в рамках СНГ, не существовало специального правового акта, регулирующего институт адвокатуры.

19 мая 2016 года главные органы адвокатского самоуправления восьми стран СНГ (Армении, Республики Беларусь, Грузии, Казахстана, Киргизской Республики, России, Таджикистана и Узбекистана) в рамках VI Петербургского международного юридического форума приняли Хартию основополагающих принципов адвокатской деятельности, в которой были закреплены основополагающие принципы адвокатской профессии. Позднее к документу присоединились адвокатуры Монголии (сентябрь 2018 г.), Молдовы (май 2019 г.) и Азербайджана (октябрь 2019 г.).

Изучив законодательство стран СНГ, можно отметить, что не все принципы, закрепленные в вышеуказанном документе, были им лементированы. Также следует

отметить, что страны закрепили основополагающие начала в разном объемном соотношении. Основными принципами, которые нашли отражение в правовых актах всех стран СНГ, являются законность и независимость адвокатской деятельности.

Наиболее полное и развернутое закрепление основные начала адвокатской деятельности получили в Законе Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи». Данный правовой акт не только содержит наименования принципов, но и раскрывает сущность каждого из них в отдельных статьях [4], что играет важную роль, так как смысловое объяснение таких норм является значимым.

В качестве еще одного правового акта, направленного на развитие института адвокатуры в странах СНГ, необходимо выделить Модельный закон «Об адвокатуры и адвокатской деятельности», который был принят Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств 19 апреля 2019 года. Однако эффективность и значимость данного документа в настоящее время не известна.

Модельный закон носит рекомендательный характер и служит для законодательных органов стран СНГ лишь нормативно-ориентирующим стандартом.

Большинство норм данного документа имеют отсылочный характер, а остальные – содержат наиболее общие положения адвокатской деятельности, многие из которых уже закреплены в национальном законодательстве стран СНГ [5].

В качестве принципа, определяющего сущность адвокатуры и закрепленного во всех указанных выше правовых источниках, следует назвать независимость. Независимость является основным принципом института адвокатуры. Под независимостью понимается обеспеченное на уровне закона правовое состояние адвокатов, органов адвокатского управления и адвокатских образований, при котором они наделены исключительным правом в решении вопросов самоуправления, саморегуляции и экономической самостоятельности. При этом данный принцип не означает абсолютной независимости адвокатуры, поскольку он ограничен сущностным содержанием принципа законности [6].

Организация адвокатской деятельности в странах СНГ осуществляется объединениями адвокатов, которые имеют различное наименование, но их основные принципы деятельности и структура одинаковы. К таким объединениям относятся палата адвокатов (Армения, Россия, Узбекистан), коллегия адвокатов (Казахстан, Беларусь), союз адвокатов (Таджикистан), ассоциация адвокатов (Грузия) и другие. Их общими и основными чертами являются некоммерческий характер деятельности, независимость, профессиональность, самоуправляемость, самофинансирование и обязательное участие в них всех адвокатов.

Объединения адвокатов стран СНГ схожи структурным строением и функциями, выполняемыми их органами. Они имеют следующие основные органы управления:

- 1) высший орган – общее собрание (конференция) членов (Беларусь, Россия, Армения, Казахстан); конгресс (Молдова);
- 2) исполнительный орган – совет (Беларусь, Россия, Молдова, Армения); президиум (Казахстан);
- 3) контрольный орган – ревизионная комиссия;
- 4) дисциплинарная комиссия (Армения, Беларусь); комиссия по этике и дисциплине (Молдова, Казахстан), комиссия по этике и стандартам (Россия).

В адвокатуре России и Армении также предусмотрено создание квалификационной комиссии, а в Молдове – комиссии по лицензированию. В законодательных актах об адвокатуре некоторых стран СНГ также указано, что на основании устава объединения адвокатов могут создаваться и иные органы управления.

Основными формами адвокатских образований в странах СНГ являются следующие:

1. Индивидуальная. В некоторых странах она имеет наименование – адвокатский кабинет. Сущность этой формы заключается в осуществлении профессиональной деятельности одним адвокатом.

2. Адвокатская контора, иное название – адвокатское бюро. В рамках данной формы профессиональная деятельность осуществляется двумя и более адвокатами;

3. Юридические консультации. Они преимущественно создаются объединениями адвокатов на территориальной основе и их численный состав может быть различным.

Различия в организационных аспектах адвокатской деятельности в странах СНГ в большей мере заключаются в порядке формирования, выбора и регистрации форм адвокатских образований.

Адвокат – это лицо, обладающее необходимыми профессиональными знаниями и получившее в установленном порядке статус адвоката в конкретном государстве. Именно через адвокатов адвокатура выполняет свои функции по оказанию правовой помощи физическим и юридическим лицам.

С целью оказания надлежащего уровня правовой помощи физическим и юридическим лицам на законодательном уровне закреплены требования, предъявляемые к кандидатам в адвокаты. В странах СНГ условия приобретения статуса адвоката существенно различаются. Из них можно выделить основные: наличие высшего юридического образования или обладание ученой степенью по юридической специальности; сдача квалификационного экзамена; наработка определенного стажа по специальности; прохождение стажировки у адвоката; получение лицензии; отсутствие ограничений на осуществление адвокатской деятельности. Два из указанных требований – сдача квалификационного экзамена и получение лицензии – закреплены во всех рассмотренных странах СНГ. Остальные условия приобретения статуса адвоката в каждой стране различны. Это свидетельствует о том, что нет единой системы требований, предъявляемых к претендентам в адвокаты.

Таким образом, наблюдаются определенные различия в законодательном закреплении института адвокатуры в странах СНГ, из чего вытекает необходимость совершенствования законодательства и выработки общих стандартов адвокатской деятельности.

Литература

1 Шамба, Т. М. Адвокатура в Российской Федерации: учебник / Т. М. Шамба, В. Н. Кокин – 3-е изд., перераб. – Москва : Норма: ИНФА-М, 2012. – 480 с.

2 Мартинович, И. И. Адвокатура Беларуси: история и современность / И. И. Мартинович. – Минск : Тесей, 2002. – 176 с.

3 Березовская, Е. В. Международное и внутригосударственное правовое регулирование. Проблемы соотношения / Е. В. Березовская // Вестник Казанского юридического института МВД России – 2012 [Электронный ресурс]. – 2020. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnoe-i-vnutrigosudarstvennoe-pravovoe-regulirovanie-problemy-sootnosheniya-1>. – Дата доступа : 03.05.2020.

4 Об адвокатской деятельности и юридической помощи: Закон Республики Казахстан от 5 июля 2018 года № 176-VI (с изменениями по состоянию на 01.01.2020 г.) [Электронный ресурс]. – 2020. – Режим доступа : https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33024087#pos=4;-106. – Дата доступа : 03.05.2020.

5 Об адвокатуре и адвокатской деятельности: Модельный закон СНГ от 19 апреля 2019 года № 49-7 – участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]. – 2020. – Режим доступа : <http://www.parliament.am/library/modelayin%20orenqner/378.pdf>. – Дата доступа : 03.05.2020.

6 Рагулин, А. В. Независимость как принцип российской адвокатуры/
А. В. Рагулин // Евразийская адвокатура – 2019 [Электронный ресурс]. – 2020. –
Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/nezavisimost-kak-printsip-rossiyskoy-advokatury>. – Дата доступа : 03.05.2020.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ