

Женщины как субъекты административной ответственности

Е.И. УСОВА

Статья посвящена анализу белорусского законодательства на предмет выявления особенностей правового положения женщины как субъекта административной ответственности. Отмечается, что имеются особенности в реализации принципа равенства при привлечении к административной ответственности, применении смягчающих и отягчающих ответственность обстоятельств, в наложении некоторых административных взысканий, таких как административный арест и общественные работы. Также в статье рассмотрены криминологические аспекты противоправной деятельности женщин, проведен сравнительный анализ белорусского, российского, украинского законодательства.

Ключевые слова: административная ответственность, женщины, основания освобождения от административной ответственности, административный арест, общественные работы.

The article is devoted to the analysis of the Belarusian legislation in order to identify the features of the legal status of a woman as a subject of administrative responsibility. It is noted that there are features in the implementation of the principle of equality when bringing to administrative responsibility, the application of mitigating and aggravating circumstances, the imposition of certain administrative penalties, such as administrative arrest and community service. The article also discusses the criminological aspects of the illegal activities of women, a comparative analysis of the Belarusian, Russian, and Ukrainian legislation.

Keywords: administrative responsibility, women, grounds for exemption from administrative responsibility, administrative arrest, community service.

В каждом обществе в разной степени, несмотря на постоянно принимаемые решения, продолжают существовать многочисленные гендерные стереотипы, влияющие на положение женщин, что ведет к их большей уязвимости в экономическом и социальном плане. В последние двадцать лет в Республике Беларусь принимается много правовых, организационных, административных мер, направленных на повышение статуса женщин, их конкурентоспособности на рынке труда и в других сферах общественной жизни. Особое место занимает роль женщины как объекта и субъекта совершения административных правонарушений.

Для Республики Беларусь характерно наличие разработанной стратегии и приоритетных направлений государственной политики в сфере предупреждения преступности женщин, сформулированной в республиканской программе «Женщины Республики Беларусь». Эта программа позволяет использовать расширительное толкование механизмов профилактики преступности, включая предупреждение административных правонарушений.

Согласно статистической информации, одним из наиболее распространенных женских преступлений является кража. Специальные криминологические исследования свидетельствуют, что наряду с самым популярным для женщин способом тайного похищения чужого имущества – свободным доступом – женщины все чаще стали прибегать к таким традиционно мужским приёмам, как проникновение в жилище или помещение путём взлома окон, выбивания двери, взлома замка. Вторым по величине является сбыт и хранение наркотических средств, что вполне соотносимо с процессом феминизации наркотизма, происходящем в обществе. Третьим по величине удельного веса оказалось мошенничество, что объясняется, как видится, большой прибыльностью и его меньшим риском [1].

Как отмечается, факторами, способствующими росту преступности среди женщин, являются недостатки в организации досуга, низкий культурный, образовательный и профессиональный уровень. По мнению И.Б. Степановой, Т.М. Явчуновской значительное число женщин-правонарушителей с наркоманией и алкоголизмом потеряли семьи и не сохранили семейные связи и около 50–70 процентов женщин, отбывающих наказание в тюрьмах, в принципе не имеют семьи, а 10 процентов из них лишены родительских прав по решению суда [2, с. 103]. Незамужние, вдовы, разведенные составили 75 процентов. Замужние и со-

стоящие в гражданском браке, соответственно, – 25 процентов. Подтверждается мнение, что значительная часть преступлений – следствие негативных влияний, аккумулированных в родительской семье или в супружестве, пособничество семьи преступным действиям, характеризуется как «семейная десоциализация». Причем семейная десоциализация может оказывать на личность как прямое, так и опосредованное криминогенное воздействие: прямое – сознательное формирование мотивации на совершение преступлений (участие в наркобизнесе «ради денег») либо приверженность семьи к негативному образу жизни, объективно формирующему криминальную мотивацию; опосредованное происходит через отчуждение человека от семьи с последующим попаданием в негативную социальную среду, где и окончательно формируется мотивация к совершению преступлений [2, с. 104].

Что касается криминологических характеристик привлечения женщин в Республике Беларусь к административной ответственности, то они совершают административных правонарушений меньше, чем мужчины. Причинами совершения остаются недостаточный уровень правовой осведомлённости о нормах административно-деликтного права, негативное влияние окружения, бытовая и трудовая неустроенность.

Субъектами административной ответственности чаще всего выступают субъекты административного проступка, то есть совершившие административное правонарушение и привлекаемые за это к административной ответственности физические лица. Все компоненты личности правонарушителя оказывают свое влияние на правонарушение, но только некоторые учитываются при правовой оценке содеянного. Так, подлежат учёту, входящие в состав административного проступка конструктивные признаки, и особые свойства субъекта административной ответственности при определении формы вины, вида и размера взыскания.

При решении вопроса о привлечении к административной ответственности женщин следует изучить особенности применения некоторых административных взысканий, наличие смягчающих ответственность обстоятельств, оснований для освобождения от административной ответственности.

Одним из принципов привлечения к административной ответственности выступает принцип равенства перед законом, который указывает на то, что в независимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, гражданства, имущественного и должностного положения, места жительства или места пребывания, убеждений, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств физические лица равны перед законом и подлежат административной ответственности [3, ст. 1.6].

На основании этого принципа можно сделать вывод, что при рассмотрении дела применяются одни и те же материальные и процессуальные нормы и правила. Однако в административно-деликтном праве есть категории лиц, которые имеют определенные условия применения к ним юридических правил. К таким субъектам относят лиц, занимающих определенные должности, имеющих физические особенности, половую принадлежность, несовершеннолетний возраст.

Рассматривая женщин как субъектов административной ответственности, необходимо отметить, что при отсутствии характеризующих признаков, их принято считать общим субъектом. Однако есть возможность перехода их в особый, специальный субъект в случае беременности или нахождения на иждивении хотя бы одного несовершеннолетнего ребёнка, или в случае регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, или управления транспортным средством в качестве водителя.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) в ст. 7.2. указывает на такие смягчающие обстоятельства как наличие на иждивении у физического лица, совершившего правонарушение, малолетнего и совершение административного правонарушения беременной женщиной. Институт смягчающих обстоятельств состоит в том, что их наличие влияет на оценку уровня общественной опасности личности правонарушителя и самого деликта в сторону уменьшения объёма карательного воздействия. Законодатель указал, что перечень обстоятельств, смягчающих ответственность не является исчерпывающим, что позволяет его толковать расширительно.

Учёт факта беременности при назначении взыскания за совершённое общественно вредное деяние продиктован психофизическими изменениями, происходящими в организме беременной женщины, которые воздействуют на психику и мотивы её поведения. Можно согласиться с мнением, что данное обстоятельство должно быть связано со временем совершения административного правонарушения и должно учитываться даже в случае его устранения по окончании административного правонарушения, например, вследствие производства аборта. В связи с этим, предлагается изложить п. 8 ст. 7.2. КоАП в следующей редакции: «8) совершение административного правонарушения в состоянии беременности».

Смягчения административной ответственности заслуживают женщины, имеющие на иждивении малолетнего (п. 4, ст. 7.2 КоАП). Еще Н.Ф. Кузнецова и Б.А. Куринов применительно к уголовной ответственности указывали на то, что при рассмотрении уголовных дел, совершенных женщинами, имеющими детей дошкольного и школьного возраста, необходимо избирать такую меру ответственности, которая не отрывала бы мать от детей и сильно не отражалась на материальном положении семьи» [4, с. 123].

Необходимо отметить, что наличие малолетнего ребенка, как смягчающее вину обстоятельство, не распространяется на женщин, лишенных в установленном порядке родительских прав.

Определённое значение при привлечении к административной ответственности играет наличие отягчающих обстоятельств. К их числу, с точки зрения раскрытия темы исследования, относятся: совершение административного правонарушения в отношении женщины, беременность которой заведомо известна или очевидна физическому лицу, совершившему правонарушение. Признак заведомости означает, что виновный знает о беременности, у него отсутствуют сомнения в том, что она беременна. Данное обстоятельство выделяется в качестве отягчающего по причине того, что правонарушение может пагубно сказаться на жизнь плода и здоровье самой женщины, а также на материальное положение семьи, которая понесет затраты на восстановление здоровья.

Статья 6.2. КоАП Республики Беларусь предусматривает четкий перечень взысканий, который устанавливается за совершение административных правонарушений в случае признания физического лица виновным в совершении административного деликта.

Однако не каждое административное взыскание может применяться к тому или иному лицу. Существует перечень субъектов, прямо указанных в соответствующей статье, на которых может распространяться данная норма. Это связано, прежде всего, с возрастом, психическим и физическим состоянием индивида, его семейным положением – все эти критерии учитываются при назначении административного взыскания.

К числу административных взысканий, которые не могут применяться на общих основаниях к женщинам, относят административный арест и общественные работы. Все остальные административные взыскания налагаются в общем порядке при условии соблюдения правил наложения.

Административный арест состоит в содержании физического лица в условиях изоляции в местах, определяемых в соответствии с законодательными актами, и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за совершение правонарушений, предусмотренных ч. 3 и 4 ст. 24.23 КоАП, – на срок от пятнадцати до тридцати суток. Этот вид взыскания не может применяться к беременным женщинам и женщинам, имеющим на иждивении несовершеннолетнего ребенка.

Невозможность применения указанного взыскания к беременным женщинам объясняется тем, что нахождение ее в данных условиях (отсутствие должного комфорта, нахождение в обществе маргинальных субъектов) может неблагоприятно сказаться на ее психическом и физическом здоровье, что может отразиться на ее ребенке.

Факт наличия несовершеннолетнего ребенка при невозможности применения административного ареста защищает в первую очередь самого несовершеннолетнего, который не может самостоятельно о себе позаботиться в случае отсутствия матери. При этом женщина-правонарушитель может иметь супруга, который фактически кратковременно мог бы взять на себя обязанность по воспитанию ребенка при исполнении административного ареста. Возраст несовершеннолетнего также должен иметь если не определяющее, то хотя бы определённое значение. Юридическое закрепление запрета применения административного ареста к некоторой категории женщин подтверждает реализацию принципа гуманизма при привлечении к административной ответственности.

При этом обращает на себя внимание то обстоятельство, что административный арест не применяется к одиноким мужчинам, имеющим на иждивении несовершеннолетнего ребенка.

На наш взгляд, такое положение, с одной стороны, носит дискриминационный характер по признаку пола в отношении мужчин, а с другой стороны, не соответствует современной правовой регламентации. В ст. 1 Трудового кодекса Республики Беларусь дано определение одинокого родителя, под которым понимается мать (отец), не состоящая (не состоящий) в браке и воспитывающая (воспитывающий) несовершеннолетнего ребенка в случае, когда другой родитель умер, лишен родительских прав, признан недееспособным, объявлен умершим или признан безвестно отсутствующим; мать, не состоящая в браке и воспитывающая несовершеннолетнего ребенка, сведения об отце которого внесены в запись акта о рождении ребенка по ее указанию или по указанию другого лица, подавшего заявление о регистрации рождения; усыновитель (удочеритель), не состоящий в браке и воспитывающий несовершеннолетнего ребенка [5]. Однако юридического определения кого следует понимать, как одинокого мужчину ни в одном нормативном правовом акте не указано.

В связи с вышеизложенным предлагаем внести изменение п. 5 ч. 2 ст. 6.6 КоАП Республики Беларусь, изложив ее в следующей редакции: «...2. Административный арест не может быть наложен на:

5) одинокого родителя, имеющего на иждивении несовершеннолетнего ребенка».

Из этого следует, что такая конструкция статьи позволит в исключительных случаях применять указанное взыскание к женщине, имеющей несовершеннолетнего ребёнка, будет способствовать её воспитанию в духе соблюдения законов и повышению её социальной ответственности, а также позволит исключить дискриминационный подход по признаку пола.

Общественные работы заключаются в выполнении физическим лицом в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных работ, направленных на достижение общественно полезных целей [3, ч. 1 ст. 6.5]. Общественные работы могут налагаться судом при наличии согласия физического лица, совершившего административное правонарушение, на их применение.

Но при этом указанное взыскание не применяется к лицам, достигшим общеустановленного пенсионного возраста (в отношении женщин этот возраст составляет 58 лет), также к беременным женщинам, поскольку физиологические особенности женщин (большой живот, отёки, одышка) будут затруднять выполнение данного труда. Крайне неблагоприятно для беременной женщины выполнение общественных работ в холодное время года, так как отрицательно сказываются на женской репродуктивной системе.

Общественные работы не могут применяться к лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, что также объясняется дополнительной заботой о детях со стороны государства. Причём этот отпуск может быть представлен не только матери, но и отцу, другому родственнику, члену семьи ребенка в определённых законом случаях.

Глава 8 КоАП перечисляет основания для освобождения от административной ответственности. Наиболее важными представляется освобождение при наличии некоторых смягчающих ответственность обстоятельств и освобождение жертв торговли людьми.

Совершение деликта под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости позволяет должностному лицу принять решение об освобождении виновное физическое лицо от административной ответственности. При этом общеизвестным является факт, что наиболее уязвимыми и материально зависимыми в этом плане являются несовершеннолетние, люди с инвалидностью, а также беременные женщины и женщины, имеющие несовершеннолетних детей, поэтому такая диспозитивная норма свидетельствует о проявлении гуманизма.

В ст. 8.8. КоАП Республики Беларусь предусмотрена диспозитивное основание освобождения от административной ответственности жертв торговли людьми, что соответствует современным тенденциям и обязательствам государства по заключённым международным соглашениям.

Проблема торговли людьми является актуальной не только для Республики Беларусь, но и для мирового сообщества в целом. Обычно под торговлей людьми понимают процесс, в результате которого отдельные лица попадают в эксплуатацию или удерживаются в этом со-

стоянии с целью получения экономической выгоды. По сведениям, представленным Организацией Объединенных Наций в 2021 г., основную часть жертв торговцев людьми – 70 процентов – по-прежнему составляют женщины, при этом около 20-ти процентов из них – несовершеннолетние. Еще 20 процентов пострадавших – это взрослые мужчины, остальные – мальчики. Доля детей выросла с 10 процентов до 30, в два раза увеличилась доля взрослых мужчин. Половину всех жертв покупают с целью сексуальной эксплуатации, 38 процентов – для принудительного труда, шесть процентов заставляют заниматься преступной деятельностью и около одного процента – попрошайничеством. Менее одного процента используют для торговли органами, принудительных браков и других целей [6]. Это подтверждает тезис о том, что закрепление в КоАП такого основания для освобождения от административной ответственности соответствует современным правовым тенденциям.

Отдельно следует остановиться на вопросе административной ответственности женщин в Российской Федерации. Так, согласно ч. 2 ст. 3.9 КоАП Российской Федерации административный арест не применяется к беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет [7], то есть малолетнего ребенка в отличие от положений белорусского КоАП, который предусматривает невозможность применения ареста к женщинам и одиноким мужчинам, имеющим детей до восемнадцати лет.

Обязательные работы как вид административного наказания являются аналогом общественных работ согласно белорусскому законодательству и также заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, и не требуют согласия лиц на их применение. Обязательные работы не применяются к беременным женщинам, и только женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, в то время как белорусское законодательство защищает любого члена семьи, находящегося в отпуске по уходу за ребенком до достижения им трёх лет. В качестве смягчающих ответственность обстоятельств КоАП Российской Федерации указывает в ст. 4.2. на совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Законодательство Украины существенно отличается от белорусского и российского. Это проявляется во многих аспектах. Так, Кодексом Украины об административных правонарушениях (далее – КоАП Украины) предусмотрены общественные работы, исправительные работы, общественно полезные работы, административный арест, которые могут применяться к женщинам, за определённым исключением. Так, общественные работы не назначаются беременным женщинам, женщинам, старше 55 лет [8, ст. 30-1]. Исправительные работы применяются на срок до двух месяцев с отбыванием их по месту постоянной работы лица, которое совершило административное правонарушение, и с удержанием до двадцати процентов его заработка в доход государства [8, ст. 31]. Могут назначаться в отношении всех субъектов, которые занимаются трудовой деятельностью, включая женщин. Примечательно, что указанное взыскание было предусмотрено КоАП Республики Беларусь 2003 г. и применялось в случае освобождения от уголовной ответственности с привлечением к административной ответственности. Однако взыскание не распространялось на беременных женщин, лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, женщинам старше пятидесяти пяти лет.

Общественно полезные работы, предусмотренные КоАП Украины, заключаются в выполнении лицом, совершившим административное правонарушение, оплачиваемых работ, вид которых и перечень объектов, на которых нарушители должны выполнять эти работы определяет соответствующий орган местного самоуправления.

Общественно полезные работы назначаются районным, районным в городе, городским или районным судом (судьей) на срок от ста двадцати до трехсот шестидесяти часов и выполняются не более восьми часов, а несовершеннолетними – не более двух часов в день.

Общественно полезные работы не назначаются беременным женщинам, женщинам старше 55 лет и другим субъектам [8, ст. 31-1]. Административный арест устанавливается и применяется только в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений на срок до пятнадцати суток. Административный арест не может применяться к беременным женщинам, женщинам, которые имеют детей возрастом до двенадцати лет [8, ст. 32].

Общественные работы, исправительные работы, общественно полезные работы, административный арест, по КоАП Украины, назначаются районным, районным в городе, городским либо горрайонным судом (судьей).

Статья 34 КоАП Украины относит к смягчающим административную ответственность совершение правонарушения беременной женщиной или женщиной, которая имеет ребенка возрастом до одного года [8].

Принципиальным отличием украинского законодательства является наличие в КоАП ст. 39-1, которая устанавливает, что в случае совершения насилия по признаку пола суд при решении вопроса о наложении взыскания за административное правонарушение вправе одновременно решить вопрос о направлении лица, совершившего насилие по признаку пола, на прохождение программы для таких лиц, предусмотренной Законом Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин». На сегодняшний день такое закрепление гендерного равенства на уровне КоАП Украины является весьма прогрессивным, однако не умаляет законодательства России и Беларуси, которые регламентируют особые механизмы защиты и реализации прав женщин при привлечении к административной ответственности.

Анализ положений КоАП Российской Федерации, КоАП Украины и КоАП Республики Беларусь позволяет прийти к выводу, что отечественное законодательство учитывает интересы женщин в части административной ответственности многоаспектно, также уделяет внимание охране интересов несовершеннолетних через невозможность применения отдельных взысканий к одиноким мужчинам, имеющим детей, лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком. Тем не менее, обозначенные автором направления совершенствования административно-деликтного регулирования в области привлечения к административной ответственности женщин в Республике Беларусь позволят в полной мере реализовать принципы индивидуализации, справедливости и гуманизма.

Литература

1. Статистика численности женщин, совершивших преступления за 2021 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=190795>. – Дата доступа : 14.03.2022.
2. Степанова, И. Б. Социальная характеристика женской наркопреступности / И.Б. Степанова, Т. М. Явчуновская // Социс. – 2008. – № 2. – С. 102–106.
3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 18 декабря 2020 г. : одобрен Советом Респ. 18 декабря 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
4. Кузнецов, Н. Ф. Отягчающие и смягчающие обстоятельства, учитываемые при определении меры наказания / Н. Ф. Кузнецов, Б. А. Куринов // Применение наказания по советскому уголовному праву. – М. : Изд-во Моск. ун-та, 1958. – С. 92–150.
5. Трудовой Кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. [Электронный ресурс] : одобрен Советом Республики 20 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 28 мая 2021 г., № 114-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
6. Новости ООН [Электронный ресурс] : Жертвами торговцев людьми все чаще становятся дети. – Режим доступа : <https://news.un.org/ru/story/2021/02/1395622>. – Дата доступа : 22.03.2022.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 30 дек. 2001 г., № 195-ФЗ : в ред. Федер. закона от 11.06.2022 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2022.
8. Кодекс Украины об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 7 декабря 1984 г., № 8073-X : в ред. Закона Украины от 26.05.2022. – Режим доступа : https://continent-online.com/Document/?doc_id=30418317#pos=6;-142. – Дата доступа : 24.03.2022.