

*Д. Я. Демидова*

## **ШОТЛАНДСКИЙ РЕФЕРЕНДУМ О НЕЗАВИСИМОСТИ**

*Статья посвящена шотландскому референдуму 2014 года. Рассмотрено, какие исторические процессы подтолкнули Шотландию к проведению референдума, а также предпосылки сепаратизма. Особое внимание уделено процессу подготовки референдума о независимости. Дается анализ событиям, произошедшим 18 сентября 2014 года. Подведены итоги референдума.*

Идея проведения референдума не возникла на пустом месте. Данное событие было одним из итогов долгого исторического процесса, который начался в 18 веке и который получил название Шотландский сепаратизм. До начала 18 века Шотландия была самостоятельным государством с собственным аппаратом управления и культурными

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРНИЦЫ

традициями. В 1603 году, когда умерла Елизавета Тюдор, Яков VI Шотландский стал Яковом I Английским и первый королем Англии из династии Стюартов. Шотландия и Англия объединились в династическую унию. В 1707 года Англия и Шотландия сформировали единое королевство Великобритания. Согласно договору 1707 года, Шотландии сохранила особую юридическую систему, а также наследственные государственные и судебные должности, но потеряла национальный парламент, так как был учрежден общий парламент, который представлял в равной степени как интересы Англии, так и Шотландии. Потеря самостоятельности воспринималась трагедией нации.

В XIX веке в Шотландии начали появляться мысли о том, что правительство не уделяет достаточно времени и внимания Шотландии. В 1853 году была создана *Национальная ассоциация по защите прав Шотландии*, которая выдвигала идеи о предоставлении самоуправления Шотландии [1]. В период с 1889 по 1914 годы Шотландское самоуправление обсуждалось 15 раз в парламенте, включая внесение 4 законопроектов [1]. К началу XX века движение за независимость Шотландии набирало всё большую силу. В Шотландии обсуждается вопрос о том, нужен ли вообще союз с Англией, и если нужен, то для чего. Создаются различные партии (Молодые шотландцы 1900г.; движение за Гэльское народное возрождение; Шотландская Национальная партия (СНП) 1934г.), которые предлагали проекты шотландского самоуправления с созданием собственного шотландского парламента. Именно СНП стала инициатором проведения референдума о независимости Шотландии, но изначально Шотландская Национальная партия была нацелена на «*Образование в Шотландии парламента, который будет являться окончательной властью по всем шотландским вопросам...равноправие Англии и Шотландии в решении имперских дел ...*» [2, с.123]. Благодаря появлению Шотландской Национальной партии вопрос о положении Шотландии в составе Великобритании приобрел новую силу, в результате чего многие политические силы страны с интересом отнеслись к данной проблеме. Все чаще у националистов возникали и идеи о независимости. Одним из событий, подтолкнувших националистов к этой идее, было открытие в 1970-е годы у восточного побережья Шотландии в Северном море месторождений нефти [3]. Тогда шотландцам в голову пришла идея, что с такими богатствами они могут обойтись без Англии. Это событие активизировало дебаты о полном суверенитете Шотландии. В 1979 году состоялся первый референдум о создании специального законодательного органа в Шотландии, который окончился неудачей [4]. В сентябре 1997 состоялся второй референдум о деволюции. В результате референдума 74,3 % избирателей высказались за создание Шотландского парламента [5]. Референдум привел к тому, что в 1998 году Парламент Великобритании принял «*Акт о Шотландии 1998*» который предполагал создание собственного Шотландского парламента.

В период с 2007 года по 2014 националисты начали утверждаться в качестве лидирующей партии Шотландии. В 2007 году Первым министром Шотландии был назначен лидер СНП Алекс Салмонд [6]. С этого момента сепаратизм шотландцев усиливается. В августе 2007 года администрация Шотландской Национальной партии приступила к проведению «*Национального разговора*». Это мероприятие состояло в разработке законопроекта о референдуме, позволяющего вести переговоры с правительством Великобритании о независимости Шотландии и веб сайт, который принимал комментарии и предложения по данному вопросу со стороны представителей общественности [7]. 25 февраля 2010 года правительство Шотландии опубликовало план референдума о независимости для общественного обсуждения [8]. Однако правительство отозвало этот законопроект, не сумев добиться поддержки других партий.

В 2011 году состоялись выборы в Парламент Шотландии. Перед выборами СНП обнародовала свой предвыборный манифест с обещанием провести референдум по вопросу о независимости в ходе следующей сессии парламента. Алекс Салмонд сказал, что партия «*даст шотландцам возможность решить будущее нашей нации*» [9]. СНП

получила большинство голосов на выборах, тем самым получив мандат на проведение референдума о независимости. Велись переговоры с Лондоном, который считал, что планирующийся референдум противоречит верховенству закона. В результате в 2012 г. было подписано историческое *Эдинбургское Соглашение* премьер-министром Дэвидом Кэмероном и первым министром Алексом Салмондом [6]. Правительства договорились о том, что референдум должен отвечать самым высоким стандартам справедливости, прозрачности и приличия. Была определена дата референдума – 18 сентября 2014 года. 26 ноября 2013 года правительство Шотландии опубликовало книгу «Будущее Шотландии». В ней излагается мнение шотландского правительства о том, каким образом Шотландия станет независимой страной, а также излагается ряд стратегий, которые Шотландская Национальная партия будет проводить в случае, если она будет переизбрана на выборах в шотландский парламент в 2016 году. Этот документ является полным описанием пути к независимой Шотландии [10].

30 мая 2014 была начата агитационная кампания, которая продлилась 16 недель. Сторонниками независимости выступало движение «Да, Шотландия», против независимости же выступало движение «Лучше вместе». Кампания «Лучше вместе» была образована в июне 2012 года при поддержке трех политических партий Шотландии: лейбористской, консервативной и партией либерал-демократов. Лозунгом их была фраза «*Нет, спасибо*» в отношении вопроса о независимости. Главой стал бывший министр финансов Великобритании Алистер Дарлинг [11]. Противники независимости выделяют экономические минусы независимости. Они говорят о том, что в современном мире с серьезной экономической конкуренцией Шотландии будет лучше оставаться частью сильного в экономическом и политическом плане государства Великобритания. Есть так же опасения что, в случае успеха референдума, такой же вопрос может обостриться в Уэльсе и Северной Ирландии.

В соответствие с планом референдума о независимости Шотландии (от 25 февраля 2010 года) право голоса на референдуме имеют граждане, достигшие 16 лет и проживающие в Шотландии (имеющие шотландскую прописку).

Во время подготовки к референдуму возник ряд спорных вопросов. Еще в 1970-х годах СНП в предвыборной кампании заявила о том, что месторождения нефти, открытые в Северном море, принадлежат Шотландии. Накануне референдума главным вопросом стало, кому же всё-таки будет принадлежать нефть. Конвенция ООН по морскому праву говорит о том, что экономическая зона, а также территориальные воды государства определяются путем проведения «линии» между государствами. И если эта линия будет проведена между Шотландией и Англией, то около 90% нефти Северного моря будет принадлежать Шотландии [12]. Такого варианта придерживаются сторонники независимости Шотландии. Однако есть так же вариант делить нефтяные запасы в соответствии с процентом населения, которое проживает по двум сторонам этой границы, тогда Англии достается 91 % всех запасов [12]. Но пока Шотландия не отделена от Великобритании, несмотря на существование шотландской составляющей британского сектора Северного моря, нефть остается "экстрарегиональным" (т. е. не привязана ни к какому региону) ресурсом Соединенного королевства и все доходы от добычи идут напрямую в казну Великобритании, а не делятся на шотландские и английские доходы. Остро стоял вопрос и о том, кто будет главой государства, в случае обретения Шотландией независимости. Внутри Шотландской Национальной партии произошел раскол мнений по этому поводу. Лидер СНП Алекс Салмонд говорит, что после референдума статус королевской семьи останется прежним, т. е. королева останется главой государства. Однако большинство националистов считает, что кроме референдума о независимости следует провести также референдум о судьбе королевской семьи [13]. Возникли так же недопонимания с формулировкой вопроса для голосования на референдуме. Было проведено исследование, и вопрос был поставлен следующим образом: "*должна ли Шотландия быть независимой страной?*" [14]. Регистрация для голосования нача-

лась 27 августа 2014 года. Для голосования на референдуме необходимо было зарегистрироваться до полуночи 2 сентября, 2014 и скачать бланк на сайте [www.aboutmyvote.co.uk](http://www.aboutmyvote.co.uk). Распечатать бланк, подписать его и вернуть в местное избирательное бюро. В результате ко дню голосования (18 сентября) было зарегистрировано 4 миллиона 285 тысяч 323 человека (97% шотландцев старше 16 лет) [15]. Открыто 2 608 участков для голосования, которые работали с 7.00 до 22.00. Избиратели должны были ответить «Да» или «Нет» на вопрос: «Должна ли Шотландия быть независимой страной?». В целом выборы прошли спокойно и без особых нарушений. После подсчета голосов на участках готовые результаты были переданы в город Инглистон в единый центр для проверки. Всего проголосовало 3 619 915 человек, что составило явку 84,5 % . На вопрос "должна ли Шотландия быть независимой страной?" «Нет» ответило 2 001 926 человек, что составило 55, 30 % . «Да» ответило 1 617 989, что составило 44,70 % [16].

Таким образом, в результате голосования Шотландия отказалась от независимости и сохранила свой союз с Англией после исторического референдума. Шотландский референдум 2014 года стал подтверждением того, что право на самоопределение народа может быть реализовано с помощью референдума и что именно народ определяет право на свою судьбу.

### Литература

- 1 Early Scottish History and the Union – Режим доступа: <http://www.bbc.co.uk/news/special/politics97/devolution/scotland/briefing/history.shtml>. – Дата доступа : 31.01.18.
- 2 Зверева Г.И. История Шотландии. – М.:Высш.шк.,1987. – 208 с.
- 3 Как зарождался "сепаратизм" в Шотландии, и почему отделение не состоялось. – Режим доступа: <https://focus.ua/society/316546/>. – Дата доступа : 1.02.18.
- 4 The 1979 Referendums. – Режим доступа: <http://www.bbc.co.uk/news/special/politics97/devolution/scotland/briefing/79referendums.shtml>. – Дата доступа : 8.02.18.
- 5 The Scottish Parliament. – Режим доступа: [https://www.webcitation.org/6DIN80mED?url=http://www.electoralcommission.org.uk/data/assets/electoralcommission\\_pdf\\_file/](https://www.webcitation.org/6DIN80mED?url=http://www.electoralcommission.org.uk/data/assets/electoralcommission_pdf_file/). – Дата доступа : 8.02.18.
- 6 Timeline: Scottish independence referendum. – Режим доступа: <http://www.bbc.com/news/uk-scotland-scotland-politics-19907675>. – Дата доступа: 10.03.2018.
- 7 SNP reveals vision for independence referendum By Joe Quinn, Press Association Monday, 30 November 2009. – Режим доступа: <https://www.webcitation.org/5lfqoj1A?url=http://www.independent.co.uk/news>. – Дата доступа : 11.03.2018.
- 8 Scottish independence referendum plans published. – Режим доступа: [https://www.webcitation.org/5no5PTJqS?url=http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk\\_news/scotland/8535946.stm](https://www.webcitation.org/5no5PTJqS?url=http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/scotland/8535946.stm). – Дата доступа : 11.03.2018.
- 9 SNP launch 'Re-elect' manifesto with independence referendum vow. – Режим доступа: <https://stv.tv/news/scotland/243521-snp-launch-manifesto-with-50m-fund-for-young-scots/>. – Дата доступа : 20.03.2018.
- 10 Scotlands future Ваш путь к независимой Шотландии. – Режим доступа: <http://www.gov.scot/Resource/0043/00439770.pdf>. – Дата доступа : 21.03.2018.
- 11 No team unveil 'better together positivity'. – Режим доступа: [http://www.heraldscotland.com/news/13061187.No\\_team\\_unveil\\_better\\_together\\_positivity/](http://www.heraldscotland.com/news/13061187.No_team_unveil_better_together_positivity/) – Дата доступа : 04.04.2018.
- 12 Нефть Шотландии как жемчужина британской короны. – Режим доступа: [https://www.bbc.com/russian/uk/2014/09/140911\\_scotland\\_oil](https://www.bbc.com/russian/uk/2014/09/140911_scotland_oil). – Дата доступа : 15.04.2018.
- 13 Шотландия, независимость и судьба британской монархии ВВС русская служба. – Режим доступа: [https://www.bbc.com/russian/uk/2014/09/140620\\_scotland\\_royalty](https://www.bbc.com/russian/uk/2014/09/140620_scotland_royalty). – Дата доступа : 15.04.2018.

14 REFERENDUM ON SCOTTISH INDEPENDENCE. – Режим доступа: [http://www.electoralcommission.org.uk/data/assets/pdf\\_file/0005/153689/Ipsos-MORI-Scotland-question-testing-report-24-January-2013.pdf](http://www.electoralcommission.org.uk/data/assets/pdf_file/0005/153689/Ipsos-MORI-Scotland-question-testing-report-24-January-2013.pdf). – Дата доступа : 16.04.2018.

15 В Шотландии начался референдум о независимости. – Режим доступа: <https://lenta.ru/news/2014/09/18/scotland>. – Дата доступа: 16.04.2018.

16 Scottish referendum: Scotland votes 'No' to independence BBC. – Режим доступа: <http://www.bbc.com/news/uk-scotland-29270441>. – Дата доступа : 22.04.2018.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ