

Н. В. Денисенко

ПОНЯТИЕ ПРАВ РЕБЕНКА И ИХ НОРМАТИВНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Статья посвящена рассмотрению понятия прав ребенка, а также анализу содержания актов законодательства Республики Беларусь на предмет закрепления в них прав ребенка. Проводится соотношение положений Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка. Делается вывод об отсутствии в теории права единого понятия прав ребенка, а также о необходимости приведения Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» в соответствие с Конвенцией.

Проблема реализации прав ребенка является одной из актуальных проблем современности. Дети относятся к социально незащищенному слою населения, что обуславливает их особую защиту со стороны государства. Охрана прав детства и улучшение положения детей нынешнего и будущего поколений является важнейшей социальной задачей не только нашего государства, но и всего мирового сообщества.

Понятие «права ребенка» в настоящее время разрабатывается. Несмотря на множество литературы по этой теме, исследователи (С. С. Бубен, В. Гайсенюк, Л. И. Смагина и др.) не дают конкретного определения этого термина.

Рассмотрим права ребенка с позиций всеобщего, особенного, единичного.

На уровне всеобщего, «права ребенка» – это права, присущие природе человека, без которых он не может существовать как полноценное человеческое существо. В общем виде они представляют собой комплекс прав и свобод, существенных для характеристики правового статуса личности. Они предоставляются индивидам государствами через их внутреннее право.

На уровне особенного, «права ребенка» рассматриваются как права детей, особой социально-демографической группы, имеющей свои интересы и потребности, но в силу своего возраста не имеющей возможности их реализовывать и защищать. В силу этой особенности ко всем правам человека добавляются права, наличие которых необходимо только этой группе: право на проживание в семье, право на начальное образование, право на игру и т. д. Необходимость выработки специальных норм, регламентирующих международное сотрудничество в этой области, обусловлена необходимостью, особенностью положения детей, прежде всего тем, что они не обладают всеми правами, которые имеют совершеннолетние, и, кроме того, в ряде случаев обладают или должны обладать специфическими правами, связанными с их возрастом, положением в семье.

На уровне единичного «права ребенка» – это права конкретного ребенка, живущего в конкретном государстве, которое через национальное законодательство гарантирует создание условий для нормального развития данного, конкретного ребенка.

А. Я. Азаров определяет права ребенка как «установленные и гарантируемые государством возможности, правомочия, потенциал действий ребенка в сфере, указанной законом» [1, с. 136].

По мнению этого исследователя, «в международно-правовых нормах права и свободы идентичны». Он определяет права и свободы ребенка, как и права человека, в объективном смысле слова как систему международных и национальных правовых норм, устанавливающих правовой статус личности, закрепляющих ее положения, правила взаимоотношений между людьми, между ребенком и взрослым, ребенком и государством. В субъективном смысле права и обязанности ребенка – это принадлежащая конкретному лицу возможность (правомочие) предусмотренного правовой нормой и **защищаемого** государством действия, поступка, поведения [1, с. 137].

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что конкретного определения понятия прав ребенка в науке нет. Это связано с тем, что при выявлении значения понятия прав ребенка каждый ученый делает акцент на каком-то отдельном признаке этого понятия. Этот вопрос представляет интерес для науки и практики и может быть исследован учеными.

Таким образом, права ребенка – это установленные и гарантируемые государством возможности, правомочия лица, не достигшего возраста совершеннолетия.

В Республике Беларусь права ребенка получают свое законодательное закрепление в Конституции Республики Беларусь, кодексах Республики Беларусь, законах Республики Беларусь. Основопологающим международно-правовым актом в этой области является Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка. В Республике Беларусь большую роль в регламентации прав ребенка играет Закон Республики Беларусь «О правах ребенка».

Немаловажную роль в регулировании правового положения ребенка играет Кодекс Республики Беларусь о браке и семье. Например, в статье 65 этого Кодекса устанавливается, что семья обязана содействовать реализации прав и законных интересов членов семьи, на нее возлагается ответственность за воспитание и содержание детей, их защиту. В статье 66 данного Кодекса сказано, что семья является естественной средой ребенка, а воспитание детей в семье охраняется и поощряется государством. Более того, Кодекс о браке и семье содержит раздел, посвященный охране детства, в котором закрепляются общие положения о правах ребенка, а также регламентируются материальные и социальные права детей [2]. Отсюда можно сделать вывод, что ребенок является неотъемлемой частью семьи, а его права находятся под защитой государства и находят отражение в законодательстве.

Важным законодательным актом в сфере регулирования правового положения ребенка является Кодекс Республики Беларусь об образовании, поскольку большую часть жизни ребенок обучается. Данный Кодекс регламентирует конституционно закрепленное право на образование, закрепляет государственные гарантии в сфере образования, а также регламентирует основные права обучающихся.

Необходимость особого регулирования прав детей подтверждается в Трудовом кодексе Республики Беларусь, в котором имеется глава, содержащая особенности регулирования труда молодежи. Большинство статей этой главы касается прав несовершеннолетних в области труда и гарантий реализации этих прав [3]. Особенности регулирования труда несовершеннолетних обусловлены их физической и умственной незрелостью и связанной с этим неспособностью конкурировать на рынке труда на равных со взрослыми.

Гражданский кодекс Республики Беларусь также регламентирует права несовершеннолетних. Статьи 25–28 данного законодательного акта устанавливают границы

дееспособности малолетних (до 14 лет), а также несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет; регламентируют право распоряжения банковскими вкладами на имя малолетних, а также закрепляют условия признания несовершеннолетнего полностью дееспособным [4]. Особенности правового регулирования имущественных прав несовершеннолетних связаны с их умственной незрелостью и неспособностью адекватно распоряжаться имуществом и совершать сделки. Этим и обусловлено разграничение объема дееспособности несовершеннолетних в зависимости от их возраста.

Об особом положении детей свидетельствует наличие в Законе Республики Беларусь «О здравоохранении» статьи 25, которая закрепляет особенности оказания медицинской помощи несовершеннолетним в стационарных условиях [5].

Гарантии в связи с воспитанием детей предоставляются Законом Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей». О социальной поддержке детей-сирот свидетельствует Указ Президента Республики Беларусь от 22.09.2006 №580 «О выплате пенсий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся в опекунских и приемных семьях».

Органом, реализующим политику Республики Беларусь в области прав ребенка, является Национальная комиссия по защите прав ребенка. Она была создана в 1996 году как основной орган, аккумулирующий деятельность в интересах детей. В состав комиссии вошли представители официальных структур и общественных объединений, ее решения объявлялись обязательными для выполнения органами государственного управления на всех уровнях. Положение о комиссии по правам ребенка было утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2006 г. № 675. В соответствии с этим положением Национальная комиссия по правам ребенка создается для осуществления и совершенствования государственной политики по обеспечению защиты прав и законных интересов детей в соответствии с Конвенцией о правах ребенка [6].

Те полномочия, которыми сегодня обладает Национальная комиссия по правам ребенка, содержат ряд полномочий, которые присущи уполномоченному по правам ребенка в других странах.

Что же касается международных актов в области прав ребенка, ратифицированных Республикой Беларусь, то здесь важную роль играет Конвенция Организации Объединенных наций о правах ребенка.

Ратификация Конвенции о правах ребенка повлекла за собой необходимость принятия в Республике Беларусь национального закона в этой области. 19 ноября 1993 года был принят Закон Республики Беларусь «О правах ребенка».

Однако на сегодняшний день проблемным является вопрос соответствия положений Закона «О правах ребенка» Конвенции ООН о правах ребенка.

Во-первых, следует отметить, что в Законе не полностью отражен принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка, зафиксированный в статье 3 Конвенции. В нем также отсутствуют такие закрепленные в Конвенции права, как право на сохранение своей индивидуальности, право на физическое и психологическое восстановление и социальную реинтеграцию, права ребенка, принадлежащего к этническим, религиозным, языковым меньшинствам или коренному населению. С другой стороны, в Законе предусмотрена защита прав детей, пострадавших от стихийных бедствий, аварий и катастроф, чего нет в Конвенции. Однако это не является нарушением, поскольку в статье 41 Конвенции, указано, что ею не затрагиваются любые положения, которые в большей степени способствуют осуществлению прав ребенка и содержатся в законе государства-участника.

Более того, содержание некоторых статей Закона позволяет говорить о необходимости их развития с целью более полного соответствия международно-правовым нормам, закрепленным в Конвенции. Так, на наш взгляд, статью 5 Закона, касающуюся права на охрану и укрепление здоровья, необходимо дополнить положением о праве

ребенка, помещенного компетентными органами на попечение с целью ухода за ним, его защиты или физического либо психического лечения, на периодическую оценку та-кого лечения, как это предусмотрено статьей 25 Конвенции. Закон непосредственно не предоставляет ребенку право на социальное обеспечение, как это закреплено в Конвен-ции, а вместо этого говорит о социальной защите семьи со стороны государства. На наш взгляд, необходимо зафиксировать данное право ребенка как субъекта правоотно-шений в этой области.

Таким образом, необходимо привести положения Закона «О правах ребенка» в полное соответствие с Конвенцией и дополнить его рядом прав (например, правом на сохранение своей индивидуальности, правом на физическое и психологическое восста-новление и социальную реинтеграцию), а также внести уточнения в некоторые закреп-ленные в нем права: право на охрану и укрепление здоровья и право на социальное обеспечение [7, с. 4, 5].

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что ребенок в Респуб-лике Беларусь находится под надежной защитой государства. В ряде законодательных ак-тов имеются положения, закрепляющие особенности реализации прав детей. Необходи-мость особой правовой защиты несовершеннолетних обусловлена, в первую очередь, их физической и умственной незрелостью и, следовательно, вытекающей из этого потребно-стью в охране и заботе, обеспечении условий для нормального развития и образования.

Литература

- 1 Азаров, А. Я. Права человека: новое знание. – М., 1995. – 255 с.
- 2 Кодекс Республики Беларусь о браке и семье : Кодекс Респуб. Беларусь, 24 июня 1999 г., № 278-3 [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 09.03.2018.
- 3 Трудовой кодекс Республики Беларусь: 26 июля 1999 г. № 296-3: [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 08.03.2018.
- 4 Гражданский кодекс Республики Беларусь: 7 декабря 1998 г. № 218-3: [Электрон-ный ресурс]. – 2018. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 10.03.2018.
- 5 О здравоохранении : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г. № 2435-ХП [Электрон-ный ресурс]. – 2018. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 10.03.2018.
- 6 О Национальной комиссии по правам ребенка : Указ Президента Респ. Беларусь, 16 ноября 2006 г. № 675 [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 09.03.2018.
- 7 Старовойтов, О. М. Имплементационные меры Республики Беларусь по реали-зации положений Конвенции о правах ребенка 1989 г. / О. М. Старовойтов // Белорус-ский журнал международного права и международных отношений. – 2004. – № 3. – С. 3–9.