

А. П. Кореба

ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ИСЧИСЛЕНИЯ СТАЖА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

В статье проводится исследование понятия «стаж государственной службы», анализируются особенности его исчисления и обосновывается необходимость изменения порядка включения отдельных видов общественно полезной деятельности в стаж, дающий права на пенсию за выслугу лет.

Фактическим основанием для пенсионного обеспечения за выслугу лет является определенная законом продолжительность выслуги лет. На практике выслуга лет сводится к тому, что она выражена специальным трудовым стажем, определенной продолжительности, необходимой для приобретения права на пенсию за выслугу лет [1, с. 106]. Греченков А. А. рассматривает выслугу как важнейшее основание для назначения пенсии данного вида, представляющее собой специальный трудовой стаж, различный по своей продолжительности, необходимый для приобретения права на пенсию. Необходимо заметить, в ряде случаев для возникновения права на пенсию за выслугу лет помимо специального стажа требуется также наличие определенного общего стажа и достижение конкретного возраста [2, с. 97]. Гушин И. В. определяет специальный трудовой стаж (выслугу) в значении продолжительности работы гражданина у соответствующего нанимателя с учетом вредных условий труда, его интенсивности, тяжести и других специальных условий, а стаж, определяющий право ряда категорий работников на пенсионное обеспечение за выслугу лет – особого вида специального трудового стажа. При этом юридическое значение выслуги лет (специального трудового стажа) выражается продолжительностью, определяющей само право на пенсию за выслугу лет [1, с. 87–89].

Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» от 14 июня 2003 г. и Постановление Совета Министров Республики Беларусь

от 13 мая 1997 г. № 471 «Об утверждении положения о порядке и условиях исчисления стажа государственной службы» использует понятие стаж государственной службы, а не трудовой стаж государственной службы, при этом, не раскрывая точной дефиниции, а лишь указывая на периоды деятельности засчитываемые в стаж государственной службы [2], [3].

В стаж государственной службы засчитывается:

1) время предыдущей работы в государственных организациях в качестве руководителей, их заместителей, руководителей структурных подразделений, главных специалистов этих организаций, в качестве научных и научно-педагогических работников, имеющих ученую степень доктора или кандидата наук, ученое звание профессора или доцента, а также в качестве председателей колхозов (до 1 января 1992 года) продолжительностью: не более 10 лет – для лиц, назначенных на государственные должности в Совет Министров Республики Беларусь и его Аппарат, Администрацию Президента Республики Беларусь, Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь, Комитет государственного контроля Республики Беларусь, Управление делами Президента Республики Беларусь, центральный аппарат Национального банка Республики Беларусь, секретариаты палат Национального собрания Республики Беларусь, а также назначенных Президентом Республики Беларусь или по согласованию с ним в аппараты республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов [3, ч. 2, ст. 9.1]; не более 5 лет – для иных лиц, назначенных в аппараты республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов [3, ч. 3, ст. 9.1];

2) военная служба в Вооруженных Силах Республики Беларусь, пограничных, внутренних войсках, органах государственной безопасности и других воинских формированиях, создаваемых в соответствии с законодательством Республики Беларусь, а также служба в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, пограничных, внутренних, железнодорожных войсках и других воинских формированиях бывшего СССР - офицерам, не имеющим права на пенсию по Закону Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям»: не более 10 лет – для лиц, назначенных на государственные должности в Совет Министров Республики Беларусь и его Аппарат, Администрацию Президента Республики Беларусь, Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь, Комитет государственного контроля Республики Беларусь, центральный аппарат Национального банка Республики Беларусь, секретариаты палат Национального собрания Республики Беларусь, а также назначенных Президентом Республики Беларусь или по согласованию с ним в аппараты республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов; не более 5 лет – для иных лиц, назначенных в аппараты республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов.

3) военная служба в Службе безопасности Президента Республики Беларусь на должностях, подлежащих замещению офицерами, – в порядке и на условиях, определяемых Президентом Республики Беларусь;

4) служба в Следственном комитете Республики Беларусь на должностях, подлежащих замещению лицами среднего, старшего и высшего начальствующего состава Следственного комитета Республики Беларусь, – на условиях и в порядке, установленных законодательством [3, п.9.2].

Таким образом, выслуга лет это особое свойство трудового стажа государственного служащего, существенное правовое основание, имеющее юридическое значение при реализации государственными служащими права на отставку и права на пенсию за выслугу лет, выраженное суммарной продолжительностью периодов службы на государственных должностях в структуре органов государственного управления.

Можно отметить, что статья 2 Федерального Закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в ред. от 5 апреля 2013 г.) содержит определение: «стаж государственной гражданской службы», под которой понимается суммарная продолжительность периодов осуществления государственной службы и иной деятельности, учитываемая при определении права на пенсию федеральных государственных гражданских служащих и при исчислении размера этой пенсии [4, ст. 2]. Таким образом, в стаж государственной службы могут входить не только периоды фактического осуществления государственной службы, но и периоды иной деятельности (например, общественно – полезной).

Анализ законодательства Республики Беларусь о государственной службе позволяет сделать вывод, что некоторые периоды общественно – полезной деятельности не подлежат включению в стаж государственной службы. В частности с 1 января 2009 г. период нахождения государственного служащего в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, имевшем место после указанной даты, включению в стаж государственной службы не подлежит для выхода на пенсию по выслуге лет.

Вопрос о включение в стаж государственной службы периода нахождения государственного служащего в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет законодательством о государственной службе не урегулирован. Вместе с тем согласно части второй статьи 1 Закона Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» на отношения, связанные с государственной службой, не урегулированные данным актом, иными актами законодательства, распространяется действие норм трудового, пенсионного и иного законодательства. Согласно части пятой статьи 185 Трудового кодекса Республики Беларусь отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет включался в общий стаж, а также в стаж работы по специальности, профессии, должности, кроме дающего право на пенсию за работу с особыми условиями труда и выслугу лет. Законом Республики Беларусь от 6 января 2009 г. «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам государственного социального страхования и занятости населения» в статью 185 Трудового кодекса были внесены изменения, согласно которым отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет включается в общий стаж, а также в стаж работы по специальности, профессии, должности в соответствии с законодательством. Именно в такой редакции статья 185 Трудового кодекса действует с 1 января 2009 года. Это означает, что с 1 января 2009 г. период нахождения государственного служащего в отпуске по уходу за ребенком до достижений им возраста трех лет может включаться в стаж работы по государственной должности (в стаж государственной службы) только в том случае, если это предусмотрено законодательством, например, для установления надбавки за выслугу лет, определения продолжительности дополнительного трудового отпуска, выплаты выходного пособие, но не в стаж, дающий право на пенсию за выслугу лет.

Однако при исчислении стажа государственной службы для целей назначения пенсии за выслугу лет ранее применялись нормы постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2000 г. № 919 «О включении в стаж работы, дающей право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда и за выслугу лет, периода нахождения женщин в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет» которое предусматривало включение в стаж работы, дающий право на пенсию за выслугу лет, периода нахождения женщин в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, имевшей место до 1 января 2000 года, если отпуску непосредственно предшествовала работа, дающая право на пенсию за выслугу лет. Отметим, что этот подход являлся единым при исчислении специального стажа для целей назначения всех трудовых пенсий за работу с особыми условиями труда и за выслугу лет.

Можно отметить, что ранее также действовал Декрет Президента Республики Беларусь от 9 сентября 1997 г. № 16 «О некоторых мерах по упорядочению материального

и социального обеспечения служащих государственного аппарата и приравненных к ним лиц» (утратил силу в соответствии с указом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2003 г. № 536), пункт 1.8. которого предусматривал, что в стаж работы государственного служащего, дающий право на пенсию за выслугу лет, включаются иные периоды работы в случаях, определяемых Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь [5]. На наш взгляд, такой подход являлся верным, так как изменения в законодательстве с полным исключением из стажа государственного служащего, дающему ему право на пенсию за выслугу лет, периода ухода за ребенком является не корректным, ввиду того, что отпуск по уходу за ребенком всегда относился к периодам общественно – полезной деятельности, включаемой в стаж работы (трудовой стаж). Например, в законодательстве Украины сохранилась такая трактовка законодательства, при которой в стаж государственной службы зачисляются также другие периоды работы, определенные законом [6, п.2].

На основании вышеизложенного, считается обоснованным предусмотреть на законодательном уровне возможность включения в выслугу лет периода нахождения государственного служащего в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, если этому отпуску непосредственно предшествовала работа, дающая право на пенсию за выслугу лет.

Литература

1 Гуцин, И. В. Право социального обеспечения : учеб.-метод. Комплекс : в 2 ч. Ч. 1: Общая часть / И. В. Гуцин [и др.]; под общ. ред. И. В. Гуцина. – Гродно : ГрГУ, 2011. – 418 с.

2 О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г. № № 204-З // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2003. – № 70. – 2/953.

3 Об утверждении Положения о порядке и условиях исчисления стажа государственной службы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 13 мая 1997 г.

№ 471 // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Респ. Беларусь. – 1997. – № 14. – Ст. 521.

4 О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации : Федеральный закон, 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3033.

5 О некоторых мерах по упорядочению материального и социального обеспечения служащих государственного аппарата и приравненных к ним лиц: декрет Президента Республики Беларусь, 9 сентября 1997 г. № 16 (утратил силу) // Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1997. – № 25. – Ст. 842.

6 Об утверждении Порядка вычисления стажа государственной службы: постановление Кабинета Министров Украины, 29 июня 2012 г. № 559// Официальный вестник Украины, 2012 г. – № 47. – Ст. 1844.