

А. Ю. Мазуренко

**ПРАВО НА ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЕМЕЙ,
ВОСПИТЫВАЮЩИХ ДЕТЕЙ**

Статья посвящена исследованию вопросов, связанных с реализацией права на досрочные трудовые пенсии. Проводится исследование применения дифференциации в правовом регулировании льготного пенсионного обеспечения граждан в связи с семейным положением, а также обоснована необходимость совершенствования законодательства в исследуемой области.

Законом Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении» предусмотрены досрочные трудовые пенсии со снижением общеустановленного пенсионного возраста отдельным категориям граждан в связи с семейным положением. К таким категориям относятся женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до 8-летнего со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет (а также женщины, у которых к этому времени пятый ребенок не достиг 8 лет) и при стаже работы не менее 15 лет. Иные условия предусмотрены для женщин, родивших пять и более детей и воспитавшие их до 16-летнего возраста, при стаже работы в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции, а именно они должны иметь не менее 10 лет и выход на пенсию не зависит от достижения возраста [1, ст. 19]. Аналогичная норма содержится и в статье 32 Федерального Закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»: женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет [2, ст. 32].

Соответственно, в случаях, когда многодетная мать не воспитала каждого из пятерых детей до восьми лет, она не приобретает право на досрочную трудовую пенсию по возрасту. При этом причина, по которой многодетная мать не смогла воспитать детей до указанного возраста, значения не имеет. Такой причиной, например, может быть: лишение родительских прав, смерть ребенка до исполнения ему восьмилетнего возраста и другие. При этом, если дети женщины, не лишенной родительских прав, проживают отдельно от нее (например, живут у бабушки, обучаются в учебных заведениях (суворовское, кадетское училище), или находятся в детском доме, состоят на полном или частичном государственном обеспечении), она не лишается права на досрочное назначение пенсии.

Следует отметить, что выполнение родительских обязанностей, защиту прав и интересов детей осуществляют и лица, заменяющие родителей – усыновители (удочерители). В статье 119 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС) предусмотрено, что между усыновителем и усыновленным возникают такие же права и обязанности, как между родителями и детьми [3]. Ребенку присваиваются фамилия усыновителя, а также указанное им собственное имя. Отчество усыновленного ребенка определяется по собственному имени усыновителя, если усыновитель мужчина, а при усыновлении ребенка женщиной – по собственному имени лица, указанного ею в качестве отца усыновленного, т.е. усыновители в свидетельстве о рождении ребенка указываются в качестве родителей [3, ст.132].

Таким образом, усыновление (удочерение) является приоритетной формой устройства ребенка на воспитание в семью, при которой юридически устанавливаются родственные связи между ребенком и человеком или супружеской парой, не являющимися его родными отцом и матерью и соответственно все права и обязанности усыновленного ребенка приравниваются к правам и обязанностям родных детей.

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Беларусь от 18 мая 2004 г. №288-З «О государственных наградах Республики Беларусь» при награждении женщины, родившей пять и более детей Орденом Матери учитываются дети, усыновленные в установленном законодательством порядке [4].

В настоящее время Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении» не конкретизируется, будут ли учитываться усыновленные (удочеренные) дети при назначении пенсии на льготном основании женщине по признаку многодетности. Поскольку законодательство возлагает на усыновителя обязанность по воспитанию детей, то соответственно они должны учитываться наравне с рожденными детьми, так как родители, которые усыновили детей, ничем не отличаются в своих правах от родных. Таким образом, если в свидетельстве о рождении женщина числится матерью, предполагается, что она воспитывала ребенка с рождения, не зависимо от времени усыновления.

Для аргументации выводов обратимся к опыту других стран, например в Законе Республики Казахстан от 21 июня 2013 г. № 105-V «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» закреплено, что женщины, родившие (усыновившие, удочерившие) 5 и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 53 лет, при наличии общего стажа – 20 лет [5, ст. 11]. В Законе Латвии «О государственных пенсиях» также предусмотрено право лиц, стаж страхования которых не менее 30 лет и которые заботились до достижения восьмилетнего возраста за пятью или более детьми, запрашивать пенсию по старости на пять лет раньше достижения установленного возраста [6 ст.11], Закон Эстонской Республики от 20 декабря 2001 г. (в ред. от 10 марта 2009 г.) «О государственном пенсионном страховании» устанавливает, что матери, отцы, мачехи, отчимы, опекуны или попечители, воспитывавшие не менее восьми лет четверых детей, – за три года до достижения пенсионного возраста по старости, матери, отцы, мачехи, отчимы, опекуны или попечители, воспитывавшие не менее восьми лет троих детей, – за один год до достижения пенсионного возраста по старости, либо пятерых или более детей, – за пять лет до достижения пенсионного возраста по старости [7, ст.10]. Таким образом, приведенные доводы позволяют сделать вывод о необходимости уточнения нормы, закрепленной в части 1 статьи 19 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении».

В соответствии с частью 1 статьи 20 Закона «О пенсионном обеспечении» матери, воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, имеют право на пенсию по возрасту со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет и при стаже работы не менее 20 лет [1]. Для назначения данной пенсии матери инвалида с детства (ребенка-инвалида) необходимо

выполнение следующих условий: достижение пенсионного возраста, наличие стажа работы не менее 20 лет и воспитание ребенка не менее 8 лет ребенка инвалида (до его совершеннолетия). Статья 32 Федерального Закона от 28 декабря 2013 г. «О страховых пенсиях» также предусматривает право на трудовую пенсию по старости ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста 8 лет: мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет; опекунам инвалидов с детства или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, страховая пенсия по старости назначается с уменьшением возраста на один год за каждые один год и шесть месяцев опеки, но не более чем на пять лет в общей сложности, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет соответственно мужчины и женщины [2]. Согласно статьи 10 Закон Эстонской Республики от 20 декабря 2001 г. (в ред. от 10 марта 2009 г.) «О государственном пенсионном страховании» матери, отцы, мачехи, отчимы, опекуны или попечители, воспитывавшие не менее восьми лет ребенка со средним, тяжелым или глубоким физическим и (или) психическим недостатком – за пять лет до достижения пенсионного возраста по старости [7, ст.10].

При этом законодательство не требует, чтобы ребенок признавался ребенком-инвалидом непрерывно 8 лет, поэтому 8-летний период, в течение которого ребенок до 18 лет являлся инвалидом, может складываться из нескольких периодов. При этом также не имеет значение, являлся ли ребенок инвалидом на день достижения матерью 50-летнего возраста или нет. Факт смерти ребенка не лишает мать права на пенсию при соблюдении других условий.

Право на данную досрочную имеют и отцы, воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет и при стаже работы не менее 25 лет, если мать ребенка-инвалида (инвалида с детства) не использовала приобретенного ею права на пенсию по возрасту, отказалась от этого права в пользу отца или не использовала права на пенсию по возрасту в связи с ее смертью [1, ст. 20]. Таким образом, право на пенсию по возрасту отцов детей-инвалидов, воспитывающих их не менее 8 лет, кроме требований по возрасту и стажу обусловлено также уступкой матерью своего реального права на досрочный выход на пенсию по возрасту в пользу отца ребенка-инвалида. При этом мать не может уступить в пользу отца право на досрочную пенсию, если она сама не имеет права на пенсию по этим основаниям, поэтому уступка права на досрочную пенсию возможна не ранее дня приобретения права на такую пенсию матерью ребенка-инвалида. Следовательно, реализовать право на данный вид пенсии может только один из родителей. Согласно статье 82 КоБС родители, лишённые родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав. Из этого следует, что родители, лишённые родительских прав в отношении детей-инвалидов, независимо от того, что они воспитывали детей-инвалидов не менее 8 лет, права досрочного выхода на пенсию по возрасту по указанному основанию не имеют [3].

На наш взгляд заслуживает внимания возможность предоставления права на досрочную трудовую пенсию в связи с уходом за ребенком – инвалидом опекунам, назначенным для защиты прав и законных интересов детей-сирот (детей, у которых умерли оба или единственный родитель). В соответствии со статьей 142 КоБС опека устанавливается для воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для защиты личных неимущественных и имущественных прав и законных интересов этих детей [3]. При выборе опекуна должны быть приняты во внимание его личные качества, способность к выполнению обязанностей опекуна, отношения, существующие между ним, членами его семьи и лицом, нуждающимся в опеке, а также

желание лица, нуждающегося в опеке, достигшего десяти лет [3, ст. 152]. При этом опекуны, имеют право и обязаны воспитывать подопечных, заботиться об их физическом развитии и обучении, вправе самостоятельно определять способы воспитания ребенка, находящегося под опекой, с учетом мнения ребенка и рекомендаций органа опеки и попечительства. На практике существуют случаи, когда опекуном может становиться иной член семьи данного ребенка, который будет продолжать его воспитание. И соответственно нет оснований лишать его права на льготную пенсию по возрасту, как воспитывавшего ребенка - инвалида (инвалида с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия. Таким образом, считается целесообразным предоставить право на досрочную трудовую пенсию опекунам ребенка инвалида, закрепив его в части 1 статьи 20 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении».

Таким образом, льготные условия пенсионного обеспечения по возрасту прежде всего состоят в снижении общеустановленного пенсионного возраста и в некоторых случаях стажа работы (страхового стажа), и соответственно нормы белорусского законодательства являются обычными для регламентации данного института. Однако проведенное исследование позволяет сделать вывод о необходимости дальнейшего совершенствования законодательства в обозначенной области.

Литература

1 О пенсионном обеспечении: Закон Республики Беларусь, 17 апр. 1992 г., № 1596–XII (в ред. от 06 янв. 2009 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2012. – № 43 – 2/1986.

2 О страховых пенсиях : Федеральный закон, 28 дек. 2013 г. № 400-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 52 (часть I). – Ст. 6965;

3 Кодекс Республики Беларусь о браке и семье, 9 июл. 1999 г. (в ред. 7 янв. 2012 г., 12 дек. 2013 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 55. – 2/53.

4 О государственных наградах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 18 мая 2004 г. № 288-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 88. – 2/1037.

5 О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан: Закон Республики Казахстан, 21 июня 2013 г. № 105-V // Ведомости Парламента Республики Казахстан. – 2013. – № 10 – 11. – Ст. 55.

6 О государственных пенсиях; Закон Латвийской Республики, 23 нояб. 1995 г. (в ред. 24 апр. 2008 г.) // Ведомости Саэйма и Кабинета министров Латвийской Республики. – 1996. – № 1. – Ст. 24.

7 О государственном пенсионном страховании: Закон Эстонии, 20 дек. 2001 г. (в ред. 10 марта 2009 г.) // [Электронный ресурс] / – 2015. – Режим доступа: <http://rup.ee/rus/pdf/zakoninarusskom/15.pdf>. – Дата доступа 18.02.2015.