

Н. О. Радькова

ИГОРНЫЙ БИЗНЕС В СТРАНАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Статья посвящена игорному бизнесу в странах Содружества независимых государств. В рамках статьи будут рассмотрены тенденции развития игорного бизнеса в странах восточноевропейского региона. Анализ законодательства, регулирующего сферу азартных игр, позволит сделать выводы о том, какие факторы влияют на развитие игорного бизнеса и каким образом государства Содружества согласуют необходимость увеличивать поступления в бюджет с повышенным риском увеличения количества населения, страдающего от игорной зависимости.

Статус игорного бизнеса в странах Содружества независимых государств однозначно не определен, т.е. государства восточноевропейского региона не имеют единой позиции по тому, как должен развиваться игорный бизнес в государстве. Где-то такой бизнес разрешен, и со стороны властей активно создаются благоприятные условия для организаторов азартных игр, а где-то игорный бизнес постепенно «сворачивают» посредством установления ограничительных мер, как правило, в территориальном смысле, либо и вовсе устанавливают полный запрет на осуществление деятельности в сфере азартных игр.

Полный запрет на осуществление деятельности организаторов азартных игр установлен в Узбекистане и Кыргызстане. Главной целью такого запрета является предупреждение негативных последствий игорного бизнеса в виде увеличения количества лиц, страдающих игровой зависимостью. Таким образом, государства четко указывают на то, что сохранение здоровья населения, в большей степени нравственного, для них приоритетнее создания возможности увеличения поступлений в бюджет, в том числе от налоговых платежей.

Так, для примера, на территории Республики Узбекистан организация и проведение азартных и других основанных на риске игр (в том числе тотализаторов) запрещена с 1 сентября 2007 года.

В преамбуле Постановления от 28 марта 2007 года №ПП-608 «О мерах по пресечению незаконной деятельности, связанной с организацией и проведением азартных игр» Президент Республики Узбекистан заявляет о необходимости принятия мер по недопущению и жесткому пресечению попыток организации подпольных азартных игр и содержания притонов для их проведения, а также прекращению незаконной деятельности организаторов таких игр, в том числе с целью защиты нравственности, противодействия вовлечению населения, особенно подростков и молодежи, в азартные игры.

Таким образом, Республика Узбекистан видит свое будущее в воспитании духовно развитого, физически здорового молодого поколения на основе лучших народных

традиций, национальной культуры, общечеловеческих духовно-нравственных ценностей в условиях запрета чуждой, по определению Президента, национальным обычаям и менталитету населения деятельности в сфере азартных игр [1].

В апреле 2015 года введен полный запрет на игорную деятельность в Кыргызской Республике. Нововведения в Закон «О запрете игорной деятельности в Кыргызской Республике», инициированные в соответствии с конституционными принципами приоритета прав и свобод человека и гражданина, защиты нравственности и здоровья населения, ставили целью снижение негативных социальных последствий от азартных игр [2].

Идея, лежащая в основе запрета деятельности организаторов азартных игр как в Узбекистане, так и Кыргызстане, четко прослеживается в словах одного из депутатов Парламента (Жогорку Кенеша) Кыргызской Республики, который сказал: «Нельзя ставить на одну чашу весов пополняемость бюджета и вред, причиняемый гражданам игровыми заведениями. Деньги не стоят слез наших матерей, сестер» [3].

Отметим, что негативное отношение к игорному бизнесу характерно для населения большинства постсоветских государств. Еще в 1990-х годах существовал стереотип о том, что деятельность в сфере игорного бизнеса использовалась исключительно для легализации доходов, полученных преступным путем, и для иных незаконных действий. Однако, речь идет, в первую очередь, об общественном мнении, которое с малой долей вероятности могло бы повлиять на выбор пути развития игорного бизнеса в странах СНГ.

Ряд иных государств Содружества, не запрещают, но ограничивают игорный бизнес.

В большинстве государств Содружества игорный бизнес ограничен территориально. Одной из таких стран является Российская Федерация.

В 2006 году был принят Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты», согласно которому государственное регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр осуществляется путем выделения игорных зон [4, ст. 3]. С 1 июля 2009 года игорные заведения (за исключением букмекерских контор, тотализаторов, их пунктов приема ставок) могут быть открыты исключительно в игорных зонах, срок действия которых неограничен.

В настоящее время на территории Российской Федерации созданы 5 игорных зон: «Сибирская Монета» (Алтайском край), «Приморье» (Приморский край), «Янтарная» (Калининградская область), «Красная Поляна» (г. Сочи), «Крым» (п-в Крым). Обратим внимание на то, что ограничение посредством создания игорных зон касается лишь залов игровых автоматов и казино. Тотализаторы и букмекерские конторы территориально не ограничены.

Политика выведения игорного бизнеса в удаленные от крупных городов районы характерна также для Казахстана и Армении.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 12 января 2007 года №219-III-ЗРК «Об игорном бизнесе» установка и использование игорного оборудования, за исключением букмекерской конторы и тотализатора, разрешены только на территории Алматинской области на побережье Капшагайского водохранилища и в Щучинском районе Акмолинской области в пределах территорий, определяемых местными исполнительными органами [5, ст.11].

Армения, в свою очередь, также создала 5 игорных зон для осуществления всех разрешенных видов деятельности в сфере азартных игр. С 1 января 2014 года казино могут работать только на территории игорных зон, расположенных в курортных городах Севан, Джермук, Цахкадзор и Мегри [6, ст.1]. Однако, Республика не запретила осуществлять игорный бизнес вне игорных зон, а установила размер ставки государственной пошлины в десятки раз превышающий размер ставки для организаторов

в границах игорных зон. Таким образом, рассредоточение игорного бизнеса достигается путем установления более выгодных условий для организаторов азартных игр, осуществляющих деятельность в границах специальных зон.

Таджикистан, в отличие от иных государств СНГ, пошел по пути снижения ставок для организаторов азартных игр, осуществляющих деятельность за пределами крупных городов [7, п.12].

В Республике Беларусь наблюдается иная тенденция. Игорный бизнес в последние годы развивался стремительно, в течение 5–7 лет государству практически с нуля удалось создать законодательство, регулирующее деятельность в сфере азартных игр. Такая активность связана с ограничением игорного бизнеса в Российской Федерации.

Наше государство рассматривает игорный бизнес в качестве источника дохода, чем и объясняется политика Республики Беларусь в сфере азартных игр.

Однако, специфика игорного бизнеса такова, что его неограниченное развитие может привести к неблагоприятным последствиям для общества, которые, к слову, уже начали проявляться в нашем государстве. Расширение сети игорных заведений в государстве приводит к увеличению количества лиц, страдающих игровой зависимостью.

Еще с 27 января 2013 года установлена возможность ограничения доступа в казино самим «игроманом» по его же заявлению на срок от шести месяцев до трех лет [8, п.14¹].

Позже законодатель сделал еще одну попытку защитить интересы общества от такого негативного явления, как игровая зависимость.

25 августа 2016 г. Президентом Республики Беларусь был подписан Указ №319, который скорректировал Положение об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса в части предоставления родственникам возможности обращаться в суд с заявлением об ограничении физического лица в посещении игорных заведений [8, п.14²].

Полагаем, что Республике Беларусь необходимо принять меры по совершенствованию законодательства, регулирующего игорный бизнес, с учетом тенденций развития игорного бизнеса в регионе, с целью снижения негативных последствий для общества, связанных со стремительным развитием игорного бизнеса.

Таким образом, в странах СНГ наблюдается единая тенденция запрета или ограничения игорного бизнеса. Государства восточноевропейского региона "балансируют" на грани защиты интересов государства и общества, заботясь не только о пополнении государственного бюджета, главным образом, от налоговых платежей, но и о нравственном здоровье своего населения.

Литература

1 О мерах по пресечению незаконной деятельности, связанной с организацией и проведением азартных игр: пост. Президента Респ. Узбекистан от 28 марта 2007 г., №ПП-608 [Электронный ресурс] // СоюзПравоИнформ. – 2003–2017. – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=16229. – Дата доступа: 08.05.2018.

2 О запрете игорной деятельности в Кыргызской Республике: Закон Кыргызской Республики от 1 ноября 2011 года № 191: в ред. Зак. КР от 8 апреля 2015 г., № 74 [Электронный ресурс] // ИС Параграф. – 1999-2017. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203430>. – Дата доступа: 12.03.2017.

3 Букмекеры и тотализаторы: ставок больше нет // Sputnik. Кыргызстан [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: <https://ru.sputnik.kg/opinion/20150415/1015105611.html>. – Дата доступа: 07.05.2018.

4 О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 29 декабря 2006 г., № 244-ФЗ: принят Гос. Думой 20 декабря 2006 г.: Одобрен Сов. Федерации 27 декабря 2006 г.: с изм. и доп. по состоянию на 28 марта 2017 г. [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система

«КонсультантПлюс». – 1997-2016. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64924/. – Дата доступа: 07.05.2018.

5 Об игорном бизнесе: Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 г., № 219-III: с изм. и доп.: текст по состоянию на 1 января 2016 г. [Электронный ресурс] // ИС Параграф. – 1999-2017. – Режим доступа: <http://www.zakon.kz/61651-zakon-respubliki-kazakhstan-ot-12.html>. – Дата доступа: 16.03.2017.

6 О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Армения «Об играх с выигрышем и игорных домах» и о признании недействительным Закона Республики Армения «О внесении изменения и дополнений в Закон Республики Армения «Об играх с выигрышем и игорных домах» от 27 апреля 2010 г., ЗР-54-Н: Закон Республики Армения от 23 декабря 2013 г., № ЗР-133 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального собрания Респ. Армения. – 1996-2016. – Режим доступа: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=4888&lang=rus>. – Дата доступа: 09.05.2018.

7 Инструкция по исчислению и уплате налога на игорный бизнес: утв. Распоряжением Налогового комитета при Правительстве Республики Таджикистан от 22 февраля 2013 г., №7-р [Электронный ресурс] // Официальный сайт Налогового комитета при Правительстве Республики Таджикистан. – 2017. – Режим доступа: http://www.andoz.tj/images/materiali_andoz_tj/FAYLi_s_GLAVNOY_STRANICI/arhiv_no_vostei/Instruksiya_igornii_bizness_16_04_2013_rus.pdf. – Дата доступа: 08.05.2018.

8 Положение об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса на территории Республики Беларусь: утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 10.01.2005 г., № 9: в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 25 августа 2016 г., № 319 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=P31000599>. – Дата доступа: 09.05.2018.