

УДК 349.3

В. А. Сарвирова

**ОСОБЕННОСТИ НАЗНАЧЕНИЯ И ВЫПЛАТЫ ПОСОБИЯ
ПО БЕРЕМЕННОСТИ И РОДАМ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ
И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

В статье анализируется законодательство Республики Беларусь, регулирующее вопросы назначения и выплаты пособия по беременности и родам, в сопоставлении с законодательством других стран и высказываются предложения по совершенствованию законодательства в обозначенной области.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Государственные пособия гражданам, имеющим детей это единая система пособий гражданам, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства и детства.

Пособие по беременности и родам было введено в нашей стране одновременно с пособием по временной нетрудоспособности. Причем, если до начала 40-х г.г. XX в. беременность и роды рассматривались как один из случаев обеспечения пособием в связи с временной нетрудоспособностью, то впоследствии данная выплата превратилась в самостоятельный вид государственного пособия, целью которого является возместить утраченный заработок в связи с необходимостью прекращения женщиной трудовой деятельности в период беременности и родов и обеспечить охрану здоровья женщины, восстановление ее здоровья после родов.

Пособие по беременности и родам, как это не покажется парадоксальным, характерно вовсе не для всех развитых стран, например в США оно не предусмотрено на общегосударственном уровне и введено лишь в отдельных штатах, также право на пособия по беременности и родам не зависит ни от общего, ни от непрерывного стажа работы. Реализация права на пособие осуществляется по факту предоставления страхователю листка о нетрудоспособности, выданного врачом акушером-гинекологом либо врачом, ведущим общий прием совместно с заведующим отделением или главным врачом [1, с. 417].

Одним из вопросов правового регулирования пособий по беременности и родам является продолжительность оплачиваемых отпусков. Законодательством определено, что пособие по беременности и родам назначается с 30 недель беременности на 126 календарных дней, в случае осложненных родов, в том числе рождения двоих и более детей, – на 140 календарных дней. Женщинам, постоянно (преимущественно) проживающим и (или) работающим на территории радиоактивного загрязнения, пособие по беременности и родам назначается с 27 недель беременности на 146 календарных дней, в случае осложненных родов, в том числе рождения двоих и более детей, – на 160 календарных дней [2, ст. 8]. Аналогичная норма содержится и в законодательстве зарубежных стран, в частности в Законе Республики Молдова от 22 июля 2004г. «О пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования» [3, ст. 16]. Лицу, усыновившему (удочерившему) ребенка либо назначенному опекуном ребенка в возрасте до 3 месяцев, пособие по беременности и родам назначается на 70 календарных дней со дня усыновления (удочерения) или установления опеки [2, ст. 8].

В Российской Федерации установлено несколько иное правило, пособие по беременности и родам выплачивается застрахованной женщине суммарно за весь период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности - 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов - 86, при рождении двух или более детей - 110) календарных дней после родов [4, ст.7, ст.10]. Однако в законодательстве Российской Федерации предусмотрена несколько иная норма относительно назначения данного пособия при усыновлении ребенка: «при усыновлении ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев пособие по беременности и родам выплачивается со дня его усыновления и до истечения 70 (в случае одновременного усыновления двух и более детей - 110) календарных дней со дня рождения ребенка (детей)» [4, ст. 10].

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о необходимости уточнения нормы, изложенной в пункте 4 статьи 8 Закона Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», закрепив, что лицу, усыновившему (удочерившему) ребенка (детей) либо назначенному опекуном ребенка в возрасте до 3 месяцев, пособие по беременности и родам назначается на 70 (в случае одновременного усыновления двух и более детей – 140) календарных дней со дня усыновления (удочерения) или установления опеки.

Вместе с тем вопросы назначения пособия по беременности и родам в Республике Беларусь регулируются также Законом Республики Беларусь от 6 января 2009 г. №9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий», который закрепляет иные периоды назначения пособия для граждан пострадавших, вследствие Чернобыльской АЭС, в частности пособие назначается с 27 недель беременности продолжительностью 146 календарных дней (в случае осложненных родов или рождения двух и более детей – 160 календарных дней) [5, ст.21–23, 25–27].

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью, независимо от числа дней, фактически использованных до родов, по правилам установленным законодательством о труде. Отпуск по беременности и родам исчисляется в календарных днях, потому в число отпуска входят выходные и праздничные дни. Таким образом, в Республике Беларусь законодательно закреплено право женщин на оплачиваемый отпуск по беременности и родам достаточной продолжительности.

Согласно статье 21 Закона Республики Беларусь от 30 июня 2017 г. «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» днем возникновения права на пособие по беременности и родам является день, с которого женщина согласно листку нетрудоспособности освобождается от работы в связи с беременностью и родами, а также в связи с усыновлением (удочерением), установлением опеки над ребенком в возрасте до 3 месяцев [2].

Если отпуск по беременности и родам предоставлен в период временной нетрудоспособности (независимо от ее причины) женщины, листок нетрудоспособности по этому основанию закрывается и выдается новый со дня предоставления отпуска по беременности и родам. Предыдущий листок нетрудоспособности оплачивается по правилам выплаты пособий по временной нетрудоспособности, включая день его закрытия, а новый – по правилам обеспечения пособием по беременности и родам независимо от того, продолжается ли временная нетрудоспособность после начала отпуска по беременности и родам.

Размер пособия по беременности и родам установлен в размере 100 % среднедневного заработка [2, ст.9]. Можно отметить, что аналогичные размеры пособия предусмотрены законодательством других стран [4, ст.11], [3, ст.16]. При этом законодатель устанавливает как минимальный, так и максимальный размер данного пособия: а именно – минимальный установлен в размере – 50 процентов бюджета прожиточного минимума (применяется наибольшая величина), максимальный размер пособия по беременности и родам за каждый календарный месяц должен составлять не более трехкратной величины средней заработной платы работников в республике в месяце, предшествующем месяцу наступления отпуска по беременности и родам.

Работникам, а также лицам, работающим по гражданско-правовым договорам у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов, адвокатов, осуществляющих адвокатскую деятельность индивидуально, пособия назначаются плательщиком и выплачиваются в счет начисленных обязательных страховых взносов, это составляет также 100 процентов среднедневного дохода (а порядке сравнения можно отметить, что ранее этот размер составлял – 70 процентов). Это позволят сделать вывод, что законодательством постепенно проводится работа по увеличению размер пособия по беременности и родам для отдельных категорий работников, уплачивающих взносы самостоятельно.

С 1 января 2013г. изменен порядок исчисления пособия по беременности и родам (как пособия по временной нетрудоспособности). Период, за который определяется среднедневной заработок увеличен до 6 месяцев [2, ст.9], вместо ранее 2 месяцев [6, ст.6], [7, п. 31]. Российская Федерация использует еще более продолжительный период, пособия исчисляются из среднедневного заработка за 2 календарных года, предшествующих году наступления беременности и родов.

Таким образом, для возможности получения данного пособия в установленном размере необходимо иметь не только заработную плату как минимум за 6 календарных месяцев, предшествующих месяцу, в котором возникло право на пособие, но и в качестве обязательного условия необходимо чтобы, из заработка в установленном порядке уплачивались взносы на обязательное социальное страхование а противном случае – пособие назначается в минимальном размере.

По мнению Абрамчик Л.Я пособие по беременности и родам следует выплачивать всем женщинам, независимо от наличия трудовых и связанных с ними отношений, так его цель обеспечение дополнительными доходами всех женщин в период беременности и родов, независимо от получаемых выплат в виде заработной платы, стипендии или иного дохода [8, с. 237].

Таким образом, данное пособие, выплачивается в случае освобождения матери от работы в связи с беременностью, необходимостью заботиться о своем здоровье и здоровье ребенка и относятся к денежным выплатам, назначаемым гражданам с целью предоставления им содержания в период отсутствия у них заработка или иного дохода, с целью оказания дополнительной материальной помощи в случаях, признаваемых государством социально-значимыми независимо от наличия у них каких-либо иных источников дохода.

Литература

1 Захаров, М. Л., Тучкова, Э. Г. Право социального обеспечения России : учебник. – 2-е изд., испр. и перераб. – М.: Издательство БЕК, 2002. – 560 с.

2 О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей: Закон Респ. Беларусь, 29 декаб. 2012 г., № 7-3 (в ред. от 30 июня 2017 г.) // Нац. правовой Интернет- портал Республики Беларусь. – 2017. – 2/2471.

3 О пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования: Закон Республики Молдова, 22 июля 2004 г. №289-XV (в ред. от 28 марта 2014 г.) // Официальный монитор Республики Молдова. – 2004. – №168 – 170. – Ст. 773.

4 Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: Федеральный закон, 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ (ред. от 25 ноября 2013г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 1. – Ст. 18.

5 О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий: Закон Республики Беларусь, 6 янв. 2009 г. №9-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 17. – 2/1561.

6 О внесении изменений в Закон Республики Беларусь от 30 октября 1992 г. № 1898-XII «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей: Закон Республики Беларусь, 28 дек. 2007 г. № 306-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – № 305. – 2/1403.

7 Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий семьям, воспитывающим детей, о внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 сентября 1997 г. № 1290 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 дек. 2008 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 14. – 5/29066.

8 Абрамчик, Л. Я. К вопросу о праве на пособие по беременности и родам // Теоретические и практические проблемы соотношения международного и национального права: Тез. докл. междунар. науч.-практич. конф., Гродно, 28–29

апр. 2000 г. / Гроднен. гос. ун-т. – Гродно, 2000. – С. 234–238.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ