

**А. С. Сахвон**

## **ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*В статье рассмотрены сущностно-содержательные аспекты персональных данных в Республике Беларусь. Вносится предложение о целесообразности дополнить персональные данные информацией «о правонарушениях» и «о судимости физического лица». Автором проведен социальный опрос и проанализированы его результаты. Подчеркивается, что вопросы защиты и ответственности являются весьма важными для обеспечения информационной безопасности.*

Предпосылки возникновения института персональных данных связаны как с объективными тенденциями развития общества и государства, так и с субъективными потребностями конкретного индивида. Государство заинтересовано в получении максимальной информации о гражданах, а гражданин – в обеспечении защиты своего личного пространства.

Демократизация сфер общественной жизни создала благоприятные условия для свободного информационного обмена, а прорывное развитие новых технологий сделало сам информационный обмен как никогда более интенсивным.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации», персональные данные – это основные и дополнительные персональные данные физического лица, подлежащие в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь внесению в регистр населения, а также иные данные, позволяющие идентифицировать такое лицо [1].

Закон Республики Беларусь «О регистре населения» раскрывает, что относится к основным и дополнительным персональным данным.

К основным персональным данным относятся: идентификационный номер; фамилия, собственное имя, отчество; пол; дата рождения; место рождения; цифровой фото-портрет; данные о гражданстве; данные о регистрации по месту жительства или месту пребывания; данные о смерти или объявлении физического лица умершим, признании неизвестно отсутствующим, недееспособным, ограниченно дееспособным (ст. 8).

К дополнительным персональным данным относятся данные: о родителях, опекунах, попечителях, семейном положении, супруге, ребенке (детях) физического лица;

о высшем образовании, ученой степени, ученом звании; о роде занятий; о пенсии, ежемесячном денежном содержании по законодательству о государственной службе, ежемесячной страховой выплате по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; о налоговых обязательствах; об исполнении воинской обязанности (ст.10) [2].

К дополнительным персональным данным законодатель не относит сведения о профессионально-техническом и средне специальном образовании, которые прямо относятся к персональным данным, как и данные о высшем образовании. Вместе с тем, удельный вес учащихся этих учреждений образования с каждым годом растет, что обусловлено экономическими потребностями и рынком труда.

Четкая практика отнесения тех или иных сведений к персональным данным отсутствует. Законодатель выделяет в качестве их ключевого признака способность идентифицировать физическое лицо. Исходя из этого под данное понятие может подпадать широкий перечень сведений, в том числе в их совокупности (страховой номер, номер мобильного телефона, адрес электронной почты и др.).

Предлагаем рассмотреть вопрос о включении данных «о правонарушениях» и «о судимости» физического лица к дополнительным персональным данным.

Законом Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 94-З «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений» установлено, что вся совокупность сведений о правонарушениях включается в единый государственный банк данных о правонарушениях Министерства внутренних дел и хранится десять лет.

Вместе с тем, законодателем эти сведения не отнесены к персональным данным. Отметим и неоправданно длительный срок хранения таких сведений. В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Республики Беларусь, лицо, которое было подвергнуто административному взысканию, через год уже считается не подвергавшимся административному взысканию. Хранение информации сроком десять лет противоречит целям регистра.

Согласно проведенному социальному опросу, участие в котором приняли 150 респондентов, на вопрос «следует ли информацию «о правонарушениях» физического лица относить на законодательном уровне к персональным данным, т.к. она затрагивает личные права и свободы гражданина?» 73 процента опрошенных (110 человек) считают, что информацию «о правонарушениях» следует относить к «персональным данным», т.к. она напрямую затрагивает их интересы. 12 процентов опрошенных (18 человек) ответили отрицательно и 15 процентов (22 человека) затрудняются с ответом [Рисунок 1].

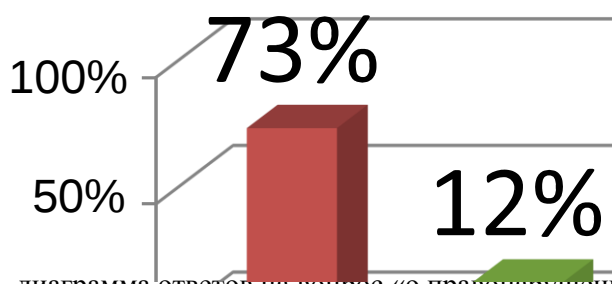


Рисунок 1 – диаграмма ответов на вопрос «о правонарушениях»

Не относятся к персональным данным и сведения «о судимости» физического лица. При заполнении всевозможных стандартных анкет, разработанных еще в советское время и используемых до сих пор без оглядки на нормы Конституции Республики Беларусь, вопрос о наличии судимости у лица или его близких родственников вызывает чувство дискомфорта даже у тех, кто может ответить на него отрицательно.

Согласно проведенному опросу, 77 процентов опрошенных (116 человек) считают, что упоминание информации «о судимости» человека или его близких родственниках негативно влияет на него и 12 процентов опрошенных (18 человек) так не считают. Такой же процент опрошенных затрудняются с ответом на этот вопрос (16 человек) [Рисунок 2].

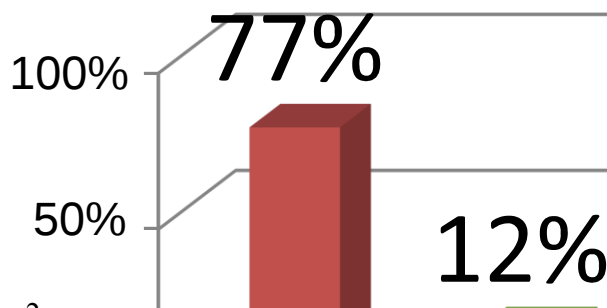


Рисунок 2 – диаграмма ответов на вопрос «о судимости»

Разглашение сведений об административном правонарушении и судимости может привести к негативным последствиям для чести и доброго имени индивида, его репутации и самооценки. Такие вопросы есть не что иное, как вмешательство в частную жизнь лица. Часто такая информация запрашивается при трудоустройстве. Поэтому право на сбор, хранение и обработку подобной информации должно быть не только оправданным, но и прямо закрепленным в Законе «О регистре населения».

К данным о правонарушении относить следующую информацию: дата совершения правонарушения; номера и наименования статьи КоАП; вид взыскания; наименование органа, ведущего административный процесс, суда, вынесших процессуальные решения; дата наложения; дата исполнения.

К данным о судимости относить следующую информацию: наименования суда, постановившего приговор; даты осуждения; номера и наименования статьи УК; срок и вид наказания; дата освобождения состояние судимости (снята / погашена).

Актуальными остаются вопросы защиты и ответственности в сфере персональных данных. Специальных составов, предусматривающих административную и уголовную ответственность в сфере персональных данных в Республике Беларусь не предусмотрено.

78 процентов опрошенных (117 человек) считают, что утечка персональных данных физического лица может навредить ему, 16 процентов (24 человека) так не считают и 6 процентов (9 человек) затрудняются с ответом [Рисунок 3]. Это показывает заинтересованность общества в развитии своих конституционных прав и свобод, в частности права на неприкосновенность личной (частной) жизни и установления мер ответственности.

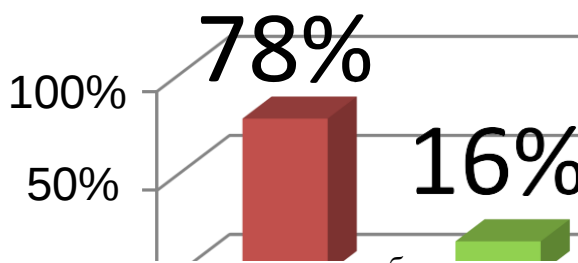


Рисунок 3 – диаграмма ответов на вопрос «об утечке перс. данных»

В соответствии со ст.18 Закона «Об информации, информатизации и защите информации» сбор, обработка, хранение информации о частной жизни физического лица

и персональных данных, а также пользование ими осуществляются с письменного согласия данного физического лица, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь [1].

Государство, осуществляя присущие ему функции управления, испытывает объективную потребность в получении сведений о населении. Любой управленческий цикл начинается со сбора и обработки информации и заканчивается получением аналитической информации, являющейся исходной для нового цикла управления.

Отметим, что в законодательстве зарубежных стран непосредственно в законе перечислены случаи сбора, обработки и хранения персональных данных без согласия физического лица. Законодательство Республики Беларусь содержит общее положение, которое является отсылочной нормой. Представляется целесообразным закрепить в законе «О регистре населения» перечень случаев, когда не требуется согласие физического лица, такие как: реализация Республикой Беларусь международных договоров о реадмиссии; когда они необходимы для защиты жизни, здоровья или иных жизненно важных интересов физического лица, если получение его согласия невозможно; ведение административного процесса в отношении физического лица; уголовное преследование и защита лиц, подозреваемых, обвиняемых в совершении предусмотренных уголовным законом общественно опасных деяний; проведение государственными органами оперативно-розыскной деятельности; осуществление правосудия и исполнение судебных актов законодательства; обеспечение воинского учета военнообязанных лиц; проведение выборов и референдума; введение на территории Республики Беларусь чрезвычайного или военного положения; обеспечение национальной безопасности, прав и свобод физических лиц; актуализация персональных данных в регистре (замена данных на актуальные).

В современных условиях необходимо во многом обновить процесс принятия решений, связанных с правовым регулированием персональных данных. Требуется теоретическое осмысление новых реалий, детальный анализ и объективная оценка информационных правоотношений, возникающих при учете, обобщении и анализе персональных данных [3, с. 21].

### Литература

1 Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10800455> – дата доступа: 03.05.2018.

2 Закон Республики Беларусь от 21 июля 2008 года № 418-З «О регистре населения» [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.etalonline.by/Default.aspx?type=text&regnum=h10800418#load\\_text\\_none\\_2\\_1](http://www.etalonline.by/Default.aspx?type=text&regnum=h10800418#load_text_none_2_1) – дата доступа: 03.05.2018.

3 Валушко-Орса Н. В. Сущностно-содержательные аспекты персональных данных в Республике Беларусь // Журн. Белорус. гос. ун-та. Право. – 2017. – № 2. – С. 17–23.