

М. М. Хоммаев

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В ТУРКМЕНИСТАНЕ

Статья посвящена проблемам судебной власти в Туркменистане. Рассмотрены принципы организации и деятельности судебной власти, а также принципы правосудия. Проанализирована современная судебная система в Туркменистане. Определены основные проблемы судебной власти в настоящее время и предложены пути их разрешения. Автор подчеркивается необходимость создания самостоятельной функционирующей системы арбитражного суда для решения споров, связанных с хозяйственными правоотношениями и коммерческими сделками. В статье акцентируется внимание на необходимости формирования конституционного правосудия в Туркменистане.

Происходящие в Туркменистане в последние годы общественно-политические и социально-экономические преобразования, внесение изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана в 2008 и 2016 годах, присоединение к международным конвенциям обусловили необходимость реформирования судебной системы Туркменистана. Прежде всего, это связано с той ролью, которую играет суд в процессе становления правового государства. В новой редакции конституции нашли отражение принципы внешней политики, такие как невмешательство во внутренние дела других государств, неприменение силы и угрозы силой, неприсоединение к военным блокам и союзам, содействие развитию мирных и взаимовыгодных отношений со странами всей планеты, а также положения о приоритетности общепринятых норм и принципов международного права.

Судебной власти в Туркменистане принадлежит ведущая роль в соблюдении принципа верховенства права, именно она призвана наиболее полно и эффективно защитить конституционные права и свободы человека и гражданина. К принципам правосудия в Туркменистане относятся независимость судей, право граждан на защиту, осуществление правосудия в точном соответствии с законом, коллегиальное и единоличное рассмотрение дел, презумпция невиновности, участие прокурора при рассмотрении дел в суде и другие.

Правовой основой судебной системы являются Конституция Туркменистана от 18 мая 1992 года, Закон Туркменистана о суде от 8 ноября 2014 года №134, Закон Туркменистана от 16 августа 2014 года №101-V о международном коммерческом арбитраже, Арбитражный процессуальный Кодекс от 1 января 2001 года № 3-4 и другие законы, регулирующих вопросы судопроизводства и правового положения судей в Туркменистане.

Правосудие в Туркменистане осуществляется на основе равенства прав и свобод и состязательности сторон, равенства всех перед законом и судом.

Судопроизводство и делопроизводство во всех судах ведётся только на государственном языке Туркменистана.

Согласно Конституции Туркменистана, судьи независимы и подчиняются только Конституции и закону [2, ст.98]. Вмешательство в деятельность судей недопустимо и влечёт за собой, установленную законом ответственность. Судьям законом гарантируется и неприкосновенность. Однако отсутствие гарантии несменяемости судей делает судебную власть зависимой от исполнительной власти. Кроме того, судьи назначаются сроком на пять лет и освобождаются от должности Президентом.

С целью достижения соответствия законодательства международным стандартам, на наш взгляд, необходимо установить критерии назначения судей, а также основания приостановления полномочий, увольнения и отставки судей, в том числе и предоставление судьям, чьи полномочия были приостановлены, возможности требовать пересмотра решения независимым органом. Таким органом может стать, например, судебный совет, который будет оказывать решающее влияние на назначение судей. Также целесообразно установить, что судьи назначаются бессрочно или до достижения ими пенсионного возраста, за исключением случаев освобождения от должности по состоянию здоровья или совершения проступка несовместимого со званием судьи. В частности, в законодательстве желательно указать, что досрочное освобождение судьи от должности допускается только в исключительных, чрезвычайных случаях, а решения об их освобождении подлежат проверке со стороны компетентного, независимого и беспристрастного органа, установленного законом. В Законе Туркменистана о суде отсутствуют нормы, предусматривающие и принцип беспристрастности судей, полагаем, что судьи должны обладать функциональным иммунитетом за действия, совершенные при осуществлении ими своих судейских функций, за исключением преднамеренных правонарушений.

Судебная система Туркменистана представлена Верховным судом, Арбитражным судом, велятскими судами и судами городов с правами веляята, а также этрапскими судами и судами городов с правами этрапа [1].

Верховный суд Туркменистана может быть упразднён только путём внесения изменений в Конституцию Туркменистана. Арбитражный суд, велятские суды и суды городов с правами веляята, а также этрапские суды и суды городов с правами этрапа создаются и упраздняются Президентом Туркменистана. Количество судей и заседателей всех судов определяется Президентом Туркменистана по представлению Председателя Верховного суда. Функциями Верховного казыета является установление общих правил и форм судопроизводства для нижестоящих судов. Верховный суд Туркменистана является высшим судебным органом и осуществляет судебный надзор за рассмотрением гражданских, арбитражных, уголовных дел и дел об административных правонарушениях.

Практика деятельности Верховного Суда показывает, что необходимо доработать компетенцию Верховного суда и базовые принципы, касающиеся его статуса, состава, процедур назначения судей, функций и обязанностей.

Арбитражное судопроизводство осуществляется Арбитражным судом и Верховным судом Туркменистана путем разрешения споров, вытекающих из экономических правоотношений либо из правоотношений в сфере управления. Арбитражный Суд был образован в

2000 году, заменив собой Высший Хозяйственный Суд Туркменистана. В настоящее время продолжается реформа в области арбитражного судопроизводства. В частности, Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов считает необходимым создание самостоятельной эффективно-функционирующей системы арбитражного суда для решения споров, связанных с хозяйственными правоотношениями. На наш взгляд, целесообразно ввести в законодательство новые нормы, расширяющие паритетность сторон при рассмотрении дел в суде, возможности участников процесса в равной мере пользоваться юридической помощью на всех стадиях арбитражного судопроизводства.

В 2016 году в статью 18 Закона о суде были внесены изменения [3]. В настоящее время этрапский суд и суд города с правами этрапа рассматривает все гражданские, уголовные дела, за исключением дел, отнесённых законом к ведению других судов. Также этрапский суд и суд города с правами этрапа изучает и обобщает судебную практику, организует исполнение судебных решений и осуществляет иные полномочия, предоставленные ему законодательством Туркменистана.

В мире существуют различные модели конституционного судебного надзора, согласно общему правилу, такой надзор должен осуществляться вне органов законодательной и исполнительной власти. В большинстве стран с этой целью создана специальная конституционная юрисдикция, а конституционное правосудие считается одним из основных компонентов демократии. Главным отличием туркменской судебной системы от иных моделей является отсутствие Конституционного суда, его создание не предусматривается и Конституцией. Функции толкования конституции возложены на Халк Маслахаты (народное собрание) и Меджлис (парламент). Согласно п. 9 статьи 81 Конституции, Меджлис определяет соответствие Конституции нормативных правовых актов органов государственной власти. Конституция Туркменистана гласит, что в случае расхождения положений, указанных в Конституции и законах, действуют положения Конституции. В то же время, в Конституции не предусматривается механизм, при помощи которого законы и акты, противоречащие Конституции (и международным договорам), будут лишены законной силы. Не указан орган, ответственный за рассмотрение таких случаев и принятия соответствующих решений. К сожалению, до настоящего времени не отработаны процедурные нормы обращения в этот орган с соответствующими запросами конституционного характера.

Было бы целесообразно рассмотреть возможность создания специального органа для осуществления конституционного контроля, который будет независим от органов законодательной и исполнительной власти, с целью обеспечения единообразного толкования Конституции и законов и единого подхода к выполнению международных договоров в области прав человека и других международных документов. Создание конституционного суда не является общим требованием, но его учреждение в качестве независимого органа широко приветствуется и содействует осуществлению принципа верховенства закона.

Литература

1 Закон Туркменистана о суде от 8 ноября 2014 года №134-V – [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=71207. – Дата доступа: 05.05.2018.

2 Конституция Туркменистана от 18 мая 1992 года №691-XII. В ред. Конституционных законов Туркменистана от 27.12.1995 г. №98-1, 29.12.1999 г. №ТКК-3, 15.08.2003 г. №ТКК-7, 25.10.2005 г., 26.12.2006 г., 26.09.2008 г. 14.09.2016 г. – [Элек-

тронный ресурс]. – 2018. – Законодательство стран СНГ – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2376. – Дата доступа: 05.05.2018.

3 О внесении изменений в Закон Туркменистана «О суде»: Закон Туркменистана от 26 марта 2016 года №376-V – [Электронный ресурс]. – 2018. – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=84693. – Дата доступа: 05.05.2018.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ