

Д. Н. Журавский

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Бюджетная политика государства является важнейшим рычагом воздействия на социально-экономические процессы. Особенно важно создание современных механизмов формирования и использования бюджетных ресурсов в нестабильных условиях экономики. Определена роль бюджетной политики в финансовой системе государства. В статье рассматриваются положительные моменты в ходе реформирования бюджетной политики государства. Особое внимание уделено существующим проблемам в бюджетной системе.

В настоящее время в Республике Беларусь активно идет реформирование бюджетной политики. Актуальность изучения проблем бюджетной политики Республики Беларусь обусловлена недостаточным уровнем разработанности данной тематики в научной литературе, также необходима осознанная управляемость бюджетного процесса, оптимизация и упрощение технологии осуществления бюджетной поддержки территории и финансирования различных сфер деятельности государства.

1990-е годы характеризуют начальный период формирования рыночных отношений в Республике Беларусь. В этих условиях государственный бюджет приобретал свои

особенности, свойственные переходной экономике. Происходила трансформация его качественных и количественных параметров, выявлялась специфика бюджета, определялись тенденции его развития, значимые для принятия оперативных решений по корректировке бюджетной политики и выработке основных направлений реформирования бюджетного процесса.

Изменения в экономических и социальных процессах республики, получившей политическую и экономическую самостоятельность и переживавшей реформы трансформационного периода выразились в специфике расходной и доходной частей бюджета 1992 г. Упразднялась прежняя налоговая система, соответствовавшая командно-административным методам управления экономикой, жесткому государственному регулированию цен, подчинению ряда структур центру. Переход к рыночным отношениям диктовал необходимость замены прямого налогообложения косвенным. Новая налоговая система предусматривала отмену налога с оборота, который распространялся на товары народного потребления и был ориентирован на применение фиксированных цен и их государственное регулирование. Вводился механизм налогообложения по образцу европейских стран, где функционирует система косвенных налогов, включающая налог на добавленную стоимость и акцизы.

Характерной особенностью формирования доходной части бюджета стало использование рыночных источников в виде налога на пользование природными ресурсами и налога на недвижимость.

Республика самостоятельно регулирует вопросы внешнеэкономической деятельности исходя из принципов государственного суверенитета. В доходы бюджета стали поступать налоги на экспорт и импорт, таможенные пошлины, другие доходы, взимаемые таможенной службой. Именно принятие Закона Республики Беларусь «О бюджетной системе Республики Беларусь и государственных внебюджетных фондах» послужило законодательному оформлению принципов функционирования бюджетной системы Республики Беларусь и организации бюджетного процесса [1].

На сегодняшний день качественному исполнению бюджета во многом способствовало развитие системы Государственного казначейства Республики Беларусь. В настоящее время казначейскими технологиями охвачены как республиканский, так и местные бюджеты. Ключевым элементом казначейского исполнения бюджета является единый казначейский счет, позволяющий максимально реализовать один из важнейших принципов исполнения бюджета – принцип единства кассы. Казначейская система позволяет аккумулировать информацию об исполнении доходной части бюджета и осуществлять контроль над распределением бюджетных потоков.

Еще одним из важнейших событий стало принятие в 2008 году Бюджетного кодекса Республики Беларусь – законодательной основы бюджетного устройства государства. В бюджетном кодексе заложены инновационные подходы к организации бюджетной системы, межбюджетных отношений, бюджетных процедур. Этот документ предусматривает развитие бюджетных отношений на более высоком качественном уровне и направлен на обеспечение стабильности бюджетной системы государства.

Также положительным моментом в реформировании бюджетной политики стало использование среднесрочного бюджетного планирования. Согласно данному методу была утверждена среднесрочная финансовая программа республиканского бюджета на 2017–2019 годы.

Наряду с положительными моментами реформирования бюджетной политики Республики Беларусь существует ряд проблем, основными из которых являются:

1) Нарастающий внешний долг и усиление его роли в финансировании деятельности государства. Республика Беларусь в своем экономическом развитии столкнулась с необходимостью заимствований. Государственный долг нашей страны имеет тенденцию к увеличению, особенно в последние годы, причем внешний долг растет

быстрее, чем внутренний. Образование внешнего государственного долга обусловлено несоответствием между потребностями государства в финансировании своих расходов и его возможностями.

За последние десять лет внешний государственный долг вырос на 8,97 млрд. долл. США (рисунок 1).

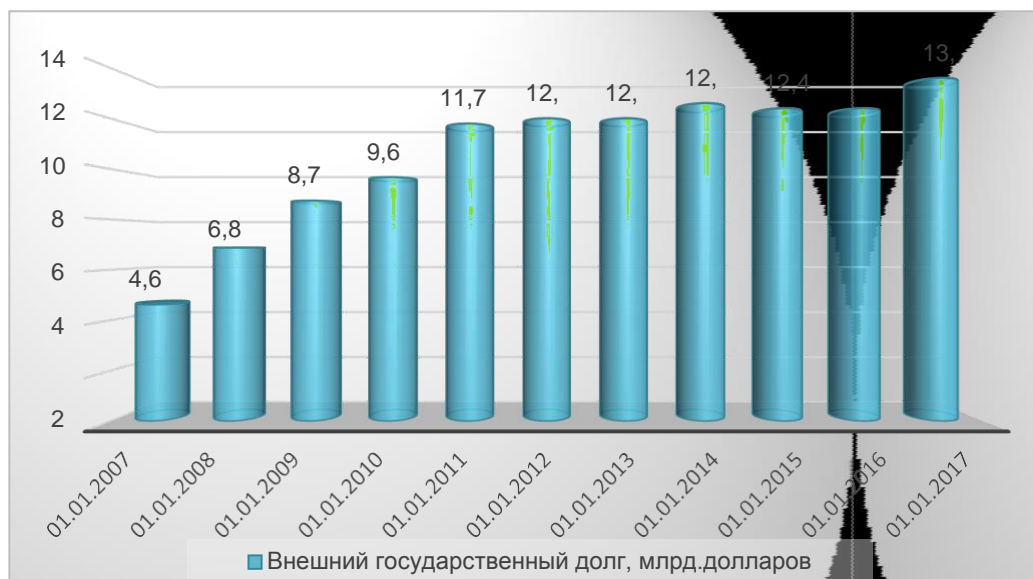


Рисунок 1 – Динамика внешнего государственного долга Республики Беларусь за 2007–2017 годы

2) Проблемы увеличения доходной части бюджета. Медленными темпами осуществлялся рост доходов республиканского бюджета.

Как видно из рисунка 2 наибольший удельный вес в структуре доходов консолидированного бюджета занимают налоговые доходы, которые составили в 2016 году 83,6 % [2].

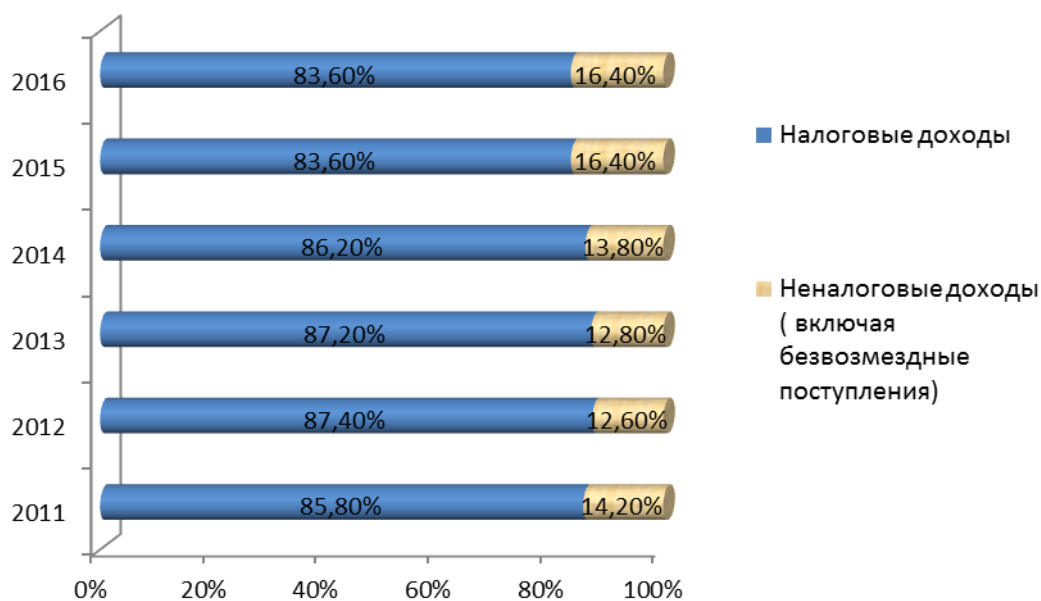


Рисунок 2 – Структура доходов консолидированного бюджета за 2011–2016 гг.

По-прежнему актуальным вопросом остается совершенствование бюджетно-налоговой политики.

3) Оптимизация расходов бюджета и внедрение программно-целевого метода их исполнения.

Расходы республиканского бюджета являются важнейшим элементом бюджетной системы. Они определяются исходя из реальных возможностей доходов бюджета, необходимости реализации государством своих функций, социально-экономического развития страны и ее регионов (рисунок 3).

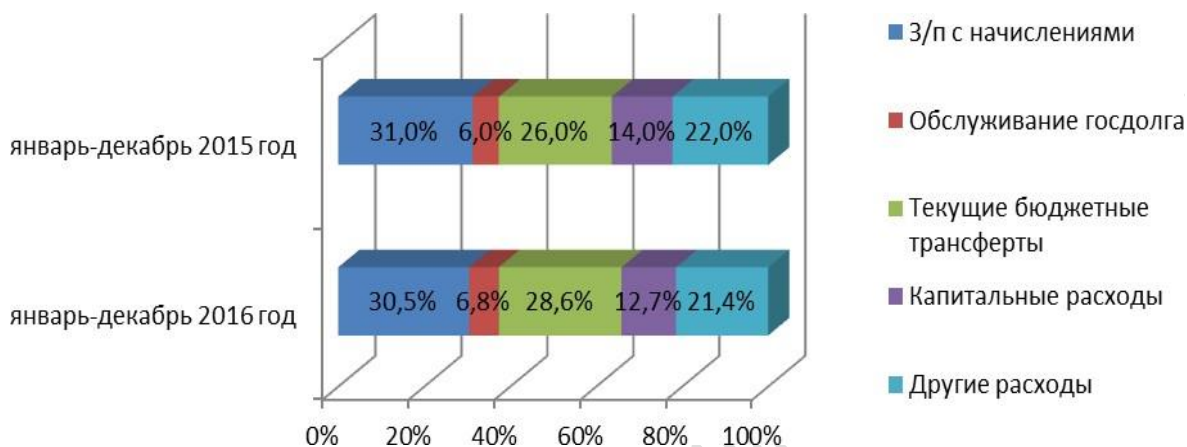


Рисунок 3 – Экономическая классификация расходов консолидированного бюджета в 2015–2016 гг., % к итогу [2]

Согласно экономической классификации расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь текущие расходы в 2016 году составили 65,9 %, что на 2,9 % выше чем в 2015 году.

Капитальные расходы уменьшились по сравнению с 2015 годом на 1,3 % и составили 12,7 %.

Для повышения обоснованности расходов, усиления контроля над эффективностью использования бюджетных средств предлагается внедрение программно-целевого метода в планировании бюджета.

Понятие «программно-целевой метод в бюджетном процессе» было введено в Бюджетный Кодекс Республики Беларусь в 2015 году.

Данный метод представляет собой управление средствами республиканского и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов при выполнении государственных программ и направлен на достижение конкретных результатов с учетом оценки эффективности использования данных средств на всех стадиях бюджетного процесса.

4) Создание предпосылок для развития малого и среднего бизнеса, что позволит решить проблему дополнительной доходной части бюджета. Одним из приоритетных направлений увеличения доходов бюджета следует рассматривать дальнейшее развитие малого и среднего бизнеса.

Анализируя поступления в бюджет, можно сделать вывод о том, что малый и средний бизнес является значимой составной частью доходов бюджета, наполняя более 20 % от общих доходных поступлений (таблица 1). Несмотря на сохраняющуюся тенденцию уменьшения количества субъектов малого и среднего бизнеса, их поступления в бюджет имеют тенденцию к увеличению.

Таблица 1 – Сведения о поступлениях в бюджет от субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Беларусь за 2014–2016 г.

Показатели	Количество, единиц			Поступление платежей в бюджет, млн. денонмированных рублей			Уд. вес в общих поступлениях региона, %		
	на 01.01. 2015 г.	на 01.01. 2016 г.	на 01.01. 2017 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Субъекты малого предпринимательства Республики Беларусь, всего	363 695	351 927	346 013	3 482,2	4 084,9	4 825,2	20,7	21,1	23,4
В том числе:									
1) организации – субъекты малого предпринимательства:	114 743	111 146	110 018	3 107,1	3 663,6	4 395,3	18,5	19,0	21,3
а) малые организации (от 16 до 100 чел.)	12 499	11 626	10 968	1 985,8	2 250,4	2 694,8	11,8	11,6	13,1
б) микроорганизации (до 15 чел.)	102 244	99 520	99 050	1 121,2	1 413,2	1 700,5	6,7	7,3	8,3
2) Индивидуальные предприниматели	248 952	240 781	235 995	375,1	421,3	429,9	2,2	2,2	2,1
3) Средние организации (от 101 до 250 чел.)	2 474	2 371	2 278	1 205,4	1 430,4	1 539,5	7,2	7,4	7,5

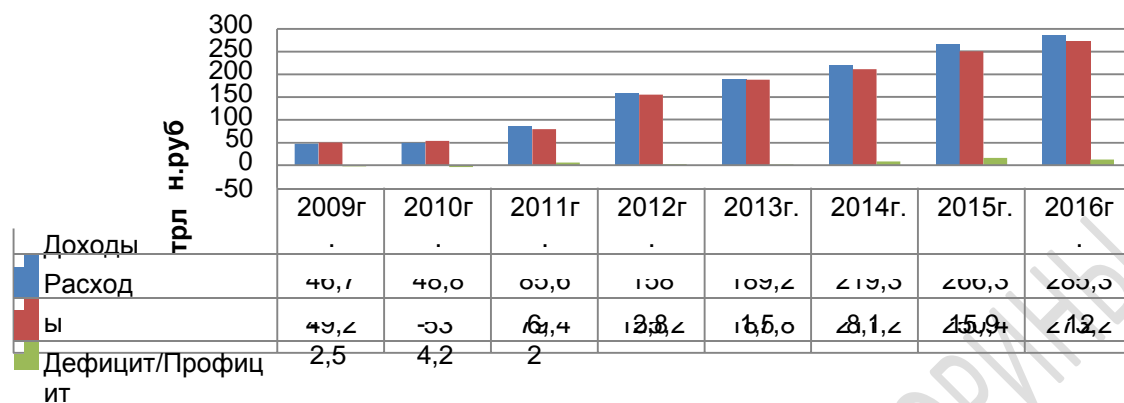
5) Совершенствование межбюджетных отношений. В условиях ограниченности бюджетных ресурсов необходимо обеспечить их рациональное использование. Все бюджеты, входящие в бюджетную систему страны, взаимосвязаны в рамках бюджетных отношений, возникающих между бюджетами отдельных уровней при передаче и получении бюджетных ресурсов.

Следовательно, для принятия обоснованных решений о выделении и использовании бюджетных ресурсов целесообразно оценивать эффективность трансфертной политики в Республике Беларусь.

6) Бюджетный дефицит/профицит в Республики Беларусь и управление им. В последние годы в Республике Беларусь формируется профицитный бюджет и исполнение его так же идет с профицитом. Однако не все экономисты считают, что профицит бюджета – благо для страны. Так, есть мнение, что из-за того, что профицитный бюджет – следствие жесткой экономической политики, его результатом является недостаток свободных оборотных средств в экономике, в частности снижение ликвидности кредитных организаций.

Проанализировав ежегодное исполнение консолидированного бюджета Республики Беларусь за 2009–2016 гг. можно сделать вывод, что бюджетная политика нашей страны направлена на достижение сбалансированности бюджета, при этом, необходимо отметить, что с 2011 года замечена тенденция превышения планируемых доходов над расходами, т. е. профицита бюджета.

Таким образом, решение всех изложенных проблем позволит государству выйти на благоприятствующий уровень как для финансовой системы, так и для экономики страны в целом.



РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРНИЦЫ

Рисунок 5 – Исполнение консолидированного бюджета Республики Беларусь за 2009–2016 гг. трлн. рублей [4]

Литература

- 1 Сорокина, Т. В. Государственный бюджет : учеб. пособие для вузов / Т. В. Сорокина. – Минск : БГЭУ, 2012/ – 618с.
- 2 Официальный сайт Министерства финансов Республики Беларусь / Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2017. – URL: <http://www.minfin.gov.by/> (дата обращения: 24.04.2017).
- 3 Официальный сайт Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь / Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2017. – URL: <http://www.nalog.gov.by/ru> (дата обращения: 24.04.2017).
- 4 Официальный сайт Министерства финансов Республики Беларусь / О состоянии государственных финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2017. – URL: <http://www.minfin.gov.by/upload/bp/doklad/2016/ym2016.pdf> (дата обращения: 24.04.2017).